



大流行性流感的防范： 共享流感病毒以及获得疫苗和其它利益

秘书处的报告

1. 2007 年 5 月，第六十届世界卫生大会通过了 WHA60.28 号决议，题为“大流行性流感的防范：共享流感病毒以及获得疫苗和其它利益”，其中要求总干事通过执委会向第六十一届世界卫生大会报告该决议的实施情况，包括政府间会议的工作情况。2008 年 5 月，卫生大会注意到了由秘书处提交的报告¹。
2. 自 2007 年 11 月召开政府间会议以来，已经为实施 WHA60.28 号决议开展了几项活动。

政府间程序

3. 在政府间会议上，会员国通过了一项临时声明²，呼吁紧急实施两项措施，并要求主席召集一个不限成员名额的工作小组，将这项工作向前推进。2008 年 4 月，工作小组在日内瓦召开会议，重点讨论了五个问题，要求主席通过主席团并且与会员国密切磋商，起草一个文本供小组的续会以及计划于 2008 年 11 月 9-15 日举行的政府间会议（会期随后改为 2008 年 12 月 8-13 日）讨论。这几次会议的结果将以本文件的补编形式提交给执委会。

¹ 文件 WHA61/2008/REC/3，甲委员会第一次和第二次会议摘要记录。

² 文件 EB122/5，附件 5。

可追踪机制

4. 政府间会议在临时声明中提请总干事“尽早在世卫组织内建立一套具有技术性和可行性的系统，以便追踪所有共享的 H5N1 以及其它潜在大流行性人类病毒及其部分”。在 2007 年 11 月政府间会议暂停后和执行委员会第 122 届会议（2008 年 1 月 21-26 日）开幕前的两个月内，秘书处制订并发布了一套临时性流感病毒可追踪系统。该系统受到了流感技术界的好评，在该系统运行的头九个月内，访问病毒追踪系统网站的数量达到 24 532 次，平均每月浏览量达 10 000 页。

5. 该临时性流感病毒可追踪机制含有会员国要求的许多特征和信息，尤其是 2007 年 11 月 24 日以来会员国与世卫组织全球流感监测网络共享的所有 A (H5N1) 流感病毒和临床标本的信息，以及已经选定并且以世界卫生组织名义采用反向遗传学方法制成候选疫苗病毒的所有 A (H5N1) 流感病毒的追踪信息。该系统还提供了有关分析结果以及所产生的后代材料方面的情况。但是，由于开发这个临时系统的时间很短，该系统尚存在一些缺陷，比如与其它数据库之间缺少链接，以及对数据输入的要求存在多余或累赘现象。

6. 为了界定一套改良系统的范围并且确定各项关键性技术参数，世卫组织召集了一次技术磋商会（2008 年 9 月 24-26 日，渥太华）。这次会议由来自超过 21 个国家、背景各异的代表参加，代表们参照政府间会议的使命，讨论了这一改良系统所拥有的技术参数和所需特征。咨询机制的两名成员以观察员身份参加了会议并且直接向咨询机制提交了一份会议进程报告。

7. 根据这次技术磋商会代表提出的建议，召集了一个小型技术专家工作组，以确定该系统的技术规格。世卫组织将对这些小组所做的工作加以结合利用，以便为改进这套系统采取适当的采购行动。

咨询机制

8. 经与会员国密切协商，总干事任命了一个由 18 名成员组成的咨询机制。这些成员都是国际上知名的决策者、公共卫生专家和流感方面的技术专家，并且以世卫组织各区域以及受感染国的公平代表性作为基础。

9. 这个咨询机制将就增强对维护公众健康所必需的基于信任的系统向总干事提供指导并对此系统进行必要的监督和评估。在咨询机制的第一次会议（2008年10月21日，日内瓦）上，该机制的成员起草了临时职权范围，并且通过利用参加技术磋商会（参见第6段）的两名咨询机制成员提交的报告，审议了在开发流感病毒可追踪机制方面所取得的进展。

国际疫苗储存

10. 根据 WHA60.28 号决议，秘书处就建立一个 H5N1 病毒或有大流行危险的其它流感病毒的国际疫苗储存问题开展了工作。与一个由比尔和美林达·盖茨基金会资助的咨询小组进行协作，世卫组织制订了几个储存备选方案，包括与之相关的费用和可能的筹资机制。

11. 秘书处将在采取适当和可持续机制使得该储存得以运转，包括部署、管理、监督和筹资的规则和程序方面，继续寻求会员国的指导。正在考虑两种 H5N1 疫苗储存方案：

方案 1：生产商承诺以散装形式储存特定数量的抗原和佐剂（类似于目前为世卫组织黄热病和脑膜炎疫苗储存所作的安排），当世卫组织宣布需要疫苗时再进行罐装和最后制作。生产商将确保从其储存中发放的所有制品至少仍有 6 个月保存期。

方案 2：生产商储存一批已罐装和制作完毕的疫苗。他们将确保从其储存中发放的所有制品至少仍有 6 个月保存期。

12. 世卫组织期望世卫组织免疫战略咨询专家组和 H5N1 疫苗特定工作小组提供指导，以便就在高风险和重点人群（如国家计划中所作出的界定）中使用 H5N1 流感疫苗以及对经过储存但快到保存期的 H5N1 疫苗使用问题加以考虑并提出进一步建议。免疫战略咨询专家组及其工作小组会议计划在 2008 年 11 月和 2009 年 4 月举行。

13. 根据不限成员名额工作小组提出的要求，免疫战略咨询专家组将应邀在政府间会议上就储存建议事宜作出介绍。

加强对动物与人类关系的监测

14. 在粮农组织、世卫组织、儿童基金会和国际兽疫局之间继续开展合作，如主要动物疾病全球预警系统、跨界动物疾病全球框架、东地中海人兽共患病控制规划、最近一次联合发起并且汇集了动物和人类流感科学家的科学会议以及由加拿大国际发展署资助的禽流感三方规划。针对家禽和人类中的 H5N1 疾病作出的联合应对行动，使这种合作得到了加强。现在存有一种认同，这就是为了保持应对 H5N1 感染的良好势头，同时维持对流感大流行的加强防范，应当制订一个框架，使得能够应对人类与动物关系的疾病，这包括利用野生动物保护协会 2004 年提出的“同一个世界，同一个健康”概念所涉及的人类公共卫生和家养动物与野生动物卫生问题。粮农组织、世卫组织、儿童基金会、国际兽疫局、世界银行和联合国系统流感协调员将在禽流感和大流行性流感问题下届部长级会议（2008 年 10 月 25-26 日，埃及沙姆沙伊赫）上，介绍“同一个世界，同一个健康”战略框架。当前应对禽流感取得的成功，有助于促进对禽流感以及对人类和动物卫生和社区卫生及经济带来深远影响的其它疾病作出持续性的应对。

执行委员会的行动

15. 提请执行委员会注意本报告。

= = =