



世界卫生组织

执行委员会
第一一三届会议
临时议程项目 7.6

EB113/28
2003年11月27日

理事机构事项

执行委员会：委员会制度

秘书处的说明

1. 在其第112届会议上，执行委员会通过了EB112.R1号决议，其中特别决定：

(3)

在其第113届会议上按照其《议事规则》第16条审查行政、预算和财务委员会，规划发展委员会以及审计委员会的职权、运转、作用和结构，以便提高它们的效率和改进它们与执委会会议的关系，其中包括将这些常设委员会的两个或两个以上合并或增加联合会议次数的可能性；

2. 本说明提供了执行委员会现有各委员会（规划发展委员会，行政、预算和财务委员会以及审计委员会）的背景并提出了其职责范围。它还涉及其它委员会和小组：世界卫生组织/联合国儿童基金会/联合国人口基金卫生协调委员会、非政府组织问题常设委员会以及若干基金委员会和遴选小组，供执委会参考。本说明的附件概括了规划发展委员会，行政、预算和财务委员会及审计委员会在两年期间会议的结果以及执行委员会本身如何作出处理。

规划发展委员会

3. 执行委员会在其第五十八届会议上（1976年）创建了一个规划委员会，就有关的政策和战略向总干事提出建议，以便贯彻执行关于技术合作及规划预算政策的决议，并检查工作总规划¹。在1976年和1988年之间，不同的决议增加了一些职能，涉及规划管理和发展问题，包括为规划预算提供指导以及审查其全球和区域间组成部分。

¹ EB58.R11号决议。

4. 在1993年对世界卫生组织理事机构未来的方向进行审议之后，执行委员会世界卫生组织全球变化反应工作小组对规划委员会的有些活动与执委会自己所做的工作重复表示关注。此外，它认为，鉴于提出的各种新机制，已到了执委会重新考虑规划委员会必要性和职责范围的时候¹。据此，规划委员会在其第十八次会议上（1993年7月）审议了总干事关于“执行委员会规划委员会职责范围”的报告²，其中提供了关于规划委员会的组成及关于其责任的详细信息。在1994年1月，执委会决定³将规划委员会改为规划发展委员会，该决定得到了卫生大会的确认⁴。

行政、预算和财务委员会

5. 在其关于执行委员会工作方法的建议中，世界卫生组织全球变化反应工作小组提出执委会应建立适宜的专门小组，就“交叉规划”问题如行政和财务向执行委员会提供咨询¹。此外，WHA46.35号决议要求总干事：

“……根据联合视察小组JIU/REP/89/9号报告中的建议，向1994年1月执行委员会第九十三届会议提交一项建立预算和财务委员会以协助执委会并通过该委员会协助卫生大会讨论预算问题的提案，供其在研究世界卫生组织全球变化反应工作小组报告的框架中进行审议；”

6. 鉴于总干事的建议和规划委员会的意见⁵，执行委员会决定建立一个新的行政、预算和财务委员会⁶。该机构将承担原规划委员会以及原卫生大会前审议某些财务事项的执行委员会小组委员会的行政、预算和财务职能。

审计委员会

7. 执行委员会在其第103届会议上（1999年）建立了审计委员会，以便加强执委会对财务事项的监督作用⁷。

¹ 见文件EB92/1993/REC/1，附件1。

² 文件EBPC18/WP/2。

³ EB93.R13号决议。

⁴ WHA47.6号决议。

⁵ 见文件EB93/1994/REC/1，附件1，第I部分，第VI节。

⁶ EB93.R13号决议，经WHA47.7号决议（1994年）确认。

⁷ EB103.R8号决议。

规划发展委员会，行政、预算和财务委员会及审计委员会的现行职责范围

8. 执行委员会在其第106届会议上（2000年）审议了由三个委员会主席和执行委员会主席提出的规划发展委员会，行政、预算和财务委员会及审计委员会经修订的职责范围¹。它为三个委员会临时通过了新的职责范围²。

世界卫生组织/联合国儿童基金会/联合国人口基金卫生协调委员会

9. 执行委员会在其第九十九届会议上（1997年1月）批准了一项建议，即邀请联合国开发计划署/联合国人口基金执行局参加根据1948年7月第一届世界卫生大会WHA1.120号决议建立的联合国儿童基金会/世界卫生组织卫生政策联合委员会³。在1998年7月其第一次会议上，扩大的委员会特别审议了职责范围草案。经三个组织的执行委员会和执行局讨论之后通过了修订的职责范围⁴。

10. 世界卫生组织/联合国儿童基金会/联合国人口基金卫生协调委员会第四次会议原定于2003年11月举行。议程项目之一是评价委员会的工作和影响。世界卫生组织、联合国儿童基金会和联合国人口基金评价单位的报告于2003年10月定稿以便分发给执行委员会和两个执行局的委员⁵。为了使工作效率和效益更高，联合国儿童基金会和联合国人口基金执行局在2003年10月召开会议，表示希望在决定第四次卫生协调委员会会议的时间和指定委员之前审核评价报告。因此，除非执委会另作决定，会议很可能将推迟到2004年初。据此，已通知了世界卫生组织的卫生协调委员会委员⁶。报告将由规划发展委员会在其第十次会议上进行审议⁷。

非政府组织问题常设委员会

11. 根据WHA1.130号决议，执行委员会于1948年7月建立了非政府组织问题常设委员会⁸。其主要职能是审查与世界卫生组织建立正式关系的非政府组织的联合工作和今后合作计划以及接纳此类组织建立正式关系的新提案⁹。

¹ 审计委员会的第一次会议（2000年1月）注重于审议其职责范围。

² 见EB106.R1号决议，附件。

³ EB99.R23号决议。

⁴ 见EB103.R17号决议，附件。

⁵

世界卫生组织/联合国儿童基金会/联合国人口基金卫生协调委员会的审评。世界卫生组织、联合国儿童基金会和联合国人口基金评价单位的报告。2003年9月29日。

⁶ D. Peña Penton博士（古巴）、Y. Kassama博士（冈比亚）、Y. Kulzhanov教授（哈萨克斯坦）、M. Al-Jarallah博士（科威特）、Kyaw Myint教授（缅甸）和Dang Duc Trach教授（越南）。

⁷ 文件EBPDC10/5。

⁸ EB1.R25号决议。

⁹ 见《世界卫生组织与非政府组织的关系准则》，第4.2和4.6款。《基本文件》第四十四版，日内瓦，2003年。

12. 执行委员会和卫生大会审查世界卫生组织关于与非政府组织关系的政策，将在很大程度上决定对非政府组织问题常设委员会作用的任何改变。

基金委员会和遴选小组

13. 执行委员会审议若干奖项和奖金的授奖提名。为了协助其工作，执委会建立了若干小组委员会以评估得到的提名并作出建议。没有一份单一的文件规定这些委员会和遴选小组成员的具体职责范围，但每个基金会的章程或条例中规定了其成员组成、职能和任务，具体情况分别略有不同。一般地说，要求这些委员会和遴选小组的成员每年（或间隔更长时间）举行一次会议，通常在执委会1月的会议期间，以便建议应授予奖金或奖研金的人选，在有些情况中还需建议奖励金额。

14. 可考虑若干方案以提高规划发展委员会，行政、预算和财务委员会及审计委员会的有效性。

(a) 三个常设委员会可合并为一个单一的规划和行政事务常设委员会（类似国际劳工组织）。这将符合联合检查组关于施政监督的报告中所含的建议2(a)(ii)，即“对拥有一个以上委员会的组织……将现有的委员会合并，建立一个单一的常设委员会，作为‘执行’立法机关的附属机构（选择方案2）；”¹。委员会的成员组成可定为12人：每个区域两名委员。委员会可在执委会1月会议之前举行两天的会议，在卫生大会之前举行一天的会议。

(b) 或者，可加强行政、预算和财务委员会与规划发展委员会的联合会议，议程超出规划预算方案的范围以包括对规划和行政方面有影响的项目，例如外审计员的报告。

(c) 由于审计委员会讨论的项目随后将由行政、预算和财务委员会讨论，例如外审计员的中期报告，有很充分的理由把审计委员会的职能归入行政、预算和财务委员会。然后可解散审计委员会。这将符合上文提及的联合检查组报告建议2(a)(i)，即“对拥有一个以上委员会的组织……将现有委员会大体上合并（或转变）为两个委员会，即方案委员会和行政/预算/财政委员会（选择方案1）；”²。

¹ 《加强施政监督的作用。处理监督报告的结构、工作方法和做法》。文件JIU/REP/2001/4，第6页。

² 前面引用的文件。

执行委员会的行动

15. 请执行委员会考虑上文提出的方案或其它方案以便提高规划发展委员会，行政、预算和财务委员会及审计委员会的有效性。

16. 执委会还拟可在审议卫生协调委员会的工作和影响之后考虑规划发展委员会的建议。

附件

规划发展委员会，行政、预算和财务委员会及 审计委员会在两年期间的会议结果

规划发展委员会

第九次会议（2003年1月16日）：结论和决定¹

- *世界卫生组织2000
2001年规划*。除其它外，委员会一致认为从数量着手是衡量世界卫生组织绩效及其管理有效性的更好方法。
- *向卫生大会和执行委员会报告决议实施情况*。规划发展委员会同意关于最好在非预算年使用综合报告的建议，并同意在决议草案中包括报告各项要求的具体日期。
- *简化建议决议的程序*。应当为规划发展委员会第十次会议准备关于联合国系统其它部分理事机构惯例的报告。

执行委员会的结果²

- 两名执委会委员就世界卫生组织2002
2003年规划的报告工作提出了建设性的建议。
- 对规划发展委员会关于向理事机构报告决议实施情况的结论，执委会未做评论。
- 执委会要求规划发展委员会继续审议简化建议决议程序的问题。

¹ 见文件EBPDC9/3。

² 见文件EB111/2003/REC/2，第八次会议摘要记录，第五节，第九次会议，第一节，以及第十次会议，第二节。

第八次会议（2002年1月11日）：结论和决定¹

- *2001年专题评价*。委员会认可了对根除脊髓灰质炎以及世界卫生组织战略性预算编制和计划过程的评价。但是，后者需要更多的工作以便在正常预算和预算外资源、就以成果为基础的预算编制原则开展职员培训以及加强预算周期的评价阶段方面增强预算的一体化。应找到方法加强国家参与。
- *报告要求*。委员会要求秘书处准备关于报告要求的提案供其第九次会议审议。

执行委员会的结果²

- 执委会注意到委员会的报告。

行政、预算和财务委员会

第十九次会议（2003年5月15日）：结论和决定³

- *中期财务报告*。委员会建议第五十六届世界卫生大会接受总干事关于世界卫生组织2002年账户未经审计的中期财务报告。
- *外审计员的中期报告*。它强调了持续审查所有资金来源的综合计划和资源分配的必要性以及就预期成果的实现情况进行标准化报告的重要性，等等。
- *解决欠费*。它建议了一份关于解决欠费的决议草案供第五十六届世界卫生大会审议。
- *不动产*。它建议授权总干事着手在非洲区域办事处建造新的办公用房和会议设施。

¹ 见文件EBPDC8/5。

² 见文件EB109/2002/REC/2，第十次会议摘要记录，第三节。

³ 见文件A56/47、A56/49、A56/32、A56/50。

卫生大会的结果¹

- 卫生大会通过了关于世界卫生组织2002年账户未经审计的中期财务报告的WHA56.9号决议。
- 它注意到委员会关于外审计员中期报告的报告。
- 它通过了关于欠交会费会员国的WHA56.10号决议。
- 它通过了关于非洲区域办事处建筑工程的WHA56.14号决议。

第十八次会议（2003年1月16日至17日）：结论和决定²

- 2004
2005年摊款。由于会员国对使用杂项收入补偿因特别调整产生的摊款缺额表示保留意见，委员会建议执行委员会仅通过决议草案关于东帝汶2002和2003年摊款的第1段。第2、3和4段留由执行委员会作出决定。
- 杂项收入。委员会要求今后在双年度第一年结束时向执行委员会提交一份关于正常预算财务实施情况的进展报告。
- 人力资源。在关于《职员细则》修订款的分项下，委员会建议执行委员会通过三项决议草案，包括对《职员细则》第320.1条作出细小的额外修订。

执行委员会的结果³

- 执委会决定将2004 – 2005年摊款事项转呈第五十六届世界卫生大会审议。
- 它注意到委员会要求提供关于正常预算财务实施情况的进展报告。
- 它通过了确认《职员细则》修订款的EB111.R8号决议。

¹ 文件WHA56/2003/REC/3，乙委员会第三次会议摘要记录。

² 文件EBABFC18/2。

³ 见文件EB111/2003/REC/2，第八次会议摘要记录，第三节，以及第九次会议，第二节。

第十七次会议（2002年5月10日）：结论和决定¹

- *世界卫生组织2000
2001年账目的财务报告；外审计员的报告。*委员会建议卫生大会接受财务报告和
外审计员的报告。
- *征收评定会费的状况。*委员会提出了三项决议草案供卫生大会审议。

卫生大会的结果²

- 卫生大会通过了关于2000
2001年财务报告和
外审计员报告的WHA55.3号决议。
- 它通过了关于欠交会费会员国的WHA55.4号决议，以及关于阿塞拜疆和多米尼加共和国欠交会费的WHA55.5和WHA55.6号决议。

第十六次会议（2002年1月10日至11日）：结论和决定³

- *财务奖励方案过渡安排。*委员会建议执委会通过决议草案。
- *征收评定会费的状况。*它同意在其第十七次会议上准备一份关于欠交会费会员国的决议。
- *周转基金和其它长期基金。*关于在总部建造新大楼估计费用的可能超支，它对决议草案提出了一项修订案。它建议执委会通过关于销售周转基金的决议草案。它提出了关于安全基金的一项决定草案。
- *人事条例。*它建议执委会通过关于专业人员薪资表以及不叙级职位职员和总干事薪酬的决议草案，并要求总干事考虑对《人事条例》第4.5条的修订款。

¹ 见文件A55/38和A55/26。

² 见文件WHA55/2002/REC/3，乙委员会第二次会议摘要记录，第二节，以及乙委员会第三次会议，第一节。

³ 见文件EBABFC16/3。

执行委员会的结果¹

- 执委会通过了关于财务奖励方案过渡安排的EB109.R19号决议。
- 它注意到委员会将在其第十七次会议上准备一份决议。
- 它通过了关于不动产基金的EB109.R20号决议（经委员会修订）、关于销售周转基金的EB109.R21号决议以及委员会提出的关于安全基金的EB109(8)号决定。
- 它通过了关于专业人员薪资表的EB109.R12号决议、关于不叙级职位职员和总干事薪酬的EB109.R13号决议以及关于《人事条例》第4.5条修订款的EB109.R15号决议。

规划发展委员会与行政、预算和财务委员会联合会议²

联合会议（2003年1月17日）：结论和决定³

- *不动产基金*。联合会议修订了有关的决议草案，其中不再提及信息技术基金并增加了关于如世界卫生组织为总部新大楼分担的费用超过商定费用5%以上就需要得到卫生大会授权的文字。
- *规划预算方案*。它认为提供关于预算外资源财务实施情况的双年度中期报告将很有益⁴。

执行委员会的结果⁵

- 执行委员会通过了经联合会议修订的EB111.R3号决议。

¹ 见文件EB109/2002/REC/2，第十次会议摘要记录，第一节。

²

规划发展委员会与行政、预算和财务委员会每两年举行一次联合会议以审议规划预算方案。这使两个委员会有机会在执委会正式召开会议之前进行初步讨论。

³ 见文件EBPDC9/3，附件2。

⁴

这项提案与行政、预算和财务委员会在其第十八次会议上提出的要求有联系，即要求在双年度第一年结束时向执行委员会提供关于正常预算财务实施情况的进展报告。

⁵ 见文件EBPDC9/3，附件2。

- 它没有对提供关于预算外资源财务实施情况双年度中期报告的提案作出评论。

审计委员会¹

第七次会议（2003年1月15日至16日）：结论和决定²

- *通过议程*。委员会要求筹备关于理事机构会议文件编制和分发的一次研究。

审计委员会将在2004年1月其第九次会议上讨论该事项。但是，可有理由认为该事项可由行政、预算和财务委员会或执委会本身讨论，并不一定属于审计委员会的职责范围。

第五次会议（2002年1月11日）：结论³

- *联合检查组的报告：审查世界卫生组织的管理和行政*。委员会敦促本组织加快关于管理支持处的建议的进程；行政职能的精简是提高效率的必要条件。

执行委员会的结果⁴

- 执委会注意到委员会的报告，但未做评论。

= = =

¹ 提供的信息仅提及提高效率的建议。

² 见文件EBAC7/5。

³ 见文件EBAC5/5。

⁴ 见文件EB109/2002/REC/2，第十次会议摘要记录，第三节。