



世界卫生组织

执行委员会
第一二四届会议
临时议程项目 4.9

EB124/12

2008年12月18日

世卫组织在卫生研究中的作用和责任

世卫组织面向卫生的研究战略草案

秘书处的报告

1. 高质量的研究和证据对于全球卫生和卫生公平性的改善极其重要，对于世卫组织实现其宗旨，即各民族企达健康之最高可能水准，也极其重要。
2. 在资源有限但又存在许多需求竞争的年代，特别重要的是，对卫生带来支持的政策和做法应该以最佳科学知识作为基础。
3. 研究处于经济发展和全球卫生安全的核心，人们越来越多地认识到，要使研究具有成效，就必须从本质上做到以多学科和多部门的方式进行。面对当前已有以及新出现的卫生挑战，比如由疾病大流行、慢性病、粮食不安全、气候变化对健康带来的影响以及卫生系统脆弱性等带来的健康威胁，秘书处、会员国和本组织的合作伙伴有一项共同的责任，就是要确保使研究和获得的证据有助于实现与卫生相关的发展目标，并对卫生结果带来改善。因此，应当采取让所有政府部门都参与进来的一种方式，以使卫生反映到政府所有政策之中。
4. 为响应关于卫生研究部长级高层会议的 **WHA58.34** 号决议，秘书处起草了一份立场文件，陈述了世卫组织在卫生研究中的作用和责任。卫生研究咨询委员会在其第 45 次会议上讨论了这份文件¹。2007 年 5 月，向第六十届世界卫生大会提交了一份包含该立场文件要点的报告²。卫生大会随后通过了 **WHA60.15** 号决议，该决议要求总干事向第六十二届世界卫生大会提交一份关于世卫组织内管理和组织研究活动的战略，并于 2008 年 11 月在巴马科召开一次卫生研究部长级会议。

¹ 见文件 EB117/37。

² 文件 A60/23。

5. 作为回应，已经起草了一份世卫组织面向卫生的研究战略草案并作为附件附在本文之后。根据执委会的辩论情况，该战略草案将提交到第六十二届世界卫生大会审议。此外，世卫组织与其它五个合作伙伴¹于2008年11月17-19日在巴马科联合组织召开了全球卫生研究部长级论坛。论坛的主题是“加强面向卫生、发展和公平性的研究”。

协商过程

6. 通过了解以往卫生大会有关研究方面的决议，采取了一种极具参与性和包容性的协商程序，以便制定这项战略。这种方式包含了从历史角度对世卫组织的研究工作进行审查，同时对世卫组织内的现行研究活动以及在全球卫生研究的广泛背景下世卫组织的作用进行了全面调查和分析²。

7. 在2007年3月至2008年9月的18个月内，秘书处征询了主要利益攸关方和合作伙伴（政府、非政府组织、研究与发展资助机构、研究机构、民间社会和工业界）对世卫组织研究情况的意见。采取这一行动的目的是确认取得成功的领域，找出需要作出的调整以及确定今后的研究重点。各利益攸关方提出的意见已放到专门的网站上，并且已经融入到该战略随后的工作版本文件之中。

8. 与世卫组织六个区域办事处的每一个办事处、总部各技术部门以及世卫组织研究规划的咨询和管理机构组织召开了协商会并进行了对话。总共有包括国家办事处在内的300多名职员对这项战略提出了意见。

9. 协商过程得到了一个独立的外部参考小组提供的指导，该小组由来自政府、非政府组织、研究资助方、研究人员、民间社会以及工业界的代表组成。卫生研究咨询委员会对战略的制定进一步提供了有独特见解的建议和支持。

10. 在制定战略草案过程中，考虑到了下述情况：公共卫生、创新和知识产权全球战略和行动计划（当时为草案）³，这是公共卫生、创新和知识产权政府间工作小组第二次会议取得的结果；健康问题社会决定因素委员会的报告⁴以及巴马科全球卫生研究部长级论坛。

11. 根据协商过程中提出的意见，该战略草案含有针对秘书处、会员国和合作伙伴提出的建议，包括国际合作伙伴、非政府组织以及私立部门。

¹ 马里政府、教科文组织、世界银行、全球卫生研究论坛及卫生研究促进发展理事会。

² “世卫组织当今研究状况”，文件正在撰写中。

³ 随后以WHA61.21号决议获得通过。

⁴ 《健康问题社会决定因素委员会最后报告：针对健康问题社会决定因素采取行动，以实现卫生公平：用一代人时间弥合差距》。日内瓦，世界卫生组织，2008年。

定义

12. 为本战略之目的，研究被定义为获取知识，目的是加强对卫生挑战的了解并改进所作出的应对。这一定义涵盖了研究的各个方面，横跨了五个一般性活动领域：衡量问题；了解病因；制定解决方案；将解决方案或证据转化为政策、实践和产品；以及评估解决方案的有效性。

13. “面向卫生的研究”一词所反应出的实际情况是，卫生结果的改善需要许多部门、多学科参与。正如全球卫生论坛的工作所确认的那样，正是利用研究来试图了解源自任何部门的政策、规划、程序、行动或活动对健康所带来的影响；协助制定干预措施，以有助于预防或减轻所带来的影响；以及有利于实现千年发展目标、卫生公平以及人人享有更佳健康。

战略草案：理念、使命、原则和目标

14. 本文的附件载有一个全面性、全组织范围的战略草案，该草案陈述了如何加强世卫组织在面向卫生的研究方面的作用以及研究在世卫组织内的随之作用。

15. 该战略草案以世卫组织的核心职能为基础，在可能情况下对支持全球面向卫生的研究工作带来附加值。世卫组织在这方面的强势有：中立地位和独立性；成员的全球广泛性；在国际公共卫生领域具有的独特经验；全球规范性工作方面的核心作用；对以证据为基础的辩论具有承诺；有能力在世界上召集设立数目繁多的正式和非正式网络；以及具有区域化结构，为本组织与各国进行交流与合作带来了众多机遇。

16. 考虑到这些独特优势并且认识到采用一种系统方法来考虑卫生研究问题的可取之处，由此对战略草案的理念、使命、原则和目标作出了界定。为了推动这方面的工作，还对全球卫生研究的趋势进行了分析，并且对协商过程中新出现的共有主题内容进行了汇总。

17. 战略草案的**理念**是，增进健康和提高卫生公平的决定和行动，以研究得来的证据为基础。

18. 战略草案的**使命**是，秘书处、会员国和合作伙伴共同努力，利用科学、技术和更广的知识，以获得增进健康所需要的、以研究为基础的证据和工具。

19. 已经为世卫组织开展面向卫生的研究的方法界定了一套指导原则。质量、影响和包容性这几项原则将对实现目标的工作决策带来指导。

20. 已经对五个相互关联的目标进行了界定，以使卫生组织实现战略草案所确定的理念，这就是利用以研究为基础的证据，引导做出的决定并采取的行动，以支持健康和卫生公平。

21. **本组织目标**涉及到在本组织内强化研究文化；**重点目标**涉及到加强与重点卫生需求相对应的研究工作；**能力目标**涉及提供支持，以加强国家的卫生研究体系；**标准目标**涉及到利用世卫组织制定规范和标准方面的核心职能，促进研究方面的良好做法；**转化目标**涉及到加强研究政策、实践和产品之间的关联。

22. 每项目标是这样构架的：需要面对的各项挑战、各会员国、秘书处和合作伙伴为应对这些挑战将要采取的行动，以及对实现目标预期产生的成果加以描述。

23. 除了组织目标之外，所有的目标都与所有会员国以及与研究的创造和/或使用有关的所有个体、社区、研究机构和组织相关，包括世卫组织。这些目标横跨国家、区域和全球层面，以及本组织各个方面。

24. 卫生大会在 WHA60.15 号决议中，要求总干事制定一份管理和组织世卫组织内研究活动的战略。这对本组织带来了机遇，以便：(1) 审查并重振研究在世卫组织内的作用；(2) 在建设卫生研究能力方面，改进对会员国提供的支持；(3) 对面向卫生的研究重要性加强宣传；(4) 对参与面向卫生的研究更好地进行交流。

实施

25. 据预测，将制定一个实施该战略的计划，这一计划涵盖十年时间，在秘书处所有层面采用一种分阶段实施的工作方式。该项计划将被整合到实施安排和工作计划之内。该项战略将作为区域办事处制定工作计划的指导性框架。区域办事处将随之负责其计划的实施。经与会员国讨论之后，实施计划还将纳入到国家合作战略之中。

26. 实施计划将会注重实际并且对作用和责任作出清晰界定；如附件所示，该计划还将特别指明需要的资源并且确认在规定的时间内期望获得的结果和带来的影响。该计划将以卫生组织内 34 个技术规划正在开展的研究活动为基础，并且建立在各联盟和网络基础之上，以支持该战略的目标。

27. 已经确定了对该项战略的成功实施至关重要的几项要求，即：世卫组织内的有效管理、与合作伙伴的良好协作以及足够的人员配备和资助。

评估

28. 已经制定了一份评估框架，该框架采用了一种注重影响的方法，对战略的理念、使命和目标实现情况进行评价。
29. 该评估框架规定了一种方式，用来监测各项战略内容的实施情况，以及评估通过实施所带来的变化和行动所产生的影响。
30. 该框架还将战略的内容编为清晰的组成部分，包括投入/活动、产出、结果和影响。该框架还界定了追踪各组成部分的各类指标。

全球卫生研究部长级论坛

31. 以 2004 年墨西哥卫生研究部长级高层会议所取得的成果为基础，同时为响应 WHA60.15 号决议，世卫组织与五个合作伙伴一道组织召开了全球卫生研究部长级论坛。这次论坛是墨西哥部长级高层会议之后审查工作进展的一次机会，以便确定如何通过开展更多研究解决当前遇到的卫生挑战，以及展望未来的需求和挑战。
32. 像战略目标一样，本次论坛将研究与创新置于发展研究更加广泛的背景下加以考虑。打算通过这次论坛提出具体建议和承诺，最终体现在加强研究的一项行动计划之中，以对卫生、发展和公平带来支持。

执行委员会的行动

33. 请委员会审议下述决议草案：

执行委员会，

审议了世卫组织面向卫生的研究战略草案¹，

建议第六十二届世界卫生大会通过下列决议：

第六十二届世界卫生大会，

忆及关于卫生研究部长级高层会议的 WHA58.34 号决议以及关于世卫组织在卫生研究中的作用和责任的 WHA60.15 号决议；

¹ 文件 EB124/12。

认识到研究工作对于制定卫生问题解决方案以及对世界范围内的健康改善具有促进作用；

意识到在一个面临大量环境、人口、社会和经济方面挑战的快速变化的世界中，研究工作对于阐明卫生问题的本质和范围，以及对于确定可以挽救生命的有效干预措施和战略越来越必不可少；

体会到为健康改善所开展的研究活动越来越具有多学科和跨部门的性质；

承认私立部门和公立部门所开展的研究活动对世界范围内健康的改善具有相互支持和补充作用；

意识到有必要加强世卫组织卫生研究活动的实施、管理和协调；

认识到有必要对世卫组织的研究活动和研究成果更好地进行交流，特别是与会员国和合作伙伴进行交流；

欢迎在有关公共卫生、创新和知识产权全球战略和行动计划 **WHA61.21** 号决议中提到面向卫生的研究问题，以及世卫组织健康问题社会决定因素委员会所提出的相关结论和建议；

考虑到全球卫生研究部长级论坛（巴马科，2008 年 11 月 17-19 日）取得的结果，

1. **批准**世卫组织面向卫生的研究战略；

2. **敦促**会员国：

(1) 认识到研究工作对于改进健康和卫生公平所具有的重要性，并采纳和实施与国家卫生计划相符合的面向卫生的研究政策。这种研究政策有公立和私立所有相关部门的参与，围绕共同的重点问题调整外部支持并且加强关键性的国家机构；

(2) 根据本国国情和背景并且作为健康和卫生研究方面政策的部分内容，支持面向卫生的研究战略的实施；

(3) 加强国家卫生研究体系，方式是改进面向卫生的研究的领导和管理、重视国家的需求、建立机构方面的有效研究机制、利用卫生政策发展方面的证据，以及统一和协调国家及外部支持（包括世卫组织提供的支持）；

-
- (4) 根据需要建立面向卫生的研究管理机制，以确保良好研究规范和标准的有力实施，并且促进决策者和研究者之间就国家卫生需求、能力和限制因素进行公开对话；
 - (5) 改进可靠卫生信息和数据的收集，并且尽最大可能在不受专利权限制的情况下使人们能够自由并且毫无限制地获得这些信息和数据；
 - (6) 促进部门间开展协作并开展高质量研究，以便获得必要的证据，确保所有部门采纳的政策对改进健康和卫生公平发挥有益作用；
 - (7) 启动或加强国家间协作活动，目的是通过分享经验、最佳实践和资源、集中使用培训和采购机制并且采用共同的标准化研究评估方法，来获取研究方面的规模效益；
 - (8) 酌情考虑建立诸如杰出中心等区域性协作机制，以便促进会员国获得必要的研究方法和专门知识，来应对卫生挑战；

3. **呼吁**卫生研究界、国际组织、研究支持方、私立部门、民间社会和其它利益相关者：

- (1) 支持秘书处和会员国实施面向卫生的研究战略以及监督和评价其有效性；
- (2) 在战略框架内，与秘书处和会员国进行协作，确认全球面向卫生的研究重点；商定与面向卫生的研究有关的规范和标准；以及收集卫生信息和数据；
- (3) 协助秘书处和世卫组织的研究合作伙伴动员更多资源，用于确定的面向卫生的研究全球重点；
- (4) 特别关注低收入国家的研究需求，尤其是诸如技术转让、研究人员队伍和基础设施的发展等领域，特别是那些对实现千年发展目标、卫生公平以及人人享有更佳健康有促进作用的领域；
- (5) 酌情支持发展中国家之间在面向卫生的研究方面开展技术合作；

4. **要求**总干事：

- (1) 在本组织所有层面并且与合作伙伴一道实施该项战略；
- (2) 改进本组织内的研究质量并加强卫生组织在面向卫生的研究方面的领导作用；
- (3) 在规划预算草案中提供足够的核心资源，用来实施面向卫生的研究战略；
- (4) 确保在世卫组织内维持良好研究方面的最佳规范和最高标准，包括技术、伦理和方法学方面，以及研究成果的实践转化、使用和传播；
- (5) 应要求并在资源允许的范围内，对会员国实施该项战略提供支持，以加强国家的卫生研究体系和部门间协作；
- (6) 调整世卫组织与研究有关的合作中心的工作，使其更加符合面向卫生的研究战略的目标；
- (7) 通过执行委员会向 2012 年举行的第六十五届世界卫生大会报告本决议的实施情况。

附件

世卫组织面向卫生的研究战略草案

背景和理由

研究、全球卫生与世卫组织

1. 本战略草案规定了如何加强世卫组织参与面向卫生的研究，以及研究在世卫组织内的随之作用。这项战略认可研究工作对全球卫生取得进展的核心作用，确认秘书处可能与会员国和合作伙伴的合作途径，利用科学、技术和更广知识来为改进卫生结果获取研究证据和工具。
2. 所有会员国对研究工作的需求都在不断增加，以便为当前和新出现的卫生问题提供解决机会。解决公共卫生所有领域的重点问题，研究工作是必不可少的——无论是为解决贫穷疾病问题，还是应对全球向慢性疾病的流行病学转变问题，以及确保母亲可以获得安全的分娩服务，防备全球卫生安全面临的威胁。
3. 在对有限资源存有需求竞争的全球环境下，尤为重要的是最佳研究证据应贯穿在卫生政策和做法之中。世界卫生组织《组织法》第2条规定了研究工作对于世卫组织的基本重要意义；此外，2006-2015年第十一个工作总规划把利用知识、科学和技术作为七项重点领域之一加以强调。
4. 第十一个工作总规划为本组织、会员国和国际社会提供了一个全球卫生议程；然而，尽管研究工作的价值得到了广泛的承认，最佳利用研究工作解决重点卫生问题并不是一件简单的事情。社会面临卫生问题的复杂性质、卫生相关知识和技术的快速发展、公众对研究工作不断变化的期望和关注，以及各国内部和各国之间研究工作组织和管理上的变化等，都是诸多必须考虑的因素。
5. 重要的是，最近几十年已经取得很大进步。全球对卫生越来越重视的同时，更加广泛的研究界现在更加侧重穷人和处境不利人群的卫生问题。由公立-私立合作伙伴和其他创新性机制参与的各种重要研究工作，正在集中面向被忽视的疾病，以激发那些仅靠市场力量还不足以完成的疫苗、药物和诊断方法的开发工作。同样，对全球传染性威胁共有的脆弱性，例如严重急性呼吸道综合征和禽流感，动员了全球的研究力量，支持提高在监测、快速诊断和疫苗、药品开发领域作出防范和应对的能力。

6. 除了这些进展外，越来越多地意识到，各研究体系现在不能最佳应对面临的各种需求。卫生研究的投入不足；此外，这些投入也没有适当地用于解决重点卫生问题方面。此外，当面对复杂的挑战时，例如解决缺乏粮食保障或气候变化的影响问题，一直没能利用其他部门的可用资源。低收入国家面临一系列受捐助方驱动的各类研究活动，这些项目通常会削弱国家的重点，而且许多国家正面临着培训并留住研究人员的巨大挑战。

7. 对研究伦理审查和公众问责带来支持的工作，当前没有达到最佳做法的水准。卫生领域始终没有与其他科学领域一样，以同样的力度抓住创建一个共享框架的机会，以存贮和分享研究数据、工具和材料；而且决策者现在既没有对研究重点做出贡献，也没有使用证据作出知情决定。

8. 公共卫生和研究领域在发生快速变化，因此紧急需要制定一个系统性全面方法，组织和管理针对卫生问题的研究工作。本战略草案力图界定世卫组织为满足这一需要而发挥的作用。

世卫组织在面向卫生的研究中的作用

9. 第十一个工作总规划确定了世卫组织的六项核心职能，其中之一为：“形成研究议程并推动产生、转化和传播宝贵的知识”。其他五项职能涉及提供领导作用、确定规范和标准、制定以证据为基础的政策方案、提供技术支持以及监测卫生形势，这都要求秘书处的职员具备强有力的研究能力。

定义和概念

10. “面向卫生的研究”一词反映出这样的事实，即改善卫生结果要求许多部门和学科的参与。正如在全球卫生研究论坛工作中所确定的那样，这种类型的研究力图发挥的功能是，了解源自任何部门的政策、规划、程序、行动或事件对卫生产生的影响；协助制定干预措施，有助于预防或减缓这些影响；以及致力于实现千年发展目标、卫生公平和人人享有更好健康的目标。面向卫生的研究覆盖所有研究领域，跨过下列五个通用活动领域：

- 衡量卫生问题的严重程度和分布情况¹
- 了解问题的各种起因或决定因素，它们是否由生物、行为、社会或环境方面的因素造成

¹ 本战略中使用的“卫生问题”一词是指健康不良或卫生不公平的一个主要原因，无论是事实存在的还是预期的。它包括下列情况：疾病，例如艾滋病毒/艾滋病或精神疾患；健康风险，例如肥胖症、贫困或气候变化；以及体系有效运转的障碍，例如不安全医护或不公平的卫生服务筹资。

- 制定解决方案或干预措施，协助预防或减缓问题的影响
- 通过政策和规划活动，来执行或落实解决方案
- 评价这些解决方案对问题程度和分布的影响

11. 战略草案还利用一个曾在《世界卫生组织简报》2003年11月刊中介绍过的针对卫生研究体系的系统框架。¹ 在这一框架下，研究系统的4个核心职能定义如下：管理；筹资；创建和维持研究工作队伍和基础设施；以及创造、综合和使用知识。

世界卫生组织面向卫生的研究战略草案的制定

12. 卫生大会在WHA60.15号决议中，要求总干事制定一项在世卫组织内部管理和组织研究活动的战略。这为本组织提供了一个机会，以：（1）在世卫组织内部审查和重振研究的作用；（2）改善对会员国建设卫生研究能力的支持；（3）加强对面向卫生的研究重要性的宣传；（4）更好地沟通在面向卫生的研究中的参与情况。

13. 世卫组织面向卫生的研究战略是秘书处经过18个月的磋商后制定的。这一磋商过程涉及总部和区域以及国家办事处的工作人员，以及主要合作伙伴（包括资助机构、私立部门、研究界和非政府组织）。一个外部参考小组对战略草案相继提出了大量意见，卫生研究咨询委员会也是同样。

14. 意识到制定一个现实的、具有前瞻性的战略，要求对以往的成败，以及当前的现实有充分的了解，制定战略尤其还要了解：

- 世卫组织研究工作的历史回顾
- 以往卫生大会关于研究问题的决议
- 一项对秘书处所有34个部门当前研究活动和特别研究规划和中心的全面调查与分析²。

根据卫生大会WHA61.21号决议要求，制定世卫组织研究战略酌情体现公共卫生、创新和知识产权全球战略和行动计划。这一点已经得到关注。

¹ 《世界卫生组织简报》2003，81（11）：815-820。

² “世卫组织当今研究状况”，文件正在撰写中。

世卫组织面向卫生的研究战略草案

卫生服务领域的研究工作

15. 这是一个全面的、全组织范围的战略，将加强秘书处的所有工作。
16. 这个战略的**理念**是，增进健康和提高卫生公平的决定和行动，以研究得来的证据为基础。这个战略的**使命**是，秘书处、会员国和合作伙伴共同努力，利用科学、技术和更广的知识，以获得增进健康所需要的、以研究为基础的证据和工具。
17. 这个战略反映本组织在面向卫生的研究工作中各种不同的作用和责任：本组织的工作是进行管理和宣传、召集资助者、促进变化并建设能力；它是研究工作的沟通者、创造者和使用者。
18. 这个战略呼吁作出变革，来改善获得和利用现有研究成果的能力；以及来更好地理解 and 动员对改善健康和卫生结果所需研究工作的支持。
19. 此战略还认识到，实现卫生目标要求世卫组织更有效地参与到更加广泛的全球研究界和研究资助方以及与卫生领域以外的部门之中。

指导原则

20. 世卫组织面向卫生的研究战略基于三个原则，这些将对实现目标和理念带来指导。

质量 - 世卫组织致力于高质量的研究工作，使其符合伦理标准、经过专家审查、效率高、效果好、所有人可以获得，并是得到认真监测和评价。

影响 - 世卫组织侧重的研究和创新活动，是那些具有最大潜力改善全球卫生安全、加速卫生相关的工作发展、解决卫生不公平以及协助实现千年发展目标。

包容性 - 秘书处与会员国和利益攸关者形成伙伴关系，以多部门协作的方式进行面向卫生的研究工作，并支持和促进社区和民间社会参与到研究的过程中来。

目标

21. 为使世卫组织实现本战略的理念，界定了 5 个相互关联的目标。

- **组织** - 这涉及到在整个世卫组织加强研究文化
- **重点** - 这关系到为应对重点卫生需求而强化研究工作（在国家级、区域级、全球级，以及世卫组织内部）
- **能力** - 这与为加强国家卫生研究体系提供支持有关
- **标准** - 这关系到利用世卫组织制定规范和标准这一核心职能，促进研究工作中的良好做法
- **转化** - 这涉及加强研究政策、做法和产品之间的关联

22. 世卫组织需要表明它能够以身作则，这就是为什么**组织**目标是这项战略的基础。它是其他四个目标不可缺少的一部分，界定了秘书处与会员国和合作伙伴在实现每项目标时的相互影响。

23. 当前，全球卫生状况十分复杂，特点是具有各类已有和新发的卫生挑战，其中很多要求研究领域做出更大努力。由于不同研究领域存有的竞争需求，重要的不仅仅是动员足够的资源用于研究工作，还要确保对这些资源作出认真分配。就**重点**目标而言，世卫组织具有下列作用：在确认面向卫生的研究工作重点方面给予及时协助，特别是那些可以使最贫穷社会成员受益的重点研究工作；并动员所有利益攸关者做出有效的应对反应。

24. 加强会员国从事对卫生带来支持的国家体系研究 - **能力**目标，这对于改善卫生提供、卫生安全和卫生结果都是必需的。实现这一目标的重点需放在机构能力建设方面，以开发从事研究必要的人力资源和有形基础设施。同时，必须注意满足研究工作政策领导、筹资和标准的需要。

25. 没有哪一个国家在研究能力上能自给自足，会员国因此需要能够分享研究产出。有效和公平地分享研究产出，要求具备国际商定的、用于研究的规范和标准；因此，**标准**目标关系到促进研究领域的良好做法，所采取的工作方式是对良好做法、科学基准、伦理准则和问责机制形成一致意见。实现这一目标对于赢得公众支持和信任是至关重要的。

26. 最后，如果卫生研究的最终目的是为了改善卫生结果，那么，仅仅创造知识是不够的：知识必须得到利用，以贯穿在政策和实践之中，并开发产品。世卫组织制定**转化**目标的目的，是为了在研究人员和证据使用者之间建立一种更有效的联系，包括决策者和国家、区域和全球层面的从业人员。

27. 实现每一目标后的汇总产出情况见表 1。

组织目标

28. 组织目标是要在整个世卫组织加强研究文化。

挑战

29. 从制定战略的磋商中，无论是在本组织内部还是外部，都得到一个明确的信息，这就是世卫组织需要在行为方面做出重大变革，以能跟得上不断演变的研究环境，并更好地交流其自身研究活动的本质。

30. 磋商过程中确定的世卫组织必须克服的内部障碍有：

- 缺乏一个共同、明确的面向卫生的研究理念
- 整个组织的研究活动情况既支离破碎又缺乏协调
- 制定政策、规划和全球规范和标准时对证据的使用不够一致
- 针对开展和利用研究的工作人员，缺乏研究实践方面的标准
- 缺少具备适当的研究技能并充分了解研究情况的工作人员
- 缺乏支持研究活动的专门预算
- 许多研究合作伙伴感受到官僚和财政安排方面存有的不便
- 缺乏足够的奖励和鼓励办法，用以确保工作人员参与到研究或相关研究活动中并提高其能力。

31. 根据本战略的三个原则：质量、影响和包容性，与**组织**目标相关的活动将通过研究实践的改善来清除这些障碍。目标是使世卫组织具备有效的管理机制，来支持在本组织内部和外部创造、传播和使用研究证据。

32. 因此，现有最佳研究证据要贯穿在世卫组织的指导和规划之中。此外，与世卫组织有联系的研究活动需要根据良好研究实践规范加以调整。无论在本组织内部还是外部，还需普遍认识研究证据在本组织活动中的核心作用，以及本组织在研究中的更广泛作用。

实现该目标的行动

33. 与会员国和合作伙伴携手，秘书处将：

- (a) 建立适当的结构，在世界卫生组织内部统领、管理和协调研究工作，并保持此类研究活动的问责性；获取执行和评价本战略所需的资源；
- (b) 制定一个世卫组织良好研究实践规范并加以实施，供本组织参与研究和利用研究证据的工作人员使用；
- (c) 加强现有的促进良好研究实践的机制，包括：
 - (i) 伦理审查和同行评议结构和程序；
 - (ii) 适当使用证据，使其贯穿在指南的制定过程中；
 - (iii) 根据新证据定期审查核心政策和规划；
- (d) 通过在人员招聘中使用指定标准、提供在职培训和确定对得到定期评价的良好研究表现给予奖励，来提高有关专业工作人员的研究相关能力；
- (e) 改善世卫组织参与的的研究的管理和协调工作，并为此类研究开发一个公用的存储库，以改善所得知识的获得性。
- (f) 通过以下方式改善研究伙伴关系的业绩：
 - (i) 审查与伙伴进行合作的财政、法律和行政程序；
 - (ii) 设法与横跨所有部门并对面向卫生的研究带来影响的更广泛伙伴网络取得联系；
- (g) 在整个秘书处以及同会员国、合作伙伴和公众，改善世卫组织参与研究方面的沟通，定期提交报告，包括有关本战略监测和评价方面的报告。

预期成果

34. 实现这个目标应获得下述成果：

- 世卫组织秘书处工作人员在规划、执行和评价项目和活动时，以及在制定规范和标准时，更好地理解、重视和使用证据
- 世卫组织支持的研究工作一贯遵守本组织的良好研究实践规范，经得起科学审查和酌情进行的伦理审查；指南和建议一贯做到以证据为基础；文章都一直进行过同行评议
- 清晰交流世卫组织在研究中的作用以及研究在世卫组织内的作用
- 普遍认同世卫组织是一个可靠、以证据为基础的组织；是支持或从事高质量研究工作的领导者；是一个需要开展研究的捍卫者；是一个在全球、区域和国家层面促进高质量研究工作的有效合作伙伴
- 世卫组织划拨充分资源，对执行本战略必要的核心职能加以支持。

重点目标

35. 重点目标是要维护那些针对重点卫生需求的研究工作。

挑战

36. 每个国家都有责任制定自身的研究计划，以应对自身的社会、政治和环境背景下本国人口面临的重要卫生需求。此外，现有和正在出现的卫生挑战必须通过国家和跨国研究加以解决。这些挑战包括应对大流行疾病、了解气候变化带来的影响以及开发新药、疫苗和诊断方法来应对广泛传播的疾病，例如疟疾、艾滋病毒/艾滋病和结核病。

37. 然而，就增进健康的研究重点达成一致并采取行动加以实施，仍然是一大挑战。妨碍大家取得一致意见的障碍包括：各国国家研究重点存在不平衡、历史上全球研究资助的不公平分布（全球卫生研究资金中只有 10% 用到那些影响全球 90% 人口的健康问题方面），以及在竞争重点的情况下，难以提出为研究筹资这一问题。

38. 然而，最近几年，对实现千年发展目标做出的动员和对良好健康是发展的基础这样的认识，大大增强了针对全球卫生问题的研究。各类利益攸关者，包括各国政府、民间社会、慈善机构以及工业界，通过无数公立和私立伙伴关系和多边研究行动，动员了大量资源。卫生大会通过了有关公共卫生、创新和知识产权的全球战略和行动计划的部分

商定内容。这一文书把重点放在确定针对贫困疾病的研究和开发重点上，并确定适宜的全球筹资机制。

39. 国家研究能力需与复杂的全球环境和存在着多种资助研究资源这一状况相符合。

40. 在制定本战略的整个磋商过程中，秘书处与会员国、捐助者和利益攸关者进行了合作，各方一直要求秘书处更好地利用召集力，把注意力投向被忽视领域的面向卫生的研究工作，就支持此类研究达成共识并促进采取新行动。

41. 当研究能力较弱时，人们期望世卫组织促进各国和区域内的合作，启动一项更为有效的研究工作，以应对共同面对的卫生挑战。在这种情况下，正如以往一样，世卫组织将制定特别研究规划，来激发活动力、协调资源并鼓励创新。

实现该目标的行动

42. 与会员国和伙伴合作，秘书处将：

- (a) 确保建立了机制，以综合在国家和全球层面上与当前卫生和卫生体系相关挑战方面的研究差距数据；
- (b) 召集高级别协商会，确定包含在全球面向卫生的研究议程中的重点问题，以及实施相关活动所需的资助，并就此达成协商一致意见；
- (c) 每四年撰写一份全球研究重点的报告，带有对研究议程所需财政和人力资源进行调整的评估情况；
- (d) 制定针对具体重点领域的全面研究议程，并制定动员所需资源的计划；
- (e) 倡导对研究的领域、研究小组和机构提供支持，这些机构正致力于弥合研究议程中的关键差距，以支持全球研究重点；
- (f) 通过建立机制定期审查研究议程汇总情况，包括对项目的启动、调整和结束做出决断的决策标准，来改善世卫组织研究活动的一致性。

预期成果

43. 实现这个目标应获得下述成果：

- 在国家层面提高了对研究重点的认识，并采取了更多行动

- 在区域和全球层面提高了对研究重点的认识，并采取了更多行动
- 研究资助者和其他主要伙伴之间的合作和协调得到改善，以调整全球资源，从而可满足面向卫生的研究的重点需求
- 在世卫组织的促进下，制定更加强有力、在特定重点领域开展研究的议程；世卫组织在其中的参与更具一致性和清晰度。

能力目标

44. 能力目标是支持建设强有力的国家卫生研究体系。

挑战

45. 所有国家的强有力和充满活力的国家卫生研究体系，对于加速实现国家和全球卫生目标起着关键作用，即：更加健康；卫生公平性得到改善；更公正、更安全和更有效的卫生系统。

46. 对卫生研究体系基本前提的理解由来已久，即：明确的国家研究政策、领导力、能干的研究工作队伍、足够的资金、确定重点的机制、强有力的管制框架和结构（包括伦理监督）、装备精良的研究机构、有效的信息系统和传播计划。然而，在许多国家，特别是低收入和中等收入国家，卫生研究体系仍然面临严重资源短缺和管理不善的问题，而且卫生信息系统通常不存在或不健全。

47. 这些不足表示出下列情况：政治层面对研究工作在加速健康改善和发展中的价值认识不足；普遍缺乏协调一致并且可持续性的努力，以建设国家研究体系；通过外部参与者推动的零散研究工作不能与加强国家能力的战略保持统一。

48. 在制定这个战略的磋商过程中，加强国家卫生研究体系并对其绩效进行监测曾被认为是世卫组织的首要重点工作，以作为该组织发挥更大和更明显领导作用的部分内容。

49. 世卫组织需要通过区域和全球网络促进低收入、中等收入和高收入国家研究人员和研究机构之间的协作。

50. 在整个组织内，也需要改进建设研究能力的活动协调。这些活动需要符合会员国确定的重点，世卫组织需鼓励其它参与者同样这样做。

实现该目标的行动

51. 与会员国和伙伴合作，秘书处将：

- (a) 加强宣传，以支持研究工作以及建立强有力的国家面向卫生的研究体系；
- (b) 开发工具并制定指南，提高国家面向卫生的研究体系四项主要职能方面的国家能力（管理；筹资；创造和维持资源；创造、综合和使用知识）；
- (c) 继续促进建设全面且必要的卫生信息系统，以支持国家研究重点；
- (d) 制定和使用标准化指标，以：能够做出国家卫生研究体系业绩方面的自我报告；监测全球在加强能力方面的进展；以及评价能力建设具体途径的有效性；
- (e) 提供技术援助，对强化国家卫生研究体系提供支持；
- (f) 通过促进区域和全球网络的工作，并在世卫组织合作中心的参与下，建设报告和分享良好做法的机构能力；
- (g) 在世卫组织研究计划和活动中，通过改善此类行动的一致性，最大限度地扩大在会员国建设研究能力所带来的影响。

预期成果

52. 实现这个目标应获得下述成果：

- 各国和其它参与者对面向卫生的研究工作做出更大投资
- 所有国家，特别是低收入和中等收入国家，具备了国家研究战略。该战略有明确的研究重点、可靠的能力建设规划和明晰的外部利益攸关者参与条件
- 外部利益攸关者的研究投资与国家研究战略相符合
- 制定并使用世卫组织研究能力建设指南，包括衡量进展的指标
- 每隔两年或三年，秘书处通过世卫组织理事机构和信息数据库，提出关于国家研究能力和活动的进展报告
- 研究者网络和实践社区积极交流经验，确定在研究能力建设领域的各种良好做法
- 通过将世卫组织建设国家研究能力的工作与国家的需求保持一致，使研究活动的质量更高和协调更佳。

标准目标

53. 标准目标是促进形成良好研究实践。

挑战

54. 建立国际规范、标准和指南是世卫组织的核心职能之一，也是世卫组织特有的一项活动。与研究相关的规范、标准和指南用于：指导、管理并提高研究质量；保持研究过程的效率；以及增大信息获取量。这些对维持公众对研究的信任、信心及参与至关重要。

55. 会员国、国际组织、利益攸关者及公众期待世卫组织进一步促进形成研究的最佳方式。他们也越来越多地要求增加研究过程中的问责制和透明度。

56. 面临的一个挑战是建立一个严格、系统、透明且有清晰标准的工作方法，以便决定世卫组织何时及如何建立新的标准或指南，需要哪些利益攸关者参与。这种工作方法需要调和不同社会及文化背景的差异，与此同时保护研究过程中所有参与者的权利和安康。

57. 另一个挑战是改进对现有研究标准的实施和遵守，包括与伦理、伦理审查委员会、临床实验注册、实验室生物安全及生物安全保障相关的标准。尽管世卫组织不能强制实施这些标准(除非适当针对自己的雇员)，但在加速最佳研究方式全球标准的建立及使用方面具有影响作用。

58. 也有必要建立一个可以接受的标准(例如在制定指南时)，以便利用通过传统研究方法(比如随机试验)无法获得的证据。

实现该目标的行动

59. 与会员国及合作伙伴一起，秘书处将：

(a) 根据面向卫生的研究重点，制定一个系统方法，用于选择、制定、采用及评估新标准及新做法；

(b) 根据此战略的指导原则，为研究中的最佳管理方式制定规范和标准。举例来说，这些规范和标准应涉及：伦理及专家审查，伦理审查委员会的资格认证；研究结果的报告；研究数据、工具及材料的共享；临床试验的登记；政策、做法及产品开发中的证据利用，等等；

- (c) 继续推进建立对公众开放的临床试验登记处，并为其设立标准；
- (d) 与会员国开展技术合作，使其调整并实施面向研究的规范和标准，并监测随后的坚持和遵守情况。

预期成果

60. 实现这一目标应获得下述成果：

- 加强公众对卫生及医学研究的支持与信任
- 世卫组织使用改进的方法，选择、制定、采纳及评估与研究相关的规范及做法
- 由于对研究管理的标准具有更好的认识、接受度、得到实施及遵守，研究过程的质量、效率、透明度、问责制及公平性有所改进
- 开展研究时改进了对伦理原则的接受度和遵守状况；为伦理委员会的资格认证建立了标准
- 根据世卫组织标准，所有国家都采用临床试验登记制度

转化目标

61. 转化目标是加强研究、政策及实践之间的联系。

挑战

62. 为制定此战略所进行的协商表明，在何等程度上研究获得的证据不能很好地引导政策和实践，以及研究议程不能很好的满足政策需要的程度。将研究、政策、实践与产品开发紧密联系，即所称的“研究转化”，已经越来越被认为是研究的重点领域。另外，需要新的、改进的方法将卫生信息和证据有效的传递至不同部门、不同层面及讲不同语言的目标人群。

63. 研究时对数据、工具、材料及文献获取的全球不平等现象，以及通过版权和知识产权对其再利用所施加的限制，是实现该目标的一个重大障碍。针对信息系统及其互用性目前存有不同标准，但几乎没有一个能一贯地应用到公共卫生信息领域。

64. 世卫组织已覆盖到国家层面，并且与研究者、决策者、从业者及民间社会都有联系，这样它可以发挥其特有作用，倡导将更多资源用于支持知识相联性研究。世卫组织需要进一步促进获得高质量数据、汇总的证据和权威的卫生信息及指南，以便支持决策者和公共卫生执行者间进行对话。一项由世卫组织牵头的倡议，即“有实证依据的政策网络倡议”，正着手为迎接这些挑战提供方法。

65. 世卫组织发起了“卫生互联网利用研究行动”和“生殖健康图书馆”等行动，建立了“国际临床试验注册平台”，允许公众使用世卫组织数据库，这些已经为此领域的改进作出了贡献。然而，研究的开展仍然被诸多因素所限制，包括卫生信息标准的缺乏、可负担性和语言等问题。因此世卫组织需要更充分地参与到“开放利用行动”中来。

实现该目标的行动

66. 与会员国及合作伙伴一起，秘书处将：

- (a) 通过评估方式来确认有发展前景的转化活动并促进转化的利用，以可得的最佳研究证据支持决策；
- (b) 促进利用有效的技术转让模式，促进评估有发展前景的模式，以便支持会员国及时创造新的产品和服务；
- (c) 促进并评估研究转化平台，以便支持会员国提高转化能力并做出以证据为依据的决策；
- (d) 致力于建立并遵守用于研究的卫生信息的国际标准；
- (e) 建立、加强并评估一些机制，为会员国的公民、病人、临床医生、管理人员及决策者系统地制定证据摘要和指导。确保这些机制根据目标人群作出调整且定期更新，并评估这些机制的影响力；
- (f) 系统地分析所面临的障碍，鼓励创造新的机制以便更大程度的获得研究成果，或完善现有的机制；
- (g) 采纳并明确世卫组织对研究产出开放利用的立场；并做出以下倡导：数据库、储存库及其他机制能够最大限度地提供对公众开放的卫生相关研究成果。

预期成果

67. 实现这一目标应获得下述成果:

- 决策者作为熟悉研究情况的消费者，能够更有效地利用可及的证据和知识，制定有实证依据的政策，并将政策转化为实践和产品
- 建立记录并分享教训的体制机制，这些教训来自于针对需要的研究和在国家层面上将证据用于政策和实践的方法
- 进行研究活动，以便了解从证据到政策和实践的转化，并认识到这种“转化研究”对面向卫生的研究作出的重要贡献
- 制定并广泛使用国际商定的标准，用于收集、储存及分享卫生信息/工具和数据
- 建立包含世卫组织研究文献的综合储存库，保持其储量丰富、定期更新并得到充分使用
- 进一步发展现有系统性综述储存库，或建立新的储存库，以便满足低收入和中等收入国家的重点卫生需要
- 研究者和研究成果使用者都能够以他们可理解的格式和语言轻松获得可靠、相关、适当、及时的信息
- 研究者能够进一步针对需要开展研究，这些需要包括决策者(卫生和其它部门)、从业者及民间社会提出的与卫生相关的研究问题
- 世卫组织发挥更加突出的作用，确认有效的卫生干预措施和战略，并促进在会员国的实施。

表一 世卫组织面向卫生的研究战略产出汇总

向世界卫生大会提交的双年度报告，表明：

- 在实施和评估研究战略及相关开支方面的进展（组织目标）¹
- 加强国家卫生研究体系的全球进展，在国家层面上适用标准化的指标加以衡量（重点目标）
- 会员国对规范和标准的调整/采用，以及对这些规范和标准遵守情况的审查结果（标准目标）

向世卫组织总干事提交的双年度报告，表明：

- 以下各点的程序、覆盖面及影响：
 - 世卫组织修订后的招聘程序及激励措施，以及世卫组织关于研究和研究利用的培训规划（组织目标）
 - 世卫组织伦理审查委员会（标准目标）
 - 世卫组织准则审查委员会（标准目标）
 - 世卫组织规划审查委员会（组织目标）
- 实施世卫组织良好研究行为守则，包括对世卫组织研究行为定期审查的结果（组织目标）
- 是否对世卫组织作为合作伙伴参与研究的机制进行了改进。若确有改进，改进是如何进行的（组织目标）
- 世卫组织直接参与或倡导的研究议程，这些议程对世卫组织持续存在的适当性，它们作为一个整体在世卫组织内部的一致性（重点目标）
- 世卫组织在国家卫生研究体系方面所做出的宣传努力（能力目标）
- 国家合作战略的数量，这些战略为加强国家卫生研究体系而制定，并涉及多伙伴技术合作（能力目标）
- 调整各方努力，建设与世卫组织有关联的研究能力（能力目标）

¹ 括号中是与本条产出联系最密切的目标。

规范与标准

- 研究的规范与标准（标准目标）
- 世卫组织良好研究行为守则（组织目标）
- 建设国家能力的指南，此指南涉及国家卫生研究体系的四项主要功能（能力目标）

公开报告与资源

- 每四年出版一次公开报告（与合作伙伴联合出版），报告内容包括全球研究重点、针对每个重点的全面研究议程、预算及人力资源与这些议程的配套情况（重点目标）
- 关于世卫组织所进行研究的双年度公开报告（组织目标）
- 表明世卫组织立场的公开报告，包括对研究产出开放利用的立场，以及如何记录尚未在其它地方记录的研究产出（转化目标）
- 关于从建设研究能力的努力中所获得教训的报告，包括使用标准化指标对特定方法的有效性进行评估（能力目标）
- 关于从使用不同的干预方法支持会员国政策及实践中所获得教训的报告，这些干预措施基于可得的最佳研究证据，利用了技术转让及研究转化平台的不同模式（转化目标）
- 针对与世卫组织有关的所有研究设立的，对公众开放的研究登记处（组织目标）
- 对公众开放的临床试验登记处（标准目标）
- 最新的、针对具体情况优化组合的证据汇总，以及在公共卫生需要领域的指导（转化目标）

实施

68. 2006-2015 年第十一个工作总规划为世卫组织秘书处、会员国和国际社会提供了一个全球卫生议程，此议程来自于对当前全球卫生形势的分析。在设定了更广泛的全球卫生议程之后，上述工作总规划介绍了世卫组织的比较优势、核心职能、面临的主要挑战及以后的工作重点。这些重点在 2008-2013 年中期战略性计划中得到进一步阐述，为秘书处和会员国确定了 13 个战略目标。

69. 秘书处将与会员国及合作伙伴一起，共同计划世卫组织面向卫生的研究战略的实施，以便支持第十一个工作总规划内的中期战略性计划。
70. 世卫组织面向卫生的研究战略为区域办事处制定框架，以引导未来区域研究战略的形成。
71. 实施计划应切合实际，应根据评估框架所列的时间表，明确界定各方作用、责任、所需资源、结果及影响。实施计划将以超过 34 个世卫组织规划、联盟及网络中正在进行的研究活动为基础，以便支持此战略的目标。
72. 战略的实施计划将被纳入世卫组织的业务安排和工作计划，并通过与会员国讨论，纳入国家合作战略中。
73. 每两年向世界卫生大会提交一次进展报告。第一次报告拟于 2012 年提交。

实施中的关键问题

世卫组织内的管理

74. 为确保战略的成功实施，世卫组织需要建立适当的机制以提高其一揽子研究活动的战略和业务效率。一种可能的机制是，创建专题小组，在整个世卫组织范围内，在诸如研究能力建设和知识管理等领域工作。对现有机制的全面审查并在适当时注入新的活力可作为对这种新机制的补充。这种审查将包括审查技术和咨询委员会的作用，并可能重新考虑卫生研究咨询委员会(ACHR)在全球及区域层面的作用。

与合作伙伴的合作

75. 为实施此战略，秘书处还需要与和世卫组织有关联的、从事研究的伙伴关系开展有效合作，而这种伙伴关系有自己独立的管理体系。这些伙伴关系包括：卫生政策和制度研究联盟；联合国开发计划署/联合国人口基金/世界卫生组织/世界银行人类生殖研究、发展和研究培训特别规划；疫苗研究倡议；联合国开发计划署/世界银行/世界卫生组织热带病研究和培训特别规划；卫生研究促进发展理事会；全球卫生研究论坛。在战略的实施过程中，考虑为它们提供一种与世卫组织研究战略更一致甚至能共享的管理结构；改进与它们的现有关系，以实现特定目标。

76. 在与现有的伙伴关系合作之外，为实施新战略，世卫组织还应与包括企业、民间社会、基金会及学术界在内的关键研究伙伴更有效开展合作。

人员配备

77. 战略的成功很大程度上取决于世卫组织全体技术人员的努力。战略的组织目标为提高世卫组织工作人员的研究能力提出了若干建议，包括加强对研究的支持，终身学习，适当改变招聘及评估程序等。特别要注意确认国家层面工作人员应作出的适当反应。良好研究行为守则一旦实施，将为各地工作人员的研究活动提供一个共同的方法及一套最低标准。为确保涉及跨领域的专题小组、伦理及准则审查、标准设定、沟通等职能的有效发挥，也应配备相应工作人员。

经费

78. 通过世卫组织总部规划用于开展或委托开展研究的经费(每两年约 2 个亿)，约 80% 来自于自愿捐款。世卫组织面向卫生的研究战略通过影响资源使用的方式，而非增加经费水平，来提高研究产出的质量。

79. 然而，此战略的实施(以及公共卫生、创新和知识产权全球战略和行动计划)需要一个经费充足的中央秘书处对横向主题、交流和评估等负起责任。秘书处的活动经费需要核心预算提供支持，无论是来自世卫组织各部门具体研究活动的经费还是自愿捐款都不可用。用于支持秘书处职能的经费数额很小，不到每双年度研究经费总额的 5%。2010-2011 年预算规划将充分考虑将资源用于这些核心职能。

评估

概览

80. 评估是世卫组织面向卫生的研究战略不可缺少的一部分。已经建立了评估框架，利用以影响为侧重点的方法，评估战略的理念、使命和目标的实现情况。可应请求提供关于评估框架细节的报告。

81. 更具体的说，评估框架将为以下活动提供方法：

- 监测研究战略各项活动的实施；
- 评估战略实施所带来的变化而产生的影响。

82. 世卫组织面向卫生的研究战略的评估框架不仅涉及战略的实施，还涉及战略的各组成因素，即原则、目标、行动及预期成果。

83. 根据最佳评估方法建立此框架；此框架将：

- 以研究战略中所概述的秘书处、会员国和合作伙伴的共同目标和行动为重点；
- 全面展示为实现秘书处、会员国和合作伙伴的共同理念所取得的进展；
- 注重效率，尽可能的利用现有的指标和机制，以便最大程度的降低秘书处、会员国和合作伙伴的报告负担。

评估框架的结构

84. 此评估框架将世卫组织面向卫生的研究战略的内容分为投入/活动，产出，结果及影响四个部分(被称为“逻辑模式”)；并为每一部分确定了追踪的指标(见下文)。

85. 尽管此战略的最终影响应是改善健康和卫生公平(比如像千年发展目标中所阐述的那样)，确认面向卫生的研究尤其是此战略对带来更广泛的卫生影响的贡献，是一个重大挑战。考虑到难以预测在何种情形下开展关于卫生影响的案例研究具备可行性，评估框架模式将重点放在了可以预期评估的影响方面。此框架在进入实施阶段后可进一步扩展，以纳入新的卫生影响指标。

监测进展

86. 针对每项投入/活动、产出、成果及影响，确定了一个或多个指标。表二列出了指标清单，但仅供说明¹。

¹ 指标的详尽清单将在介绍完整评估框架的文件中提供。

表二 指标清单

<p>影响:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 在重点健康需求中,在确认需求后的一年内可得到对研究文献的最新系统综述的百分比(重点目标) - 在随机抽取的会员国临床医生中,能够在遵守选择高质量、符合当地情况的建议方面实现国家确定的目标的百分比(转化目标)
<p>结果:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 在随机抽取的世卫组织指南中,与可得的最佳证据保持一致的百分比(组织目标) - 在会员国中(具体来说,他们在世界卫生大会的代表),对所接受的为支持其国家卫生研究体系的技术合作总体表示满意的百分比(能力目标)
<p>产出:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 向卫生大会提交的关于加强国家卫生研究体系进展的双年度报告(能力目标) - 已公布的研究规范和标准(标准目标)
<p>投入/活动:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 世卫组织的核心经费及自愿捐赠经费的总和中,至少5%用于支持研究,包括用于本双年度研究战略实施及评估的专款(组织目标) - 在会员国中,能够准确确认面向卫生的研究重点的百分比(重点目标)

87. 尽管已经确认了现有机制下所有适当的、可及的指标,增加新指标的提议已在必要时提出,以增强对面向卫生的研究议程中部分内容的监测。总的来说,这些新指标涉及与结果和影响相关的措施,这些措施与此战略的目标直接联系。完整的评估框架对这些指标和所建议的监测实施的机制另行做出了详尽介绍。

88. 正如表一对产出的分组所表明的,建议的报告结构共有四种:与理事机构管理相关的指标(将对世界卫生大会形成双年度报告);与内部管理相关的指标(将对世卫组织总干事形成双年度报告);与规范和标准相关的指标,以及与其它公开报告及资源相关的指标。所有报告都将在世卫组织网站上对公众开放。

= = =