



Птичий и пандемический грипп: развитие событий, ответные и последующие меры¹, а также применение Международных медико-санитарных правил (2005 г.)

Доклад Секретариата

1. В резолюции WHA59.2 Ассамблея здравоохранения просила Генерального директора принять некоторые меры по поддержке незамедлительного соблюдения, на добровольной основе, положений Международных медико-санитарных правил (2005 г.), которые, как считается, имеют отношение к риску, связанному с птичьим и пандемическим гриппом. В настоящем докладе содержится обновленная информация, касающаяся осуществления этих мероприятий.
2. Основными элементами скорейшего осуществления Правил является назначение Национальных координаторов по ММСП и назначение контактных пунктов ВОЗ. В начале июля 2006 г. всем государствам-членам было предложено назначить или незамедлительно учредить должность координатора, облеченного необходимыми полномочиями по препровождению ВОЗ официальной информации. На сегодняшний день это сделано приблизительно в половине государств-членов. С руководящими принципами назначения или учреждения национальных координаторов, включая круг ведения и описание основных функций, можно ознакомиться на веб-сайте ВОЗ². Со своей стороны ВОЗ назначила контактные пункты по ММСП в штаб-квартире и во всех шести региональных бюро.
3. Во исполнение резолюции WHA59.2 ВОЗ провела 25 сентября 2006 г. первое совещание Целевой группы по пандемическому гриппу. В этой резолюции уточняется, что Целевая группа является временным механизмом, который будет действовать до 15 июня 2007 г. - даты вступления в силу Международных медико-санитарных правил (2005 г.), в целях информирования о мерах в ответ на птичий грипп, о соответствующей фазе пандемической опасности и о международных ответных мерах на пандемию. Целевая группа была проинформирована и провела обсуждение по оперативным, правовым и

¹ Дополнительную информацию по птичьему и пандемическому гриппу см. в документе ЕВ120/15.

² <http://www.who.int/csr/ihr/nfp/en/index.html>.

процедурным вопросам, относящимся к ее функциям, и по некоторым потенциально опасным ситуациям, в которых могут понадобиться ее рекомендации. До составления списка экспертов по ММСП и учреждения Комитета по чрезвычайной ситуации после вступления в силу пересмотренного варианта Правил Секретариат также воспользовался предоставившейся возможностью и попросил дать экспертное заключение по техническим вопросам, имеющим отношение к птичьему и пандемическому гриппу.

4. Целевая группа также обсудила категории данных, относящихся к оценке срочных событий, которые входят в сферу ее полномочий, и подчеркнула роль ВОЗ в обеспечении надежности этих данных. На основе имеющихся свидетельств Целевая группа решила, что на данный момент изменять нынешнюю фазу пандемической опасности нет необходимости, и внесла предложение определить наиболее эффективные виды практики по своевременному обмену вирусами гриппа и информацией о генетических последовательностях. Целевая группа также утвердила меры, предложенные в целях укрепления системы сотрудничающих центров ВОЗ по гриппу, и рекомендовала Секретариату провести работу по дальнейшему совершенствованию системы эпиднадзора за гриппом на лабораторном и эпидемиологическом уровнях.

5. В 2006 г. был подготовлен стратегический план действий по пандемическому гриппу на 2006-2007 годы¹. План строится на пяти ключевых мероприятиях и формирует основу деятельности Секретариата, включая его обязанности в оказании поддержки государствам-членам в подготовке к возможным вспышкам и пандемии птичьего гриппа среди людей. Он предусматривает снижение воздействия на человека штамма H5N1 вируса гриппа А, укрепление систем раннего предупреждения, активизацию операций по быстрому сдерживанию, создание национального потенциала по организации работы в случае возможной пандемии и координацию научных исследований и разработок на глобальном уровне. Бюджет на деятельность в рамках всей Организации в период 2006-2007 гг. составляет 99,4 млн. долл. США. На данный момент несколько доноров внесли щедрые финансовые взносы на оказание поддержки государствам-членам на общую сумму 68 млн. долл. США. В число этих доноров входят Австралия, Канада, Китай, Европейский союз, Финляндия, Франция, Греция, Исландия, Ирландия, Япония, Норвегия, Польша, Испания, Швеция, Швейцария, Соединенные Штаты Америки и Африканский и Азиатский банки развития. Не менее 77% полученных финансовых средств были выделены региональным и страновым бюро ВОЗ в целях поддержки усилий, предпринимаемых государствами-членами. Дополнительная финансовая поддержка и взносы натурой для отдельных государств-членов обеспечиваются донорами на двусторонней основе.

6. В настоящее время Секретариат оказывает государствам-членам помощь в осуществлении резолюции WHA59.2 в части добровольного соблюдения Международных медико-санитарных правил (2005 г.). В первые шесть месяцев 2006 г. были получены из разных источников сообщения о событиях с подозрением на птичий грипп среди людей или иные необычные острые респираторные заболевания, которые были взяты под контроль в 45 странах и территориях, разбросанных по всем регионам ВОЗ. В ответ на

¹ Документ WHO/CDS/EPR/GIP/2006.2.

подтвержденные вспышки птичьего гриппа среди людей было проведено девять миссий. Для оказания необходимой поддержки в работе по контролю и локализации вспышек были в оперативном порядке мобилизованы группы в составе экспертов разного профиля из ВОЗ и ее партнеров, которые входят в состав Глобальной сети по предупреждению о вспышках заболеваний и ответным мерам.

7. Кроме того, было проведено 30 миссий по оценке группами экспертов из штаб-квартиры ВОЗ, а также региональных и страновых бюро, во многих случаях с участием национальных сотрудников министерств здравоохранения, сельского хозяйства и окружающей среды. Эти миссии позволили получить лучшее представление о созданных механизмах предупреждения и ответных мер, в том числе о возможностях раннего предупреждения и проверки на национальном уровне. В ходе этих миссий была проведена оценка созданной на местах национальной инфраструктуры в области здравоохранения, наличия ресурсов, системы клинического ведения больных и мер по локализации, а также возможностей лабораторий по диагностике и подтверждению факта инфицирования штаммом H5N1 и родственными вирусами гриппа. Были отмечены успешные мероприятия по мобилизации общественности в целях снижения риска и выявлены потенциальные недочеты в системе планирования операций на случай пандемии. Секретариат также проводит целенаправленную работу по расширению возможностей национальных лабораторий и контрольных лабораторий ВОЗ типа H5. Эта работа носит неотложный характер в силу сложности и неотъемлемых рисков, связанных с лабораторной диагностикой инфицирования штаммом H5N1, и необходимости обеспечения безопасной и быстрой доставки проб.

8. Секретариат также укрепляет свой потенциал в вопросах предупреждения и ответных мер в порядке подготовки к осуществлению пересмотренного варианта Правил. В настоящее время создается новая система контроля за событиями, которая будет выполнять функцию официального архива всех элементов информации, относящейся к данному событию, которое может представлять собой чрезвычайную ситуацию в области общественного здравоохранения, имеющую международное значение. Она позволит упростить связь в рамках ВОЗ и на глобальном уровне со всеми ключевыми партнерами, на которые возложены конкретные функции по предупреждению о вспышках и принятию ответных мер, включая Национальных координаторов по ММСП, и предоставлять современную информацию о чрезвычайных ситуациях в области общественного здравоохранения, имеющих международное значение. Она позволит также повысить эффективность, оперативность и емкость процесса принятия решений на основании Правил и вести регистрацию оперативных мероприятий и решений. Для оказания помощи в управлении данными о контактах инфицированных лиц в ходе осуществления ответных мер в связи со вспышкой была разработана соответствующая система управления информацией, получаемой с места событий. Эта система адаптируется для использования на национальном уровне в ряде стран. В сентябре 2006 г. ВОЗ и ее партнеры из числа участников Глобальной сети по предупреждению о заболеваниях и ответным мерам провели рабочее совещание, на котором они рассмотрели действия, проведенные в ответ на птичий грипп, и дали оценку используемому в рамках ВОЗ оперативному подходу к реагированию на быстро меняющуюся в первой половине 2006 г. ситуацию, связанную с распространением птичьего гриппа.

9. В настоящее время для руководства оперативной работой в случае возникновения пандемии гриппа дорабатывается соответствующий оперативный протокол. В этом протоколе определяются роли и обязанности правительств и соответствующих учреждений, термины, стандартные оперативные процедуры, касающиеся назначения и мониторинга курса антивирусного лечения, дополнительные меры по локализации и стратегии информирования.

10. Проводится работа по распространению комплектов для исследования случаев птичьего гриппа, которые позволят облегчить исследование случаев с подозрением на вспышки в полевых условиях, среди страновых бюро ВОЗ. Региональные бюро определили в общей сложности 116 таких бюро, которые должны получить эти комплекты. Они содержат средства индивидуальной защиты, соответствующие антивирусные лекарственные средства, материалы для отбора проб и транспортировки, а также технические инструкции. На случай крупномасштабных полевых проверок и ответных мер в связи со вспышками в Женеве и в подразделении ВОЗ мобильной службы логистики в Дубае (Объединенные Арабские Эмираты) созданы стратегические запасы дополнительных комплектов, необходимых для оперативных действий.

11. Для оперативного реагирования и проведения работы по локализации ВОЗ зарезервировала в компании "Рош" для целей создания запасов три миллиона доз оселтамивира (антивирусного средства), которые она предоставила на безвозмездной основе. Это лекарственное средство хранится в Женеве, Дубае и региональных бюро. Указанная выше фармацевтическая компания предоставила также на безвозмездной основе еще два миллиона доз оселтамивира для использования в тех странах, в которых в настоящее время отмечаются вспышки птичьего гриппа среди людей. Материалы из этого второго запаса уже передаются странам и включены в комплекты для исследования случаев птичьего гриппа, которые направляются в страновые бюро.

12. В целях оказания помощи в расширении возможностей ответных мер общественного здравоохранения в связи с птичьим гриппом, которые требуются в соответствии с Международными медико-санитарными правилами (2005 г.), издан целый ряд руководящих принципов и рекомендаций. Эти руководящие принципы и рекомендации включают информацию о порядке сбора и транспортировки образцов, снижении риска в местах контакта животных и людей, безопасности пищевых продуктов, профилактике инфицирования медико-санитарных работников и определении случаев инфицирования человека вирусом птичьего гриппа. Кроме того, для оказания государствам-членам содействия в мобилизации общественности и руководства мероприятиями по информированию населения в ходе пандемии разработаны соответствующие подборки материалов и контрольные перечни. Для определения и решения этических вопросов, которые могут возникнуть на этапе планирования и ответных мер в связи с пандемией, была проведена серия консультаций, в том числе по приоритетности доступа к ограниченному профилактическим и терапевтическим услугам, карантину и изоляции, обязательствах медико-санитарных работников в ходе пандемии и важности международного сотрудничества. В настоящее время завершается работа над целым рядом рекомендаций. В сотрудничестве с гуманитарными учреждениями разрабатываются руководящие принципы принятия медико-санитарных мер и осуществления необходимых

медико-санитарных мероприятий в связи с птичьим и пандемическим гриппом среди беженцев и перемещенных лиц.

13. Секретариат представляет государствам-членам типовые указания по содержанию и структуре национальных планов обеспечения готовности на случай пандемического гриппа, а также техническую помощь странам с ограниченными ресурсами. Региональные бюро разрабатывают также региональные планы обеспечения готовности и ответных мер. На сегодняшний день национальные планы обеспечения готовности к пандемии разработаны 178 государствами-членами¹. Секретариат также оказывает помощь государствам-членам в оценке своих планов с помощью соответствующих методических указаний и в проверке функциональной пригодности планов на соответствующих сценариях вспышек путем проведения серии теоретических упражнений.

14. В прошлом году для государств-членов и партнеров во всех регионах ВОЗ был проведен целый ряд учебных курсов по самым разным аспектам птичьего гриппа и осуществления Международных медико-санитарных правил (2005 г.). Технические вопросы включали эпидемиологический надзор, оповещение и ответные меры, лабораторный потенциал и инфекционный контроль. Среди участников были эпидемиологи, лабораторные эксперты и клиницисты. Были разработаны соответствующие учебные пособия по мобилизации общественности и безопасности пищевых продуктов, которые являются составной частью стандартных учебных пособий ВОЗ по борьбе со штаммом гриппа H5N1 и обеспечению готовности для министерств здравоохранения. Вместе с министерствами здравоохранения и членами Глобальной сети по предупреждению о вспышках заболеваний и ответным мерам были проведены учебные занятия по информационному обеспечению в случае вспышек и распространен соответствующий справочник для журналистов.

15. ВОЗ, в сотрудничестве с Азиатским центром обеспечения готовности к стихийным бедствиям, разработала схему международного учебного семинара по обеспечению готовности и ответным действиям в случае чрезвычайных ситуаций для медико-санитарных учреждений. Учебный курс этого семинара охватывает больничные процедуры инфекционного контроля и материально-техническую базу больниц, организацию медицинских бригад и системы услуг на уровне сообществ в случае пандемии. На первой сессии этого семинара (Бангкок, 26-29 сентября 2006 г.) присутствовали специалисты-медики из многих стран Региона Юго-Восточной Азии. Были также разработаны учебные материалы для работников, оказывающих медико-санитарные и другие основные услуги первого ряда для беженцев и перемещенных лиц. Учебные пособия имеют целью оказать помощь работникам на местах в обеспечении готовности к пандемическому гриппу и смягчении его последствий среди таких групп населения.

16. В феврале и октябре 2006 г. в Женеве были проведены две учебные сессии по ответным мерам в связи со вспышками по линии ВОЗ/Глобальной сети предупреждения о

¹ http://www.who.int/csr/disease/avian_influenza/guidelines/en/index.html.

вспышках заболеваний и ответным мерам, в которых принял участие 51 представитель партнерских учреждений Сети и ВОЗ и на которой были рассмотрены различные компоненты мероприятий в ответ на вспышки и чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения, имеющие международное значение, включая птичий и пандемический грипп.

17. Глобальный план действий по увеличению запаса вакцин на случай пандемического гриппа, который был введен в действие в сентябре 2006 г.¹, является итогом работы широких консультаций, проведенных ВОЗ с участием специалистов по гриппу, представителей национальных программ по иммунизации и национальных органов регулирования, а также производителей вакцин для человека как из промышленно развитых, так и из развивающихся стран. В плане определяются и распределяются по уровням приоритетности практические варианты устранения потенциальной нехватки вакцин в случае пандемического гриппа. Он направлен на увеличение объема продукции в рамках отрасли за счет увеличения спроса на вакцины в связи с сезонным гриппом, на расширение поставок вакцин путем строительства новых заводов и увеличения выхода продукции и на содействие дальнейшим исследованиям и разработкам, касающимся более сильнодействующих и эффективных вакцин и повышения эффективности производства и своевременного выпуска продукции.

18. Добровольное соблюдение государствами-членами требований Международных медико-санитарных правил (2005 г.), в соответствии с резолюцией WHA58.3, открывает широкие возможности для оценки существующего потенциала в рамках ВОЗ и в отдельных государствах-членах и определения приоритетов до вступления в силу Правил. В настоящее время завершается работа над стратегическим планом осуществления Правил и определяются основные мероприятия по укреплению существующего объединенного потенциала в области эпиднадзора и ответных мер. Эти мероприятия проводятся с учетом уроков, которые были усвоены в ходе добровольного соблюдения этих Правил в связи с угрозой птичьего и пандемического гриппа и которые помогают сосредотачивать усилия там, где они больше всего нужны.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

19. Исполнительному комитету предлагается принять настоящий доклад к сведению.

= = =

¹ Документ WHO/IVB/06.13-WHO/ODS/EPR/GIP/2006.1.