



Проект Среднесрочного стратегического плана, включая Проект программного бюджета на 2008-2009 гг.

Резюме

1. При лучшем понимании и позиционировании здоровья в сочетании с постоянной политической и финансовой поддержкой многие цели и задачи ВОЗ станут более достижимыми в течение следующих шести лет. Задача Организации состоит в том, чтобы продолжить повышать качество своей работы и сосредоточиться на своих основных функциях, чтобы содействовать крупным достижениям в отношении здоровья.
2. За последние 20 лет в целом произошло значительное увеличение ожидаемой продолжительности жизни, но в то же время наблюдаются все большие пробелы в отношении здоровья; в некоторых странах достигнутые ранее достижения теряются из-за таких факторов, как инфекционные болезни, в частности ВИЧ/СПИД, в результате чего разрушаются службы здравоохранения и ухудшаются социально-экономические условия. Перспективы в отношении достижения Целей тысячелетия в области развития, связанных со здоровьем, не являются обнадеживающими.
3. В течение последних 10 лет произошли сильные изменения в глобальных условиях здравоохранения, в результате чего увеличилось число международных партнерств в этой области. Глобальные партнерства в области здравоохранения предоставляют потенциал для объединения различных сильных сторон государственных и частных организаций, наряду с гражданским обществом, в решении проблем здравоохранения. Требования к системе Организации Объединенных Наций в целом увеличиваются, так же как и предъявляемые к ней требования в отношении реформирования и более четкой демонстрации того, где получается добавленная стоимость.
4. ВОЗ имеет уникальные возможности для формирования глобальной повестки дня общественного здравоохранения посредством создания консенсуса и заключения обязательных соглашений. Она будет работать над гармонизацией структуры здравоохранения на страновом уровне и принимать участие в процессе реформы, направленной на создание эффективных страновых групп под общим руководством Организации Объединенных Наций. Она также будет предоставлять форумы для все более многочисленных и разнообразных участвующих учреждений, с тем чтобы привлечь их к диалогу по местным и глобальным задачам здравоохранения.

Руководящие органы ВОЗ продолжают играть ведущую роль, учитывая растущее значение здоровья в повестках дня развития и безопасности.

5. Одиннадцатая общая программа работы обеспечивает долгосрочную перспективу воздействия на детерминанты и показатели, необходимые для улучшения здоровья, при составлении глобальной повестки здравоохранения, в которой изложены широкие стратегические рамки и направление для работы государств - членом ВОЗ, Секретариата и партнеров¹.

6. Среднесрочный стратегический план, охватывающий три двухгодичных бюджетных периода, предназначен для руководства ВОЗ на основе результатов. Более долгосрочные перспективы, а также более четкие и более сконцентрированные цели обеспечивают рамки для определения ожидаемых результатов. Двухгодичные обзоры целевых заданий и ожидаемых результатов дадут возможность ВОЗ реагировать гибким и динамичным образом на изменяющиеся международные условия здравоохранения. См Рисунок 1.

Рис.1 Среднесрочный стратегический план



7. В рамках Одиннадцатой Общей программы работы стратегическое направление для ВОЗ на следующие три двухгодичных периода сосредоточено на пяти основных областях:

- оказание поддержки странам в переходе ко всеобщему охвату эффективными мероприятиями в области общественного здравоохранения
- укрепление глобальной безопасности здоровья
- генерирование и поддержка действий во всех секторах в целях изменения поведенческих, социальных, экономических и связанных с окружающей средой детерминант здоровья

¹ Документ A59/25.

- увеличение институционального потенциала для выполнения функций систем здравоохранения под более сильным руководством со стороны министерств здравоохранения
- укрепление лидирующей роли ВОЗ на глобальном и региональном уровнях и поддержка работы правительств на страновом уровне

8. **Основные функции** ВОЗ будут определять работу Секретариата в этих пяти областях, влиять на подходы к достижению стратегических целей и предоставлять рамки для обеспечения последовательности и практических результатов на глобальном, региональном и страновом уровнях. Этими основными функциями являются:

- обеспечение лидерства по вопросам, имеющим важное значение для здоровья, и участие в партнерствах, когда необходимы совместные действия
- формирование повестки дня научных исследований и стимулирование получения, распространения и применения ценных знаний
- установление норм и стандартов, а также содействие их применению и мониторинг их применения
- формулирование политических вариантов, основанных на этических нормах и фактических данных
- оказание технической поддержки, стимулирование изменений и создание устойчивого институционального потенциала
- мониторинг ситуации в области здравоохранения и оценка тенденций в этой области.

9. Ожидаемые достижения за период действия Среднесрочного стратегического плана описаны в 16 **стратегических целях**, отражающих рамки управления на основе результатов и предоставляющих четкие, измеримые и включенные в бюджет ожидаемые результаты для Организации. Они способствуют сотрудничеству программ борьбы с конкретными болезнями путем использования многочисленных связей между детерминантами здоровья и результатами в отношении здоровья, политикой, системами и технологиями. Этими стратегическими целями являются:

1. снизить здравоохранительное, социальное и экономическое бремя инфекционных болезней
2. вести борьбу против ВИЧ/СПИДа, малярии и туберкулеза
3. предотвращать и сокращать распространенность болезней, инвалидности и случаев преждевременной смерти от хронических неинфекционных состояний, психических расстройств, насилия и травм
4. сокращать заболеваемость и смертность и улучшать здоровье на важных этапах жизни, включая беременность, роды, неонатальный период, детский и

подростковый возраст, а также улучшать сексуальное и репродуктивное здоровье и способствовать активной и здоровой старости для всех людей

5. уменьшать последствия для здоровья чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, кризисов и конфликтов и сводить к минимуму их социальное и экономическое воздействие
6. содействовать укреплению здоровья и развитию и предотвращать или сокращать факторы риска для здоровья, связанные с употреблением табака, алкоголя, наркотиков и других психоактивных веществ, нездоровым питанием, отсутствием физической активности и небезопасным сексом
7. учитывать основополагающие социально-экономические детерминанты здоровья в политике и программах, направленных на усиление справедливости в отношении здоровья и включающих ориентированных на бедных людей, учитывающих гендерные аспекты и основанные на правах человека подходы
8. содействовать более здоровой окружающей среде, активизировать первичную профилактику и влиять на государственную политику во всех секторах, с тем чтобы воздействовать на коренные причины опасностей для здоровья, связанных с окружающей средой
9. улучшать питание, безопасность пищевых продуктов и продовольственную безопасность на протяжении всего жизненного цикла и в поддержку общественного здравоохранения и устойчивого развития
10. улучшать организацию, управление и оказание услуг в области здравоохранения
11. укреплять лидерство, руководство и базу фактических данных систем здравоохранения
12. обеспечивать улучшенный доступ, качество и использование медицинских продуктов и технологий
13. обеспечивать наличие компетентных, гибко реагирующих и продуктивных трудовых ресурсов здравоохранения для улучшения результатов в отношении здоровья
14. расширять социальную защиту посредством справедливого, адекватного и устойчивого финансирования
15. обеспечивать лидерство, укреплять руководство и способствовать партнерству и сотрудничеству со странами для выполнения мандата ВОЗ в дальнейшем осуществлении глобальной повестки дня здравоохранения, изложенной в Одиннадцатой Общей программе работы

16. развивать и поддерживать ВОЗ в качестве гибкой, обучаемой организации, предоставляя ей возможность выполнять свой мандат более эффективно и действенно.

10. В настоящее время предпринимается всесторонняя реформа, направленная на улучшение руководства и администрации в поддержку более эффективного и действенного осуществления программ. Признавая важную роль руководителей, она направлена на обеспечение эффективной работы Организации во всех различных, но взаимосвязанных программных областях, на всех трех уровнях децентрализованной организации; с партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций.

11. Эффективное финансирование Среднесрочного стратегического плана потребует общего бюджета в сумме 4263 млн. долл. США¹ в течение следующих двух лет. На основе ожидаемых расходов в двухгодичный период 2006-2007 гг. проект бюджета на 2008-2009 гг. увеличится на 16%. В Таблице 1, ниже, кратко изложен финансовый план ВОЗ на шестилетний период.

Таблица 1. Финансирование проекта программного бюджета: эволюция в течение периода действия Среднесрочного стратегического плана (млн. долл. США)

Источники поступлений	База, 2006-2007 гг.		Проекты программных бюджетов, 2008-2013 гг.			
	Проект Программного бюджета на 2006-2007 гг.	Ожидаемые расходы в 2006-2007 гг.	Проект программного бюджета на 2008-2009 гг.	Увеличение по сравнению с ожидаемыми расходами в 2006-2007 гг. %	Сметы на 2010-2011 гг.	Сметы на 2012-2013 гг.
Обязательные взносы в 2008-2009 гг.	893	893	970	8.6		
Прочие поступления	22	22	30	36.4		
Итого обязательных взносов	915	915	1 000	9.3		
Согласованные основные	---	300	600	100.0		
Другие добровольные	---	2 455	2 663	8.5		
Итого добровольных взносов	2 398	2 755	3 263	18.4		
Всего финансирования	3 313	3 670	4 263	16.2		

¹ Проект бюджета на 2008-2009 гг. включает основные партнерства и специальные программы, такие как Специальная программа ЮНИСЕФ/ПРООН/Всемирного банка/ВОЗ по исследованиям и подготовке специалистов по тропическим болезням; Специальная программа ПРООН/ЮНФПА/ВОЗ/Всемирного банка по научным исследованиям, разработкам и подготовке кадров в области воспроизводства населения; и другие, как и в случае Программного бюджета на 2006-2007 годы.

12. Предложенное увеличение оправдано амбициозными, но реалистичными целевыми заданиями, которые должны быть достигнуты в ответ на растущие требования к Организации. Оно предназначено, главным образом, для решения следующих приоритетных задач: осуществление Международных медико-санитарных правил (2005 г.), с тем чтобы быстро реагировать на вспышки известных и новых болезней и чрезвычайные ситуации; использование опыта ликвидации полиомиелита для разработки эффективной инфраструктуры эпиднадзора и ответных мер, преодоления эпидемии хронических неинфекционных болезней, обращая особое внимание на меры по уменьшению таких факторов риска, как употребление табака, неправильное питание и отсутствие физической активности; использование будущего доклада Комиссии по социальным детерминантам здоровья для рассмотрения более широких аспектов здоровья и его взаимодействия с другими секторами; сокращение материнской и детской смертности посредством обеспечения всеобщего доступа к эффективным мероприятиям и охвата такими мероприятиями, а также посредством укрепления служб здравоохранения; и улучшение систем здравоохранения, обращая особое внимание на кадровые ресурсы, финансирование и медико-санитарную информацию.

13. ВОЗ приняла основанный на результатах подход к управлению для определения потребностей в ресурсах с объединенным бюджетом, включающим все источники финансирования. Поэтому расходы по достижению конкретных результатов в установленные сроки финансируются с помощью средств из разных источников.

14. ВОЗ будет финансировать проект Среднесрочного стратегического плана с помощью трех источников средств: обязательных взносов; согласованных основных добровольных взносов; и других добровольных взносов.

15. На двухгодичный период 2008-2009 гг. предлагаются обязательные взносы в сумме 970 млн. долл. США для поддержки разумного баланса между обязательными и добровольными источниками финансирования. Это представляет увеличение на 8,6% по сравнению с двухгодичным периодом 2006-2007 годов. Даже на этом уровне на обязательные взносы в 2008-2009 гг. будет приходиться всего лишь 23% общего бюджета. Общая сумма обязательных взносов и прочих поступлений, предложенная для Программного бюджета на 2008-2009 гг., составляет 1000 млн. долл. США. Проект Программного бюджета в разбивке по местоположению и основным источникам финансирования указан в Таблице 2, ниже.

Таблица 2. Проект программного бюджета на 2008-2009 гг. по сравнению с программным бюджетом на 2006-2007 гг. по бюро и основным источникам финансирования (млн. долл. США)

Местоположение	Программный бюджет на 2006-2007 гг.			Проект программного бюджета на 2008-2009 гг.		
	Обязательные взносы ^a	Добровольные взносы	Итого	Обязательные взносы ^a	Добровольные взносы	Итого
Региональное бюро:						
Африка	204	746	950	222	966	1 188
Америка	78	121	199	85	197	282
Юго-Восточная Азия	99	258	357	108	388	496
Европы	58	142	200	64	213	277
Восточное Средиземноморье	87	294	381	96	373	469
Западная часть Тихого океана	77	156	233	84	268	352
Штаб-квартира	312	681	993	341	858	1 199
Итого	915	2 398	3 313	1 000	3 263	4 263

^a Включают прочие поступления.

16. На Рисунке 2, ниже, проиллюстрировано распределение бюджета между региональными бюро и штаб-квартирой. В Таблице 3, ниже, показан сдвиг в распределении от 2006-2007 гг. к 2008-2009 гг., за исключением инициативы по ликвидации полиомиелита и реагирования ВОЗ на чрезвычайные ситуации.

Рисунок 2. Распределение бюджета между региональными бюро и штаб-квартирой



Таблица 3. Распределение бюджета между региональными бюро и штаб-квартирой^a
(млн. долл. США)

Местоположение	Утвержденный бюджет на 2006-2007 гг.	% от общей суммы	Проект бюджета на 2008-2009 гг.	% от общей суммы	Диапазон механизма валидации в %	
					Минимум	Максимум
Региональные бюро:						
Африка	768,9	26,5	986,7	26,0	25,2	30,8
Америка	181,6	6,3	258,1	6,8	6,3	7,7
Юго-Восточная Азия	290,7	10,0	432,0	11,4	10,9	13,3
Европа	188,2	6,5	250,9	6,6	6,2	7,5
Восточное Средиземноморье	287,6	9,9	402,7	10,6	9,1	11,2
Западная часть Тихого океана	222,7	7,7	327,2	8,6	7,1	8,7
Штаб-квартира	962,7	33,2	1 132,5	29,9	25,2	30,8
Итого^a	2 902,3	100,0	3 790,1	100,0		

^a Исключает Инициативу по глобальной ликвидации полиомиелита и ответные меры ВОЗ на чрезвычайные ситуации, чтобы обеспечить сопоставимость с механизмом валидации.

= = =