



世界卫生组织

执行委员会
第一一五届会议
临时议程项目 9.4

EB115/35
2004 年 11 月 25 日

健康问题社会决定因素委员会

秘书处的说明

背景

1. 人们生活所处的社会状况有力地影响着他们拥有健康的机会。实际上，诸如贫困、粮食无保障、社会排斥和歧视、不利的住房条件、不健康的幼儿期状况以及低职业地位等因素都是国家间及国家内大多数疾病、死亡和卫生不平等现象的重要决定因素。要使全世界最脆弱的人群改善健康和促进卫生公平，需要考虑这些健康问题社会决定因素的新的行动战略。

2. 总干事在第 57 届世界卫生大会上的讲话中宣布，他正在组建一个新的委员会，以便收集关于造成卫生不公平现象的社会和环境因素的证据及克服它们的办法，这将能够为世界卫生组织所有的规划提供指导¹。健康问题社会决定因素委员会将于 2005 年 3 月启动。

委员会的目标

3. 委员会的首要目标将是通过将现有公共卫生知识转变为可实施的全球和国家政策实现政策转变。要这样做，委员会将就损害健康的主要社会决定因素以及应对它们的政策和干预措施收集证据。委员会将就会员国和全球卫生行动者采纳和实施有利于公平的成功政策提出建议。它还将促进在世界卫生组织将健康问题社会决定因素纳入计划、政策和技术工作的长期过程。

¹ 见文件 A57/3。

时间表和结构

4. 委员会将开展工作至 2008 年 5 月。它将每年举行 3 至 4 次会议，大多数在发展中国家。这些活动将以特定主题(如幼儿期健康、城市化与健康)以及特定社区(如非正式工人、土著人民、贫民窟居住者)面临的卫生挑战为重点。委员会将在其活动中期向总干事提交一份报告。该报告将包括一份建议的干预措施和政策详细清单，以便通过对社会决定因素采取行动改善健康和缩小卫生不平等现象。委员会预期存在期间的其余时间将致力于倡导会员国和包括世界卫生组织在内的全球卫生行动者采纳建议。在这一阶段，委员及支助工作人员将与决策人员开展政策对话。委员会的调查结果将列入国家、区域和全球会议的议程。将组织专门协商会和讲习班，其间委员和世界卫生组织技术人员将就卫生部门及其它部门公共支出的最有效分配等问题向决策人员提供建议，从而加速脆弱人群改善健康。

5. 有了委员会的建议，世界卫生组织秘书处将与政治领导人、卫生官员、民间社会和其他利益相关方面承诺对健康问题社会决定因素迅速采取行动的一组试点国家密切协作。

6. 委员会将包含 3 个主要结构组成部分。委员会本身，由 12 至 18 名委员组成，将负责拟定建议并为采纳这些建议动员政治支持。由主要公共卫生科学家和其他专家参加的约 10 个专题知识网络将开展收集和分析证据的技术工作。一个小型秘书处将向委员会和知识网络提供行政和后勤支持。

7. 知识网络将注重于查明行动以有效处理影响健康的社会决定因素，包括对促进或阻碍成功的因素进行详细勘查。每一个知识网络将由一个学术机构或其它合格机构进行协调；将优先考虑设在发展中国家的机构。全球证据收集工作的协调将在与健康问题社会决定因素有关的领域加强这些机构的研究能力。预期参加知识网络的科学家、卫生政策计划人员、规划管理人员和其他专家在其各自领域内成为委员会信息的倡导者。

8. 大多数知识网络将按照专题确定。他们将注重于那些最大程度促成全球疾病负担和卫生差距并可对之采取行动的健康问题社会决定因素。为有助于实现委员会的首要目标，交叉知识网络将研究政策与实施问题，包括：

- 在衡量和评价与健康有关的社会进程方面确定证据以指导政策

- 将与社会决定因素有关的战略纳入重点卫生规划(如 HIV/艾滋病、扩大直接督导下的短程化疗以及关于儿童生存和妇女健康的行动)
- 查明特定政府计划和预算编制手段以改善卫生公平。

筹备阶段的进展

9. 在 9 月 15 日发出了一份全球征集表达有意成为委员会委员兴趣的函件，截止日期为 2004 年 11 月 15 日。总干事将在 2005 年 2 月 1 日之前宣布委员的任命。委员的选择将反映地域代表性，男女之间，以及包括推进社会和政治变革进程方面科学、决策和经证实的成功在内的专业背景和实力的平衡。

10. 秘书处对委员会的支持一直是在世界卫生组织总部组织安排的。伦敦大学学院国际卫生与社会中心也将提供学术支持。委员会技术活动的计划工作正在取得进展。一项资助计划已经拟定。

11. 秘书处已在总部、区域办事处和选择的国家办事处开展广泛协商。正在明确委员会在联合国系统其它组织内的联络点。已经查明来自民间社会和其它部门的主要伙伴团体并向他们作了情况介绍。在世界卫生组织欧洲卫生与发展投资办事处的投入下，已拟订委员会的综合交流战略。

12. 秘书处已收集关于造成以往全球委员会成功或失败的要素的证据并已将这些经验教训纳入其计划。已委托开展研究，分析以往本组织与健康问题社会决定因素有关的工作以及在公共卫生中促进多部门措施方面的有利因素和障碍。秘书处正在与美国弗吉尼亚亚历山德里亚选择性未来研究所联合拟订 2005-2015 年时期的一系列假想以支持制定与健康问题社会决定因素有关的全球和国家政策。

13. 正在与可能希望在委员会的工作中发挥主导作用的国家开展讨论。正在根据与国家决策人员进行的协商拟订一份促进国家参与和实施的行动计划草案。

执行委员会的行动

14. 请执委会注意上述信息。

= = =