



**Генеральный директор и заместитель  
Генерального директора Всемирной организации  
здравоохранения: рассмотрение вопросов,  
поднятых на специальной и Сто восемнадцатой  
сессиях Исполнительного комитета**

**Доклад Секретариата**

1. На своей специальной сессии (23 мая 2006 г.) и Сто восемнадцатой сессии в ходе рассмотрения пунктов повестки дня об ускорении процедуры избрания следующего Генерального директора Всемирной организации здравоохранения и о заместителе Генерального директора Исполком провел обзор и обсуждение нескольких аспектов ситуации, возникшей в связи с кончиной Генерального директора д-ра Ли Чон-вука<sup>1</sup>. Он уделил особое внимание механизму назначения заместителя Генерального директора и неполному соответствию между правилами процедуры Ассамблеи здравоохранения и Исполнительного комитета в случае, если пост Генерального директора оказывается вакантным. Некоторые члены также подняли вопрос о региональной ротации поста Генерального директора.

2. В соответствии со сформулированной просьбой в настоящем докладе рассматриваются актуальные аспекты вышеуказанных вопросов наряду с некоторыми практическими аспектами процедуры выдвижения кандидатуры на пост Генерального директора, которые заслуживают уточнения, исходя из опыта, приобретенного в ходе только что завершившегося процесса.

**ПРАВИЛА ПРОЦЕДУРЫ ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И  
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА**

3. Как на специальной сессии, так и на Сто восемнадцатой сессии Исполкомом была отмечена несогласованность между Статьей 109 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения и Статьей 52 Правил процедуры Исполнительного комитета

---

<sup>1</sup> См. документ EBSS-EB118/2006/REC/1, протокол специальной сессии и протоколы первого, второго, третьего и четвертого заседаний Сто восемнадцатой сессии.

применительно к ситуации, когда пост Генерального директора неожиданно становится вакантным. В частности, Статьей 109 устанавливается, что когда должность Генерального директора оказывается вакантной, Исполком на своем следующем заседании выдвигает кандидатуру, которая представляется следующей сессии Ассамблеи здравоохранения. В отличие от этого, в Статье 52 Правил процедуры Исполнительного комитета определен структурированный процесс, начинающийся по крайней мере за шесть месяцев до открытия сессии Исполкома, на которой предстоит принять решение о кандидатуре на пост Генерального директора. При появлении неожиданной вакансии на пост Генерального директора могут возникнуть затруднения с согласованием требований этих двух статей, если их истолковывать буквально. С другой стороны, эти положения были сформулированы в разное время и их следует толковать гибко в конкретных обстоятельствах, учитывая их основное назначение, а именно, - обеспечить оперативный и вместе с тем упорядоченный и тщательный процесс выдвижения кандидатуры нового Генерального директора. Поэтому на своей Сто восемнадцатой сессии Исполком счел, что не выходит за рамки полномочий, установленных его Правилами процедуры, отложив выдвижение кандидатуры следующего Генерального директора на свою Сто девятнадцатую сессию.

4. Таким образом, возможное согласование указанных двух статей может быть достаточно, чтобы служить руководством Исполкому в случае, если в будущем пост Генерального директора неожиданно станет вакантным. В качестве альтернативы можно было бы рассмотреть вопрос о внесении поправки в Правила процедуры Ассамблеи здравоохранения и Исполнительного комитета в целях прояснения ситуации. В этой поправке можно было бы предусмотреть, что Исполком примет решение о кандидатуре, по возможности, в кратчайшие сроки, а не конкретно на своей следующей сессии.

## **ПРОЦЕДУРА ВЫДВИЖЕНИЯ КАНДИДАТУРЫ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА**

5. Процедура выдвижения кандидатуры Генерального директора Исполнительным комитетом основывается на Статье 52 Правил процедуры Исполкома и решении EB100(7), содержащем подробные положения о применении определенных аспектов Статьи 52. В резолюции EB97.R10 устанавливаются критерии, которым должен отвечать кандидат, выдвигаемый Исполкомом.

6. Хотя общий процесс был без проблем соблюден трижды (в 1998 г., 2003 г. и 2006 г.), правовые основания некоторых аспектов не вполне ясны и могут создать указанную ниже неопределенность или трудности для Председателя Исполнительного комитета или для Секретариата.

7. Один из критериев, которому должен удовлетворять кандидат, выдвинутый Исполнительным комитетом, является "хорошее физическое состояние, которым должны обладать все сотрудники Организации". Исполком, однако, не уточнил, каким образом должен решаться этот вопрос. Поэтому Секретариат разработал следующую процедуру для обеспечения соблюдения этого критерия. Секретариат предлагает лицам, которые были выдвинуты кандидатами на пост Генерального директора, пройти медицинское

обследование и заполнить форму медицинского осмотра ВОЗ, которая направляется Директору Службы охраны здоровья и медицинского обслуживания штаб-квартиры. Директор Службы охраны здоровья и медицинского обслуживания представляет, в свою очередь, доклад Председателю Исполкома о том, обладают ли кандидаты, как представляется, хорошим физическим состоянием, которое требуется от всех сотрудников ВОЗ, и Председатель информирует соответствующим образом Исполком.

8. Все кандидаты в ходе трех последних процессов выдвижения кандидатур выполнили просьбу о представлении формы медицинского осмотра и были признаны имеющими требуемое физическое состояние. Изложенный процесс является приемлемым для кандидатов и членов Исполкома. Тем не менее, в связи с тем, что Исполком не определил конкретной процедуры обеспечения соблюдения вышеуказанного критерия, в вопросе его юридической силы сохраняется неясность, например в случае, если какой-либо кандидат отказывается представить форму медосмотра, и могут возникнуть проблемы уважения частной жизни в случае передачи Исполкому конкретной информации о состоянии здоровья какого-либо кандидата.

9. В пункте (1) решения EB100(7) указывается "на необходимость установления принципа, согласно которому биография каждого кандидата должна занимать две-три страницы;...". В трех последних случаях выдвижения кандидатур председатели Исполкома решали проблему существенного превышения трех страниц путем изъятия значительных частей полученных документов для их сокращения до объема, предусмотренного руководящим принципом. Из-за практической затрудненности этого процесса имели место некоторые различия в объемах документов, представленных Исполкому, хотя ни его члены, ни кандидаты критики не высказывали. Тем не менее, юридическая сила "руководящего принципа" является неясной, что может повлечь для Председателя Исполкома проблемы, если какой-либо кандидат или выдвинувшее его государство-член станет возражать против сокращения объема представляемых материалов. Было бы предпочтительно, чтобы Исполком уточнил, что лимит в объеме трех страниц является требованием, соблюдение которого может обеспечиваться Председателем Исполкома. Кроме того, ввиду существенных различий в формате биографий (например, размерах шрифта, интервалах между строками, форматировании страниц) Исполком, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о переходе от ограничения по количеству страниц к ограничению по общему числу слов, например 2000.

10. В Статье 52 предусматривается, что полученные от государств-членов предложения, биографии и дополнительная информация подлежат переводу на все официальные языки, размножению и рассылке всем государствам-членам за месяц до открытия сессии Исполкома. В этой Статье не уточняется, какую информацию Секретариат может придать публичной огласке. Из-за высокого интереса к избранию Генерального директора ВОЗ Секретариат подвергается давлению со стороны СМИ с целью получения информации. Отсутствие ясной правовой основы относительно того, как Секретариат может поступать с информацией о кандидатах, ставит его в трудное положение. В связи с тем, что только что завершившимися выборами он сообщил лишь имена кандидатов. Учитывая легкость возможного извлечения и распространения подобной информации с помощью электронных средств, можно привести доводы о том, что для прозрачности и легитимности

этого процесса будет полезно информирование общественности. Исполком, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о возможности размещения Секретариатом на веб-сайте ВОЗ не только имен кандидатов, но и их биографий и другой дополнительной информации, которая направляется государствам-членам, а также контактной информации, если только соответствующий кандидат или выдвинувшее его или ее государство-член не оговорят иного.

## **ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА ВСЕМИРНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

### **История вопроса**

11. За пятьдесят девять лет существования Организации пост заместителя Генерального директора Всемирной организации здравоохранения был заполнен в течение примерно 42 лет и, на временной основе, в течение примерно двух лет<sup>1</sup>.

12. Конкретно, пост заместителя Генерального директора был занят с 21 августа 1950 г. по 1 августа 1992 г. с одним трехнедельным перерывом. За это время указанный пост занимали три сотрудника, а именно д-р Pierre Dorolle, с 21 августа 1950 г. по 31 октября 1973 г.; д-р Thomas Lambo, с 1 ноября 1973 г. по 1 июля 1988 г. (за исключением непродолжительного периода в 1974 г., когда его занимал д-р Dorolle); и д-р Mohammed Abdelmoumène, с 21 июля 1988 г. по 1 августа 1992 года. Кроме того, с 1 июня 1996 г. по 21 июля 1998 г. пост заместителя Генерального директора занимали два помощника Генерального директора, которые были временно назначены заместителями Генерального директора, с 1 июня 1996 г. по 1 мая 1997 г. и с 1 мая 1997 г. по 21 июля 1998 г., соответственно.

13. Недавно д-р Андерс Нордстрём был назначен заместителем Генерального директора покойным Генеральным директором д-ром Ли и приступил к исполнению этих функций сразу после кончины д-ра Ли 22 мая 2006 года. Исполком рассмотрел эту ситуацию на своей специальной сессии и назначил д-ра Нордстрёма исполняющим обязанности Генерального директора<sup>2</sup>.

### **Условия службы**

14. Условия службы заместителя Генерального директора определяются Положениями о персонале и Правилами о персонале ВОЗ. В соответствии с Положением о персонале 3.1, "заработная плата заместителя Генерального директора, помощников Генерального директора и директоров региональных бюро устанавливается Всемирной ассамблеей здравоохранения по рекомендации Генерального директора и с учетом рекомендаций Исполнительного комитета".

---

<sup>1</sup> См. документ EB118/19.

<sup>2</sup> Решение EBSS(1).

15. Посты Генерального директора, заместителя Генерального директора, региональных директоров и помощников Генерального директора являются неклассифицируемыми постами. В рамках этой неклассифицируемой категории существуют три уровня: региональные директора и помощники Генерального директора отнесены к первому уровню, заместитель Генерального директора - ко второму уровню и Генеральный директор - к третьему уровню.

16. Уровень вознаграждения заместителя Генерального директора эквивалентен уровню вознаграждения заместителя Генерального Секретаря Организации Объединенных Наций. Последний раз заработная плата заместителя Генерального директора ВОЗ устанавливалась в 1998 году. На своей текущей сессии Исполком рассмотрит вопрос об окладе, который следует рекомендовать Шестидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, а именно его валовом уровне в 185 874 долл. США и соответствующем чистом окладе в 133 818 долл. США (по ставке с иждивенцами) или в 120 429 долл. США (по ставке без иждивенцев)<sup>1</sup>.

17. Штатное расписание ВОЗ было обновлено в результате включения поста заместителя Генерального директора, независимо от того, заполнен он или нет.

#### **Назначение заместителя Генерального директора**

18. Заместитель Генерального директора является должностным лицом, которое назначается соответствующим Генеральным директором, осуществляющим свои полномочия в рамках Устава ВОЗ и Положений о персонале.

19. Конкретно, в Статье 31 Устава ВОЗ указывается, что Генеральный директор "...является главным техническим и административным должностным лицом Организации". Согласно Статье 35 Устава ВОЗ, "Генеральный директор назначает персонал Секретариата в соответствии с Положениями о персонале, установленными Ассамблеей здравоохранения". В Положении 4.1 Положений о персонале указывается, что "Генеральный директор назначает сотрудников на должности, руководствуясь соображениями необходимости", а в пункте 4.5 этих же Положений о персонале конкретно говорится о назначении заместителя Генерального директора.

#### **Обязанности заместителя Генерального директора**

20. Имея намерение назначить заместителя Генерального директора, вновь избранный Генеральный директор предусматривает установить для этого поста определенные общие параметры. В соответствии с возложенными на него обязанностями, заместитель Генерального директора будет осуществлять специальные высокоприоритетные инициативы и исполнять конкретные технические и административные функции высокого уровня. Он или она будет играть важную роль в оказании Генеральному директору содействия в осуществлении руководства и управления программами и операциями ВОЗ. Заместитель Генерального директора будет оказывать Генеральному директору поддержку

---

<sup>1</sup> См. документ EB120/29.

в обеспечении согласованности действий и программ, охватывающих различные функциональные секторы. Он или она также будет оказывать Генеральному директору помощь в усилиях по повышению информированности общественности о приоритетных мероприятиях ВОЗ. Лицо, занимающее этот пост, также будет осуществлять функции Генерального директора, если Генеральный директор не сможет исполнять должностные обязанности, или в случае, если этот пост станет вакантным при условии соблюдения любого соответствующего решения Исполнительного комитета.

21. Заместитель Генерального директора не будет выступать от имени Генерального директора во время ее отсутствия в связи со служебными поездками или отпуском или же замещать Генерального директора в исполнении ею важной роли по реализации сотрудничества с Региональными директорами в процессе обеспечения деятельности ВОЗ на глобальном уровне.

22. Избранный Генеральный директор подтвердила, что о назначении заместителя Генерального директора будет объявлено публично и без задержки.

#### **ГЕОГРАФИЧЕСКАЯ РОТАЦИЯ ПОСТА ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА**

23. Ни в Уставе ВОЗ, ни в Правилах процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения не предусматривается ротация поста Генерального директора между шестью регионами ВОЗ. Статьей 31 Устава лишь предусматривается, что "Генеральный директор назначается Ассамблеей здравоохранения по представлению Комитета на условиях, устанавливаемых Ассамблеей здравоохранения". Статья 108 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения соответствует Статье 31 Устава.

24. ВОЗ насчитывает семь Генеральных директоров:

Д-р Брок Чишольм (Канада), 1948-1953 гг.

Д-р Марколино Гомеш Кандау (Бразилия), 1953-1973 гг.

Д-р Хальфдан Малер (Дания), 1973-1988 гг.

Д-р Хироси Накаджима (Япония), 1988-1998 гг.

Д-р Гро Харлем Брундтланд (Норвегия), 1998-2003 гг.

Д-р Ли Чон-вук (Республика Корея), 2003-2006 гг.

Д-р Маргарэт Чен (Китай), избранная Генеральным директором и приступающая к исполнению обязанностей 4 января 2007 года.

25. У ряда организаций системы Организации Объединенных Наций и родственных организаций была запрошена информация относительно их уставных положений и

практики<sup>1</sup>. Во всех поступивших ответах сообщается, что ни их Устав, ни Правила не содержат требования о географической ротации поста исполнительного руководителя. В большинстве организаций не существует устоявшейся практики на этот счет, и из порядка проведения выборов исполнительного главы следует, что хотя соображения относительно региональной ротации имеют определенный вес на политическом уровне, они непосредственно не сказываются на подборе.

26. С правовой точки зрения следует отметить, что в Статье 35 Устава ВОЗ указывается:

*При найме персонала главным соображением должна являться необходимость обеспечить самый высокий уровень работоспособности, добросовестности и международно-представительского характера Секретариата. Должное внимание обращается на важность подбора персонала на возможно более широкой географической основе.*

Хотя это положение адресовано в значительной мере Генеральному директору, на которого возложены уставные обязанности назначать персонал Организации, из Статьи 35 ясно следует, что при всей важности соображений о географической представленности оно вторично относительно главного критерия обеспечения самого высокого уровня эффективности и добросовестности. Исполнительный комитет, возможно, пожелает учесть это соображение при обсуждении вопроса о географической ротации поста Генерального директора.

## **ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА**

27. Исполкому предлагается рассмотреть следующий проект резолюции:

Исполнительный комитет,

рассмотрев предложения, содержащиеся в докладе о Генеральном директоре и заместителе Генерального директора Всемирной организации здравоохранения: рассмотрение вопросов, поднятых на специальной и Сто восемнадцатой сессиях Исполнительного комитета<sup>2</sup>,

1. СОГЛАШАЕТСЯ с разработанной Секретариатом процедурой оценки Исполнительным комитетом того, имеет ли выдвигаемый им кандидат на пост Генерального директора хорошее физическое состояние, которое требуется от всех сотрудников Организации;

---

<sup>1</sup> На запрос о предоставлении информации откликнулись следующие организации: Организация Объединенных Наций, ВМО, ЮНЕСКО, МСЭ, Организация по запрещению химического оружия, ИКАО, ФАО, Международная организация по миграции, ВОИС, МОТ, ИМО и МВФ.

<sup>2</sup> Документ EB120/30.

2. ПОСТАНОВЛЯЕТ, что биография и вспомогательная информация о каждом кандидате, предлагаемом в соответствии со Статьей 52 Правил процедуры Исполнительного комитета, ограничиваются 2000 слов и также подлежат представлению в электронном формате, для того чтобы Председатель Исполкома мог убедиться в том, что этот лимит не нарушен;
3. ПОДТВЕРЖДАЕТ свое предыдущее решение о том, что биография должна соответствовать критериям, установленным Исполнительным комитетом, и включать изложение видения кандидатом приоритетов и стратегий<sup>1</sup>;
4. ПОСТАНОВЛЯЕТ, что, если только соответствующий кандидат или выдвинувшее его или ее государство-член не выскажут иного пожелания, Генеральный директор может размещать на веб-сайте ВОЗ, помимо имен кандидатов, биографии и другую дополнительную информацию, направляемую государствам-членам, а также контактную информацию по каждому кандидату.

= = =

---

<sup>1</sup> EB100(7).