



# 世界卫生组织

执行委员会  
第一一三届会议  
临时议程项目 7.5

EB113/26  
2003 年 12 月 4 日

## 联合检查组的报告

### 以前的建议实施情况

#### 秘书处的报告

1. 联合国大会以及包括卫生组织在内的其他一些联合检查组(联检组)参加组织的立法机关批准了载于 1997 年联检组年度报告附件一的一套新的联检组报告后续制度<sup>1</sup>。
2. 按照这一新的制度, 订立了一套系统程序, 可追踪有关立法机关按照《联检组章程》第 11 条第 4 款对报告进行审议的每一步骤, 其中包括各参加组织有关官员采取的后续措施。
3. 联检组最近设计出一种追踪制度, 采用一种后续矩阵或追踪图表来追踪一立法机关对各报告进行审议的情况。这一矩阵列明建议、负责执行的单位、主管执行的官员、执行时间表和执行的初步影响。填好的图表将提交联检组和有关立法机关的主席团。
4. 这一新的追踪图表首次在 2003 年 1 月提交的 EB111/24 号文件中使用, 以叙述在实施联检组报告《对世界卫生组织的管理和行政工作的审查》(文件 JIU/REP/2001/5)方面的进展, 该文件曾于 2001 年 1 月提交执行委员会第 109 届会议。在其 2002 年年度报告(2003 年 4 月 11 日大会文件 A58/34)中, 联检组赞扬世界卫生组织在向执委会第 111 届会议提交的进展报告方面所做的努力。联检组注意到, 使用这一矩阵以提供理解和信息, 包括关于实施联检组建议的预期影响的详情, 并且这种做法可有益地供其它组织仿效。
5. 本文件的目的是利用追踪图表的形式就世界卫生组织在执行联检组报告《与联合国系统各组织预算外活动有关的支助费用》(文件 JIU/REP/2002/3)所载各项建议方面取得的进展的进一步详情(见附件), 该报告曾于 2002 年 1 月提交执委会第 111 届会议。

---

<sup>1</sup> 联合检查组的报告(涵盖的时间为 1996 年 7 月 1 日至 1997 年 6 月 30 日)。《大会正式记录, 第五十二届会议, 补编第 34 号》(A/52/34)。

## 附件

## 获得核可/接受的各项建议的执行情况

## JIU/REP/2002/3: 与联合国系统各组织预算外活动有关的支助费用

联检组建议序号	核可 <sup>1</sup> 或 接受 <sup>2</sup>	负责执行的 单位	主管执行的 官员	时间表	执行的预期影响	附注
<p><b>建议 1:</b> 立法机关不妨请各组织的行政首长:</p> <p><b>建议 1(a):</b> 在预算编制中将预算外资源与核心资源整合在一起, 而这些资源, 至少在整体的方案优先顺序上, 应得到法律上的批准;</p> <p><b>建议 1(b):</b> 根据立法机关批准的整体方案优先顺序, 接受预算外资源, 用于核心预算未纳入的活动。</p>	核可	一般管理部门	一般管理部门助理总干事	<b>建议 1(a):</b> 已在 2002 - 2003 年财务期规划预算中执行。	<b>建议 1(a):</b> 改进的资源配置和规划计划工作。	
<p><b>建议 1(b):</b> 根据立法机关批准的整体方案优先顺序, 接受预算外资源, 用于核心预算未纳入的活动。</p>	核可	一般管理部门	财务司长	<b>建议 1(b):</b> 行动在进行	<b>建议 1(b):</b> 世界卫生组织资源增加。	总干事有权接受此类捐款。
<p><b>建议 2:</b> 行政首长应确保所有增量费用计算工作清楚确定, 与现有行政和其他支助结构有关的费用, 有多大一部分由核心资源负担, 多大一部分由预算外资源负担。</p>	接受	一般管理部门	一般管理部门助理总干事	不适用	健全的财务管理。	在任何未来费用计算工作中将考虑到此项建议。

<sup>1</sup> 建议获立法机关核可。

<sup>2</sup> 建议获行政首长接受但无立法行动。

联检组建议序号	核可 <sup>1</sup> 或 接受 <sup>2</sup>	负责执行的 单位	主管执行的 官员	时间表	执行的预期影响	附注
<b>建议 3:</b> 行政首长应事先认真考虑与增量费用计算潜在方针有关的成本收益。对所有费用计算工作结果的有效性、包括对支助费用收入要求的预测，都应利用历史的收支分析加以核查。	接受	一般管理部门	一般管理部门助理总干事	不适用	改进的透明度。	在任何未来费用计算工作中将考虑到此项建议。
<b>建议 4:</b> 立法机关不妨考虑允许联合国系统各组织保有用于多方面捐助活动的预算外资源的利息，因为预算外资源是混合的，难以针对具体的援助者进行单独核算。各组织不妨决定将这一收入应用于减少预算外支助费用，并就此类利息收入与支助费用之间的关系向立法机构作出适当报告。		一般管理部门	一般管理部门助理总干事	到 2005 年底。	改进的透明度和本组织坚实的财政基础。	世界卫生组织预期于 2004 – 2005 年审查其支助费用政策。
<b>建议 5:</b> 行政首长应审查其各自组织适用的预算外支助费用法规，并向其立法机关提出建议，以消除法律上的这一矛盾。	接受	一般管理部门	一般管理部门助理总干事	到 2005 年底。	改进的透明度和本组织坚实的财政基础。	世界卫生组织预期于 2004 – 2005 年审查其支助费用政策。

联检组建议序号	核可 <sup>1</sup> 或 接受 <sup>2</sup>	负责执行的 单位	主管执行的 官员	时间表	执行的预期影响	附注
<p><b>建议 6:</b> 各组织行政首长如果尚未这样做，应探讨是否可能作为项目或方案的直接和内部成本，纳入目前由基于百分比的支助费用收费负担的可查明的成份。</p>	接受	一般管理部门	一般管理部门助理总干事	到 2005 年底。	改进的透明度和本组织坚实的财政基础。	世界卫生组织预期于 2004 - 2005 年审查其支助费用政策。
<p><b>建议 7:</b> 开发计划署执行局应审查作为实质性开发计划署项目投入和开支成本的一部分，统一联合国系统各组织间接支助费用的做法。执行局不妨根据下文建议 9 所述原则修正这一政策。</p>	不适用					
<p><b>建议 8:</b> 行政首长应确保例外的支助费用率以及批准这些费率的理由协调一致。这些费率的批准只应建立在合理的实质性优先考虑基础上，或确认较低的支助费用率是适当的。此外，行政首长如时常批准例外的支助费用率，应修正据以批准这些例外的预算外支助费用政策。</p>	接受	一般管理部门	财务司长	行动在进行	透明度和效率。	此项建议已经执行并将予以进一步审查，作为 2004 - 2005 年全面审查支助费用政策的一部分。

联检组建议序号	核可 <sup>1</sup> 或 接受 <sup>2</sup>	负责执行的 单位	主管执行的 官员	时间表	执行的预期影响	附注
<p><b>建议 9:</b> 立法机关应颁布支助费用政策，以确保继续有效调动和布署预算外资源，推动发展、人道主义和其他实务领域的活动。这些政策应切实、透明、易于掌握、并为制定专门安排提供一个一致的和合理的方针。为此，立法机关不妨考虑：</p> <p><b>建议 9(a):</b> 应按照下列原则确定预算外支助费用率：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— 费率应承认并体现预算外活动在授权方案中的相对重要性；</li> <li>— 费率应有所区别，以考虑到受活动类型、条件和资源量影响的支助成本；</li> </ul> <p><b>建议 9(b):</b> 可授权行政首长按照上述(a)中所述原则确定预算外支助费用率，并向立法机关作出相应报告。</p>		一般管理部门	一般管理部门助理总干事	到 2005 年底。	透明度和效率。	此项建议已经执行并将予以进一步审查，作为 2004 - 2005 年全面审查支助费用政策的一部分。

联检组建议序号	核可 <sup>1</sup> 或 接受 <sup>2</sup>	负责执行的 单位	主管执行的 官员	时间表	执行的预期影响	附注
<p><b>建议 10:</b> 为执行按照上文建议 9 中的方针确定的新的预算外支助费用政策和费率，行政首长应预先认真考虑这些变化对支助费用收入的影响，确保与支助预算外活动有关的费用的较大部分不会由核心资源负担。由于降低支助费用率导致的支助费用收入的减少应主要通过更有效的行政服务加以抵消。</p>	接受	一般管理部门	一般管理部门助理总干事	到 2005 年底。	透明度和效率。	此项建议将予以进一步审查，作为 2004 - 2005 年全面审查支助费用政策的一部分。
<p><b>建议 11:</b> 联合国系统行政首长协调委员会应确保制定支助费用政策的进程得到监测，并应定期编写和分发关于此类政策的比较报告。报告的结果应由适当的行政首长协调委员会机构加以审查，以尽可能协调支助费用政策的基本原则，报告的结果还应由行政首长加以审查，并由他们向各自立法机关作出报告。</p>	接受	一般管理部门	一般管理部门助理总干事	行动在进行	更高的透明度和一致性	

联检组建议序号	核可 <sup>1</sup> 或 接受 <sup>2</sup>	负责执行的 单位	主管执行的 官员	时间表	执行的预期影响	附注
<b>建议 12:</b> 立法机关应持续审查整体的行政和其他支助开支，并审查联合国系统各组织预算中的这些部分。在此过程中，会员国应确保核心预算中的行政和其他支助要求不会因总核心资源的增加而成比例增加。		一般管理部门	一般管理部门助理总干事	到 2005 年底。	透明度和效率。	此项建议将予以进一步审查，作为 2004 - 2005 年全面审查支助费用政策的一部分。