



## 从第五十九届世界卫生大会和执行委员会 第 118 届会议推迟的决议草案

### 世卫组织在卫生研究中的作用和责任

#### 秘书处的报告

1. 研究通过制定和评价干预措施、使人们能够改变不健康行为以及为卫生决策提供依据在改善全球卫生和增进卫生公平方面发挥着重要作用。根据其《组织法》规定，世卫组织的职能之一是“促进及指导卫生问题之研究”（第二条第十四款）。
2. 世卫组织有参与卫生问题研究和参与建设发展中国家卫生研究能力的悠久传统。它在支持开发重要干预措施、传播研究结果、制定规范和标准、促进伙伴关系和参与高级别研究宣传方面发挥强有力的领导作用，它曾召开卫生研究部长级高层会议(墨西哥城，2004 年 11 月 16 日至 20 日)就是例证。具体说，开展研究加强卫生系统对于实现国际商定的与卫生有关的发展目标，包括《联合国千年宣言》中包含的目标，以及对于提高卫生系统绩效、推动人类发展和实现卫生方面的公平极其重要。
3. 为响应关于卫生研究部长级高层会议的 WHA58.34 号决议，秘书处根据对世卫组织在卫生研究领域活动中活动的一项初步评估<sup>1</sup>起草了一份立场文件，陈述世卫组织在该领域的作用和责任。这份文件的要点在下面阐述。卫生研究咨询委员会在其第四十五次会议上讨论了此文件<sup>2</sup>。委员会指出，文件应确认卫生研究咨询委员会有职责全面了解世卫组织内的卫生研究情况，强调卫生系统研究的重要性，并应承认世卫组织不同级别的研究职能可有所不同。

<sup>1</sup> 文件 ACHR45/05.16(可根据要求提供)。

<sup>2</sup> 见文件 EB117/37。

4. 文件认为世卫组织的主要责任是要以身作则 – 在其自己的建议中应用研究证据使用方面的最佳做法 – 并确保符合伦理的研究是其所有技术规划不可或缺的一部分。世卫组织在卫生研究中的作用和责任得到若干原则的支持。其中包括一项承诺，使用从适当审查现有研究中获得的知识，这可能有助于改善健康、产生基本工具和评价干预措施、方法及规划的质量和效用；加强在对发展中国家特别重要并需要全球协调行动的领域联合发起的研究规划，如生殖卫生和热带病方面规划的作用和运转；以及确保世卫组织内开展的所有研究能切合卫生服务计划者、提供者和使用者，特别是被忽视人群的需要。世卫组织与重要的利益相关者，包括研究赞助者、工业界和民间社会合作，致力于建设卫生研究及其结果使用方面的长期可持续能力，以便促进健康，预防和控制疾病，加强卫生系统和增进卫生方面的公平。

5. 本组织通过卫生研究咨询委员会、联合发起的研究规划(其预算由会员国决定)以及业务研究(反过来可为制定标准提供依据)所涉的所有技术规划开展工作，在一系列领域发挥重要作用。其中不只包括促进并支持卫生研究和在卫生决策中使用研究结果，还包括影响全球卫生研究议程并就该议程建立共识；处理可能引起争议和被忽视的研究问题；收集、汇总和传播研究结果；以及加强公众对卫生研究的信任与支持。

6. 直接参与卫生研究的实例包括在国际癌症研究机构和在 日本神户世卫组织卫生发展中心开展的工作。国际癌症研究机构的任务是协调并进行关于人类癌症原因和致癌机理的研究，并制定科学的癌症控制战略。卫生发展中心作为世卫组织必不可少的一部分，于 1995 年根据与日本伙伴之间的一项 10 年期谅解备忘录成立，最近该备忘录被延长 10 年。在此期间，该中心将注重使健康问题社会决定因素对城市环境中的无保护人群产生最佳影响的工作。作为对这一重点的补充，该中心最近被选定作为世卫组织健康问题社会决定因素委员会城市环境问题知识网络的中心。卫生发展中心凭其面向行动的研究方针，力求通过采取市级干预措施促进健康并响应那些无保护人群所感到的需要来产生影响。这项研究重点承认城市化作为一种驱动力越来越重要，而且城市在现代化和社会变革中发挥核心作用。

7. 根据对制约因素、障碍、差距和需要的一项分析，可以从某些方面进一步加强世卫组织参与卫生研究，包括加强本组织内的研究文化，为与研究有关的各种程序(如伦理和同行审评、确定优先次序和评估相关性等)制定标准，使用研究结果(包括传播它们并在准则和建议中加以运用)，以及更好地获得汇总信息。在这些领域中，利益相关者和伙伴，如私营部门中的那些利益相关者和伙伴、研究赞助者以及民间社会的努力可补充并支持本组织的努力。

8. 2006年5月，第五十九届世界卫生大会讨论了这一主题。会员国就世卫组织在卫生研究中的作用和责任提出了许多意见和建议，但同意将该事项提交将于2007年1月举行的执行委员会会议<sup>1</sup>。会员国在讨论期间提出的修正案现已纳入下面所列的决议草案。

### 执行委员会的行动

9. 请执行委员会审议下列决议草案：

执行委员会，

审议了关于世卫组织在卫生研究中的作用和责任的报告<sup>2</sup>；

**建议第六十届世界卫生大会通过下列决议<sup>3</sup>；**

第六十届世界卫生大会，

忆及关于卫生研究部长级高层会议的WHA58.34号决议；

审议了关于世卫组织在卫生研究中的作用和责任的报告；

承认整体的卫生和医药研究在增进人类健康方面的关键作用；

认识到对贫穷与卫生方面不公平现象的研究有限，而产生的证据对指导政策以便尽量缩小差距是重要的；

重申有关加强卫生系统的研究对于实现国际商定的与卫生有关的发展目标，包括《联合国千年宣言》中包含的目标极其重要；

尤其注意到国际癌症研究机构、世卫组织卫生发展中心、联合国儿童基金会/联合国开发计划署/世界银行/世界卫生组织热带病研究和培训特别规划以及联合国开发计划署/联合国人口基金/世界卫生组织/世界银行人类生殖研究、发展和研究培训特别规划的工作；

---

<sup>1</sup> 文件WHA59/2006/REC/3，乙委员会第四次和第五次会议摘要记录。

<sup>2</sup> 文件EB120/14。

<sup>3</sup> 关于本决议对秘书处的行政和财政影响，见文件EB120/14 Add.1。

相信从有效的卫生信息系统获取的研究成果和数据应当用于提供有关向需求最迫切者采取干预措施进行决策方面的信息；

考虑到本组织应以身作则，使用研究结果提供信息，以利进行卫生决策；

重申世卫组织联合发起的研究规划在支持与贫穷和弱势人口有关的被忽略的研究领域中的作用，承认世卫组织对加强研究能力的贡献；

决心确保受本组织支持的卫生研究应符合伦理标准，

1. **敦促**会员国调动必要的科学、社会、政治和经济资源，以便：

(1) 考虑实施 1990 年卫生研究促进发展委员会提出的建议，即“发展中国家应至少将 2% 的国家卫生支出用于研究和研究能力的加强，来自发展援助机构向卫生部门提供的至少 5% 的项目和规划援助应专用于研究和研究能力的加强”<sup>1</sup>；

(2) 开发并加强资源跟踪工具，以监测政府和捐助来源的卫生研究支出，向决策者、民间社会实体和大众传播研究成果；

(3) 将研究工作纳入国家规划活动和计划的主流，促进更广泛地使用研究成果；

(4) 加强审议卫生研究建议的国家和机构伦理委员会的能力；

(5) 拟定或加强卫生研究政策和卫生研究法律文件；

(6) 为研究管理人员建立持续的培训规划，推动建设一支训练有素的骨干专业人员队伍管理卫生研究；

(7) 改进对不一定从属研究主管部委的研究人员的职业管理；

---

<sup>1</sup> 卫生研究促进发展委员会。《卫生研究：发展中公平性的重要环节》。纽约，牛津大学出版社，1990 年。

(8) 在以下相互补充的领域加强国家研究能力：新知识的产生，人力和财力资源，研究机构，以及研究结果在决策中的利用，并扶持国家和国际研究合作网络；

(9) 发展并加强所有利益攸关者的参与机制，以在卫生系统、疾病负担和新出现的卫生相关问题动态变化基础上确定卫生研究议程的轻重缓急；

2. **呼吁**卫生研究界、其它国际组织、私人部门、民间社会和其它利益相关者在卫生、医疗和行为学研究各个领域向研究活动，尤其是在社区参与下，并参照国家重点，对传染病和贫穷与卫生方面不公平现象的研究，提供强有力的持续支持，并不断支持促进使用研究结果的活动，以在政策、实践和公众舆论方面提供信息；

3. **要求**总干事：

(1) 加强本组织促进以证据为基础决策的研究文化，确保研究作为其技术活动提供信息；

(2) 建立关于世卫组织卫生研究活动的报告制度；

(3) 改善研究活动的协调，包括将研究工作纳入疾病防治活动中；

(4) 审查在世卫组织内就重大政策决定和建议中对研究证据的使用；

(5) 建立本组织开展研究工作和使用研究结果的标准程序和机制，包括在公开检索数据库中的研究建议登记、对建议的同行审评和传播研究结果；

(6) 促进更好地使用研究结果；

(7) 向会员国提供支持以发展卫生系统和卫生政策研究能力；

(8) 向会员国提供技术支持，以加强国家和机构卫生研究伦理委员会的能力，审查复杂的研究方案，并草拟国家卫生政策和卫生研究法律文件；

(9) 继续向各国和各区域下放职权和资源，以提供更好的支持，使之认识卫生研究，尤其是发展中国家的卫生研究是发展卫生系统的关键因素，并最大限度地加强这一研究；

- (10) 制定简明的确定卫生研究重点战略，供各国政府使用；
- (11) 建立适当的制度和机制，以便加强研究者和研究用户之间的相互作用和协同一致，以改进研究成果的利用，推动卫生政策制定；
- (12) 在卫生经济学、疾病的经济影响和各种干预措施的成本计算方面提供能力建设机会，以帮助确认最适当者，推动各国优化卫生系统的服务提供；
- (13) 按国家和区域，公共资源和捐助来源，以及支出类别监测卫生研究支出总额，并向会员国报告；
- (14) 向第六十二届世界卫生大会提交关于世卫组织内管理和组织研究活动以及需要时向各国提供组织卫生研究方面支持的战略。

= = =