



## **Доклады комитетов экспертов и исследовательских групп<sup>1</sup>**

### **НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАБАЧНЫХ ИЗДЕЛИЙ**

Доклад четвертого совещания Исследовательской группы ВОЗ по нормативному регулированию табачных изделий<sup>2</sup>  
Стэнфорд, Калифорния (Соединенные Штаты Америки), 25-27 июля 2007 г.

### **СНИЖЕНИЕ ВРЕДА И БЕЗДЫМНЫЕ ТАБАЧНЫЕ ИЗДЕЛИЯ: НОРМАТИВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ И ПОТРЕБНОСТИ В ИССЛЕДОВАНИЯХ**

#### **Основные рекомендации**

1. Исследовательская группа ВОЗ по нормативному регулированию табачных изделий рекомендовала провести исследование с целью выяснить вопрос о том, можно ли использовать бездымный табак в качестве средства, помогающего курильщикам прекратить курение, и если можно, то на каких условиях, а также вопрос о том, не приведет ли сбыт бездымного табака, используемого в качестве одного из методов снижения вреда, к поощрению курения или потребления бездымного табака.

#### **Значение для политики в области общественного здравоохранения**

2. Данные, указывающие на то, что потребление бездымного табака приводит к прекращению курения сигарет, не убедительны, хотя данные обследования, проведенного в Швеции, позволяют сделать вывод о том, что потребление бездымного табака приводит к тому, что курильщики прекращают курить. Данные о том, что переход на потребление бездымного табака ведет к более широкому использованию сгораемых табачных изделий, противоречивы. В связи с большим разнообразием в составе, токсичности и характере

---

<sup>1</sup> Положениями о списках экспертов-консультантов и комитетах экспертов предусматривается, что Генеральный директор представляет Исполнительному комитету доклад о совещаниях комитетов экспертов, содержащий их замечания о последствиях докладов комитетов экспертов и рекомендации по проведению последующих мероприятий, которые предстоит осуществить. Положениями об исследовательских и научных группах, сотрудничающих учреждениях и других механизмах сотрудничества предусматривается, что в отношении таких групп Генеральный директор будет следовать, в случае применимости, и если это практически осуществимо, принципам и правилам, применимым к комитетам экспертов.

<sup>2</sup> Серия технических докладов ВОЗ No. 951, в печати.

использования бездымных табачных изделий в различных географических регионах, считать бездымный табак в качестве какого-то одного изделия не имеет смысла.

3. Все бездымные табачные изделия должны подвергаться всестороннему нормативному контролю со стороны независимого научного государственного учреждения. Этот контроль должен предусматривать разглашение состава этих изделий предприятиями, которые их производят. Поскольку утверждение на предмет того, что уровень воздействия этих изделий ограничен, может толковаться как информация, указывающая на снижение вреда, данное утверждение должно подтверждаться фактическими данными, свидетельствующими о снижении риска.

4. В связи с большим разнообразием бездымных изделий в том, что касается их состава, характера и опыта использования и характеристик потребителей, политика в области общественного здравоохранения должна быть направлена на различные группы населения. В целях выявления региональных вариаций необходимо на постоянной основе проводить испытания и измерения состава и концентрации продуктов, выделяемых бездымными табачными изделиями. В целях оценки потенциала конкретных бездымных табачных изделий в плане снижения вреда необходимо обращать особое внимание на характеристики данного изделия и связанные с ним риски, характер потребления табака населением, социальные и культурные различия и сообщения, ориентированные на стимулирование сбыта.

#### **Последствия для программ Организации**

5. Широкий ассортимент бездымных табачных изделий и разнообразие их характеристик означает, что ВОЗ должна поддерживать индивидуальные исследования конкретных видов продукции, ориентированные на конкретные группы населения. Для того чтобы правительства могли осуществлять Рамочную конвенцию ВОЗ по борьбе против табака, нужна более точная информация о воздействии бездымных табачных изделий и об изменениях, которые можно было бы внести, с тем чтобы соответствующим образом изменить это воздействие. ВОЗ следует продолжить исследования опасностей и рисков для здоровья отдельных лиц и групп населения, которые обусловлены потреблением бездымных табачных изделий.

### **"БОЛЕЕ ОГНЕСТОЙКИЕ СИГАРЕТЫ: ПОДХОДЫ К СНИЖЕНИЮ ПОТЕНЦИАЛА ВОСПЛАМЕНЯЕМОСТИ"**

#### **Основные рекомендации**

6. Исследовательская группа ВОЗ по нормативному регулированию табачных изделий рекомендовала применять в государствах-членах соответствующие стандарты, например те, которые разработаны Национальным институтом стандартизации и технологии в Соединенных Штатах Америки.

### **Значение для политики в области общественного здравоохранения**

7. В целях обеспечения основы для разработки будущей политики нужны исследования с целью удостовериться в эффективности правил, регламентирующих снижение потенциала воспламеняемости, и изучить воздействие изменений в дизайне сигарет. Как и в тех странах, в которых уже действует политика снижения потенциала воспламеняемости, другие страны также должны требовать от производителей табачных изделий, чтобы они проверяли степень воспламеняемости, сообщали эти данные соответствующему органу и покрывали расходы на исследования и осуществление.

8. В целях снижения показателей смертности, травматизма и материального ущерба в результате пожаров, обусловленных сигаретами, нужна система мониторинга, отчетности и хранения данных об эффективности методов снижения потенциала воспламеняемости.

9. Утверждения о том, что потребление изделий со сниженным потенциалом воспламеняемости приведет к снижению риска, следует запретить, поскольку такое утверждение может быть воспринято потребителями как снижение общего риска для здоровья. В целях информирования потребителей о том, что табачные изделия приводят к летальному исходу и что курильщики должны прекратить курение, практику массово-просветительских программ следует продолжить. Такие программы должны также включать просветительские кампании, имеющие целью научить население как предупреждать пожары.

### **Последствия для программ Организации**

10. Поскольку методы снижения потенциала воспламеняемости уже разработаны и могут принести определенную пользу, государствам-членам следует требовать, чтобы характеристика сигарет, касающаяся снижения потенциала воспламеняемости, определялась на основе соответствующего стандарта Национального института стандартизации и технологии или любого иного стандарта, который зарекомендовал себя положительно на практике. Страны и административно-территориальные подразделения стран должны сохранить за собой право изменять стандарт на основе данных о его эффективности применительно к данным группам населения. Политика в этой области должна предусматривать, что производители табака должны поручать проверку своей продукции независимым лабораториям, которые были аккредитованы в соответствии со Стандартом 17025 Международной организации по стандартизации *"Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий"*. ВОЗ следует оказывать содействие в осуществление такой политики и поддерживать разработку более эффективных средств снижения ущерба, обусловленного пожарами, вызванными сигаретами.

## **РЕКОМЕНДАЦИЯ ПО ОБЯЗАТЕЛЬНОМУ СНИЖЕНИЮ КОНЦЕНТРАЦИИ ТОКСИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ В СИГАРЕТНОМ ДЫМЕ: НИТРОЗАМИНЫ И НЕКОТОРЫЕ ДРУГИЕ СОСТАВЛЯЮЩИЕ, СПЕЦИФИЧНЫЕ ДЛЯ ТАБАКА**

### **Основные рекомендации**

11. Исследовательская группа ВОЗ по нормативному регулированию табачных изделий рекомендовала новую стратегию регулирования, предусматривающую установление соответствующих стандартов эффективности изделия, необходимость разглашения состава продуктов выделения и обязательное снижение уровней концентрации токсических веществ, выделяемых в стандартных условиях посредством запрещения продажи тех марок, которые не соответствуют уровням, установленным этими стандартами. Этот подход аналогичен подходу к правилам, которые регламентируют большинство потребительских товаров, в которых уровни содержания токсических веществ снижаются, в порядке соблюдения надлежащей производственной практики, до максимального уровня. Одним из основных компонентов этой рекомендации является нормативный запрет на рекламу этих мер, ориентированную на население и акцентирующую внимание на то, что они связаны с воздействием или риском для здоровья человека, и на какую бы то ни было классификацию изделий по уровню содержания токсических веществ.

12. Для того чтобы сосредоточить работу на токсичности сигарет в стандартных условиях и не использовать этот параметр в качестве единицы измерения воздействия, уровни концентрации токсических веществ следует сопоставлять по шкале измерения в виде единиц на миллиграмм никотина в сигаретном дыме. Токсические вещества следует отбирать на основе различных критериев, важнейшим из которых должно быть подтверждение токсичности.

13. Основная цель предлагаемой стратегии регулирования заключается в снижении уровней концентрации токсических составляющих, измеряемых в стандартных условиях в сигаретном дыме, которые допускаются в системе сбыта. Вторичная цель заключается в том, чтобы не допустить поступления в систему сбыта сигарет с более высокими уровнями содержания токсических веществ в дыме, чем в тех марках, которые уже находятся в продаже.

### **Значение для политики в области общественного здравоохранения**

14. Органам регулирования следует изучить возможность принятия новой стратегии регулирования в целях предотвращения дальнейшего причинения вреда в результате рекламирования удельных значений смол, никотина и монооксида углерода в расчете на одну сигарету, а также в качестве средства снижения уровней концентрации тех токсических веществ, которые, как известно, присутствуют в дыме, таким же образом, как это делается в случае регулирования уровней концентрации токсических веществ в других потребительских товарах. Эта рекомендуемая стратегия регулирования должна осуществляться поэтапно, начиная с этапа, предусматривающего ежегодное представление данных изготовителями сигарет соответствующему органу регулирования об уровнях содержания токсических веществ. После этого следует установить соответствующие уровни токсических веществ, в случае превышения которых поступление в продажу

соответствующих марок не допускается. И наконец, соблюдение установленных уровней должно обеспечиваться в законодательном порядке, и марки, которые превышают эти уровни, должны быть запрещены.

15. Любой нормативный подход, основанный на уровне содержания продуктов выделения в стандартных условиях, должен предусматривать запрещение использования в качестве показателей риска или воздействия таких параметров, как результаты тестирования, классификация марок по уровням тестирования или утверждение о том, что данная марка удовлетворяет нормативным государственным требованиям. Органы регулирования обязаны принимать меры к тому, чтобы результаты тестирования не использовались для обмана общественности, как это уже происходило ранее.

### **Последствия для программ Организации**

16. В связи с вредными последствиями применения нынешнего подхода, который допускает рекламу результатов измерения выхода продуктов сгорания в расчете на одну сигарету, ВОЗ следует способствовать скорейшей замене этого подхода рекомендуемой стратегией регулирования, указанной выше. Снижение в законодательном порядке уровней концентрации токсических веществ в расчете на миллиграмм никотина в сигаретном дыме позволит привести метод регулирования состава сигарет в соответствие с другими нормативными подходами, которые предусматривают требуемое снижение концентрации известных токсических веществ в продукции, используемой людьми. Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака признает необходимость регулирования табачных изделий в своих статьях 9 и 10.

## **РЕКОМЕНДАЦИЯ ПО РЕЖИМАМ РАБОТЫ КУРИТЕЛЬНЫХ МАШИН**

### **Основные рекомендации**

17. После оценки нескольких режимов работы курительных машин Исследовательская группа ВОЗ по нормативному регулированию табачных изделий рекомендовала Международной организации по стандартизации выбрать для разработки соответствующего стандартного режима работы курительной машины "интенсивный" режим, используемый в Канаде.

### **Значение для политики в области общественного здравоохранения**

18. Продолжающееся до сих пор неправильное использование "уровней выхода продуктов сгорания в расчете на сигарету", обусловленного применением нынешнего режима Международной организации по стандартизации, вредит здоровью людей и приводит к неправильному описанию характеристик дыма, выделяемого различными изделиями. В случае канадского режима тестирование сигарет было проведено в условиях интенсивного режима прокуривания, что позволило более точно описать характеристики сигаретного дыма для их использования в целях общественного здравоохранения. Уровни концентраций, полученные в этом режиме можно, например, использовать для установления стандартных требований к характеристикам того или иного изделия.

19. Тестирование с помощью курительных машин позволило описать характеристики продуктов сгорания, выделяемых сигаретой, для целей дизайна и нормативного регулирования; однако оно не предназначалось для установления подходящей единицы измерения воздействия или риска курения для человека и таковой никогда не являлось. В этой связи необходимо обратить внимание на то, чтобы эти показатели измерений не воспринимались ошибочно потребителями как различия в воздействии или риске.

#### **Последствия для программ Организации**

20. Точное описание характеристик табачных изделий и доведение их до сведения организаций, занимающихся вопросами регулирования, является необходимым элементом борьбы с табаком, как это предусматривается статьями 9 и 10 Рамочной конвенции. Режимы работы курительных машин, которые позволяют более точно описать характеристики дыма, выделяемого различными изделиями, необходимы для улучшения здоровья людей и могут привести к снижению уровней выделения известных токсических веществ. ВОЗ должна продолжить поддерживать рекомендацию Исследовательской группы ВОЗ по нормативному регулированию табачных изделий, касающуюся по поводу необходимости стандартизации нового режима работы курительной машины.

= = =