



# ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ  
Сто тринадцатая сессия  
Пункт 7.5 предварительной повестки дня

ЕВ113/26  
4 декабря 2003 г.

## Доклады Объединенной инспекционной группы

### Выполнение предыдущих рекомендаций

#### Доклад Секретариата

1. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций и некоторые директивные органы других организаций, участвующих в Объединенной инспекционной группе (ОИГ), включая ВОЗ, одобрили новую систему контроля за ходом выполнения рекомендаций ОИГ, содержащуюся в Приложении I к ежегодному докладу ОИГ за 1997 год<sup>1</sup>.
2. В соответствии с этой новой системой, устанавливается систематический процесс отслеживания каждого шага, предпринятого в направлении рассмотрения докладов соответствующими директивными органами, включая меры по выполнению рекомендаций соответствующими должностными лицами участвующих организаций, как предусмотрено в пункте 4 статьи 11 Устава ОИГ.
3. В последнее время ОИГ разработала систему отслеживания, в которой используется матрица мероприятий по выполнению рекомендаций или график отслеживания в отношении каждого доклада, который был представлен на рассмотрение директивному органу. В этой матрице указываются рекомендация; подразделение, ответственное за выполнение; должностное лицо, которому поручено выполнение; график выполнения и первоначальный результат выполнения. Заполненный график представляется в ОИГ и в бюро соответствующих директивных органов.
4. Новая система отслеживания впервые была использована в документе ЕВ111/24, представленном Исполкому в январе 2003 г., для отражения прогресса в осуществлении рекомендаций доклада ОИГ, озаглавленном "Обзор систем управления и администрации в ВОЗ" (документ JIU/REP/2001/5), который был представлен Сто девятой сессии Исполнительного комитета в январе 2001 года. В своем ежегодном докладе за 2002 г. (документ Генеральной Ассамблеи А/58/34 от 11 апреля 2003 г.) ОИГ одобрила усилия ВОЗ, предпринятые в связи с докладом о ходе работы, представленным на Сто

---

<sup>1</sup> Доклад Объединенной инспекционной группы (за период с 1 июля 1996 г. по 30 июня 1997 г.). *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят вторая сессия, Дополнение No. 34 (A/52/34).*

одиннадцатой сессии Исполкома. ОИГ отметила, что эта матрица использовалась для представления полной и точной информации, включая подробные данные об ожидаемом воздействии выполнения рекомендаций ОИГ, и что это может быть полезным образом повторено другими организациями.

5. Цель настоящего документа состоит в том, чтобы, используя формат графика отслеживания, представить Исполкому более подробную информацию (см. Приложение), касающуюся прогресса, достигнутого ВОЗ в выполнении рекомендаций, содержащихся в докладе ОИГ, в отношении вспомогательных расходов, связанных с внебюджетной деятельностью, в организациях системы Организации Объединенных Наций (документ JIU/REP/2002/3), которые были представлены Исполкому на его Сто одиннадцатой сессии в январе 2002 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ

**ВЫПОЛНЕНИЕ УТВЕРЖДЕННЫХ/ПРИНЯТЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ**

**JIU/REP/2002/3: Вспомогательные расходы, связанные со внебюджетной деятельностью, в организациях системы Организации Объединенных Наций**

Номер рекомендации ОИГ	Утверждена <sup>1</sup> или принята <sup>2</sup>	Подразделение, ответственное за выполнение	Должностное лицо, которому поручено выполнение	Сроки выполнения	Ожидаемый результат выполнения	Примечания
<p><b>Рек. 1:</b> Директивные органы, возможно, сочтут целесообразным предложить административным руководителям каждой организации:</p> <p><b>Рек. 1(a):</b> Включать внебюджетные ресурсы, наряду с основными ресурсами, в представляемый бюджет и выносить информацию об этих ресурсах на одобрение директивных органов, по крайней мере с точки зрения установления общих программных приоритетов;</p> <p><b>Рек. 1(b):</b> Принимать внебюджетные ресурсы для осуществления деятельности, выходящей за рамки основного бюджета, в соответствии с общими программными приоритетами, одобренными директивными органами.</p>	Утверждена	Кластер общего руководства (GMG)	Помощник Генерального директора/GMG (ADG/GMG)	<b>Рек. 1(a):</b> Выполнена в программном бюджете на финансовый период 2002–2003 гг.	<b>Рек. 1(a):</b> Улучшенное распределение ресурсов и планирование программ.	Генеральному директору разрешено принимать такие взносы.
	Утверждена	GMG	Контролер	<b>Рек. 1(b):</b> Выполняется	<b>Рек. 1(b):</b> Увеличение ресурсов для ВОЗ.	
<p><b>Рек. 2:</b> Административным руководителям следует обеспечить, чтобы при проведении любых оценок дополнительных расходов четко определялось, какая доля расходов, связанных с существующими административными структурами и другими структурами оперативно-функционального обслуживания, надлежащим образом финансируется из основных ресурсов, а какая доля должна финансироваться из внебюджетных ресурсов.</p>	Принята	GMG	ADG/GMG	Неприменимо	Обоснованное финансовое руководство.	Это будет учтено во всех будущих мероприятиях при измерении расходов.

<sup>1</sup> Рекомендации, утвержденные директивными органами.

<sup>2</sup> Рекомендации, принятые административными руководителями без рассмотрения директивными органами.

Номер рекомендации ОИГ	Утверждена <sup>1</sup> или принята <sup>2</sup>	Подразделение, ответственное за выполнение	Должностное лицо, которому поручено выполнение	Сроки выполнения	Ожидаемый результат выполнения	Примечания
<p><b>Рек. 3:</b> Административным руководителям следует предварительно тщательным образом взвесить издержки и выгоды, связанные с возможными подходами к оценке дополнительных расходов. Обоснованность результатов, полученных при проведении любых оценок расходов, включая сделанные прогнозы потребностей в доходах для покрытия вспомогательных расходов, должна проверяться с помощью ретроспективного анализа расходов и доходов.</p>	Принята	GMG	ADG/GMG	Неприменимо	Улучшенная прозрачность.	Это будет учтено во всех будущих мероприятиях, связанных с измерением расходов.
<p><b>Рек. 4:</b> Директивные органы, возможно, сочтут целесообразным изучить вопрос о том, чтобы разрешить организациям системы Организации Объединенных Наций удерживать проценты, получаемые от внебюджетных ресурсов, выделяемых для осуществления деятельности, финансируемой рядом доноров, в тех случаях, когда ресурсы смешиваются и невозможно вести учет отдельно по конкретным донорам. Они, возможно, пожелают принять решение о том, чтобы такие доходы использовались для снижения внебюджетных вспомогательных расходов и чтобы директивным органам представлялась надлежащая отчетность о связи между такими доходами в форме процентов и ставками вспомогательных расходов.</p>		GMG	ADG/GMG	К концу 2005 г.	Улучшенная прозрачность и прочная финансовая основа для Организации.	ВОЗ предполагает пересмотреть свою политику в области вспомогательных расходов в 2004–2005 гг.
<p><b>Рек. 5:</b> Административным руководителям следует провести обзор нормативных положений, применяемых в их соответствующих организациях к внебюджетным вспомогательным расходам, и представить их директивным органам предложения, призванные устранить противоречия в таких нормативных положениях.</p>	Принята	GMG	ADG/GMG	К концу 2005 г.	Улучшенная прозрачность и прочная финансовая основа для Организации.	ВОЗ предполагает пересмотреть свою политику в области вспомогательных расходов в 2004–2005 гг.

Номер рекомендации ОИГ	Утверждена <sup>1</sup> или принята <sup>2</sup>	Подразделение, ответственное за выполнение	Должностное лицо, которому поручено выполнение	Сроки выполнения	Ожидаемый результат выполнения	Примечания
<b>Рек. 6:</b> Административным руководителям организаций, которые пока еще не сделали этого, следует изучить возможность включения в качестве прямых и внутренних расходов по проектам и программам поддающихся определению элементов, покрываемых в настоящее время в качестве вспомогательных расходов на основе процентного метода.	Принята	GMG	ADG/GMG	К концу 2005 г.	Улучшенная прозрачность и прочная финансовая основа для Организации.	ВОЗ предполагает пересмотреть свою политику в области вспомогательных расходов в 2004–2005 гг.
<b>Рек. 7:</b> Исполнительному совету ПРООН следует провести обзор практики включения косвенных вспомогательных расходов для организаций системы Организации Объединенных Наций в качестве расходов по статье основных ресурсов и расходов по проектам ПРООН. Исполнительный совет, возможно, сочтет целесообразным пересмотреть эту политику в соответствии с принципами, изложенными в рекомендации 9 ниже.	Неприменимо					
<b>Рек. 8:</b> Административным руководителям следует обеспечить последовательный подход к исключительным ставкам вспомогательных расходов и основаниям для их применения. Они должны применяться лишь в соответствии с оправданными основными приоритетами или в том случае, если действительно установлена целесообразность применения более низких ставок вспомогательных расходов. Кроме того, административным руководителям, довольно часто принимающим решения о применении исключительных ставок вспомогательных расходов, следует пересмотреть политику в области внебюджетных вспомогательных расходов, в отношении которой они делают исключения.	Принята	GMG	Контролер	Выполняется	Прозрачность и эффективность.	Это уже выполнено и будет далее пересматриваться в качестве части общего рассмотрения политики в области вспомогательных расходов в 2004–2005 гг.

Номер рекомендации ОИГ	Утверждена <sup>1</sup> или принята <sup>2</sup>	Подразделение, ответственное за выполнение	Должностное лицо, которому поручено выполнение	Сроки выполнения	Ожидаемый результат выполнения	Примечания
<p><b>Рек. 9:</b> Директивным органам следует принять соответствующую политику в области вспомогательных расходов, с тем чтобы можно было и впредь эффективно мобилизовывать внебюджетные ресурсы и использовать их для осуществления предусмотренной мандатами деятельности в области развития и в гуманитарных и других основных областях деятельности. Такая политика должна быть четкой, транспарентной и простой в осуществлении, и она должна предусматривать последовательный и справедливый подход к специальным механизмам. С этой целью директивные органы, возможно, сочтут целесообразным принять решение о том, что:</p> <p><b>Рек. 9(a):</b> Ставки внебюджетных вспомогательных расходов должны устанавливаться в соответствии со следующими принципами:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— они должны учитывать и отражать относительную значимость и прямые выгоды внебюджетной деятельности для предусмотренной мандатами программы;</li> <li>— они должны быть дифференцированы с учетом расходов на оказываемую поддержку в зависимости от видов деятельности, поставленных условий и объема ресурсов;</li> </ul> <p><b>Рек. 9(b):</b> Полномочия на установление ставок внебюджетных вспомогательных расходов, в соответствии с принципами, изложенными в подпункте (а) выше, могут быть переданы административным руководителям с представлением надлежащих отчетов об осуществлении таких полномочий директивными органами.</p>		GMG	ADG/GMG	К концу 2005 г.	Транспарентность и эффективность	Это уже выполнено и будет далее пересматриваться в качестве части общего рассмотрения политики в области вспомогательных расходов в 2004–2005 гг.

Номер рекомендации ОИГ	Утверждена <sup>1</sup> или принята <sup>2</sup>	Подразделение, ответственное за выполнение	Должностное лицо, которому поручено выполнение	Сроки выполнения	Ожидаемый результат выполнения	Примечания
<p><b>Рек. 10:</b> При осуществлении новой политики в области внебюджетных вспомогательных расходов и применении ставок, установленных в соответствии с принципами, изложенными в рекомендации 9 выше, административным руководителям следует предварительно тщательным образом изучить влияние таких изменений на доходы по статье вспомогательных расходов, следя в то же время за тем, чтобы на основные ресурсы не перекладывалась более значительная часть расходов, связанных с обслуживанием внебюджетной деятельности. Любое сокращение поступлений по статье вспомогательных расходов из-за снижения ставок вспомогательных расходов должно в принципе компенсироваться путем повышения эффективности административных услуг.</p>	Принята	GMG	ADG/GMG	К концу 2005 г.	Транспарентность и эффективность	Это будет далее пересматриваться в качестве части общего рассмотрения политики в области вспомогательных расходов в 2004–2005 гг.
<p><b>Рек. 11:</b> Координационный совет старших руководителей системы Организации Объединенных Наций (КССР) должен обеспечить наблюдение за процессом принятия политики в области вспомогательных расходов и подготовку и распространение на регулярной основе отчетности о такой политике со сравнительным анализом. Эта отчетность должна рассматриваться соответствующим механизмом КССР в целях по возможности унификации принципов, лежащих в основе политики в области вспомогательных расходов, а также административными руководителями, которые должны представлять доклады по данному вопросу своим соответствующим директивным органам.</p>	Принята	GMG	ADG/GMG	Выполняется	Большая транспарентность и последовательность.	

Номер рекомендации ОИГ	Утверждена <sup>1</sup> или принята <sup>2</sup>	Подразделение, ответственное за выполнение	Должностное лицо, которому поручено выполнение	Сроки выполнения	Ожидаемый результат выполнения	Примечания
<p><b>Рек. 12:</b> Директивным органам следует и впредь контролировать общие административные и другие вспомогательные расходы и проводить обзор данных компонентов в бюджетах организаций системы Организации Объединенных Наций. В этом процессе государства-члены должны обеспечить, чтобы потребности в административном и другом оперативно-функциональном обслуживании не увеличивались в основных бюджетах в пропорции к общим основным ресурсам.</p>		GMG	ADG/GMG	К концу 2005 г.	Транспарентность и эффективность.	Это будет далее пересматриваться в качестве части общего рассмотрения политики в области вспомогательных расходов в 2004–2005 гг.

||  
||  
||