

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Надлежащая поддержка сектору здравоохранения в целях наращивания потенциала в целевых учреждениях высокоприоритетных стран, с тем чтобы воспринимать информацию в отношении окружающей среды и здоровья и осуществлять планы действий
- Соответствующая технология и материально-техническая поддержка в деле профилактики, готовности и ответных мер в отношении химических аварий и отравлений, радиационных аварий и других чрезвычайных обстоятельств технологического или экологического характера
- Участие общины и другие инициативы, касающиеся рассмотрения проблем гигиены окружающей среды в отношении уязвимых групп населения, в особенности детей, рабочих и городской бедноты
- Научно обоснованная оценка влияния на здоровье социально-экономического и технологического развития, а также глобального изменения климата, биоразнообразия, водных ресурсов и среды обитания переносчиков болезней и других экосистем
- Оценка риска для здоровья, связанного с родом деятельности и средой обитания, а также распространения результатов оценки посредством национальных и международных партнерств, союзов и центров научной мысли
- Разработка опирающихся на фактические данные нормативных руководств в ключевых областях гигиены окружающей среды (качество воздуха и воды, опасности на рабочем месте, радиационная защита) в целях формирования политики и установления национальных и международных стандартов
- Разработка руководств по правильной практике и руководящих принципов в отношении эффективных с финансовой точки зрения мероприятий по уменьшению риска для здоровья в результате воздействия опасных агентов окружающей среды, условий на рабочем месте, новых технологических процессов и глобальных изменений климата

ПОКАЗАТЕЛИ

- Доля учреждений в целевых странах в каждом регионе, получающих поддержку по обмену национальной или местной информацией и по осуществлению планов действий в области здравоохранения и окружающей среды
- Эффективные ответные меры бюро ВОЗ в отношении просьб о техническом руководстве в деле готовности и ответных действий в случае природных и антропогенных экологических чрезвычайных ситуаций
- Эффективные ответные меры бюро ВОЗ в отношении потребностей высокоприоритетных целевых групп, включая меры по распространению информации и просвещению
- Наличие всеобъемлющей методологии оценки; количественная оценка масштабов, в каких рассматриваются глобальные вопросы здоровья и окружающей среды, а также связанного с этим бремени болезней, вызываемых окружающей средой
- Увеличение числа межправительственных учреждений, неправительственных организаций, профессиональных ассоциаций и научных учреждений, сотрудничающих с ВОЗ по вопросам здоровья и окружающей среды
- Количество национальных и международных правовых и регламентирующих документов, в которых используются критерии и руководства ВОЗ в области гигиены окружающей среды
- Доступ национальных и местных органов здравоохранения и экологических учреждений к руководящим принципам ВОЗ в электронном и печатном формате в целях планирования и осуществления защиты здоровья и окружающей среды

СРЕДСТВА (в тыс. долл. США)

		Регулярный бюджет	Другие источники	Все средства
ИТОГО: 2002–2003 гг.		40 792	28 000	68 792
ИТОГО: 2004–2005 гг.		41 433	39 000	80 433
Уровень расходования предполагаемой доли средств в процентах	страновой	45%	30%	37%
	региональный	28%	40%	34%
	глобальный	27%	30%	29%

В качестве одного из общих для Организации приоритетов деятельность в области **Здоровья и окружающей среды** получает поддержку не только от своей области работы, но и от мероприятий, осуществляемых в других областях. Следующая таблица показывает характер этих усилий.

Область работы	Характер содействия
Эпиднадзор за инфекционными болезнями	Эпиднадзор за болезнями, передаваемыми с водой; оповещение о химических авариях и ответные действия; ответные действия в отношении биологического и химического терроризма
Эпиднадзор, профилактика и лечение неинфекционных болезней	Оценка канцерогенного риска в результате воздействия химических или радиологических факторов окружающей среды
Укрепление здоровья	Установки в отношении здоровой окружающей среды, включая программу "Здоровых школ"
Психическое здоровье и токсикомания	Проблемы профессиональных заболеваний, вызываемых стрессом и токсикоманией на рабочем месте
Здоровье детей и подростков	Интеграция факторов риска окружающей среды в программы укрепления здоровья детей; профилактика острых респираторных инфекций, вызываемых загрязнением воздуха в помещениях, и борьба с ними; уменьшение воздействия условий труда детей на их здоровье
Устойчивое развитие	Внесение экологических условий в инициативы в области развития; разрушение круга бедности, деградация окружающей среды и плохое здоровье
Безопасность пищевых продуктов	Оценка пищевых добавок и остатков пестицидов в контексте Codex Alimentarius; оценка микробиологического риска в отношении пищевых продуктов и воды
Готовность к чрезвычайным ситуациям	Ответные действия на технологические и ядерные чрезвычайные обстоятельства и катастрофы и готовность к ним; основные санитарные меры в условиях экологических катастроф
Безопасность крови и клиническая технология	Обработка и удаление отходов медико-санитарной помощи
Фактические данные для политики здравоохранения	Всеобъемлющая оценка факторов экологического риска, вводимая в оценки глобального бремени болезней; разработка методологий обеспечения экономической эффективности экологических мероприятий
Политика в области научных исследований и содействие им	Научные методы оценки риска экологических опасностей; наращивание потенциала и создание сетей научно-исследовательских учреждений и сотрудничающих центров ВОЗ

БЕЗОПАСНОСТЬ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

ВОПРОСЫ И ПРОБЛЕМЫ

Болезни пищевого происхождения причиняют значительный ущерб здоровью во всем мире. Сотни миллионов людей заболевают и некоторые страдают от серьезных осложнений или умирают в результате потребления недоброкачественных пищевых продуктов. Например, пищевые продукты и диарейные заболевания, переносимые водой, являются ведущей причиной заболеваний. В результате их ежегодно умирают примерно 2,1 миллиона человек, большую часть которых составляют дети в развивающихся странах, которые и без этого являются жертвами недостаточности питания. До одной трети населения даже в развитых странах ежегодно подвержены болезням микробиологического происхождения, переносимым с продуктами питания, а опасные химические вещества, содержащиеся в продуктах питания, являются причиной значительных проблем здравоохранения. Во многих странах на протяжении нескольких минувших десятилетий значительно возросла заболеваемость болезнями пищевого происхождения, а некоторые национальные и международные инциденты химического и микробиологического заражения пищевых продуктов имели значительные политические последствия. Однако знания и опыт в отношении сокращения масштабов болезней пищевого происхождения существуют, и их следует распространять и применять глобально.

Во всех регионах ВОЗ в настоящее время имеются стратегии и проводятся мероприятия по безопасности пищевых продуктов, которые координируются совместно с проектом ВОЗ по глобальной стратегии безопасности пищевых продуктов. Были разработаны новые руководства и документы для анализа риска, конкретно включая оценку микробиологического и биотехнологического риска. Стал осуществляться серьезный пересмотр Codex Alimentarius. Были созданы структуры для оказания поддержки развивающимся странам, с тем чтобы они могли принять участие в разработке стандартов и применять эти стандарты на практике. Был создан глобальный форум для тех, кто занимается регулированием вопросов безопасности пищевых продуктов, и стали проводиться учебные мероприятия. До недавних пор большая часть законоположений по безопасности пищевых продуктов основывалась на неэффективной проверке конечного продукта. Метод анализа риска обеспечивает новую профилактическую основу для мер регулирования "от фермы до стола" на национальном и международном уровнях.

Наличие подробных и точных сведений в отношении болезней, передаваемых пищевым путем, и связанного с ними загрязнения пищевых продуктов является предпосылкой для действий, направленных на снижение заболеваемости. Необходима система эпиднадзора, для того чтобы обеспечить надежные сведения в отношении таких болезней и увязать их с загрязнением пищевых продуктов, для того чтобы проводимые мероприятия опирались на фактические данные. Метод, основанный на расчете риска, в настоящее время разрабатываемый ВОЗ, позволит объединить данные эпиднадзора и данные о загрязнении пищевых продуктов.

Болезни пищевого происхождения являются значительной нагрузкой для систем здравоохранения и существенным образом снижают экономическую продуктивность. Проблемы безопасности пищевых продуктов в целом могут отразиться на потенциале в отношении экспорта пищевых продуктов. В случае многих развивающихся стран подобный экспорт обеспечивает иностранную валюту, необходимую для экономического развития.

Необходимо достижение международного консенсуса в отношении оценки пищевых продуктов, полученных на основе биотехнологии, а при рассмотрении безопасности питания и других факторов необходимо придерживаться более холистического подхода.

Постоянная проблема заключается в том, чтобы укреплять вопросы безопасности пищевых продуктов в функциональной деятельности общественного здравоохранения в странах. Усиление технической возможности по формулированию и осуществлению эффективных законов в области пищевых продуктов, а также передача знаний и навыков имеют преобладающее значение, в особенности в развивающихся странах.

ЗАДАЧА

Уменьшить бремя болезней пищевого происхождения для здравоохранения и общества.

ЦЕЛЬ(И) ВОЗ

Создать такую обстановку, которая позволяет сектору здравоохранения в сотрудничестве с другими секторами и партнерами эффективно и незамедлительно оценивать риск, связанный с пищевыми продуктами, оповещать о нем и принимать соответствующие меры.

Показатели

- Количество стран, представляющих или сообщающих данные в отношении болезней пищевого происхождения и опасностей пищевого происхождения, для того чтобы приступить к осуществлению и оценивать мероприятия, проводимые на основе расчета риска
- Количество стран, приступающих к осуществлению стратегий снижения риска

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

Содействие осуществлению эпиднадзора в отношении болезней пищевого происхождения, лучшей оценке риска, безопасности новых технологий, связанных с производством продуктов питания, включению аспектов общественного здравоохранения в Codex Alimentarius и методологии оповещения в отношении риска, а также международной координации и созданию потенциала в отношении безопасности пищевых продуктов в общественном здравоохранении

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Усиление программ эпиднадзора за болезнями пищевого происхождения, а также программ мониторинга и ответных действий в связи с пищевыми опасностями

- Усиление международной оценки и научного консультирования в отношении риска, а также усиление национального потенциала по оценке риска

- Разработка средств для оценки и управления рисками, а также распространение преимуществ, связанных с пищевыми продуктами, полученными в результате применения новых технологий

- Усиление связанных со здоровьем аспектов в многосекторальной деятельности по обеспечению безопасности пищевых продуктов на национальном и международном уровнях

- Усиление потенциала в областях передачи информации о рисках и просвещения по вопросам безопасности пищевых продуктов

ПОКАЗАТЕЛИ

- Число стран, сообщивших результаты из системы мониторинга опасностей (микробиологических и химических)
- Число стран, использующих данные эпиднадзора в управлении рисками
- Число стран, проводящих исследования и предоставляющих данные для оценки риска и экономики здравоохранения

- Количество оценок риска, завершенных ВОЗ и ФАО
- Число стран с документально подтвержденной деятельностью по оценке микробиологического риска
- Число стран с документально подтвержденной деятельностью по оценке химического риска

- Количество средств, разработанных и распространенных ВОЗ
- Число стран, принявших методы и средства для оценки рисков и управления рисками

- Число стран, активно участвующих в установлении международных стандартов (Комиссии по Кодекс алиментариус)
- Число стран, создающих или изменяющих политику в области безопасности пищевых продуктов, законодательства и стратегий применения
- Число стран, разрабатывающих многосекторальные/комплексные подходы к безопасности пищевых продуктов

- Число стран, которые разработали стратегию передачи информации о рисках пищевого происхождения
- Число стран, которые включили вопросы безопасности пищевых продуктов в программы начальных и средних школ

СРЕДСТВА (в тыс. долл. США)

		Регулярный бюджет	Другие источники	Все средства
ИТОГО: 2002–2003 гг.		8 009	5 000	13 009
ИТОГО: 2004–2005 гг.		9 808	11 000	20 808
Уровень расходования предполагаемой доли средств в процентах	страновой	38%	35%	37%
	региональный	25%	35%	30%
	глобальный	37%	30%	33%

В качестве одного из общих для Организации приоритетов деятельность в области **Безопасности пищевых продуктов** получает поддержку не только от своей области работы, но и от мероприятий, осуществляемых в других областях. Следующая таблица показывает характер этих усилий.

Область работы	Характер содействия
Эпиднадзор за инфекционными болезнями	Системы эпиднадзора за болезнями пищевого происхождения; системы реагирования на вспышки болезней пищевого происхождения
Обеспечение безопасной беременности	Средства для избежания специфического риска пищевого происхождения для беременных женщин
Устойчивое развитие	Оценка устойчивости методов производства пищевых продуктов; средства для оценки экономического воздействия торговых ограничений на связанные со здоровьем аспекты
Питание	Нутриционные оценки, связанные с безопасностью пищевых продуктов; средства для увязки данных о потреблении с данными о воздействии; нутриционные оценки пищевых продуктов, произведенных с помощью биотехнологии
Здоровье и окружающая среда	Оценка экологических опасностей для продовольствия и воды; средства для описания опасностей, связанных с пищей и водой; поддержка Объединенному комитету экспертов ФАО/ВОЗ по пищевым добавкам и Совместному совещанию ФАО/ВОЗ по остаточным количествам пестицидов; оценка химических опасностей
Укрепление здоровья	Средства для включения вопросов, связанных с безопасностью пищевых продуктов, в системы образования
Фактические данные для политики здравоохранения	Средства для оценки воздействия инициатив по управлению в области безопасности пищевых продуктов
Политика в области научных исследований и содействие им	Средства для руководства исследованиями при оценке биотехнологии

ГОТОВНОСТЬ К ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ОТВЕТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

ВОПРОСЫ И ПРОБЛЕМЫ

Для недопустимо большого числа людей выживание в чрезвычайных условиях является единственной повседневной задачей. В течение последних 20 лет в результате стихийных бедствий погибли, по крайней мере, три миллиона человек, еще 800 миллионов человек испытали на себе их неблагоприятное воздействие, причем 96% случаев смерти имели место в развивающихся странах. Начиная с 1990 г. шесть миллионов человек погибли в результате 49 вооруженных конфликтов. Каждый год в одном из пяти государств-членов возникает масштабный кризис.

В чрезвычайных обстоятельствах здоровье выдвигается на первый план: 65% эпидемий, о которых сообщается в ВОЗ, возникают в условиях сложных чрезвычайных ситуаций. Они приводят к наиболее острому голоду и наиболее высокой детской и материнской смертности от причин, которые можно предупредить. Они также вызывают наивысший риск в отношении ВИЧ/СПИДа и являются наиболее значительным препятствием на пути к ликвидации полиомиелита и в области борьбы с малярией и туберкулезом. Готовность к этому делает картину совсем иной, ибо даже в сложных чрезвычайных условиях хорошо известные, важные и эффективные с финансовой точки зрения меры общественного здравоохранения могут спасти жизни.

Резолюции Ассамблеи здравоохранения (например, резолюция WHA48.2 о чрезвычайных обстоятельствах и гуманитарных действиях), а также региональных комитетов отражают желание государств-членов видеть большее участие ВОЗ и также отвечают решениям Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций. Формируется глобальная сеть общественного здравоохранения, объединяющая опыт и мероприятия в отношении готовности и ответных действий, которая объединяет ВОЗ, государства-члены и партнеров в оперативной и научной областях. ВОЗ должна лучшим образом мобилизовать свои ресурсы, с тем чтобы поддерживать страны, находящиеся в чрезвычайных обстоятельствах, в особенности по мере увеличения риска в силу того, например, что все больше людей проживают в районах, подверженных стихийным бедствиям, в условиях быстрой индустриализации и бедности. Террористические действия также представляют собой угрозу. Общественное здравоохранение рассматривается в качестве существенной составной части политических императивов безопасности и готовности на национальном уровне. В то же время гуманитарные действия становятся более сложными, с необходимостью оказывать помощь и реабилитацию в равной мере, как и содействие устойчивому развитию.

В этих трудных обстоятельствах ВОЗ должна осуществлять координацию действий растущего числа партнеров и удовлетворять требованиям в отношении отчетности высокого качества и предоставления точной и своевременной информации.

Предупреждение стихийных бедствий и облегчение их последствий является неотъемлемой частью улучшения и сохранения охраны здоровья. Жизненно важные меры общественного здравоохранения могут спасти жизни в чрезвычайных обстоятельствах, обеспечить прочную основу действий в подобных ситуациях и послужить основой планов в отношении готовности и уменьшения влияния катастроф. В указанном контексте ВОЗ содействует созданию учрежденческого потенциала и взаимосвязи между государствами-членами и агентствами-партнерами.

ЗАДАЧА

Уменьшить страдания, а также показатели внезапной смерти и смертности в долгосрочной перспективе, заболеваемости и инвалидности, которых можно избежать и которые связаны с чрезвычайными ситуациями, а также содействовать развитию.

ЦЕЛЬ(И) ВОЗ

Обеспечить, чтобы государства-члены и международное сообщество были лучше подготовлены в деле предотвращения стихийных бедствий и уменьшения их последствий, уравновешенным образом предоставляя чрезвычайную помощь и помощь в устойчивом развитии охраны здоровья посредством надлежащих координационных механизмов и ответных действий.

Показатель

- Подтверждение того, что национальная политика в области уменьшения последствий стихийных бедствий и планы, которые нацелены на готовность и чрезвычайную помощь, учитывают долгосрочные перспективы развития

СТРАТЕГИ- ЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

Приблизить мероприятия к полевым условиям путем передачи функций и полномочий на субрегиональный и субнациональный уровни; обеспечить технические и финансовые ресурсы, последнюю информацию и институциональные знания

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Политика и поддерживающая пропаганда, содействующая охране здоровья в чрезвычайных условиях
- Разработка достоверной, независимой и своевременной информации в области общественного здравоохранения и ее распространение для принятия решений и распределения ресурсов на национальном и международном уровнях в целях обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и проведения ответных действий
- Оказание эффективной поддержки сектору здравоохранения государств-членов для институционализации местного потенциала уменьшения уязвимости населения и учреждений здравоохранения, а также для подготовки к чрезвычайным ситуациям и принятия ответных мер
- Оказание альянсами, в том числе системами здравоохранения, учреждениями ООН, НПО и другими учреждениями, эффективной медико-санитарной помощи, которая является транспарентной и подотчетной
- Более активное лидерство ВОЗ в координации международных усилий по уменьшению воздействия стихийных бедствий и принятию ответных мер
- Наличие авторитетной и последней имеющейся научной информации о наиболее эффективной практике и политике в области здравоохранения в отношении уменьшения последствий стихийных бедствий и гуманитарной помощи

ПОКАЗАТЕЛИ

- Количество стран и учреждений, придерживающихся политики, в которой охрана здоровья признается в качестве основного фактора, нуждающегося во внимании в условиях чрезвычайного положения
- Количество разработанных методик и систем, включая санитарную информацию в отношении ответных действий в чрезвычайном положении, готовности и уменьшения уязвимости в государствах-членах
- Включение уменьшения воздействия стихийных бедствий в техническое сотрудничество на страновом и международном уровнях, в том числе в учреждениях здравоохранения
- Сумма внешних ресурсов, мобилизованных в поддержку приоритетов здравоохранения, определенных и/или поддерживаемых ВОЗ
- Доля финансирования компонента здравоохранения в консолидированных заявках
- Количество совместных проектов и меморандумов о взаимопонимании с партнерами в отношении уменьшения влияния природных бедствий на уровне страны
- Структуры и распределение экспертов по стихийным бедствиям в региональных и страновых бюро
- Количество внешних оценок, в которых признается целесообразность технической помощи ВОЗ в чрезвычайных обстоятельствах
- Количество руководящих принципов и технических публикаций, распространенных в электронном и печатном виде
- Число экспертов, кластеров или программ ВОЗ и внешних партнеров, участвующих в выборе приоритетных тем и в подготовке материала

СРЕДСТВА (в тыс. долл. США)

		Регулярный бюджет	Другие источники	Все средства
ИТОГО: 2002–2003 гг. ^a		7 978	43 000	50 978
ИТОГО: 2004–2005 гг. ^a		8 332	63 000	71 332
Уровень расходования предполагаемой доли средств в процентах	страновой	49%	75%	72%
	региональный	30%	15%	17%
	глобальный	21%	10%	11%

^a Исключая средства, выделенные для ВОЗ по программе для Ирака "Нефть в обмен на продукты", в соответствии с решением Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

ОСНОВНЫЕ ЛЕКАРСТВЕННЫЕ СРЕДСТВА: ДОСТУП, КАЧЕСТВО И РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ

ВОПРОСЫ И ПРОБЛЕМЫ

В сотрудничестве с ВОЗ и другими партнерами все большее число стран занимались укреплением фармацевтической отрасли, включая традиционную медицину, путем создания, осуществления и контроля национальной политики в области лекарственных средств, путем укрепления регламентирования лекарственных средств, а также путем обновления национальных перечней основных лекарственных средств.

К наиболее значительному недавнему достижению ВОЗ относится создание практической схемы улучшения доступа к основным лекарственным средствам, которую приняли и применяют у себя заинтересованные стороны; пересмотр процедуры обновления Примерного перечня ВОЗ основных лекарственных средств; контроль и обеспечение руководства в отношении воздействия международных торговых соглашений на доступ к основным лекарственным средствам; содействие доступу к высококачественным лекарствам посредством проекта оценки качества лекарственных средств, применяемых при наличии ВИЧ; разработка и осуществление стратегий традиционной медицины при основном внимании вопросам безопасности и эффективности; и разработка сети национальных программных специалистов в отношении фармацевтических средств, в особенности в африканских странах.

Вместе с тем, по-прежнему широко распространенным остается неравенство в плане доступа к основным лекарственным средствам. По приблизительным подсчетам одна треть населения Земли лишена регулярного доступа к основным лекарственным средствам, более половины населения – в беднейших районах Африки и Азии, часто в связи с отсутствием надлежащего финансирования и невысокого качества медико-санитарной помощи. Плохое качество и нерациональное использование лекарственных средств также являются предметом озабоченности. Даже в тех случаях, когда лекарственные средства имеются, они могут быть низкого качества или поддельными, если имеет место недостаточное законодательное регулирование лекарств.

Использование традиционной или дополнительной и альтернативной медицины, широко распространенной в развивающихся странах, становится все более популярным в развитых странах и в глобальном плане является источником растущих затрат. Лицам, осуществляющим политику, необходимо заниматься вопросами безопасности, эффективности сохранения и дальнейшего развития данного вида медико-санитарной помощи.

Стратегия ВОЗ в области лекарственных средств имеет четыре цели: разработка и осуществление политики, обеспечение доступа, обеспечение качества, безопасности и эффективности, а также содействие рациональному использованию лекарственных средств. Наибольшее внимание будет уделяться обеспечению доступа к основным лекарственным средствам в отношении первоочередных проблем здравоохранения, включая малярию, туберкулез, ВИЧ/СПИД и детские болезни. Особое внимание будет также уделено разработке устойчивых механизмов финансирования лекарственных средств, рассмотрению вопросов торговли, оказывающих влияние на здравоохранение, укреплению служб медико-санитарной помощи и управлению наличием лекарственных средств, интегрированию традиционной медицины в системы здравоохранения, контролю воздействия национальной политики в области лекарственных средств, содействию эффективному регламентированию лекарственных средств и разработке прагматических подходов к обеспечению качества.

ЗАДАЧА

Обеспечить справедливый доступ к основным лекарственным средствам на постоянной основе и по разумным ценам, а также эффективность, безопасность и рациональное их использование; содействовать спасению жизни людей и улучшать здравоохранение путем сокращения разрыва между тем потенциалом, которым обладают основные лекарственные средства, и той реальностью, что для миллионов людей, в особенности бедных и обездоленных, лекарственные средства не имеются в наличии, недоступны по средствам, небезопасны или неправильно используются.

ЦЕЛЬ(И) ВОЗ

Работать со странами в деле разработки, осуществления и контроля национальной политики в области лекарственных средств; увеличить справедливый доступ к основным лекарственным средствам, в особенности в отношении первоочередных проблем здравоохранения; обеспечить качество, безопасность и эффективность лекарственных средств посредством эффективного регламентирования лекарств; улучшить рациональное использование лекарственных средств специалистами здравоохранения и потребителями.

Показатели

- Процент населения Земли, имеющего доступ к основным лекарственным средствам
- Количество стран, имеющих национальную политику в области лекарственных средств, либо новую, либо обновленную в течение последних 10 лет

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

В сотрудничестве с основными партнерами сбор и распространение знаний, основанных на опыте, приобретенном в странах, и укрепление национального потенциала, осуществление их на практике

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Надлежащая поддержка, предоставляемая странам по разработке, осуществлению и контролю воздействия национальной политики в области лекарственных средств, включая контроль, и консультации в отношении воздействия соответствующих торговых соглашений и глобализации на доступ к лекарственным средствам

- Надлежащая поддержка, предоставляемая странам, в укреплении безопасности, эффективности и правильного использования традиционной медицины, а также дополнительной и альтернативной медицины

- Обеспечение руководства в отношении финансирования снабжения лекарственными средствами в общественном и частном секторах и в отношении увеличения их доступности по цене

- Содействие эффективным системам управления снабжением лекарственными средствами для общественного и частного секторов в целях обеспечения постоянного наличия лекарственных средств и содействия лучшему доступу к лекарственным средствам

- Укрепление и продвижение глобальных норм, стандартов и руководств в отношении качества, безопасности и эффективности лекарственных средств

- Содействие разработке средств эффективного регламентирования лекарственных средств и систем обеспечения качества в целях укрепления национальных органов, регламентирующих лекарственные средства

- Содействие повышению информированности и руководства в отношении экономически эффективного и рационального использования лекарственных средств с целью улучшения использования лекарственных средств специалистами здравоохранения и потребителями

ПОКАЗАТЕЛИ

- Процент целевых стран, имеющих планы осуществления национальной политики лекарственных средств, новых или обновленных в течение последних пяти лет
- Количество стран, укрепивших свой потенциал в области контроля осуществления соответствующих торговых соглашений на доступ к основным лекарственным средствам

- Создание глобальной сети фактических данных и системы контроля безопасности и эффективности традиционной медицины, а также дополнительной и альтернативной медицины
- Процент целевых стран, имеющих законы и регламенты в отношении лекарственных средств на основе трав

- Распространение руководств о страховании в общественном здравоохранении, которые включают в себя лекарственные средства
- Количество стран, где в частных аптеках разрешается продажа непатентованных лекарственных средств взамен патентованных

- Процент целевых стран, где снабжение лекарственными средствами в общественном секторе основано на национальном перечне основных лекарственных средств
- Процент целевых стран, где, по крайней мере, 75% снабжения в общественном секторе осуществляется на тендерной основе

- Количество утвержденных международных названий непатентованных лекарственных средств
- Количество психотропных и наркотических веществ, пересмотренных для классификации для международного контроля

- Процент целевых стран, в которых действует система регламентирования основных лекарственных средств
- Процент целевых стран, где действуют основные процедуры обеспечения качества

- Процент целевых стран, имеющих национальный перечень основных лекарственных средств, который обновлен в течение последних пяти лет
- Процент целевых стран, имеющих клинических руководящие принципы, обновленные в течение последних пяти лет
- Процент целевых стран, которые приступили к осуществлению кампании просвещения населения в отношении рационального использования лекарственных средств

СРЕДСТВА (в тыс. долл. США)

		Регулярный бюджет	Другие источники	Все средства
ИТОГО: 2002–2003 гг.		19 434	31 000	50 434
ИТОГО: 2004–2005 гг.		19 658	34 000	53 658
Уровень расходования предполагаемой доли средств в процентах	страновой	40%	30%	34%
	региональный	22%	20%	21%
	глобальный	38%	50%	45%

Мероприятия по разделу **Системы здравоохранения**, которые являются одним из общих для Организации приоритетов, выполняются в трех областях деятельности: **Основные лекарственные средства: доступ, качество и рациональное использование, Фактические данные для политики здравоохранения и Организация служб здравоохранения.** Характер поддержки деятельности по разделу "Основные лекарственные средства: доступ, качество и рациональное использование" из других областей показан в следующей таблице.

Область работы	Характер содействия
Малярия	Увеличение доступа к высококачественным противомаларийным средствам; определение контроля качества; предварительная квалификация противомаларийных средств; оказание поддержки в национальных клинических исследованиях в области противомаларийных средств на основе трав
Туберкулез	Содействие применению стратегии ДОТС и ДОТС-Плюс; расширение доступа к высококачественным противотуберкулезным лекарственным средствам; определение контроля качества; регламентирующее руководство в отношении использования комбинации четырех лекарственных средств, фиксированной дозы, включая руководящие принципы в отношении биоэквивалентности; предварительная квалификация лекарственных средств против туберкулеза
Эпиднадзор, профилактика и лечение неинфекционных болезней	Пересмотр/разработка опирающихся на фактические данные клинических руководящих принципов в отношении перечня основных лекарственных средств
Психическое здоровье и токсикомания	Совместное представительство ВОЗ в Международном совете по борьбе против наркотиков по вопросам, связанным со злоупотреблением лекарственными средствами; разработка опирающихся на фактические данные клинических руководящих принципов
Здоровье детей и подростков	Совместимость перечня основных лекарственных средств с требованиями интегрированного подхода к ведению больного ребенка; управление снабжением лекарственными средствами
Научные исследования и разработка программ в области репродуктивного здоровья	Руководящие принципы обеспечения качества таблеток; клинические руководящие принципы в отношении противозачаточных средств и лечения инфекций, передаваемых половым путем
ВИЧ/СПИД	Улучшенный доступ к лекарственным средствам против ВИЧ/СПИДа, их предварительная квалификация и определение контроля качества; техническое руководство по клинической проверке использования традиционной медицины и дополнительной медицины в лечении ВИЧ/СПИДа
Здоровье и окружающая среда	Работа в отношении биологического разнообразия и охраны лекарственных растений, связанных со здоровьем
Готовность к чрезвычайным ситуациям и ответные действия	Содействие разработке подбора материалов по охране здоровья в чрезвычайных обстоятельствах; добросовестная практика в безвозмездной передаче лекарственных средств и удалении ненужных лекарственных средств
Безопасность пищевых продуктов	Общие принципы установления стандартов; разработка руководящих принципов ВОЗ по оценке безопасности лекарственных средств на основе трав при особом упоминании загрязняющих и остаточных веществ
Иммунизация и разработка вакцин	Совместная оценка потенциала в области регулирования; сотрудничество по процедурам Европейского сообщества в отношении болезней, которым не уделяется достаточно внимания; кросс-кластерное сотрудничество по обеспечению качества и безопасности
Безопасность крови и клиническая технология	Кросс-кластерная координация обеспечения качества и безопасности; сотрудничество по безопасности инъекций и основной диагностике
Фактические данные для политики здравоохранения	Информация в отношении расходов на фармацевтические препараты для национальных счетов здравоохранения; оценка и предоставление информации о ценах на фармацевтические препараты; координация политического консультирования в отношении финансирования здравоохранения
Политика в области научных исследований и содействие им	Оценка расходов на научные исследования и разработку фармацевтических препаратов в контексте общих вопросов научных исследований и разработок в области здравоохранения
Организация служб здравоохранения	Кооперация по вопросам, касающимся безопасности пациента, разработка показателей охвата и доступа; экономическая эффективность традиционной медицины и дополнительной/альтернативной медицины
Присутствие ВОЗ в странах	Разработка и осуществление стратегии по усилению возможностей страны преодолевать препятствия в здравоохранении

ИММУНИЗАЦИЯ И РАЗРАБОТКА ВАКЦИН

ВОПРОСЫ И ПРОБЛЕМЫ

В 2002 г. число эндемичных по полиомиелиту стран уменьшилось до семи, что является самым низким числом в истории. Кроме того, Регион стран Америки и Регион Западной части Тихого океана уже сертифицированы как свободные от полиомиелита, Европейский регион также сертифицирован в июне 2002 года. Глобальный альянс по вакцинам и иммунизации (ГАВИ) и Фонд вакцин придают большое значение иммунизации. В стратегических целях ВОЗ и ГАВИ особое внимание уделяется странам и слоям населения с низким доходом, которые более других страдают от недостатка доступа к иммунизации. В целом 135 стран к настоящему времени приступили к использованию вакцины против гепатита В, а в 89 странах введена вакцина против *Haemophilus influenzae* типа b (Hib) в рамках служб регулярной иммунизации этих стран. Поддержка, оказываемая Фондом вакцин, позволит по крайней мере еще 50 странам ввести эти антигены в течение следующих двух лет. Указанные механизмы также подкрепили стремление ВОЗ обеспечить безопасные инъекции вакцин. Многие страны приняли совместную политику ВОЗ/ЮНИСЕФ/ЮНФПА и в своей обычной практике используют саморазрушающиеся шприцы.

Что касается разработки, то была выдана лицензия на одну пневмококковую конъюгированную вакцину, однако она не содержит серотипов, которые сделали бы ее эффективной в Африке и Азии. Единственная лицензированная вакцина против ротавируса была изъята из продажи вследствие неблагоприятных побочных эффектов.

Несмотря на успехи, свыше 34 миллионов детей, рождающихся ежегодно, по-прежнему не имеют доступа к службам иммунизации. Болезни, которые можно предупредить при помощи вакцины, вызывают более двух миллионов случаев смерти, главным образом в беднейших странах. От одной лишь кори умирают свыше 750 000 человек, тогда как на протяжении многих десятилетий имеется эффективная и недорогая вакцина. Если станут доступны новые вакцины, то недостаток финансовых ресурсов будет препятствовать их использованию в странах с низким доходом. Поэтому необходимы финансовые и людские ресурсы, для того чтобы облегчить и координировать научные исследования и разработки вакцин против болезней, которым, в первую очередь, подвержены бедные; укрепить обычные службы иммунизации и эпиднадзора за болезнями, которые можно предупредить при помощи вакцины; выявить и привести в действие механизмы долгосрочной финансовой устойчивости; сертифицировать мир как свободный от полиомиелита и заниматься техническими проблемами периода постликвидации; и наращивать усилия по снижению смертности, которую можно предупредить при помощи вакцин и борьбы с болезнями посредством дополнительных мероприятий по иммунизации.

ЗАДАЧА

Защита всех подверженных риску людей от болезней, которые можно предотвратить вакцинацией.

ЦЕЛЬ(И) ВОЗ

Добиться существенного прогресса в следующих областях: нововведения – разработка новых вакцин, биологических и иммунизационных технологий, предоставляемых странам, для того чтобы снизить бремя болезней, масштабных с точки зрения общественного здравоохранения; иммунизационные системы - большее воздействие служб иммунизации как компонента систем обеспечения медико-санитарной помощи; ускорение борьбы против болезней - контроль, уничтожение или ликвидация болезней, имеющих первоочередное значение, таким образом, чтобы это укрепляло инфраструктуру здравоохранения.

Показатели

- Охват детей в возрасте до одного года тремя дозами вакцины против гепатита В
- Охват детей в возрасте до одного года тремя дозами вакцины против дифтерита-столбняка-коклюша
- Количество случаев полиомиелита по всем странам мира

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

Пропаганда и координация глобальных научных исследований и разработки; разработка политики; техническая и стратегическая поддержка по укреплению национального потенциала

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Содействие научным исследованиям и разработке и содействие предклинической оценке новых вакцин-кандидатов против туберкулеза, малярии, шигеллеза и денге (в сотрудничестве со Специальной программой по научным исследованиям и обучению в области тропических болезней) и вакцин против ВИЧ/СПИДа (в сотрудничестве с ЮНЭЙДС)

ПОКАЗАТЕЛИ

- Число кандидатных вакцин против туберкулеза, малярии, шигеллеза, ВИЧ/СПИДа и лихорадки денге, переходящих в фазу I клинических испытаний
- Доля поддержки ВОЗ в отношении научных исследований и разработки вакцин, которые поручены исследователям из развивающихся стран

- Содействие клиническим испытаниям (безопасность, иммуногенность и эффективность) в отношении отдельных новых вакцин против ВИЧ/СПИДа, пневмококковых, менингококковых, энтеротоксикогенной *E. coli*, японского энцефалита, ротавируса и *parvovirus* человека, а также вакцин против других инфекционных болезней там, где это целесообразно

- Содействие соответствующим стратегиям и предоставление поддержки в отношении ускоренного внедрения недостаточно используемых вакцин, в частности против гепатита В и Hib

- Завершение и распространение обновленного (или заново разработанного) руководства по стандартизации биологических препаратов и контролю над ними

- Предоставление надлежащей поддержки в отношении осуществления политики и создания потенциала по обеспечению устойчивого снабжения всеми вакцинами, используемыми национальными службами иммунизации, а также их качества

- Надлежащая поддержка в целях создания потенциала в приоритетных странах по реализации всеобъемлющей системы для обеспечения безопасной практики инъекций

- Надлежащая техническая и политическая поддержка по укреплению ключевых функций иммунизации и управленческого потенциала на всех уровнях

- Эффективная координация и поддержка в деле ликвидации полиомиелита и сертификации всех регионов ВОЗ свободными от полиомиелита

- Адекватная поддержка в целях создания потенциала по осуществлению стратегий контроля и ликвидации основных болезней, которые можно предупредить при помощи вакцины

- Надлежащая поддержка по осуществлению стратегий достижения неуклонного сокращения смертности от кори и для предотвращения передачи инфекции в тех районах, где поставлена задача ликвидации кори

- Количество вакцин против пневмококковой и ротавирусной болезней и японского энцефалита, вступающих в период испытания эффективности в развивающихся странах, где эти болезни эндемичны
- Количество высокоприоритетных стран, имеющих национальные планы или стратегии подготовки вакцины против ВИЧ/СПИДа

- Процент детей в возрасте до одного года, живущих в странах, где была введена вакцина против гепатита В и где была введена вакцина Hib, а заболеваемость сохраняется на существенном уровне

- Процент приоритетных биологических лекарственных средств, в отношении которых проводится необходимое изучение вопроса о регулировании, или в отношении которых имеются рекомендации по производству и контролю, соответствующие последним научным достижениям

- Процент стран, где национальная система иммунизации использует лишь вакцины подтвержденного качества (согласно критериям ВОЗ)
- Процент стран, имеющих строку в бюджете на покупку вакцин и шприцев

- Процент стран, обеспечивающих стерильную практику инъекций (по алгоритму ВОЗ)

- Процент стран, контролирующей иммунизацию на районном уровне (все обычные антигены)

- Количество регионов ВОЗ, сертифицированных свободными от полиомиелита

- Процент целевых стран, неуклонно осуществляющих стратегию ликвидации материнского столбняка и столбняка новорожденных
- Процент эндемичных стран, где вакцина против желтой лихорадки включается в обычную процедуру иммунизации против кори

- Процент детей в возрасте до одного года, живущих в странах, где осуществляются стратегии неуклонного снижения смертности от кори или ликвидации кори

СРЕДСТВА (в тыс. долл. США)

		Регулярный бюджет	Другие источники	Все средства
ИТОГО: 2002–2003 гг.		19 424	171 000	190 424
ИТОГО: 2004–2005 гг.		17 277	419 000	436 277
Уровень расходования предполагаемой доли средств в процентах	страновой	31%	65%	64%
	региональный	25%	20%	20%
	глобальный	44%	15%	16%

БЕЗОПАСНОСТЬ КРОВИ И КЛИНИЧЕСКАЯ ТЕХНОЛОГИЯ

ВОПРОСЫ И ПРОБЛЕМЫ

В связи с расширением мероприятий по преодолению основных болезней нищеты, особенно малярии, ВИЧ/СПИДА и туберкулеза, как никогда ранее, возросла необходимость в основных службах медицинской технологии. Однако для обеспечения такого положения, чтобы кровь и препараты крови, а также технология здравоохранения были безопасными и имели надлежащее качество, были доступными на справедливой основе, постоянно имелись в наличии по разумной цене, имели надлежащее использование и обеспечивались в рамках устойчивой системы здравоохранения, во многих странах еще не хватает обученных кадров, ресурсов, а также приверженности и поддержки правительства. Свыше 60% населения мира не имеют доступа к безопасной крови и препаратам крови. Это является существенной причиной смертности и значительного риска инфекции, связанной с переливанием крови низкого качества, что вытекает из неправильного отбора доноров и использования непроверенной крови или крови неправильного типа. Помимо этого, по приблизительным подсчетам свыше 30% инъекций, осуществляемых ежегодно, небезопасны. Отсутствуют нормы и стандарты, которые могли бы облегчить обмен медицинской технологией между странами и содействовать высококачественной медико-санитарной помощи.

Около 95% медицинской технологии в развивающихся странах импортируется и большая часть не отвечает потребностям национальной системы здравоохранения. Диагностическое сканирование и радиационная терапия, лабораторные службы и клиническая технология в этих странах также страдают от недостатка средств и квалифицированных кадров, а также от плохого управления. Это во все большей мере справедливо в отношении диагностической поддержки в лечении ВИЧ/СПИДА и оппортунистических инфекций и обеспечения ухода в случае этих заболеваний. Качество ухода снижается в силу неоперативного или неправильного использования медицинских изделий, недостаточного количества расходуемого материала и реагентов, а также отсутствия мер борьбы с инфекциями и систем удаления отходов.

В ходе Всемирного дня здоровья 2000 г. возросло понимание общественностью важности приверженности правительств национальным программам безопасности крови. Благодаря программе заочного обучения и проекту управления качеством ВОЗ удалось обеспечить подготовку квалифицированных руководителей для всех регионов, увеличить количество доноров, дающих безопасную кровь, улучшить качество сдаваемой крови и уменьшить риск посредством надлежащего использования крови.

ВОЗ разрабатывает руководящие принципы и составляет справочные материалы, которые определяют международные технические спецификации по безопасности и эффективности крови и препаратов крови. ВОЗ размещает у себя секретариат Организации Safe Injection Global Network в целях содействия надлежащему использованию инъекций. Проект ВОЗ в отношении поддержки в области диагностики ВИЧ способствовал предварительной квалификации и оптовой закупке наборов диагностики, лечения и ухода за пациентами ВИЧ/СПИДА. Руководимый ВОЗ проект холодовой цепи в отношении крови был создан для того, чтобы помочь обеспечить безопасность препаратов крови. Было оказано содействие правильной практике диагностического сканирования и лабораторных служб посредством укрепления лабораторных сетей и обучения специалистов.

ЗАДАЧА

Обеспечить такое положение, чтобы кровь и препараты крови, практика инъекций, лабораторные службы, диагностическая и терапевтическая поддержка, медицинские приборы и клиническая технология являлись безопасными, доступными, использовались надлежащим образом и эффективно и были доступными с финансовой точки зрения, в особенности в развивающихся странах.

ЦЕЛЬ(И) ВОЗ

Обеспечить, чтобы государства-члены могли надлежащим образом разрабатывать, осуществлять и контролировать национальную политику, улучшать доступ к безопасной крови, препаратам крови и медицинским технологиям, обеспечивать их безопасность и надлежащее качество и правильное использование.

Показатели

- Число стран, осуществляющих эффективную политику, программы и планы обеспечения безопасной крови, препаратов крови, инъекций и медицинских приборов и процедур, а также их надлежащее клиническое использование

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

С помощью основных партнеров пропаганда политики в области безопасной крови и клинической технологии; содействие доступу к препаратам и службам, а также пропаганда качества продуктов и служб; создание потенциала для достижения согласованных стратегических целей по безопасности крови и клинической технологии

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Оказание поддержки странам для разработки, осуществления и мониторинга воздействия национальной политики по безопасности крови и препаратов крови, безопасности инъекционного и медицинского оборудования, а также лабораторных и диагностических служб
- Укрепление глобального сотрудничества и партнерства по улучшению доступа к безопасной крови и клинической технологии

- Обеспечение руководства по вопросам руководства закупками и увеличение доступности основного оборудования, диагностических технологий, а также инъекций и медицинского оборудования
- Поддержка и улучшение доступа к новым технологиям, соответствующим местам с ограниченными ресурсами
- Обеспечение руководства по привлечению доноров крови и хранению запасов

- Разработка и распространение международных норм стандартов процедур и эталонных биологических препаратов в отношении препаратов крови и аналогичных биологических веществ, а также диагностических процедур in vitro
- Поддержка в создании потенциала национальных регулирующих органов

- Оказание адекватной технической и политической поддержки проверке новых средств и стратегий для безопасности крови, диагностической поддержки, безопасности инъекций и медицинского оборудования

- Укрепление систем обеспечения качества; содействие внешним системам обеспечения качества в лабораторных службах и службах переливания крови

- Оказание технической поддержки в создании потенциала в целях улучшения надлежащего, безопасного и экономически эффективного использования трансфузионной терапии, инъекций, получения диагностических изображений и радиотерапии, лабораторных и диагностических служб, а также медицинского оборудования и процедур

ПОКАЗАТЕЛИ

- Доля целевых стран, имеющих эффективную политику и необходимые законодательные рамки для обеспечения безопасного и надлежащего использования крови, препаратов крови, инъекций и медицинского оборудования, а также лабораторных и диагностических служб
- Число случаев эффективного глобального сотрудничества и партнерства для улучшения безопасности крови и продуктов крови, инъекций, медицинского оборудования и процедур

- Распространение принципов руководства закупками
- Процент экономии в результате массовых закупок
- Количество новых технологий, которым была оказана поддержка
- Доля целевых стран с документально подтвержденными системами привлечения доноров и хранения запасов

- Доля целевых стран, имеющих компетентные органы по контролю за препаратами крови и аналогичными биологическими веществами, диагностическими процедурами in vitro, медицинскими приборами и процедурами
- Количество разработанных и распространенных международных эталонных биологических препаратов ВОЗ

- Число проверенных новых средств и стратегий
- Число стран и партнеров, использующих техническую информацию и принципы

- Доля целевых стран, создавших системы управления качеством для лабораторных служб и служб переливания крови
- Эффективность и число лабораторий и служб переливания крови, участвующих во внешних системах оценки качества

- Число стран, использующих учебные материалы, принципы и рекомендации ВОЗ для создания потенциала в получении диагностических изображений и радиотерапевтической практики, обслуживании оборудования и удалении отходов, переливания крови, а также в лабораторных и диагностических службах
- Доля целевых стран, имеющих документально подтвержденную практику безопасного и правильного использования крови и препаратов крови
- Доля целевых стран, практикующих безопасное и правильное использование инъекций

СРЕДСТВА (в тыс. долл. США)

		Регулярный бюджет	Другие источники	Все средства
ИТОГО: 2002–2003 гг.		15 118	15 500	30 618
ИТОГО: 2004–2005 гг.		14 667	8 000	22 667
Уровень расходования предполагаемой доли средств в процентах	страновой	34%	20%	29%
	региональный	29%	10%	23%
	глобальный	37%	70%	48%

В качестве одного из общих для Организации приоритетов деятельность в области **Безопасности крови** получает поддержку не только от своей области работы, но и от мероприятий, осуществляемых в других областях. Следующая таблица показывает характер этих усилий.

Область работы	Характер содействия
Эпиднадзор за инфекционными болезнями	Оперативные сети центров и лабораторий, способных выполнять диагностические тесты на гепатит В и С, ВИЧ-инфекции и болезнь Чагаса
Малярия	Представление технического руководства по безопасному переливанию крови в случае серьезной анемии
Эпиднадзор, профилактика и лечение неинфекционных болезней	Стратегии лечения гемофилии, талассемии и других наследственных метаболических болезней
Травмы и инвалидность	Стратегии для районных медико-санитарных служб, включающие принципы сведения к минимуму использование крови благодаря сокращению кровотечений и избеганию таких процедур с использованием крови, которые не являются необходимыми
Здоровье детей и подростков	Руководящие принципы по соответствующему использованию крови для лечения детских и подростковых болезней и хирургических вмешательств
Обеспечение безопасной беременности	Осуществление выявления анемии
ВИЧ/СПИД	Техническая поддержка странам для расширения охвата снабжением безопасной кровью, включая использование эффективных с точки зрения затрат, простых и быстрых тестов для проверки донорской крови и предоставление соответствующих международно-справочных материалов
Питание	Распространение методов выявления анемии
Здоровье и окружающая среда	Процедуры удаления отходов, связанных с переливанием крови, и препаратов крови
Готовность к чрезвычайным ситуациям и ответные действия	Выявление анемии и процедуры обеспечения безопасного переливания крови в чрезвычайных ситуациях с помощью институциональных координационных пунктов
Основные лекарственные средства: доступ, качество и рациональное использование	Осуществление безопасной практики терапевтических инъекций в приоритетных странах
Иммунизация и разработка вакцин	Осуществление практики безопасных инъекций в приоритетных странах и использование рентгенографии грудной клетки в исследованиях эффективности вакцинации против бактериальной пневмонии у детей
Организация служб здравоохранения	Распространение пакетов основной технологии для улучшения качества служб переливания крови

ФАКТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ ДЛЯ ПОЛИТИКИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ВОПРОСЫ И ПРОБЛЕМЫ

Потребности людей в области здравоохранения переживают переходный период, а системы здравоохранения и научные знания быстро изменяются. Для того чтобы учесть указанные проблемы, лица, принимающие решения, нуждаются в инструментах, возможностях и информации, чтобы оценивать указанные потребности в области здравоохранения, выбирать необходимые мероприятия, разрабатывать варианты политики, соответствующие обстановке, контролировать выполнение и приспосабливаться к изменениям. Наряду с этим проявляется растущая международная поддержка по расширению масштабов мероприятий систем здравоохранения в целях улучшения состояния здоровья неимущих в рамках Целей развития тысячелетия и стратегии уменьшения бедности в странах. Для того чтобы системы здравоохранения могли успешно организовывать лучшее обслуживание бедных, им необходимо пересмотреть свои методы финансирования, руководства и изыскания средств, а также предоставления услуг. Некоторые из наиболее значительных трудностей в повышении эффективности системы здравоохранения связаны с ее общей структурой. Необходимы более углубленные данные в отношении взаимосвязи между эффективностью и организацией различных систем здравоохранения, в частности результатом воздействия на здоровье бедных групп населения, а также на то, каким образом управлять сложным процессом перемен.

В качестве составной части указанного процесса лица, принимающие решения, испытывают необходимость в достоверной, своевременной и полезной информации в отношении стоимости, эффективности и действенности мероприятий, направленных на охрану здоровья бедных. Кроме того, для поддержания политической дискуссии необходима информация по этическим и гендерным критериям выбора мероприятий, проектирования системы, качества медико-санитарной помощи и того, каким способом необходимо поощрять желательные и не поощрять нежелательные мероприятия. Применение фактических данных международного характера в деле разработки и осуществления национальной политики укрепления эффективности системы здравоохранения зависит от большего числа факторов, чем разработка общих приемов, норм и стандартов; проблема состоит в том, чтобы обеспечить такое положение, когда лица, осуществляющие политику, имеют доступ к наилучшим фактическим данным и инструментам, а также обладают возможностью использовать их для того, чтобы улучшить эффективность их систем здравоохранения. Важно работать со странами в деле выявления фактических данных, наиболее полезных для их условий, а также в создании возможностей использовать имеющиеся фактические данные в соответствии с потребностями стран.

ЗАДАЧА

Соддействовать эволюции систем здравоохранения таким образом, чтобы в максимальной степени использовать их возможности по укреплению здоровья, сокращению чрезмерной смертности, заболеваемости и инвалидности, обеспечивая законные потребности населения на равноправной основе и справедливым в финансовом отношении образом.

ЦЕЛЬ(И) ВОЗ

Обеспечить улучшение работы систем здравоохранения на основе определения и распространения фактических данных, создать потенциал для использования этих фактических данных и обеспечить поддержку в национальном и международном диалоге в отношении путей по улучшению эффективности системы здравоохранения.

Показатели

- Наличие практических средств для оказания помощи лицам, осуществляющим политику, и специалистам здравоохранения в анализе положения в области здравоохранения и систем и в разработке национальной политики улучшения эффективности систем здравоохранения
- Усиление способности стран адаптировать и использовать указанные инструменты в своих условиях
- Существование функционирующих сетей с региональными и национальными учреждениями и активные партнерские отношения с международными учреждениями, оказывающими поддержку в анализе и разработке более эффективного руководства, финансирования, а также изыскания средств и предоставления их странам

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

Разработка и укрепление базы знаний для систем здравоохранения; наращивание фактического потенциала в оценке и развитии систем здравоохранения; создание и поддержание целенаправленных действующих сетей систем здравоохранения

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Испытанные схемы и инструменты практической политики, используемые в поддержке укрепления способности национальных систем здравоохранения получать, анализировать и использовать критическую информацию, включая информацию в отношении здравоохранения, чувствительности, справедливости финансового вклада, факторов риска, а также стоимости и эффективности важных мероприятий

ПОКАЗАТЕЛИ

- Наличие и регулярное обновление баз данных и других практических инструментов оказания помощи лицам, осуществляющим политику, и специалистам здравоохранения в анализе положения в области здравоохранения, основных результатов здравоохранения, систем и возможностей проведения мероприятий
- Укрепление способности адаптировать схемы и инструменты в собственных условиях в отдельных странах

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Национальные и международные сети и партнерства в мероприятиях по эпидемиологической оценке и методам, контролю основных результатов системы здравоохранения, экономическому анализу, измерению эффективности системы здравоохранения и международной классификации

- Определение норм, стандартов, терминологии и методов, подлежащих использованию на национальном уровне лицами, принимающими решения, и их проверка по основным вопросам, включая здоровье населения, способность реагирования и справедливость финансового участия, а также их измерение, международные классификации, экономическая эффективность, экономическая стоимость, этические последствия, распределение ресурсов и анализ эффективности выбора эффективного сочетания практических мероприятий

- База фактических данных в целях ориентирования политических рекомендаций по критическим областям, включая финансирование медико-санитарной помощи, руководство, изыскание средств и обеспечение обслуживания

- Наличие оперативных механизмов и испытанных инструментов регулярного обновления информации и содействия повседневному анализу эффективности национальных и субнациональных систем здравоохранения; разработка стратегии по улучшению эффективности информационных систем здравоохранения в различных условиях, а также действенные, поддерживающие и дополняющие обычные статистические системы

- Разработка и испытание практических инструментов планирования для лиц, осуществляющих политику, которые обеспечивают осуществление альтернативной политики и стратегий улучшения эффективности систем здравоохранения

- Создание базы фактических данных в целях руководства развитием и осуществлением политики здравоохранения, направленной на неимущие слои населения, и мероприятий здравоохранения, соответствующих стратегиям уменьшения бедности и Целей развития тысячелетия

ПОКАЗАТЕЛИ

- Наличие функционирующих сетей, включающих региональные и национальные учреждения, в целях разработки методов получения оценок по критическим параметрам политики здравоохранения, а также разработки способов того, каким образом использовать их на национальном и субнациональном уровнях
- Разработка и использование механизмов содействия доступу для стран и ВОЗ к сопоставимым данным по системам здравоохранения, а также обмену ими

- Наличие отдельные норм, стандартов, терминологии и методов по обеспечению первоочередных нужд стран и регионов в отношении получения фактических данных, на которые будет опираться политика здравоохранения
- Укрепление способности целевых стран получать и использовать эту информацию таким образом, который дополняет существующие обычные статистические информационные системы

- Завершение разработки политики ВОЗ в отношении финансирования системы здравоохранения
- Наличие собранных фактических данных в отношении подходов к руководству, изысканию средств и предоставлению услуг
- Укрепление способности в отдельных странах анализировать и применять такие фактические данные в разработке национальной политики

- Наличие и использование практических инструментов оценки эффективности систем здравоохранения на национальном и субнациональном уровнях при особом внимании условиям недостаточности ресурсов
- Разработка согласованных стратегий укрепления информационных систем здравоохранения в целях получения более своевременной и соответствующей информации для лиц, осуществляющих политику в национальном плане
- Продолжение разработки документа для Обследования состояния здоровья в мире с участием стран и международных экспертов
- Наличие данных Обследования состояния здоровья в мире в качестве общественного достояния для отдельных стран и международного сообщества

- Наличие отдельных практических инструментов для лиц, осуществляющих политику, в целях использования в национальной политике планирования в рамках ВОЗ
- Использование указанных инструментов в политическом процессе в отдельных странах

Для всех стран в процессе стратегии уменьшения бедности:

- доступность научных данных в отношении того, что представляет собою политика и практические мероприятия в области здравоохранения в пользу неимущих
- способность анализировать национальную политику с точки зрения опирающейся на фактические данные перспективы здравоохранения в пользу неимущих в целевых странах

СРЕДСТВА (в тыс. долл. США)

		Регулярный бюджет	Другие источники	Все средства
ИТОГО: 2002–2003 гг.		29 509	21 000	50 509
ИТОГО: 2004–2005 гг.		31 258	53 000	84 258
Уровень расходования предполагаемой доли средств в процентах	страновой	23%	40%	34%
	региональный	32%	20%	24%
	глобальный	45%	40%	42%

Мероприятия по разделу **Системы здравоохранения**, которые являются одним из общих для Организации приоритетов, выполняются в трех областях деятельности: **Основные лекарственные средства: доступ, качество и рациональное использование, Фактические данные для политики здравоохранения и Организация служб здравоохранения**. Характер поддержки разделу "Фактические данные для политики здравоохранения" из других областей показан в нижеследующей таблице.

Область работы	Характер содействия
Эпиднадзор за инфекционными болезнями	Сотрудничество в области оценки заболеваемости и распространенности заболеваний, а также в деле укрепления информационных систем
Профилактика инфекционных болезней, их ликвидации и борьба с ними	Данные в отношении бремени заболеваний, эффективности проводимых мероприятий и расходов
Научные исследования и разработка препаратов для инфекционных болезней	Сбор фактических данных о влиянии систем здравоохранения на профилактику
Малярия	Информация в отношении эффективности практических мероприятий; оценка бремени заболеваний и расходов, связанных с противомалярийными мероприятиями; сотрудничество по вопросам финансирования здравоохранения
Туберкулез	Оценка бремени болезней; работа в отношении издержек и последствий проводимых мероприятий, а также в отношении информационных систем здравоохранения; сотрудничество по вопросам финансирования здравоохранения
Эпиднадзор, профилактика и ведение неинфекционных болезней	Информация по вопросу соблюдения руководящих принципов по наилучшей практике; сотрудничество по вопросам финансирования здравоохранения
Табак	Оценки расходов и результатов мероприятий; оценка смертности, связанной с потреблением табака; сотрудничество по вопросу реагирования на меры борьбы против табака
Укрепление здоровья	Информация в отношении эффективности мероприятий и расходов; сотрудничество в отношении реагирования на мероприятия по укреплению здоровья
Травмы и инвалидность	Оценки и прогнозирование травм
Психическое здоровье и токсикомания	Оценка бремени болезней; информация о расходах и эффективности практических мероприятий; сотрудничество по вопросу финансирования здравоохранения

Область работы	Характер содействия
Здоровье детей и подростков	Информация о расходах, связанных с интегрированным подходом к ведению больного ребенка; оценка и прогнозы бремени болезней и смертности
Научные исследования и разработка программ по репродуктивному здоровью	Информация в отношении расходов и эффективности практических мероприятий; сотрудничество по вопросам финансирования здравоохранения
Обеспечение безопасной беременности	Оценка бремени болезней; информация о расходах и эффективности мероприятий
Здоровье женщин	Сотрудничество в отношении гендерного анализа и реагирования на усилия по улучшению здоровья женщин
ВИЧ/СПИД	Работа по прогнозированию и оценке бремени болезней; информация об эффективности мероприятий с точки зрения затрат; работа в отношении информационных систем здравоохранения; сотрудничество по вопросам финансирования здравоохранения
Устойчивое развитие	Работа в отношении аспектов прав человека во взаимосвязи с оценкой систем здравоохранения; сотрудничество в отношении реагирования и прав человека, а также по вопросам финансирования здравоохранения
Питание	Оценка бремени болезней
Здоровье и окружающая среда	Оценка и прогнозирование бремени болезней; информация в отношении расходов и эффективности мероприятий
Готовность к чрезвычайным ситуациям и ответные действия	Информация в отношении наиболее эффективной практики здравоохранения
Основные лекарственные средства: доступ, качество и рациональное использование	Работа в отношении руководящих принципов по наиболее эффективной практике и расходов на мероприятия; сотрудничество в отношении расходов на лекарственные средства через национальные счета здравоохранения и данные домашних хозяйств в отношении справедливости финансового участия
Иммунизация и разработка вакцин	Оценка бремени болезней; работа в отношении эффективности затрат на мероприятия; сотрудничество по вопросам финансирования здравоохранения, включая Глобальный альянс вакцин и иммунизации
Безопасность крови и клиническая технология	Работа в отношении расходов и эффективности мероприятий
Организация служб здравоохранения	Оценка эффективности систем здравоохранения; сотрудничество по вопросам финансирования здравоохранения
Руководство и распространение медико-санитарной информации	Обеспечение поддержки в отношении коммуникаций и наращивания потенциала в странах
Политика в области научных исследований и содействие им	Обеспечение поддержки в отношении исследовательской сети эффективности систем здравоохранения
Мобилизация ресурсов, внешнее сотрудничество и партнерство	Информация в отношении доноров и неправительственных организаций, осуществляющих техническую поддержку в тех областях систем здравоохранения, которые представляют интерес

РУКОВОДСТВО И РАСПРОСТРАНЕНИЕ МЕДИКО-САНИТАРНОЙ ИНФОРМАЦИИ

ВОПРОСЫ И ПРОБЛЕМЫ

Надежная информация является краеугольным камнем эффективной политики здравоохранения и мощным инструментом здравоохранения и развития в целом. Она служит основой для понимания проблем здравоохранения, определения стратегии и создания необходимого для улучшения здоровья опыта. В то же самое время многие люди, включая специалистов-медиков, либо не имеют доступа к соответствующей информации, либо подавлены обилием такой информации, что мешает им использовать ее наиболее оптимальным образом. С учетом этого облегчение доступа к информации, связанной с потребностями людей, является неизменным приоритетом ВОЗ.

Надежная информация – один из важнейших «продуктов» ВОЗ; государства - члены Организации и другие партнеры рассчитывают на ее надежность. ВОЗ получает данные из своей уникальной системы информационного обеспечения и от экспертов по вопросам здравоохранения, с тем чтобы обеспечить сведение воедино и анализ имеющейся информации по глобальным проблемам здравоохранения. Результаты этого процесса распространяются ВОЗ посредством ряда информационных «продуктов».

Совершенствование технологий дает ВОЗ беспрецедентную возможность обеспечить потребности в информации о здоровье в самых различных аудиториях в том формате и объеме, которые необходимы на местах. Длительный опыт ВОЗ по обеспечению медико-санитарной информацией указывает на то, что поставляемая информация должна соответствовать специфическим потребностям, если ей надлежит быть эффективной, для чего необходимо использовать различные языки, форматы и средства распространения с учетом потребностей, с тем чтобы достичь того контингента, на который она рассчитана.

Тем не менее, возможности для улучшения имеются. Информационная «продукция» далеко не всегда достигает целевых аудиторий. Она не всегда соответствует потребностям с точки зрения содержания и формата. Информация, предоставляемая ВОЗ, зачастую является фрагментарной, дублируется и имеет пробелы. Улучшение взаимосвязей и координации в ВОЗ будет содействовать улучшению эффективности и результативности. Процессы и системы для планирования, производства и распространения информации требуют упорядочения регулярной оценки и усовершенствования. Новые технологии также следует использовать, чтобы предоставлять людям необходимую информацию и сокращать информационные пробелы. Это может быть достигнуто лишь на основе совместной работы с партнерами, с учетом их опыта по использованию новых технологий и проникновению во все уголки света, включая наименее развитые.

ЗАДАЧА

Создание такой структуры знаний о здоровье, в которой нужна информация о здоровье имеется в нужное время, чтобы поддержать осознанное принятие решений на всех уровнях.

ЦЕЛЬ(И) ВОЗ

Обеспечение доступа для правительств, партнеров ВОЗ в вопросах охраны здоровья и развития, а также для сотрудников к надежным современным информационным данным, которые основываются на фактических материалах и обеспечивают основу для определения политики и практики здравоохранения как внутри стран, так и на международном уровне.

Показатели

- Ощутимый прирост использования информации ВОЗ во всех СМИ
- Применение наиболее эффективной практики хранения медико-санитарной информации, управления ею и доступности ее

СТРАТЕГИ- ЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

Обеспечение поддержки проводимым мероприятиям, таким как Health InterNetwork Access to Research Initiative, в рамках которого главное внимание уделяется доступу к источникам информации на уровне стран; улучшение веб-сайта ВОЗ, в том числе за счет включения информационных страниц стран, в связи с проблемой связи изучается вопрос о том, чтобы информация ежемесячно представлялась на компакт-диске; подготовка базисной схемы знаний в области здравоохранения на основе проведения информационных, технологических и институциональных перемен в ВОЗ, включая выявление основных комплексов информации в области здравоохранения и их передачу странам; создание благоприятствующего окружения, которое поддерживает практические общности и связанные с ним информационные сети информационных ресурсов

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Периодическая оценка и обновление общеорганизационной стратегии управления информацией в области здравоохранения и действующей политики
- Улучшение планирования, составления и распространения медико-санитарной информации в соответствующих средствах массовой информации (в том числе в печатном виде, во всемирной сети, в виде мультимедийных средств, на компакт-дисках) и на соответствующих языках (в том числе на всех официальных языках ВОЗ отдельных высокоприоритетных материалов, имеющих всемирное значение) посредством упорядочения процессов производства/распространения, политики и служб
- Опубликование на соответствующем языке отдельных приоритетных информационных материалов, включая *Доклад о состоянии здравоохранения в мире*, *Бюллетень Всемирной организации здравоохранения*, содержание веб-сайта ВОЗ и региональные информационные материалы
- Внедрение системы оценки медико-санитарной информации ВОЗ, включая порядок наиболее эффективной практики, как, например, стандарты в отношении научного и редакционного качества; регулярная оценка нужд целевых аудиторий; и оценка продукции с сообщением результатов в отношении опыта, извлеченного подразделением, выпустившем публикацию, и руководством
- Создание общей системы медико-санитарной информации ВОЗ, включая определение и построение основных информационных активов (таких как документы и комплексы структурированных данных), а также обеспечение лучшего доступа для всех сотрудников ВОЗ к информации, которая им необходима; информационная поддержка и поддержка коммуникационной технологией практических общностей в рамках ВОЗ; продвижение наиболее эффективной практики и содействие ей в управлении медико-санитарной информацией ВОЗ (например, хранение данных, инструменты поддержки принятия решений); а также укрепление способности стран получать доступ, использовать структуру и участвовать в ней

ПОКАЗАТЕЛИ

- Количество информационных продуктов, соответствующих организационной стратегии и политике
- Частота оценки и обновления стратегий и политики
- Наличие статистических данных о тенденциях в продаже и распределении информационных продуктов здравоохранения
- Наличие статистических данных о доступе к веб-сайтам ВОЗ
- Доля глобальных информационных материалов, имеющихся на более чем одном языке на веб-сайте ВОЗ
- Усиление распространения посредством лицензирования содержания
- Доля глобального содержания веб-сайта ВОЗ, которое соответствует руководящим принципам в отношении пригодности, доступности и соответствия
- Количество подвергшихся оценке единиц медико-санитарной информации
- Количество конкретных исследований и докладов о полученном опыте
- Количество планов в отношении единиц медико-санитарной информации, которые были изменены с целью приведения в соответствие со схемой оценки
- Количество выявленных информационных активов в области здравоохранения, а также статистика их использования
- Удовлетворенность сотрудников из различных географических районов информационной поддержкой, необходимой в их работе
- Количество практических сообществ, которым оказана поддержка
- Доля комплексов медико-санитарной информации ВОЗ, которые соответствуют критериям наиболее эффективной практики в информационном управлении
- Количество государств-членов, активно участвующих в сети медико-санитарной информации ВОЗ

СРЕДСТВА (в тыс. долл. США)

		Регулярный бюджет	Другие источники	Все средства
ИТОГО: 2002–2003 гг.		31 829	16 000	47 829
ИТОГО: 2004–2005 гг.		29 791	20 000	49 791
Уровень расходования предполагаемой доли средств в процентах	страновой	4%	15%	8%
	региональный	50%	15%	36%
	глобальный	46%	70%	56%

ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ И СОДЕЙСТВИЕ ИМ

ВОПРОСЫ И ПРОБЛЕМЫ

Научные исследования – систематический процесс получения новых данных, и результаты глобальных научно-исследовательских усилий дали новые данные, которые послужили основой революции в сфере здравоохранения XX века. Основываясь на беспрецедентных достижениях в области биологии (что подтверждается недавним выявлением последовательности оснований генома человека), социальных наук и информационных технологий, новые концепции ведут к новаторским вмешательствам в диагностике, профилактике, терапии и будут оказывать непосредственное воздействие на этические социальные аспекты здоровья человека и болезней. Однако совершенствование научных знаний в полной мере не оказало помощи развивающимся странам. По подсчетам, лишь 10% средств, ассигнуемых в глобальных масштабах на научные исследования в здравоохранении, были направлены на решение проблем, от которых страдает 90% населения мира (соотношение 10/90). Очевидные различия в экономической мощи, политической воле, научных ресурсах и потенциале, а также в отношении доступа к глобальным информационным системам на деле способствовали увеличению разрыва в сфере знаний и тем самым в здравоохранении между богатыми и бедными странами. В *Докладе о состоянии здравоохранения в мире, 2004 г.* будет рассмотрен вопрос о том, каким образом научные исследования привели к улучшениям в здравоохранении, в особенности в развивающихся странах.

ВОЗ играет ключевую и уникальную роль, исправляя несоответствия в распространении знаний, с тем чтобы плоды научных исследований несли пользу всем, включая бедных, и делает это на устойчивой и равноправной основе. Поскольку научные знания станут главным инструментом для улучшения здоровья, прежде всего бедных людей, ВОЗ особенно необходимо сосредоточить свои усилия на содействии научным исследованиям в развивающемся мире, поддержав за счет этого другие направления деятельности, такие как сокращение факторов риска и бремени заболеваемости, улучшение систем здравоохранения и содействие здравоохранению в качестве компонента развития. Создание и укрепление научно-исследовательского потенциала представляет собой одну из наиболее эффективных, результативных и устойчивых стратегий для развивающихся стран, чтобы они могли воспользоваться научными достижениями, и особенно за счет содействия региональным научно-исследовательским сетям.

ВОЗ будет содействовать развитию научных исследований и знаний в качестве общественного блага на основе равноправных и устойчивых национальных и глобальных партнерских взаимоотношений и сотрудничества. Организация будет способствовать благоприятствующей обстановке в научных исследованиях в здравоохранении в целях поддержки справедливых условий эффективности научных исследований в здравоохранении и будет отстаивать перераспределение ресурсов, чтобы сократить разрыв в 10/90 в финансировании научных исследований. ВОЗ также будет способствовать системному подходу к научным исследованиям в здравоохранении, исходя из убежденности в том, что это является движущей силой в деле улучшения системы здравоохранения. Организация должна также идти в авангарде научных исследований, поддерживая тесные контакты с научной общественностью. Ей необходим механизм, с помощью которого она сможет учитывать рекомендации ведущих ученых в своей научно-исследовательской политике и при распределении ресурсов.

ЗАДАЧА

Сокращение существующего разрыва и неравенств между развитыми и развивающимися странами в разработке, доступе и использовании научных знаний для улучшения здоровья, и особенно здоровья бедных.

ЦЕЛЬ(И) ВОЗ

Обеспечить содействие научным исследованиям в интересах развивающихся стран, совместно с ними и ими самими за счет определения возникающих тенденций в области научных знаний и потенциала по улучшению здоровья; заставить глобальное научное сообщество решать приоритетные проблемы здравоохранения; положить начало инициативам, направленным на укрепление научно-исследовательского потенциала в развивающихся странах, с тем чтобы политика в сфере здравоохранения прочно опиралась на фактические данные научных исследований.

Показатели

- Прочные системы научных исследований в здравоохранении в странах
- Усиленное внимание в глобальных масштабах вопросу научных исследований проблем здравоохранения в развивающихся странах

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

Тесное взаимодействие и консультации с научным сообществом; работа со странами по разработке методов оценки эффективности систем научных исследований в здравоохранении; наращивание потенциала и пропагандистских инициатив в решающих областях

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Обновление научно-исследовательской политики ВОЗ с целью учета вновь возникающих тенденций, современных научных достижений в здравоохранении, пробелов в знаниях и этических аспектов научных исследований для укрепления возможности рационального принятия решений в отношении научно-исследовательских приоритетов

- Создание действующих механизмов для обеспечения имеющихся сетей и партнерств, с тем чтобы улучшить международное сотрудничество в отношении исследований в сфере здравоохранения, включая практическую и устойчивую связь между глобальными и региональными Консультативными комитетами по медицинским научным исследованиям (ККМНИ)

- Наличие оперативной структуры для обеспечения политической и технической поддержки в целях укрепления научных исследований и потенциала к таким исследованиям в развивающихся странах, включая методы и стратегии оценки эффективности таких систем научных исследований в здравоохранении

- Обеспечение поддержки и консультаций ВОЗ в отношении мероприятий, связанных с научными исследованиями

- Возникновение механизмов укрепления возможности сотрудничающих центров ВОЗ заниматься научными исследованиями в приоритетных областях

- Поддержка государств-членов и оказание им консультативной помощи, а также поддержка и оказание помощи внутри ВОЗ по вопросам, касающимся этики и здоровья

ПОКАЗАТЕЛИ

- Степень, в которой научно-исследовательская политика ВОЗ отражает нынешние тенденции и успехи в развитии знаний и надлежащих этических нормах
- Присутствие и значимость политики ВОЗ в отношении научных исследований в глобальной повестке дня научных исследований, касающихся здравоохранения

- Количество региональных консультативных комитетов по научным исследованиям с четкой оперативной и процедурной взаимосвязью с глобальным Консультативным комитетом по научным исследованиям
- Количество партнерских связей и сетей, созданных с целью улучшения международного сотрудничества между ВОЗ и другими организациями, участвующими в научных исследованиях в здравоохранении

- Число региональных и страновых бюро и сотрудничающих центров ВОЗ, имеющих доступ через веб-сайт в режиме реального времени к основным глобальным базам данных, научной и политической информации, касающейся медико-санитарных исследований, и других баз данных, касающихся научно-исследовательских мероприятий ВОЗ, списков экспертов-консультантов и сотрудничающих центров ВОЗ
- Аналитическая работа и методы оценки эффективности систем научных исследований в здравоохранении
- Количество инициатив по укреплению научно-исследовательского потенциала в отдельных областях

- Свидетельства значения вопросов научно-исследовательской деятельности в документации ВОЗ и сообщениях для прессы

- Расширение участия сотрудничающих центров ВОЗ в национальных или региональных межинституциональных сетях по высокоприоритетным исследовательским направлениям
- Уровень технической поддержки и поддержки в области мобилизации ресурсов, оказываемой сотрудничающим центрам ВОЗ по мероприятиям, связанным с научно-исследовательской деятельностью в приоритетных областях

- Число государств-членов и программ ВОЗ, получающих консультативную помощь по вопросам, касающимся этики и здоровья

СРЕДСТВА (в тыс. долл. США)

		Регулярный бюджет	Другие источники	Все средства
ИТОГО: 2002–2003 гг.		9 380	5 000	14 380
ИТОГО: 2004–2005 гг.		9 566	10 000	19 566
Уровень расходования предполагаемой доли средств в процентах	страновой	26%	45%	36%
	региональный	28%	15%	21%
	глобальный	46%	40%	43%

ОРГАНИЗАЦИЯ СЛУЖБ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ВОПРОСЫ И ПРОБЛЕМЫ

Во многих странах национальных ресурсов – кадровых, финансовых и материальных – по-прежнему недостаточно, для того чтобы обеспечить наличие основных высококачественных служб здравоохранения и доступ к ним отдельных лиц и населения в целом, в особенности беднейших и наиболее уязвимых слоев. Многие страны в настоящее время претерпевают процессы перемен. Некоторые из них осуществляют реформы в общественном секторе в целом. В других странах реформы осуществляются в секторе здравоохранения путем децентрализации общественных служб, содействия участию частного сектора и путем видоизменения способов финансирования и предоставления услуг здравоохранения. Цель указанных изменений состоит главным образом в том, чтобы уменьшить неравенство в доступе к службам здравоохранения, содействовать всеобщему охвату и улучшить эффективность системы здравоохранения в соответствии с Целями развития тысячелетия и стратегиями уменьшения бедности. Об эффективности этих реформ свидетельствует немного. Страны обращаются за политическим руководством в отношении некоторых из указанных областей, включая кадровые ресурсы здравоохранения, финансирование децентрализации и средства, помогающие производить оценку и планирование.

Организация служб и осуществление эффективных практических мероприятий представляет трудность для многих стран. К проблемам относятся неспособность правительств обеспечить наличие качественных провайдеров и предоставление услуг; раздробленность служб, что приводит к неравномерному охвату, недостатки в распределении ресурсов и управление ими; а также несбалансированность кадровых ресурсов. Для решения этих проблем странам необходимо наращивать собственный потенциал в области управления и создавать инструменты управления, которые обеспечивают как эффективность, так и особые гарантии в области охраны здоровья неимущих. Необходимо создать механизмы, для того чтобы образование и обучение привести в соответствие с практическими нуждами. Государствам-членам необходимо укрепить свою способность создавать и использовать информацию, иными словами, укреплять системы, а также навыки. Прогресс, происходящий в технологии здравоохранения и коммуникациях, предоставляет возможность более быстрыми темпами осуществлять улучшение в обеспечении обслуживания при условии того, что государства-члены обладают потенциалом использовать указанные технологии и средства, чтобы осуществлять необходимый выбор.

ЗАДАЧА

В максимальной степени использовать потенциал системы здравоохранения для укрепления здоровья, сокращения чрезмерной смертности, заболеваемости и инвалидности, а также учета законных ожиданий населения в равноправной и справедливой в финансовом отношении мере.

ЦЕЛЬ(И) ВОЗ

Работать с государствами-членами по укреплению их способностей в деле оказания высококачественных услуг на доступной основе, эффективно и с соблюдением принципа равноправия в отношении всех групп населения, в особенности беднейших и наиболее уязвимых, путем развития и укрепления систем планирования и оказания медико-санитарной помощи, а также по сбору фактических данных и разработке средств, содействующих осознанному созданию структур при всеобщем участии и осуществлении политики.

Показатели

- Наличие практических инструментов в целях оказания содействия лицам, осуществляющим политику, и специалистам здравоохранения в деле анализа воздействия систем здравоохранения на доступ к ним неимущих слоев населения, а также воздействия на их здоровье и в деле улучшения качества и эффективности служб здравоохранения
- Укрепление способности стран адаптировать и использовать указанные средства в своих условиях
- Функционирующие сети региональных и национальных учреждений и активные партнерские связи с международными учреждениями в поддержку анализа и разработки более эффективного руководства, финансирования, а также создания и обеспечения ресурсов в странах

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

Разработка и укрепление баз данных в отношении систем здравоохранения; эффективное наращивание потенциала оценки и развития систем здравоохранения; создание и поддержка целенаправленных и активных сетей систем здравоохранения

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Принятие к использованию странами структур сбора и анализа изменений в организации системы здравоохранения и их влияния на доступ к службам и состояние здоровья неимущих слоев населения

ПОКАЗАТЕЛИ

- Наличие практических средств (таких, как национальные счета здравоохранения) для оказания помощи лицам, осуществляющим политику, в целях анализа изменений системы здравоохранения и их влияния на доступность системы для неимущих и на состояние их здоровья

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Разработка стратегий по укреплению национального потенциала в плане определения и осуществления политики по улучшению здоровья неимущих, уделяя основное внимание первоочередным проблемам здоровья и более правильному руководству (включая законодательство и регламентирование и аккредитацию)

- Сохранение и расширение баз данных сетей и партнерств в целях наращивания потенциала в странах по поддержанию усовершенствованного руководства системой здравоохранения, финансирования, изыскания средств и их предоставления странам, а также по укреплению процессов руководства на национальном и поднациональном уровнях

- Проверка фактических данных и наилучшей практики, а также оказание поддержки странам в определении и осуществлении их вариантов политики в отношении оказания услуг в области здравоохранения, а также разработки и использования кадровых ресурсов (включая вопросы мотивации и миграции)

- Разработка стратегий, методов, руководящих принципов и средств, для того чтобы содействовать странам в оценке охвата и эффективности провайдеров, а также с тем чтобы улучшить предоставление услуг здравоохранения отдельным лицам и населению и их качество

- Разработка методов, руководящих принципов и средств для планирования образования, управления и улучшения эффективности рабочей силы в здравоохранении, для гармонизации участия частного сектора в достижении национальных целей

- Предоставление странам технических и политических консультаций на основе фактических данных и наиболее эффективной практики в целях улучшения предоставления услуг здравоохранения, а также инвестиций в людские, материальные и основные ресурсы и их использование

- Разработка стратегий, руководящих принципов, средств и развитие партнерств в целях укрепления способности ВОЗ и стран сформулировать и осуществлять справедливую политику в области здравоохранения в поддержку национальной стратегии уменьшения бедности и Целей развития тысячелетия

- Разработанные стратегии, методы, принципы и средства, которые позволят странам разработать и укрепить основанную на фактических данных политику и системы, необходимые для повышения безопасности пациентов в качестве основного компонента качества медико-санитарной помощи

ПОКАЗАТЕЛИ

- Укрепление национального потенциала в деле формулирования и осуществления политики по улучшению здоровья неимущих в отдельных странах во всех регионах ВОЗ

- Функционирующие сети региональных и национальных учреждений и активное партнерство с другими международными учреждениями, поддерживающие развитие более эффективного руководства, финансирования, а также создания ресурсов в странах и их обеспечения
- Информационные базы данных открытого доступа в отношении организации функций системы здравоохранения

- Наличие и осуществление вариантов политики в целях улучшения охвата службами здравоохранения, а также приема на работу и использования кадровых ресурсов на основе проверенных фактических данных и наилучшей практики в отдельных странах всех регионов ВОЗ

- Наличие стратегий, методов и средств, а также способности применять их в отдельных странах в целях оценки охвата и эффективности провайдеров, а также в целях улучшения предоставления услуг здравоохранения и их качества
- Фактические данные о применении указанных средств на субнациональном уровне в отдельных странах во всех регионах ВОЗ

- Методы и средства улучшения распределения качества и эффективности рабочей силы здравоохранения, которые имеются и используются в целевых странах во всех регионах ВОЗ

- Улучшение механизмов, методов и потенциала в поддержку просьб стран в отношении консультативных услуг, касающихся улучшения политики и системы по сравнению с базисной линией, установленной в 2002-2003 годах

- Укрепление институционального потенциала в ВОЗ и странах, осуществляющих стратегию уменьшения бедности, в деле формулирования ориентированной на неимущие слои политики здравоохранения и мероприятий в контексте национальных программ уменьшения бедности

- Наличие стратегий, методов, принципов и средств, возможностей для их применения и подтверждения их использования в сорока странах в целях разработки и укрепления основанной на фактических данных политики и стратегий, необходимых для повышения безопасности пациентов
- Наличие политических рамок и механизмов, которые способствуют культуре безопасности и поддерживают системные изменения, направленные на повышение безопасности пациентов

СРЕДСТВА (в тыс. долл. США)

		Регулярный бюджет	Другие источники	Все средства
ИТОГО: 2002–2003 гг.		113 133	22 500	135 633
ИТОГО: 2004–2005 гг.		111 310	55 000	166 310
Уровень расходования предполагаемой доли средств в процентах	страновой	66%	45%	59%
	региональный	25%	15%	22%
	глобальный	9%	40%	19%

Мероприятия по разделу **Системы здравоохранения**, которые являются одним из общих для Организации приоритетов, осуществляются в трех областях деятельности: **Основные лекарственные средства: доступ, качество и рациональное использование, Фактические данные для политики здравоохранения и Организация служб здравоохранения**. Характер поддержки разделу "Организация служб здравоохранения" из других областей показан в нижеследующей таблице.

Область работы	Характер содействия
Эпиднадзор за инфекционными болезнями	Поддержка систем здравоохранения в деле борьбы против инфекционных болезней
Профилактика инфекционных болезней, их ликвидация и борьба с ними	Поддержка систем здравоохранения в деле улучшения доступа к медико-санитарным службам
Научные исследования и разработка препаратов для инфекционных болезней	Поддержка в разработке политики, направленной на усиление масштабов практических мероприятий по улучшению здоровья
Малярия	Поддержка в разработке систем здравоохранения в целях усиления масштабов мероприятий по улучшению здоровья
Туберкулез	Поддержка в развитии политики здравоохранения в целях увеличения масштабов мероприятий по улучшению здоровья
Эпиднадзор, профилактика и лечение неинфекционных болезней	Поддержка в развитии систем здравоохранения в деле борьбы против хронических болезней
Табак	Поддержка в отношении систем эпиднадзора и стратегии руководства
Укрепление здоровья	Поддержка в деле переориентации служб здравоохранения в направлении укрепления здоровья
Травмы и инвалидность	Поддержка в деле укрепления систем здравоохранения в деле решения проблем насилия по отношению к пациентам и работникам здравоохранения; сотрудничество по вопросу изучения политики
Психическое здоровье и токсикомания	Поддержка в развитии систем здравоохранения в отношении профилактики и лечения
Здоровье детей и подростков	Поддержка в отношении политики систем здравоохранения и стратегий осуществления услуг
Научные исследования и разработка программ по репродуктивному здоровью	Поддержка в деле укрепления руководства в отношении репродуктивного здоровья
Обеспечение безопасной беременности	Поддержка в развитии систем здравоохранения в целях увеличения масштабов благоприятных результатов для здоровья

Область работы	Характер содействия
Здоровье женщин	Поддержка гендерной интеграции в отношении анализа систем здравоохранения и в их практической работе
ВИЧ/СПИД	Поддержка в развитии здравоохранения в целях увеличения масштабов благоприятных результатов для здоровья
Устойчивое развитие	Поддержка в отношении анализа и практического осуществления документов, касающихся развития, например докладов о стратегии уменьшения бедности, а также в отношении общепромышленных подходов на уровне страны
Питание	Поддержка развития систем здравоохранения в целях осуществления стратегий питания
Здоровье и окружающая среда	Поддержка систем здравоохранения в деле оценки влияния окружающей среды на предоставление услуг
Безопасность пищевых продуктов	Поддержка систем здравоохранения в деле осуществления смежных задач
Готовность к чрезвычайным ситуациям и ответные действия	Поддержка в развитии политики систем здравоохранения
Основные лекарственные средства: доступ, качество и рациональное использование	Поддержка функций систем здравоохранения, связанных с предоставлением основных лекарственных средств
Иммунизация и разработка вакцин	Поддержка в отношении укрепления потенциала по оказанию услуг в странах
Безопасность крови и клиническая технология	Поддержка функций систем здравоохранения по отношению к доступу и качеству
Фактические данные для политики здравоохранения	Обеспечение фактических данных для определения политики и разработки вариантов политики; сотрудничество по исследованиям в области политики
Руководство и распространение медико-санитарной информации	Поддержка в отношении коммуникации систем здравоохранения и наращивания потенциала в странах
Политика в области научных исследований и содействие им	Поддержка функций систем здравоохранения посредством укрепления научно-исследовательского потенциала; сотрудничество по исследованиям в области политики
Руководящие органы	Поддержка в формулировании решений, которые направлены на стратегии систем здравоохранения
Мобилизация ресурсов, внешнее сотрудничество и партнерство	Информация в отношении донорских и неправительственных организаций, оказывающих активную техническую поддержку в областях систем здравоохранения, представляющих интерес

РУКОВОДЯЩИЕ ОРГАНЫ

ВОПРОСЫ И ПРОБЛЕМЫ

Официальное участие государств-членов в работе ВОЗ осуществляется в рамках ряда совещаний руководящих органов на глобальном и региональном уровнях. Были введены некоторые дополнительные механизмы, включая всесторонние инструктивные совещания с министрами здравоохранения, проводимые представителями ВОЗ, а также с постоянными представительствами в Женеве, неформальные встречи членов Исполкома и проведение заседаний круглого стола на уровне министров во время Ассамблеи здравоохранения.

По мере того, как разработка соответствующей политики общественного здравоохранения становится все более сложной и критической, руководящие органы ВОЗ должны получать наиболее эффективным и действенным образом как информативное содержание, так и условия, необходимые для осознанного принятия решений на глобальном и региональном уровнях. Тщательный и целеустремленный отбор наиболее важных вопросов, большее участие и открытость играют основополагающую роль, содействуя концентрации внимания в дискуссии в течение кратких сессий руководящих органов при меньшем количестве документации. При составлении повесток дня и определении очередности вопросов для рассмотрения должен сохраняться диалог между региональными и глобальными руководящими органами с целью достижения консенсуса по техническим и политическим вопросам.

По мере роста числа руководящих органов возрастает бремя требовательной, квалифицированной и чрезвычайно интенсивной работы, которую необходимо выполнять службам перевода, документации, производства документов и организации конференций. Кроме того, в силу важности разнообразия языков в целях предоставления для всех государств-членов доступа к точной и сжатой научно-технической информации и в целях улучшения политики здравоохранения во всем мире значительный объем материала должен подвергаться редактированию, переводу и публикации на всех официальных языках Организации. Новые технологии облегчают распространение информации, позволяя, например, быстро выпустить документацию для сессии руководящих органов в Интернете; однако распространение печатных материалов по-прежнему необходимо, для того чтобы обеспечить наличие документации повсеместно.

ЗАДАЧА

Обеспечить разработку обоснованной политики в отношении международного общественного здравоохранения и развития, отвечающей потребностям государств-членов.

ЦЕЛЬ(И) ВОЗ

Обеспечить поддержку региональным и глобальным руководящим органам в форме эффективной подготовки и проведения их сессий, включая распространение легкодоступной, удобночитаемой и высококачественной документации, а также послесессионных протоколов и резолюций для разработки политики.

Показатель

- Достижение большего консенсуса в ходе дискуссий Ассамблеи здравоохранения

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

Расширение и улучшение каналов коммуникации и координации между государствами-членами, региональными и глобальными руководящими органами и Секретариатом ВОЗ; более эффективное использование технологии и более совершенный контроль в течение подготовительной стадии с целью ускорения выпуска сжатой и точной документации

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Принятие резолюций, рассматривающих вопросы политики и стратегии и обеспечивающих ясные ориентиры для государств-членов и Секретариата ВОЗ в деле осуществления резолюций

- Улучшение коммуникаций между государствами-членами, членами Исполкома и Секретариатом ВОЗ

- Проведение совещаний руководящих органов на глобальном уровне на всех официальных языках ВОЗ, а в региональных комитетах – на согласованных официальных языках

- Улучшение коммуникаций и координации в разработке программ работы региональных и глобальных руководящих органов

ПОКАЗАТЕЛИ

- Доля принятых резолюций, в которых внимание уделяется политике и которые могут быть осуществлены на глобальном, региональном и национальном уровнях

- Частота фактического использования каналов коммуникаций между государствами-членами и руководящими органами на глобальном, региональном и страновом уровнях в отношении работы ВОЗ

- Доля совещаний руководящих органов, проведенных на соответствующих официальных языках

- Степень соответствия повесток дня и резолюций региональных и глобальных руководящих органов

СРЕДСТВА (в тыс. долл. США)

		Регулярный бюджет	Другие источники	Все средства
ИТОГО: 2002–2003 гг.		21 439	1 000	22 439
ИТОГО: 2004–2005 гг.		22 670	3 000	25 670
Уровень расходования предполагаемой доли средств в процентах	страновой	0%	0%	0%
	региональный	15%	10%	14%
	глобальный	85%	90%	86%

МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ, ВНЕШНЕЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ПАРТНЕРСТВО

ВОПРОСЫ И ПРОБЛЕМЫ

Содействуя интеграции аспектов здравоохранения в социальное, экономическое и экологическое развитие, ВОЗ пытается достичь большей результативности путем сотрудничества с целой группой учреждений, обеспечивающих знание и опыт в других областях.

С этой целью ВОЗ создала и поддерживает оперативные связи с межправительственными, правительственными и неправительственными партнерами, работающими в сочетаемых секторах. Например, в результате обмена письмами между ВОЗ и Европейской комиссией укрепилось сотрудничество с учреждениями Европейского союза. ВОЗ также возглавила несколько крупных инициатив по координации мероприятий, связанных со здравоохранением, в системе Организации Объединенных Наций, и прилагала усилия к тому, чтобы обеспечить видное место для здравоохранения в повестке дня международного сообщества. Для того чтобы реализовать потенциал партнерств, необходимо оживить координацию и обмен информацией и переориентировать их в свете изменения приоритетов, а также исследовать новые пути, такие как региональные политические органы и парламентские группы.

Осуществление корпоративного подхода в отношении добровольных взносов привело к большей согласованности правительственной поддержки в адрес программного бюджета ВОЗ. Некоторые правительства стали принимать на себя многолетние обязательства, тем самым обеспечив предсказуемость и последовательность. В качестве официального консультативного совещания было успешно организовано Совещание заинтересованных сторон, которое рассмотрело работу ВОЗ в целом. ВОЗ по-прежнему будет полагаться на государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций и другие межправительственные органы в отношении своих основных и внебюджетных поступлений. В условиях быстрого изменения обстановки в деле сотрудничества в целях развития вышеупомянутая донорская основа будет расширена, для того чтобы соответствовать требованиям деятельности ВОЗ.

Преимущества более обширного сотрудничества с частным сектором в целях улучшения общественного здравоохранения все более признаются. Целевой подход к фондам, включая подход в контексте глобальных альянсов, привел к значительному увеличению поступлений, в частности из Фонда Билла и Мелинды Гейтс, а также Фонда Организации Объединенных Наций.

Будущая деятельность ВОЗ в плане взаимодействия общественного и частного секторов в целях здоровья будет направлена на сотрудничество с компаниями по улучшению доступа к благам, связанным со здоровьем; на содействие научным исследованиям и разработкам; на исправление практики компаний, имеющей негативное воздействие на общественное здравоохранение и на обеспечение поддержки государствам-членам в деле взаимодействия с частным сектором. Были составлены руководящие принципы и оказано содействие в оказании основных видов помощи в натуральном выражении.

Растущее признание того факта, что организации гражданского общества играют важную роль в формировании и осуществлении глобальной и национальной политики, примером чего служит инициатива ВОЗ в отношении гражданского общества, должно находить все большее отражение в работе ВОЗ. Задача ВОЗ состоит в том, чтобы содействовать пропаганде на уровне страны и расширять участие гражданского общества в своей работе.

ЗАДАЧА

Обеспечить такое положение, чтобы цели здравоохранения были включены в общую политику развития, а также в распределение ресурсов.

ЦЕЛЬ(И) ВОЗ

Создавать, сохранять и расширять партнерские связи в целях здравоохранения глобально; укреплять сотрудничество ВОЗ с межправительственными и правительственными органами, организациями гражданского общества, частным сектором и фондами; и обеспечить ресурсную основу Организации.

Показатель

- Количество функционирующих партнерских связей, установленных с органами системы Организации Объединенных Наций, частным сектором и гражданским обществом

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

Соблюдение программы и приоритетов, утвержденных Ассамблеей здравоохранения, посредством согласования внебюджетных поступлений с регулярным бюджетом; введение мер улаживания конфликта интересов с частным сектором; содействие обмену информацией между основными целевыми группами на рынке информации здравоохранения; более активное продвижение повестки дня здравоохранения в политической и социально-экономической сферах

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Прочные и расширенные партнерские связи в целях здравоохранения в глобальном масштабе; более прочное сотрудничество с межправительственными и правительственными органами, организациями гражданского общества, частным сектором и фондами; и надежная ресурсная основа для ВОЗ

- Эффективный механизм координации участия в работе важных международных форумов и их результатов, включая основные конференции Организации Объединенных Наций и встречи на высшем уровне

- Энергичный и координированный сбор средств среди нынешних и потенциальных доноров, при особом внимании интегрированной ресурсной основе программного бюджета и нецелевое финансирование по областям работы

- Мобилизация новых партнеров для ВОЗ, в частности посредством глобальных альянсов и улучшенного взаимодействия с частным сектором
- Составление и применение руководящих принципов взаимодействия с коммерческими предприятиями
- Повышение понимания сотрудниками вопросов, связанных с сотрудничеством с частным сектором, включая конфликт интересов

- Пересмотр политики и стратегий взаимодействия ВОЗ с организациями гражданского общества
- Создание эффективных механизмов, включая базы данных для взаимовыгодного сотрудничества, укрепление диалога в отношении коммуникаций и политики между ВОЗ и организациями гражданского общества

ПОКАЗАТЕЛИ

- Количество консультаций и инструктивных совещаний с учреждениями, родственными с ВОЗ, другими организациями и заинтересованными сторонами в секторе здравоохранения
- Количество областей политики, где имеет место взаимосвязанность с деятельностью других участников

- Заключительные заявления и планы действий глобальных, региональных и национальных конференций, а также повестки дня развития, отражающие цели и приоритеты ВОЗ в области здравоохранения

- Уровни внебюджетных ресурсов
- Масштабы расширения нецелевого финансирования поддержки для ВОЗ

- Количество партнеров частного сектора, работающих с ВОЗ в целях достижения положительных результатов в общественном здравоохранении
- Количество ориентировочных и учебных совещаний по вопросу урегулирования конфликта интересов

- Документы, пособия и руководящие принципы в отношении политики по взаимодействию с организациями гражданского общества
- Количество учебных заседаний и семинаров по взаимодействию с организациями гражданского общества

СРЕДСТВА (в тыс. долл. США)

		Регулярный бюджет	Другие источники	Все средства
ИТОГО: 2002–2003 гг.		25 550	12 000	37 550
ИТОГО: 2004–2005 гг.		23 138	11 000	34 138
Уровень расходования предполагаемой доли средств в процентах	страновой	13%	15%	14%
	региональный	29%	40%	33%
	глобальный	58%	45%	53%

ПЛАНИРОВАНИЕ, МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА ПРОГРАММ

ВОПРОСЫ И ПРОБЛЕМЫ

Краеугольным камнем повестки дня Генерального директора, направленной на реформы, явилась работа в направлении создания схемы управления, опирающегося на результаты. Сюда относятся усовершенствованные процессы стратегического планирования, составление программного бюджета, операционное планирование, мониторинг и отчетность и оценки программ. Интеграция указанных процессов в систему представляет собой значительную культурную перемену в Секретариате, для восприятия которой потребуется несколько двухлетних периодов.

После утверждения Ассамблей здравоохранения Общей программы работы 2002-2005 гг. (резолюция WHA54.1) были предприняты шаги в направлении создания полностью интегрированного и опирающегося на результаты планирования процесса составления бюджета, мониторинга и оценки системы по всей Организации. Усиленное внимание стратегическому планированию, получившему свое выражение в программном бюджете на двухгодичный период 2002-2003 гг., способствовало возникновению корпоративного подхода "единой ВОЗ". Кроме того, нашла свое осуществление единая система оперативного планирования, мониторинга и отчетности на протяжении двухлетнего периода. Посредством этой системы все составные подразделения Организации отчитываются в установленные отрезки времени в отношении хода работы, которые определены в программном бюджете. Дальнейшие улучшения и усовершенствования процессов управления были осуществлены в 2002-2003 гг., в особенности в области оценки с точки зрения качественной оценки осуществления программного бюджета и выполнения графика запланированных программных оценок в стране, региональных бюро и штаб-квартире.

На 2004-2005 гг. основная проблема будет состоять в том, чтобы внедрить интегрированную систему в повседневное осуществление программ на всех уровнях с помощью общих процессов и корпоративной Системы управления деятельностью. Использование этого подхода в качестве основного инструмента управления в конечном итоге приведет к лучшему программному планированию, выполнению бюджета и отчетности. Для того чтобы содействовать этому процессу, административная практика и процедуры Организации должны быть систематически пересмотрены, с тем чтобы они содействовали схеме управления, ориентирующейся на результаты.

В связи с этим имеется необходимость изменения организационной культуры с таким расчетом, чтобы информация и результаты, возникающие на основе этой системы, фактически использовались в повседневной работе руководителей программ и лиц, принимающих решения на всех уровнях. Это потребует, среди прочих инициатив, комплексного обучения и инструктажа программных сотрудников на протяжении всего двухлетнего периода 2004-2005 годов.

ЗАДАЧА

Придерживаться наилучшей практики во всех аспектах программного планирования, мониторинга и оценки в поддержку руководящей роли ВОЗ в международном здравоохранении.

ЦЕЛЬ(И) ВОЗ

Обеспечить создание полностью функциональных общеорганизационных механизмов, опирающихся на результаты управления и эффективной администрации, закрепляемых в корпоративной стратегии ВОЗ.

Показатели

- Увеличение доли полностью достигнутых результатов
- Уменьшение числа особых проверок программ по просьбе участников, что является выражением доверия к практике оценок, проводимых Организацией

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

Разработка Общей программы работы на период 2006-2009 годов. Подготовка общеорганизационных руководящих принципов составления стратегического бюджета оперативного планирования, мониторинга и отчетности, а также оценки программ; создание регулярной системы обучения и инструктирования сотрудников в отношении принципов управления, опирающегося на результаты; укрепление информационных систем программного управления Организации

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Единообразные и последовательные процессы планирования, бюджетирования, мониторинга, отчетности и оценки программ интегрированы в повседневную деятельность на всех уровнях Организации: в штаб-квартире, в региональных и страновых бюро

- Введение культуры практики управления на основе результатов на всех уровнях Организации

- Введение в действие эффективной информационной системы управления программами в поддержку усилий достижения большей отчетности и лучшей эффективности Организации

- Введение в действие системы оценки, охватывающей как осуществление последовательных программных бюджетов, так и конкретные области работы или темы, на всех уровнях Организации

ПОКАЗАТЕЛИ

- Области деятельности в штаб-квартире, в региональных и страновых бюро, в которых разработаны планы работы и подготовлены отчеты в отношении мониторинга через регулярные промежутки времени и в соответствии с установленными принципами

- Количество сотрудников на всех организационных уровнях, прошедших обучение в соответствии с принципами управления, опирающегося на результаты

- Повседневное использование руководителями программ на всех организационных уровнях видоизмененной и удобной для пользователя системой информации управления

- Степень удовлетворенности руководящих органов глубиной и шириной охвата и отчетности в отношении оценок результатов на всех организационных уровнях
- Степень, в которой применяются к будущим программным бюджетам и общим программам работы уроки, усвоенные на основе оценок

СРЕДСТВА (в тыс. долл. США)

		Регулярный бюджет	Другие источники	Все средства
ИТОГО: 2002–2003 гг.		7 338	1 000	8 338
ИТОГО: 2004–2005 гг.		7 092	2 000	9 092
Уровень расходования предполагаемой доли средств в процентах	страновой	6%	20%	9%
	региональный	56%	45%	54%
	глобальный	38%	35%	37%

РАЗВИТИЕ КАДРОВЫХ РЕСУРСОВ

ВОПРОСЫ И ПРОБЛЕМЫ

ВОЗ признает, что правильный подбор сотрудников имеет решающее значение для достижения целей корпоративной стратегии и обеспечения успеха Организации. Основные проблемы состоят в том, чтобы обеспечить средства, позволяющие руководителям программ определить свою потребность в сотрудниках, соответственным образом обеспечить планирование и производить набор высококвалифицированных сотрудников; поддерживать постоянное повышение эффективности на рабочих местах на всех уровнях Организации посредством целенаправленного обучения сотрудников; обеспечить эффективные, надлежащие и справедливые политику, процессы и консультации в отношении кадровых ресурсов; поддерживать и поощрять рабочее окружение, в котором ценятся и признаются квалификация и стремление к новому; и обеспечить личную безопасность и безопасные условия работы для сотрудников ВОЗ во всем мире.

Не менее важной является необходимость поддерживать и усиливать оперативный потенциал кадровых ресурсов для поддержки людей, работающих для ВОЗ во всем мире по самым разнообразным контрактным соглашениям. Необходимость в этом является особо острой на региональном и страновом уровнях, с тем чтобы поддерживать как инициативу ВОЗ, ориентированную на страны, так и ее сдвиг в сторону более активной роли на переднем крае деятельности по преодолению чрезвычайных ситуаций, деятельности по развитию и гуманитарной деятельности.

Для того чтобы решить вышеупомянутые проблемы, осуществляется ряд реформ, и все стороны принимают участие в их разработке и осуществлении.

Для того чтобы усовершенствовать и укреплять основные управленческие процессы ВОЗ, будет осуществляться интегрированный подход в рамках основных направлений, который будет принят в целях достижения положительных результатов в вопросах набора сотрудников, управления их работой, в деле их обучения и управления кадровым составом, а также в процессах улучшения руководства.

Для того чтобы сохранить положение ВОЗ в качестве привлекательного работодателя, необходимо будет непрерывно развивать и обновлять политику, направленную на перспективу, и программы усовершенствования кадров, возможности ротации и мобильности, а также организационные средства и процессы для кадровых ресурсов. Также следует содействовать конкурентным условиям занятости в рамках общей системы Организации Объединенных Наций для обеспечения высокой квалификации в основных функциях и функциях поддержки, а также в наборе и сохранении высококвалифицированных сотрудников. В целях содействия гендерному равенству и справедливому географическому распределению необходимо будет уделять большее внимание вопросам разнообразия. Активное участие в системе безопасности Организации Объединенных Наций обеспечит политическое участие, соответствующее призванию ВОЗ.

Будущий успех в значительной степени будет зависеть от непрерывного развития интегрированных систем информационной технологии. Внимание уделяется разработке и развитию таких систем и обеспечению такой технологии, которая позволяет обеспечить уровень работы, необходимый Организации.

ЗАДАЧА

Осуществлять оптимальную практику во всех аспектах управления кадровыми ресурсами на всех организационных уровнях в поддержку руководящей роли ВОЗ в международном здравоохранении.

ЦЕЛЬ(И) ВОЗ

В поддержку корпоративной стратегии своевременным образом обеспечивать эффективные и результативные службы кадровых ресурсов.

Показатель

- Высокий уровень оперативной работы в своевременном оказании высококачественных кадровых услуг в штаб-квартире, региональных и страновых бюро

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

Осуществление кадровых услуг в целях достижения нынешних и будущих организационных целей посредством постоянного улучшения возможностей процессов и систем управления кадровыми ресурсами

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Реализация основных элементов стратегических рамок кадровых ресурсов в глобальных масштабах и обеспечение их эффективного функционирования, включая планирование кадровых ресурсов, упорядочение процессов приема на работу и классификации, а также удовлетворение дальнейших потребностей, выявленных посредством мониторинга

- Разработка основных функций информационной системы кадровых ресурсов и модификация соответствующих процессов

- Осуществление общей организационной стратегии руководства и обучение сотрудников при систематическом контроле и оценке
- Глобальное осуществление системы ключевых квалификаций и их интеграция в основные функции по кадровым ресурсам (прием на работу, эффективность и развитие кадров)

ПОКАЗАТЕЛИ

- Своевременное оказание высококачественных услуг в области кадровых ресурсов
- Эффективное планирование трудовых ресурсов, в частности, расширенный прием на работу женщин и граждан не представленных и недостаточно представленных стран
- Удовлетворенность пользователей услугами кадров

- Проверка структуры на всех уровнях Организации

- Улучшение эффективности на рабочем месте в поддержку организационных задач
- Эффективность системы ключевых квалификаций и соответствующих заявок, включая управление эффективностью и развитие кадров, а также ротацию и мобильность

СРЕДСТВА (в тыс. долл. США)

		Регулярный бюджет	Другие источники	Все средства
ИТОГО: 2002–2003 гг.		15 678	6 000	21 678
ИТОГО: 2004–2005 гг.		17 062	20 000	37 062
Уровень расходования предполагаемой доли средств в процентах	страновой	0%	15%	8%
	региональный	48%	25%	35%
	глобальный	52%	60%	57%

БЮДЖЕТ И ФИНАНСОВОЕ РУКОВОДСТВО

ВОПРОСЫ И ПРОБЛЕМЫ

Основная проблема состоит в том, чтобы продолжить улучшать бюджет и финансовое руководство, включая разработку соответствующих новых систем информационной технологии, эффективно отвечающих изменяющимся программным требованиям и интересам государств-членов. Финансовая схема ВОЗ, установленная в Положениях о финансах и Финансовых правилах, подверглась пересмотру.

Бюджет и финансовое руководство основаны на указанных пересмотренных положениях и правилах и являются постоянными функциями, которые должны быть эффективными и позволять осуществлять действенный внутренний контроль во всех местоположениях Организации. Необходимы гибкость и последовательность, для того чтобы учитывать обстоятельства и нужды в различных точках, а также обеспечить, чтобы между обслуживанием и необходимыми контрольными функциями было установлено правильное равновесие. Увеличение внебюджетных ресурсов и растущая сложность соглашений с донорами предъявляют растущие требования к Организации. Сотрудники, занятые финансовым управлением, должны обладать необходимыми навыками, знаниями и способностью справляться с возрастающими объемами финансовых ресурсов, отчетностью, связанной с этим, и другими требованиями, которые создаются в этой связи.

Надлежащее использование финансовой информации в поддержку мероприятий по организации в области здравоохранения играет решающую роль в осуществлении эффективного управления по техническим областям точным и своевременным образом. Финансовая информация является одной из мер, по которым государства-члены и другие стороны, обеспечивающие финансовые ресурсы или пользующиеся услугами Организации, могут судить об успехах в достижении целей.

ЗАДАЧА

Применять наилучшую практику во всех аспектах бюджета и финансового управления на всех организационных уровнях в рамках обоснованного внутреннего контроля в поддержку руководящей роли ВОЗ в международном здравоохранении.

ЦЕЛЬ(И) ВОЗ

Придерживаться наилучшей практики в финансовом управлении в сочетании с добросовестным и открытым исполнением, обеспечивая эффективную и результативную поддержку в финансовом управлении во всей Организации в отношении всех источников средств, включая соответствующую финансовую отчетность на всех уровнях, как внутреннюю, так и внешнюю.

Показатели

- Принятие руководящими органами финансового отчета за двухгодичный период, ревизованных финансовых счетов (включая бесспорные результаты ревизии), а также промежуточного финансового отчета и ведомости
- Осуществление и контроль бюджета, предоставляющие государствам-членам и другим донорам возможность судить о финансовой эффективности

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

Обеспечение бесперебойного бюджетного и финансового процесса и эффективных, результативных операций при приемлемой схеме отчетности для всех источников средств и на всех уровнях Организации; обеспечение сбалансированной реакции на различные, но в равной степени важные требования государств-членов и доноров, предоставляющих средства, а также требования Организации на всех уровнях

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Бюджетный контроль, учет и финансовая отчетность на основе современных деловых правил и практики при наличии действенного внутреннего контроля в соответствии с Финансовыми положениями и Финансовыми правилами ВОЗ, политикой и процедурами, что позволит судить о результатах Организации по отношению к бюджету, уровню исполнения и ожидаемым результатам для всех источников средств

- Эффективное управление финансовыми ресурсами Организации в условиях приемлемых ликвидности и параметров риска в целях максимального увеличения потенциала ресурсов

- Эффективное и ответственное финансовое управление контрактами поставщиков, заявками, заработной платой персонала, пособиями, льготами и пенсионными выплатами

- Разработка новых интегрированных систем финансового управления и отчетности на основе современных деловых правил и практики, которые позволяют сотрудникам во всех географических точках и на всех уровнях иметь доступ к необходимой финансовой информации, позволяющей обеспечить достижение целей Организации

ПОКАЗАТЕЛИ

- Своевременность обеспечения информацией
- Точность информации
- Приемлемость для доноров своевременной и точной финансовой отчетности
- Уровень выполнения рекомендаций ревизий

- Уровень поступлений по ликвидным средствам по сравнению с принятыми контрольными показателями
- Эффективность банковских операций

- Своевременность и правильность выплат сотрудникам и пенсионерам согласно правилам, определяющим их соответствующие компенсации/льготы, выплат поставщикам и подрядчикам в соответствии с их контрактами, а также по требованиям о возмещении расходов в соответствии с установленным порядком

- Испытание и внедрение новых систем для пользователя
- Соответственные услуги и информация в отношении всех источников средств и областей работы

СРЕДСТВА (в тыс. долл. США)

		Регулярный бюджет	Другие источники	Все средства
ИТОГО: 2002–2003 гг.		23 318	15 000	38 318
ИТОГО: 2004–2005 гг.		23 229	26 000	49 229
Уровень расходования предполагаемой доли средств в процентах	страновой	0%	5%	3%
	региональный	45%	30%	37%
	глобальный	55%	65%	60%

СЛУЖБЫ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ИНФОРМАТИКИ

ВОПРОСЫ И ПРОБЛЕМЫ

Способность ВОЗ обеспечивать выполнение программ здравоохранения во всем мире зависит от тех услуг, которые она обеспечивает в инфраструктуре и информационной технологии. Условия в различных географических точках Организации влияют на качество и выбор имеющихся технологических услуг и инфраструктуры и затрудняют возможности Организации в обеспечении равноправного и финансового возможного доступа для всех сотрудников ВОЗ.

Службы инфраструктуры обеспечивают ряд функций материально-технической поддержки, включая производство, тиражирование и распространение публикаций, технических и административных документов и документов конференций; предоставление информации в отношении служебных поездок и политики в этой области, а также определение финансовых обязательств, связанных с такими индивидуальными поездками; обслуживание конференций и совещаний; и общее управление зданиями и их поддержание, включая предоставление средств, необходимых для функционирования во всех местах размещения ВОЗ. Наряду с закупкой лекарственных средств и медицинских изделий также приходится приобретать товары и услуги и обеспечивать их доставку во всем мире. Значительная часть этой работы связана с чрезвычайной и гуманитарной помощью в тех случаях, когда коммерческие альтернативы отсутствуют или стоят слишком дорого. Поэтому службы снабжения должны быть не только эффективными и экономически результативными, но также необычно гибкими, для того чтобы иметь возможность учитывать непредсказуемый спрос.

Организация становится все более зависимой от инфраструктуры информационной технологии и прикладных систем в выполнении своей работы. Ее разнообразная и децентрализованная среда означает, что сотрудники, работающие в области информационной и коммуникационной технологии, должны преодолевать физические и организационные препятствия, чтобы обмениваться знаниями и опытом, системами и инфраструктурой. В этом контексте вопрос безопасности (защиты) и надежности (прочности, стабильности) сетей и другой инфраструктуры становится чрезвычайно важным. Особенно важно обеспечить надлежащую поддержку системам «передачи прав».

От сотрудников ВОЗ иногда требуется работать в районах, пребывание в которых сопряжено со значительным личным риском. Для оказания помощи таким сотрудникам необходимы осуществление и постоянный пересмотр минимальных телекоммуникационных стандартов.

ЗАДАЧА

Осуществлять наилучшую практику во всех аспектах общего управления инфраструктурой и информатикой на всех организационных уровнях в поддержку руководящей роли ВОЗ в международном здравоохранении.

ЦЕЛЬ(И) ВОЗ

Обеспечить доступ к своевременной и эффективной инфраструктуре, снабжению и материально-технической поддержке в целях содействия осуществлению технических программ на всех организационных уровнях.

Обеспечить создание хорошо управляемой информационной среды и среды коммуникационной технологии, учитывающей потребности всех пользователей.

Показатели

- Целесообразность, экономическая эффективность и надежность инфраструктуры и служб материально-технической поддержки на всех организационных уровнях
- Увеличение доли компьютерных систем, широко используемых в бюро ВОЗ, на основе утвержденных глобальных стратегических и оперативных планов

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

Обеспечение эффективной инфраструктуры и материально-технической поддержки, включая служебные помещения, снабжение канцелярскими принадлежностями и концессии; управление зданиями, координация и планирование конференций; производство документов; архивы, почта и безопасность; таможенные вопросы, удостоверения личности и переезды; снабжение; и информация о служебных поездках и политика в отношении служебных поездок.

Создание регулярного общеорганизационного механизма управления в целях руководства и контроля стратегической информации и планов коммуникационной технологии при поэтапном развитии и внедрении систем; дополнение ресурсов и квалификации в региональных бюро и штаб-квартире путем привлечения ресурсов извне

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Поддержание соответствующей и экономически эффективной инфраструктуры, системы закупок и материально-технической поддержки для бесперебойного функционирования и обеспечения безопасности действующих бюро
- Постоянная поддержка осуществлению программ рациональным и устойчивым образом

- Обеспечение постоянной поддержки глобальным совещаниям руководящих органов и техническим совещаниям в форме эффективной подготовки и материально-технической поддержки, включая своевременно наличие документов ВОЗ

- Обеспечение медико-санитарных поставок наивысшего качества и по наилучшим ценам для технических программ и государств-членов, используя такие механизмы, как «зонтичные соглашения» и торговля с помощью электронных средств, для содействия более автономному методу приобретения

- Разработка и осуществление глобальных стратегических и оперативных планов для информационной и коммуникационной технологии

- Создание коммуникационной сети, а также административной и технической систем, связывающих бюро ВОЗ, с целью улучшения сотрудничества и координации посредством обмена информацией

ПОКАЗАТЕЛИ

- Степень удовлетворенности повседневными результатами всех бюро в результате надежных и эффективных служб инфраструктурной поддержки
- Минимальное время поставки товаров от заявки до прибытия в страну назначения

- Удовлетворенность государств-членов эффективным и действенным обслуживанием совещаний

- Объем прямых закупок осуществленных всеми бюро ВОЗ на основе заключенных в централизованном порядке контрактов, приводящих к более низкой удельной стоимости (экономии в результате увеличения масштабов)
- Более высокий уровень возмещаемых закупок
- Частота использования механизмов, имеющихся на страновом уровне

- Принятие стратегических планов информационной и коммуникационной технологии для телекоммуникационных и корпоративных систем ВОЗ при функционирующих оперативных планах на уровне штаб-квартиры и на региональном уровне
- Наличие во всей ВОЗ утвержденных планов на случай чрезвычайных ситуаций в отношении телекоммуникаций и инфраструктуры

- Безопасный доступ всех бюро ВОЗ к общим базам данных
- Электронный обмен финансовой, административной и медико-санитарной информацией между бюро ВОЗ

СРЕДСТВА (в тыс. долл. США)

		Регулярный бюджет	Другие источники	Все средства
ИТОГО: 2002–2003 гг.		93 531	40 000	133 531
ИТОГО: 2004–2005 гг.		97 440	63 000	160 440
Уровень расходования предполагаемой доли средств в процентах	страновой	0%	20%	8%
	региональный	41%	30%	37%
	глобальный	59%	50%	55%

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР, РЕГИОНАЛЬНЫЕ ДИРЕКТОРА И НЕЗАВИСИМЫЕ ФУНКЦИИ

ВОПРОСЫ И ПРОБЛЕМЫ

Основной проблемой высшего руководства в течение двухлетнего периода является обеспечение эффективного и творческого осуществления корпоративной стратегии, использование дополнительных резервов штаб-квартиры, а также региональных и страновых бюро.

Для подобного осуществления потребуется умелое руководство техническими задачами и совершенствование процессов управления таким образом, чтобы они соответствовали корпоративной стратегии, улучшению программной последовательности и эффективности и усилению понимания корпоративного подхода.

В ходе этого процесса необходимо соблюдать соответствующее равновесие между обеспечением общественных благ в глобальном плане и поддержкой мероприятий на уровне страны. Будет продолжена работа по укреплению стратегической основы работы ВОЗ в стране и ее интеграции в корпоративную стратегию.

Кроме того, ВОЗ должна обеспечить политическое и техническое руководство, необходимое для эффективного управления все более сложным комплексом взаимоотношений с растущим числом организаций, принимающих участие в международном здравоохранении.

Необходимо поощрять новаторские способы работы, в особенности с новыми партнерами в международном здравоохранении. Проблема состоит в том, чтобы инициировать более эффективные действия по укреплению здравоохранения и уменьшить неравенство в плане результатов здравоохранения путем содействия партнерствам и иным формам взаимодействия, а также путем содействия мерам, принимаемым другими сторонами.

Необходимо будет поддерживать тесные контакты с государствами-членами в деле осуществления повестки дня в здравоохранении и развитии в глобальном и национальном планах.

Другая проблема состоит в том, чтобы создать на основе примера организационную культуру, которая стимулирует стратегическое мышление, безотлагательность действий, творческий подход к сетевому взаимодействию и новаторство. Фонды развития Генерального директора и региональных директоров являются источником финансирования непредвиденных расходов и обеспечивают начальные инвестиции в отношении новых инициатив.

ЗАДАЧА

Способствовать укреплению глобального здравоохранения и содействовать достижению Целей развития тысячелетия.

ЦЕЛЬ(И) ВОЗ

Направлять, вдохновлять и осуществлять руководство всеми бюро ВОЗ, с тем чтобы добиться их максимального вклада в дело достижения значительного прогресса в состоянии здравоохранения государств-членов согласно стратегическим направлениям корпоративной стратегии, действуя в общих рамках Устава ВОЗ.

Показатель

- Степень осуществления работы во всех областях деятельности, установленных в Программном бюджете, по результатам оценки работы, проводимой по окончании двухлетнего периода

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

Взаимодействие с министрами правительств и высшими должностными лицами, с которыми осуществляют тесное сотрудничество семь бюро, посредством взаимодействия с Глобальным кабинетом (в состав которого входит Генеральный директор и региональные директора) и Глобальной группой программного управления (в состав которой входят директора Руководства программами региональных бюро и высшее руководство в штаб-квартире)

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

• Выполнение резолюций и решений руководящих органов ВОЗ

• Установление большей сплоченности и взаимодействия в работе отделений Организации по осуществлению Программного бюджета

• Тщательное руководство осуществлением программ и оценка работы Организации

• Оптимальное управление Организацией на всех уровнях

• Лучшая защита правового статуса и интересов Организации посредством своевременных и точных юридических советов и услуг

ПОКАЗАТЕЛИ

• Степень поддержки руководящими органами регулярных отчетов по осуществлению резолюций и решений

• Степень сотрудничества в определении ожидаемых результатов и планов работы, а также использования межорганизационных систем в их осуществлении

• Масштабы предпринятых мероприятий на основе стратегических обзоров и оценок по программам, темам и странам

• Частота осуществления рекомендаций внутренней и внешней ревизии

• Степень реагирования на просьбы в отношении юридических советов и услуг и частота выполнения этих советов в рамках программ Организации

СРЕДСТВА (в тыс. долл. США)

		Регулярный бюджет	Другие источники	Все средства
ИТОГО: 2002–2003 гг.		21 528	3 500	25 028
ИТОГО: 2004–2005 гг.		22 528	4 000	26 528
Уровень расходования предполагаемой доли средств в процентах	страновой	0%	0%	0%
	региональный	44%	0%	37%
	глобальный	56%	100%	63%

ПРИСУТВИЕ ВОЗ В СТРАНАХ

ВОПРОСЫ И ПРОБЛЕМЫ

Изменение условий деятельности в сфере общественного здравоохранения и растущие ожидания государств-членов в отношении ВОЗ побуждают Организацию к пересмотру используемых форм работы в странах и совместно с ними. В рамках начатой в 2002 году инициативы, ориентированной на страны, всеми уровнями Организации проводится обзор того, как они откликаются на *потребности и приоритеты* государств-членов. Эти потребности включают поддержку достижения национальных целей в области здравоохранения и развития, а также национального участия в соответствующих региональных и международных усилиях в сфере общественного здравоохранения, в которые ВОЗ вносит уникальный вклад. Из этих обзоров следует, что хотя долговременная роль ВОЗ в общественном здравоохранении сохраняет важное значение, новые глобальные инициативы и движения и конкретные вопросы, встающие перед группами стран, требуют от Организации дополнительных навыков и новых подходов в работе.

Анализ стратегий сотрудничества в странах показывает, что задачами ВОЗ на страновом уровне являются:

- обеспечивать гибкое реагирование на потребности и запросы государств-членов таким образом, чтобы оптимизировать здоровье всех людей, особенно неимущих, маргинализированных групп и лиц, здоровью которых угрожает особая опасность
- воздействовать на политику, деятельность и инвестиции, затрагивающие общественное здравоохранение, которые исходят от национальных властей, прочих действующих в стране субъектов и внешних источников, включая партнеров по развитию
- укреплять отношения на местах и сети экспертов и лиц, принимающих решения, с целью развития деятельности в сфере общественного здравоохранения в соответствии с договоренностями с государствами-членами в рамках стандартных механизмов и технического сотрудничества, обращая особое внимание на создание национального потенциала
- укреплять лидерство в плане исследований в сфере общественного здравоохранения, разработки политики и развития систем здравоохранения
- в тех случаях, когда возможности правительств оказались в серьезной опасности или полностью разрушенными, принимать на себя дополнительные гуманитарные обязанности, включая координацию действий, осуществляемых соответствующими национальными и международными органами с целью обеспечения развертывания мероприятий в области общественного здравоохранения и создания условий для устойчивого развития здравоохранения.

Для решения этих проблем ВОЗ будет основывать свою деятельность на существующих союзах, особенно в рамках Организации Объединенных Наций, укрепляя, таким образом, свою способность стимулировать внутри стран эффективную деятельность, направленную на улучшение состояния здоровья, сокращение нищеты и содействие развитию.

ЗАДАЧА

Обеспечить странам поддержку в достижении их национальных целей в области развития и способствовать, таким образом, достижению международных целей, таких как Цели тысячелетия в области развития.

ЦЕЛЬ(И) ВОЗ

Осуществлять основные функции ВОЗ на страновом уровне в соответствии с корпоративной стратегией и обращать особое внимание на руководящую и координирующую роль Организации в международной работе по здравоохранению, как это выражено в Уставе.

Показатели

- Процент ресурсов ВОЗ (кадровых и финансовых), выделенных на основные функции в странах
- Эффективность и действенность использования кадров и финансовых средств ВОЗ в связи с результатами здравоохранения в странах (измеренные посредством различных видов мониторинга и оценки в Организации)

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

Сосредоточение всех усилий ВОЗ на приоритетах и потребностях стран с помощью важнейшего инструмента в виде страновых стратегий сотрудничества, согласованных между национальными органами и ВОЗ; обеспечение через представителей ВОЗ лидерства для работы Организации внутри стран; использование компетенции и активов всей Организации с целью создания условий для успешного выполнения страновыми группами их возрастающих обязанностей; повышение эффективности международного сотрудничества в сфере здравоохранения внутри стран.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Осуществление стратегий ВОЗ и распределение технических и финансовых ресурсов, включая укомплектование кадрами на страновом уровне, в соответствии со стратегиями сотрудничества со странами

- Эффективная деятельность страновых групп ВОЗ, особенно в связи с созданием национального потенциала

- Эффективные системы администрации, информации и управления для деятельности ВОЗ в странах

- Надежная новейшая информация по вопросам здравоохранения доступна внутри стран для сотрудников ВОЗ и других лиц, вносящих вклад в достижение национальных целей в области здравоохранения и развития

- Компоненты здравоохранения в стратегиях национального развития, оказания помощи в чрезвычайных ситуациях и в ответных действиях на них поддерживаются посредством ясной оперативной политики в отношении участия ВОЗ в координировании сотрудничества в области развития посредством таких механизмов, как Общая страновая оценка и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи развитию

ПОКАЗАТЕЛИ

- Наличие аналитических документов для информации о разработке следующей корпоративной стратегии, общей программы работы и проекта программного бюджета
- Общие для всей ВОЗ планы работы (2004-2005 гг.) и проект программного бюджета (2006-2007 гг.), отражающие техническую поддержку и финансовые ресурсы, необходимые для практического осуществления стратегий сотрудничества в странах
- Планирование трудовых ресурсов ВОЗ на страновом уровне на основе стратегической повестки дня ВОЗ, как это отражено в стратегии сотрудничества в странах, и его последствия для организации

- Оценка деятельности ВОЗ на страновом уровне с помощью усиления бригад в странах

- Официально документированные передача полномочий и рамки подотчетности для всех стран, в которых присутствует ВОЗ
- Анализ управленческих обзоров страновых бюро, особенно имеющих крупные оперативные компоненты
- Число страновых бюро ВОЗ, способных поддерживать регулярные связи с региональными бюро и штаб-квартирой через глобальную ведомственную сеть ВОЗ и Интернет

- Наличие в страновых бюро ВОЗ эффективных центров документации, основанных на четко определенных ВОЗ стандартах и обеспечивающих виртуальный доступ к информации

- Наличие руководства ВОЗ по различным видам процессов и механизмов координации в целях развития сотрудничества на страновом уровне
- Наличие межрегиональной и внутристрановой схемы подготовленных кадров в поддержку активного создания национального потенциала для координационных механизмов и процессов, связанных с национальным и международным здравоохранением

СРЕДСТВА (в тыс. долл. США)

		Регулярный бюджет	Другие источники	Все средства
ИТОГО: 2002–2003 гг.		92 401	0	92 401
ИТОГО: 2004–2005 гг.		114 932	37 000	151 932
Уровень расходования предполагаемой доли средств в процентах	страновой	97%	80%	93%
	региональный	2%	15%	5%
	глобальный	1%	5%	2%

ПРОЧИЕ

ХЕДЖИРОВАНИЕ КОЛЕБАНИЙ ОБМЕННЫХ КУРСОВ ВАЛЮТ

ЗАДАЧА

Когда Пятьдесят четвертая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения утвердила резолюцию об ассигнованиях на 2002-2003 гг., она также приняла новый механизм хеджирования колебаний обменных курсов валют вместо ранее действовавшего механизма компенсации колебаний валютных курсов¹. Этот новый механизм соответствует пункту 4.4 Положений о финансах, который гласит, что: *...Цель этого механизма заключается в обеспечении возможности сохранения уровня бюджета, с тем чтобы виды деятельности, представленные в бюджете, утвержденном Ассамблеей здравоохранения, можно было бы осуществлять независимо от воздействия любого колебания курсов валют в отношении доллара США, по официальному обменному курсу Организации Объединенных Наций...* Предлагается, чтобы на 2004-2005 гг. была предусмотрена аналогичная процедура как для регулярного бюджета, так и для той части других источников, которая представлена Специальным счетом расходов на обслуживание.

ВОПРОСЫ И ПРОБЛЕМЫ

Главным вопросом является защита бюджета, выраженного в долларах США, от неблагоприятного воздействия колебаний обменных курсов между долларом США и другими основными валютами, в которых производятся расходы Организации. Поэтому необходимо обеспечить защиту в рамках бюджета, утвержденного для этой цели, учитывая тот факт, что, в зависимости от обменного курса доллара США на конец 2003 г., полная защита невозможна.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Защита регулярного бюджета и той части других источников, которая представлена Специальным счетом расходов на обслуживание, от воздействия колебаний обменных курсов валют таким образом, который позволит выполнить утвержденный бюджет либо полностью, либо в максимально возможной степени, независимо от воздействия колебаний валютных курсов по отношению к доллару США

ПОКАЗАТЕЛИ

- Адекватность бюджетных положений, позволяющая осуществлять хеджирование обменных курсов таким образом, чтобы выполнение соответствующих программных предложений не снижалось в результате отрицательного воздействия колебаний обменных курсов валют

СРЕДСТВА (в тыс. долл. США)

	Регулярный бюджет	Другие источники	Все средства
ИТОГО 2002–2003 гг.	10 000	0	10 000
ИТОГО 2004–2005 гг.	15 000	5 000	20 000

¹ Резолюция WHA54.20, часть А.

ФОНД НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА

ЗАДАЧА

Фонд недвижимого имущества был создан Двадцать третьей сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения¹ для обеспечения финансирования с целью покрытия расходов на приобретение земли и зданий, капитального ремонта и перестройки служебных помещений Организации, а также текущего капитального ремонта и перестройки отдельных жилых помещений для персонала. В соответствии с пересмотренными Положениями о финансах и в целях повышения прозрачности в отношении стоимости операций Организации с недвижимым имуществом регулярный бюджет сейчас включает финансирование Фонда недвижимого имущества, которое ранее осуществлялось непосредственно из Прочих поступлений (прежнее название – Непредвиденные поступления).

ВОПРОСЫ И ПРОБЛЕМЫ

Главным вопросом является поддержание качества и эффективности затрат в отношении служебных и жилых помещений для персонала с точки зрения эксплуатационных расходов и условий работы при одновременном обеспечении соответствия безопасности местным условиям.

Большая часть парка служебных помещений и зданий является старой, и некоторые из них более не удовлетворяют приемлемым стандартам безопасности и эффективности затрат в значительной мере в результате продолжительных недостаточных инвестиций. Поэтому предлагается в течение следующих двух лет подготовить генеральные планы для всех основных мест размещения Организации. Эти планы будут отражать не только потребности в текущем и регулярном техническом обслуживании, но и крупные работы, которые потребуются для поддержания общей устойчивости и безопасности зданий Организации. Такое планирование позволит надлежащим образом оценить долгосрочные потребности.

Составлены предварительные планы, которые дадут возможность обеспечить базисный уровень технического обслуживания существующих зданий. Кроме того, строительство общего с ЮНЭЙДС нового здания в Женеве, пристройки и обновление существующих зданий, а также строительство нового здания Регионального бюро для стран Западной части Тихого океана вступили в оперативную стадию. Завершаются также предложения, касающиеся приобретения дополнительных помещений и обновления существующих зданий в резиденции Африканского регионального бюро, расположенной в Браззавиле.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Предоставление служебных и жилых помещений для персонала при условии обеспечения эффективности затрат и приемлемого уровня безопасности

ПОКАЗАТЕЛИ

- Завершение строительства и работ по обслуживанию согласно соответствующим планам и графикам

СРЕДСТВА (в тыс. долл. США)

	Регулярный бюджет	Другие источники	Все средства
ИТОГО 2002–2003 гг.	3 000	0	3 000
ИТОГО 2004–2005 гг.	6 000	0	6 000

¹ Резолюция WHA23.14.

ФОНД ИНФОРМАЦИОННОЙ ТЕХНОЛОГИИ

ЗАДАЧА

Фонд информационной технологии был создан Генеральным директором в 2001 г. в соответствии с пунктом 9.3 Положений о финансах для покрытия расходов Организации по созданию глобальной системы управления. В соответствии с пунктом 3.2 Положений о финансах сумма, отражающая ожидаемые взносы из регулярного бюджета, предложена для включения в Фонд информационной технологии и отражена в проекте программного бюджета на 2004–2005 годы.

ВОПРОСЫ И ПРОБЛЕМЫ

Административные и финансовые процедуры и процессы ВОЗ, а также связанные с ними компьютерные системы первоначально были созданы для поддержки основанного на ресурсах подхода к составлению бюджетов и управлению в то время, когда каждый регион и штаб-квартира составляли отдельные программные бюджеты, а средства в значительной степени поступали из регулярного бюджета. Прикладные компьютерные программы, используемые ВОЗ, были разработаны внутри Организации и в значительной степени независимо друг от друга, чтобы обслуживать конкретные функции в конкретном подразделении. Возраст финансовой системы, вокруг которой были созданы многие прикладные программы, составляет сейчас 27 лет. В настоящее время действуют различные системы кадровых ресурсов. Поэтому существующие системы являются раздробленными, в значительной мере не совместимыми друг с другом, дорогими в эксплуатации и, что более важно, неспособными своевременно давать информацию, необходимую для эффективного и действенного управления и руководства программами ВОЗ. Бюро ВОЗ в странах особенно плохо обслуживаются нынешними системами, которые не дают им доступа к своевременной и соответствующей информации, препятствуя тем самым их эффективному функционированию.

Принятие глобального бюджета, основанного на результатах, требует, чтобы весь цикл планирования основанного на результатах руководства, был поддержан комплексной системой, обеспечивающей важные программы надлежащими, упорядоченными процессами ведения дел и механизмами контроля и предоставляли информацию, которая способствует улучшению деятельности Организации при выполнении ею своих полномочий.

Задача состоит в том, чтобы к 2007 г. иметь полностью оперативную глобальную систему руководства, которая удовлетворяет потребностям Организации и может быть приспособлена к масштабам каждого бюро ВОЗ; обеспечивает каждое бюро информацией, необходимой для выполнения его роли, будь то страновое бюро, нуждающееся в получении информации из региональных бюро и штаб-квартиры для выполнения своей работы в поддержку данной страны, или штаб-квартира, нуждающаяся в глобальных данных для отчетности перед руководящими органами; и которая внедряется при минимальном нарушении функционирования программ и не является дорогостоящей в обслуживании.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Оценка альтернативных решений по сравнению с потребностями систем, которые сформулированы в ответ на потребности пользователей и на основе упорядоченных процессов ведения дел

- Разработка подробного плана для реализации выбранного решения (решений) и его исполнение с четко определенными ролями, обязанностями и графиками

ПОКАЗАТЕЛИ

- Заключение контракта на основе согласования с потребностями
- Число заказных характеристик, внедренных на основе выявленных потребностей

- Достижение последовательных промежуточных целей проектов

СРЕДСТВА (в тыс. долл. США)

	Регулярный бюджет	Другие источники	Все средства
ИТОГО 2002–2003 гг.	0	0	0
ИТОГО 2004–2005 гг.	10 000	25 000	35 000

ФОНД БЕЗОПАСНОСТИ

ЗАДАЧА

В соответствии с пунктом 9.3 Положений о финансах Фонд безопасности был создан Генеральным директором для финансирования в 2002–2003 гг. доли ВОЗ в расходах системы Организации Объединенных Наций на обеспечение безопасности на местах. В соответствии с концепцией общего бюджета, как это предусмотрено пунктом 3.2 Положений о финансах, эта позиция включена в проект программного бюджета на 2004–2005 годы.

ВОПРОСЫ И ПРОБЛЕМЫ

Для обеспечения личной безопасности и безопасности условий работы сотрудников ВОЗ во всем мире ВОЗ активно участвует и поддерживает систему Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности, действующую под руководством координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности, оказывая ему помощь при выполнении им своих обязанностей, включая вклад в разработку политики и процедур и контроль их осуществления и соблюдения. ВОЗ финансирует долю Организации в расходах системы Организации Объединенных Наций на обеспечение безопасности на местах. Серьезной проблемой является координация повседневных действий ВОЗ по обеспечению личной безопасности и безопасных условий работы во всем мире для оказания всем соответствующим сторонам консультативной помощи, руководства технической помощью, а также для обеспечения такого положения, при котором существующие ресурсы являются адекватными для реагирования на изменяющуюся ситуацию в отношении безопасности в сегодняшнем мире.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Создание в ВОЗ надежных систем для мониторинга вопросов безопасности во всех местах, в которых работают сотрудники

- Возросшее число сотрудников ВОЗ, прошедших подготовку по вопросам системы управления безопасностью и обеспечения личной безопасности

- Оказание эффективной поддержки для обеспечения удовлетворения ВОЗ минимальным оперативным стандарта безопасности, установленным координатором Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности во всех ее страновых бюро

ПОКАЗАТЕЛИ

- Своевременность реагирования на инциденты, связанные с безопасностью

- Степень соответствия процедурам безопасности на страновом уровне

- Степень соответствия минимальным оперативным стандартам безопасности

СРЕДСТВА (в тыс. долл. США)

	Регулярный бюджет	Другие источники	Все средства
ИТОГО 2002–2003 гг.	0	0	0
ИТОГО 2004–2005 гг.	3 000	6 000	9 000