



## **ВОЗ и реформа системы Организации Объединенных Наций**

### **Доклад Секретариата**

#### **ВВЕДЕНИЕ**

1. Итоговый документ Всемирного саммита 2005 г.<sup>1</sup> придал новый импульс дебатам о реформе системы Организации Объединенных Наций за счет растущего акцента на потребность в более стратегическом, всеобъемлющем и ориентированном на результаты подходе к реформе системы Организации Объединенных Наций. Этим новым подходом также пронизан доклад учрежденной Генеральным Секретарем Группы высокого уровня по вопросу о слаженности в системе ООН в области развития, гуманитарной помощи и защиты окружающей среды под названием "Работать в унисон", представленный Генеральному Секретарю 9 ноября 2006 года.

2. Совместная, а не изолированная работа во всей системе Организации Объединенных Наций принесет большую пользу. Она даст возможность снизить затраты, повысить эффективность и делиться опытом между учреждениями в целях более глубокого воздействия, а самой Организации Объединенных Наций позволит продемонстрировать миру, каким образом она самореформируется, чтобы ее действия в большей мере отвечали требованиям XXI века.

3. Со времени Всемирного саммита 2005 г. (Нью-Йорк, 14-16 сентября 2005 г.) Секретариат участвовал в ряде процессов, цель которых - улучшить работу системы Организации Объединенных Наций, включая широкие внутренние консультации. В данном докладе кратко представлены семь компонентов и приоритетов, касающихся взглядов ВОЗ на программу реформы Организации Объединенных Наций.

#### **ПОТРЕБНОСТЬ В СТРАТЕГИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ**

4. Чтобы усилия системы Организации Объединенных Наций по реформированию были эффективны во все более глобализующемся мире, ей нужно перестроить свою позицию вокруг своих главных функций в рамках широкого общего видения, разделяемого

---

<sup>1</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 60/1.

всеми заинтересованными сторонами, и на основе действий, направленных на получение результатов. В частности, необходимо лучше определить разделение труда.

5. Системе Организации Объединенных Наций необходимо сконцентрировать свои усилия на тех областях, где она может добиться реальных успехов. Что касается развития, то здесь, по-видимому, потребуются сворачивание некоторых операций и их замена более стратегическими и каталитическими функциями, например оказанием поддержки странам в разработке политики и создании устойчивого национального потенциала. С растущей глобализацией способность Организации Объединенных Наций вырабатывать и согласовывать глобальные нормы и стандарты, по-видимому, будет основной из ее главных функций в будущем. Чтобы система Организации Объединенных Наций отвечала потребностям XXI века, она должна быть проактивной по глобальным вопросам и стоять на переднем фронте выработки знаний, новаторства и разработки политики. ВОЗ занимает видное место во многих из этих областей, и это должно стать основой ее дальнейшей деятельности.

6. Задача реформирования системы Организации Объединенных Наций заключается в достижении результатов взаимодополняющим, согласованным и эффективным образом с помощью надлежащего сочетания основных функций системы. Вполне возможно, что потребуются некоторое уточнение этих функций на глобальном уровне; важнейшее значение будет иметь согласованность на страновом уровне. Разнообразие системы Организации Объединенных Наций служит источником силы, которую необходимо разумно использовать на основе четкого определения ответственности, включая ответственность национальных правительств и более широкого сообщества, занимающегося вопросами развития. Опыт в выборочных областях показал, что такие реформы возможны. Например, в отношении ВИЧ/СПИДа и гуманитарной помощи система Организации Объединенных Наций коллективно разработала эффективные действующие механизмы и согласовала разделение труда.

## **ДОСТИЖЕНИЕ МАКСИМАЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ЗДОРОВЬЕ**

7. Растущий спрос на охрану здоровья во всем мире, включая такие области, как гуманитарная помощь, человеческое развитие и медико-санитарная безопасность, а также наличие пробелов в нынешних ответных мерах ставит вопросы здравоохранения на более высокое место в международной повестке дня. Однако эта повестка дня выходит за пределы того, чего может добиться эта многосторонняя система в одиночку. ВОЗ сотрудничает с ЮНИСЕФ, ЮНФПА и многими другими партнерами в системе Организации Объединенных Наций для выполнения этой работы, однако учитывая, что число сторон, имеющих отношение к здравоохранению, растет и выходит за пределы системы Организации Объединенных Наций, работа ВОЗ на всех уровнях требует более мощного руководства, координации и партнерств. Эти партнерства, предусматривающие тесные рабочие связи между их участниками при более оперативной роли и усиленном потенциале на местах, формируются на основе взаимодополняемости ролей и компетенций.

8. ВОЗ также занимается глобальными многосекторальными вопросами, включая окружающую среду, гендер и права человека, и обеспечивает медико-санитарные компоненты работы других организаций, которые играют лидирующую роль в таких областях, как образование, сельское хозяйство, торговля и экономическое развитие. В то же время ВОЗ получает в необходимых случаях поддержку со стороны других секторов. Вклад ВОЗ в реформу Организации Объединенных Наций должен повысить ее собственные возможности и возможности других организаций в системе Организации Объединенных Наций создавать эффективные партнерства с широким кругом заинтересованных сторон для достижения результатов в охране здоровья.

### **КОНЦЕНТРАЦИЯ НА ДОСТИЖЕНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ**

9. Усилия по реформированию могут быть эффективными лишь в той степени, в которой правильно определенная структура дает возможность различным компонентам системы Организации Объединенных Наций вносить свой вклад в достижение согласованных результатов. Управление, ориентированное на результаты, позволит системе продемонстрировать результаты более четко и добиться большей взаимодополняемости между входящими в нее организациями, обеспечивая, таким образом, надлежащее распределение ресурсов по целям и повышение прозрачности и взаимной отчетности. Солидная структура управления, ориентированного на результаты, для системы Организации Объединенных Наций, включая контроль за эффективностью, обратную связь и оценку, позволит отдельным ее членам четко определить свой вклад в свете соответствующего мандата и относительных преимуществ. Четкое соблюдение такого процесса руководства повысит взаимное понимание различных ролей и ответственности и будет способствовать конвергенции процессов. ВОЗ активно делится своим опытом управления, ориентированным на результаты, по всей системе.

### **ПРИЧАСТНОСТЬ И ЛИДЕРСТВО СТРАН В НАЦИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ**

10. Национальные потребности и приоритеты в области здравоохранения и развития представляют собой главный элемент для деятельности ВОЗ на всех уровнях. Ее государства-члены при поддержке Секретариата коллективно определяют стратегические направления, задачи и ожидаемые результаты для Организации, а также ведут мониторинг и оценку их осуществления, и все это представляет основу работы ВОЗ в странах и вместе с ними, включая поддержку национальных стратегий сокращения нищеты и национальных стратегий и планов в секторе здравоохранения. Стратегия ВОЗ по сотрудничеству со странами является средством, с помощью которого ВОЗ согласует свои действия в странах с глобальными и региональными приоритетами, а также национальными приоритетами и планами. Эта стратегия также обеспечивает соответствие международно согласованным целям в области развития и Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

11. Одиннадцатая общая программа работы на 2006-2015 гг., утвержденная Ассамблеей здравоохранения в резолюции WHA59.4, вновь подтверждает роль ВОЗ в странах в качестве центрального компонента ее работы. Присутствие ВОЗ в странах и тесные

рабочие связи с министерствами здравоохранения исключительно важны, для того чтобы Организация могла выполнять свой мандат. Работа ВОЗ на уровне стран включает поддержку наращиванию национального потенциала и соблюдению норм и стандартов; быстрое реагирование на постоянно возникающие и возвращающиеся риски для здоровья, способные превратиться в угрозу здоровью, развитию и безопасности во всем мире; а также выполнение таких глобальных соглашений, как Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака и Международные медико-санитарные правила (2005 г.).

12. Необходимость реформировать работу системы Организации Объединенных Наций на уровне стран признается в равной мере государствами-членами и организациями системы Организации Объединенных Наций параллельно с более глубокой решимостью доноров и получателей помощи добиваться согласования и гармонизации на уровне стран<sup>1</sup>. Система Организации Объединенных Наций и в особенности ее специализированные учреждения, которые обычно не представляют крупных источников финансирования, могут сыграть важную роль в обеспечении технической поддержки и наращивании потенциала.

13. Система координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций - традиционный механизм координации на уровне стран - в настоящее время проходит тщательный анализ, в котором активно участвует ВОЗ. В отношении функции координатора-резидента достигнуто многое, включая более системный подход к подбору и набору кадров, введению в должность, оценке эффективности и отчетности. Необходимо достичь большей взаимодополняемости между ролями и ответственностями отдельных членов страновых бригад Организации Объединенных Наций и их связей с координатором-резидентом.

14. Для обеспечения единства действий системы Организации Объединенных Наций на уровне стран необходимо соответствующим образом сочетать основные ее компоненты. Для этого потребуются коллективный подход к обеспечению надлежащего сочетания квалифицированных сотрудников, компетенции которых позволяют удовлетворять потребности конкретных стран. Создание адекватной бригады специалистов будет одним из вкладов ВОЗ в усилия по реформированию Организации Объединенных Наций на уровне стран. В определенных обстоятельствах совместные программы, концентрирующиеся на конкретных задачах и результатах, смогут также способствовать большей последовательности и эффективности деятельности.

## **РЕНТАБЕЛЬНОСТЬ ФУНКЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПОДДЕРЖКИ**

15. Должным образом учитывая политику отдельных организаций, системе Организации Объединенных Наций следует использовать современные методы управления, включая кадровые и пенсионные вопросы. Для обеспечения того, чтобы гармонизация и согласование деловой практики в системе Организации Объединенных Наций оставались эффективными с точки зрения затрат для всех участвующих организаций, потребуется

---

<sup>1</sup> Парижская декларация по повышению эффективности внешней помощи (2005 г.).

продемонстрировать экономию, получаемую в результате укрупнения масштабов деятельности и ориентации на общие стандарты. Такие мероприятия, как систематическое введение совместного программирования, общих служб или совместных бюро, должны оцениваться по этим критериям.

16. ВОЗ в полной мере принимает участие в этих реформах в рамках Совета административных руководителей. Совместные службы либо уже существуют, либо идет работа по их созданию в областях безопасности персонала, электросвязи и поездок. Вопросы о совместных бюро можно рассматривать, если это приведет к сокращению расходов и улучшению сотрудничества.

### **КООРДИНАЦИЯ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

17. ВОЗ активно участвует в соответствующих механизмах координации, число и сложность которых значительно увеличилось с начала дискуссии о реформе. Эффективная координация - это основа всех усилий системы Организации Объединенных Наций, и в этой области есть возможности для дальнейших улучшений. В этой связи и для сохранения доверия к системе очень важно применять стратегический подход к общесистемной координации. Это будет включать рационализацию и согласование соответствующих ролей, ответственности и рабочих планов отдельных механизмов координации с четким акцентом на приоритеты и результаты.

18. Для обеспечения эффективного осуществления соответствующих инициатив по реформе будет важно обеспечить согласованную или даже единую платформу координации управления. Функциональность Совета административных руководителей и Группы Организации Объединенных Наций требует изучения. Кроме того, необходимо, чтобы членский состав и процессы принятия решений отдельных механизмов координации должным образом отражали те группы, которым они служат.

### **БЕСПЕРЕБОЙНОЕ И ЭФФЕКТИВНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

19. Правительствам необходимо быть на переднем фронте эффективного и действенного финансирования системы Организации Объединенных Наций. Ответственность ВОЗ как специализированного учреждения системы Организации Объединенных Наций по нормативной работе в области здравоохранения во всем мире включает сотрудничество со странами для воплощения норм и стандартов в соответствующие действия в странах и реагирование на конкретные национальные потребности и приоритеты. Надлежащее финансирование позволяет Организации эффективно и беспристрастно действовать в глобальном масштабе. В этом контексте постоянный рост целевых добровольных взносов создает потенциальные трудности для ВОЗ в связи с растущими административными затратами и необходимостью отчитываться перед коллективом своих членов.

20. Поэтому необходимо более предсказуемое финансирование в виде обязательных взносов или нецелевых добровольных взносов, с тем чтобы ВОЗ могла повышать свой потенциал планирования и осуществления и, соответственно, способность оказывать воздействие. Исполнительный комитет будет обсуждать этот вопрос на своей нынешней сессии в ходе рассмотрения им проекта среднесрочного стратегического плана и предлагаемого программного бюджета на 2008-2009 годы<sup>1</sup>.

21. Дискуссия о более широком подходе системы Организации Объединенных Наций к улучшению финансирования, особенно на уровне стран, по-видимому, продолжится. Последовательный подход к государственному финансированию всех частей ВОЗ, включая обязательные и добровольные взносы, позволит Организации как повысить свою собственную эффективность, так и способствовать передаче своего опыта в этом отношении для проходящего реформирования Организации Объединенных Наций.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

22. В качестве специализированного учреждения Организации Объединенных Наций с самой широкой представленностью в странах и одним из крупнейших бюджетов ВОЗ следует и далее тесно сотрудничать с партнерами по системе в целях выработки и выполнения повестки дня реформы. Во все более глобализованном мире с многочисленными действующими лицами и заинтересованными сторонами, занимающимися вопросами здравоохранения, ВОЗ предприняла в последние годы процесс реформ, с тем чтобы уточнить направленность своих действий и организовать свою работу вокруг таких мероприятий, которые именно она может выполнять лучше всего. Существуют значительные возможности для улучшения согласованности и эффективности в системе Организации Объединенных Наций в целом, и ВОЗ решительно намерена вносить свой вклад в усилия по достижению этой задачи, делясь опытом и извлеченными уроками.

## **ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА**

23. Исполнительному комитету предлагается принять доклад к сведению.

= = =

---

<sup>1</sup> Документы EB120/17 и MTSP2008-2013/PPB2008-2009.