

世界卫生组织

执行委员会
第一一七届会议
临时议程项目 9.3

EB117/36
2006年1月9日

卫生发展人力资源

秘书处的报告

1. WHA57.19号决议要求总干事开展若干活动以便应对发展中国家卫生工作人员移徙所造成的卫生人力资源方面的挑战。这些活动在过去一个双年度中构成了秘书处在该领域内工作的核心，简要介绍如下。
2. 卫生工作者的移徙是全球移徙增多趋势的一部分，其中现在由高级专业人员构成最大的群体。这种趋势不太可能会改变，因为旅行变得更容易、更快和更便宜，而且通讯使之很容易找到报酬最高的就业机会。国际移徙全球委员会¹和世界银行²最近的报告突出了移徙的经济和社会成效（如能在有效的政策框架内予以管理）。
3. 与关键决策者及其它国际组织举行的若干会议反映了这一问题的紧迫性和重要性。会议上确认了可在国际、区域和国家级采取的行动以便迅速解决卫生工作队伍的需求。例如，与卫生相关的千年发展目标高级论坛始终把卫生人力资源列入其议程³。

宣传卫生人力资源

4. 《2006年世界卫生报告》将以卫生工作队伍为重点。该报告将基于可靠的依据并具备强有力的技术背景。由于其目的是动员范围广泛的支持者，报告的编写采用了广泛、包容性和参与性的措施，涉及包括非政府组织、学术界、私立部门和妇女团体等不同方

¹ 《互联世界中的移徙：新的行动方向》。日内瓦，国际移徙全球委员会，2005年。可在 <http://www.gcim.org> 读取。

² Özden, C. 和 Schiff, M. (编辑)《国际移徙，汇款和人才流失》。华盛顿（哥伦比亚特区）和纽约，世界银行和 Palgrave Macmillan, 2006年。

³ 另见文件 EB117/12。

面的合作、授权和贡献。报告概要于 2005 年初张贴在世卫组织网站上，以便在更广泛的范围内获取供评论。

5. 报告预计将在 2006 年 4 月 7 日世界卫生日发行，因为这两者都把卫生人力资源作为其主题。2006 年世界卫生日的号召是“通力合作，增进健康”，强调了作为一名卫生工作者的内在价值。报告的发行将伴随分发介绍材料，目的是在加强卫生工作队伍所需政策框架方面为决策者提供指导。还将向会员国提供一系列工具和其它支持性材料。

6. 在为报告和世界卫生日进行计划时，认为可宣布发起卫生人力资源十年以便持久地强调工作队伍在实现卫生目标方面的重要性。预计这将是未来数年中国际宣传规划的一个组成部分。就宣布发起该十年的可取性，进行了广泛的协商；获得的结论是在 2005 年不应进一步努力发起该十年，以便保持注重于作为一个整体的千年发展目标以及 2005 年世界首脑会议的准备工作的准备工作。尽管如此，认识到如果要充分应对卫生工作队伍危机，所有伙伴之间的协同行动在今后十年期间是至关重要的。将制定一份非正式的工作规划。

7. 在 2006 年世界卫生日之后，宣传规划将继续开展。为此目的，形成了有关伙伴的过渡时期工作小组。该小组具有三项目标，即促进针对关键性空白的过渡时期行动并鼓励一切有关方面关于卫生人力资源的协调行动；就全球联盟的目的、职能、结构和供资方案开展协商和制定工作，该全球联盟将以协调的方式发挥作用以便在所有地方加强卫生工作队伍；为发起和实施全球联盟开展宣传，进行沟通和发挥领导作用。

卫生工作者的移徙

8. 监测卫生工作者的国际移徙是为改进卫生人力资源信息所作努力的一个组成部分。与包括国际劳工组织和国际移徙组织在内的其它国际组织一起，正在汇编移徙的最低数据集。正在为 2006-2007 双年度建立联合机制以监测卫生工作者的移徙。

9. 在非洲建立和管理观测所的工作取得了进展，该观测所将收集和分享与卫生工作队伍相关的信息。其中将包括关于移徙的信息，但近期调查表明此类数据很难获得，而且可靠性有限。

10. 已分析了贸易协定和行为守则和管理卫生工作者移徙方面的作用，很快就将发表分析结果。目前没有证据说明行为守则或贸易协定对卫生工作者的移徙具有影响。已制定了一份草拟方案，其中强调接受国和输出国以及各移徙卫生工作者的作用和职责。这将是 2006 年初的高级别政策磋商的主题。虽然就其本身而言，一个方案不太可能对卫生

工作者的流动产生深远影响，但它可起到督促负责行为的作用并可作为衡量现行做法的标准。

11. 由国际移徙组织组织并由世卫组织和美国疾病控制和预防中心合办的卫生与移徙研讨会(2004年6月于日内瓦)包括了关于卫生保健工作者移徙影响和双边协定作用的一次会议¹。正在通过联合工作方案与国际移徙组织建立联系，联合工作将促进一致的措施和合作努力。国际劳工组织、国际移徙组织和世卫组织之间定期交流信息。2006年移徙与卫生联合会议的筹备工作已经开始，主题之一将是围绕卫生工作者流动的问题。

12. 世卫组织与经合组织正在发展更密切的工作关系，尤其是在移徙问题领域内。已举行了首次联合会议，并计划在2006年第一季度举行高层决策者会议以便探讨与移徙管理的所有方面相关的问题。

更广泛的工作队伍问题

13. 秘书处正在与会员国合作制定以依据为基础的措施以便加强培养、计划和管理卫生人力资源的机制，包括分析和发展用于招聘和留住工作人员的方式。也在探索聘用中级卫生工作者以紧急应对人力资源短缺的可能性。《2006年世界卫生报告》将涵盖这些方面的细节。报告还将反映在去年为优化加强卫生工作队伍的措施所作出的努力，并将有一章专门介绍各重点规划中工作队伍组织的不同方式。

执行委员会的行动

14. 请执委会注意以上报告。

= = =

¹ 见国际移徙组织，卫生与移徙研讨会。会议报告。会议室文件14，理事会第88届会议。