



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
Сто одиннадцатая сессия
Пункт 9.3 предварительной повестки дня

ЕВ111/22
25 ноября 2002 г.

Политика в области взаимоотношений с неправительственными организациями

Доклад Генерального директора

1. Взаимоотношения между ВОЗ и неправительственными организациями регулируются Уставом и резолюциями руководящих органов. Осуществляемая в настоящее время политика ВОЗ изложена в документе "Принципы, регулирующие установление официальных отношений между Всемирной организацией здравоохранения и неправительственными организациями", текст которой был принят Ассамблеей здравоохранения в 1987 г. в резолюции WHA40.25¹. С того времени резко возросло число и значение неправительственных организаций, оказывающих влияние на ход развития событий как в рамках ВОЗ, так и на международной арене.
2. В ответ на это возрастающее влияние и на необходимость улучшения диалога и сотрудничества Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций в 1996 г. пересмотрел свою политику в отношении неправительственных организаций и призвал органы и учреждения системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения последовательности изучить свои собственные принципы². В результате этого многие учреждения Организации Объединенных Наций пересмотрели и улучшили свою политику и стратегии в области связи и сотрудничества с неправительственными организациями.
3. В 2001 г. был проведен обзор принципов, регулирующих отношения Организации и взаимодействие с неправительственными организациями. Последующая деятельность охватила штаб-квартиру ВОЗ, региональные и некоторые страновые бюро, а также ряд неправительственных организаций и других партнеров в области развития.
4. В настоящем документе представлены основные полученные данные и выводы, сделанные в этом обзоре³. Предлагается заменить принципы, регулирующие установление

¹ См. *Основные документы*, 43-е изд., Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2001 г., сс. 107-115.

² Экономический и Социальный Совет, резолюция 1996/31 "Консультативные отношения между Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями", 49-е пленарное заседание, 25 июля 1996 г.

³ Review report: WHO's interactions with civil society and nongovernmental organizations. Документ WHO/CSI/2002/WP6 может быть представлен по запросу.

официальных отношений между Всемирной организацией здравоохранения и неправительственными организациями новой политикой в области взаимоотношений ВОЗ с неправительственными организациями, состоящей из элементов аккредитации и сотрудничества.

СУЩЕСТВУЮЩЕЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ ВОЗ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

5. Существующие принципы определяют взаимодействие ВОЗ с неправительственными организациями в том плане, являются ли они формальными (официальными отношениями) или неформальными. Установлению официальных отношений предшествует процесс, включающий установление начальных контактов, разработку планов работы и совместной деятельности, назначение координационных центров, оценку сотрудничества и, наконец, после некоторого периода времени - подачу заявления об установлении официальных отношений с ВОЗ. Решение об установлении отношений принимает Исполнительный комитет.

6. По состоянию на июль 2002 г. в официальных отношениях находились 189 международных неправительственных организаций - статус, который предоставляет различные привилегии, в том числе участие без права голоса в совещаниях руководящих органов ВОЗ и выступление на этих совещаниях. В течение последних четырех лет приблизительно 40% этих неправительственных организаций приняли участие в работе Ассамблеи здравоохранения и 25% приняли участие в работе сессий Исполнительного комитета. В среднем за данный период 16 неправительственных организаций выступили на каждой сессии Ассамблеи здравоохранения и 11 - на каждой сессии Исполнительного комитета.

7. ВОЗ установила неофициальные контакты и рабочие отношения с гораздо большим числом неправительственных организаций по сравнению с числом НПО, установивших официальные отношения с ВОЗ. Перечень всех мероприятий ВОЗ в Женеве по взаимодействию с неправительственными организациями показал, что 45% касались НПО, установивших официальные отношения, и 55% - НПО, не установивших официальных отношений. Доклад о региональных и страновых бюро имеет аналогичный характер.

8. Как официальные, так и неофициальные взаимосвязи варьируются и могут включать: обмен информацией и идеями; специальное участие на совещаниях друг друга; совместные мероприятия, кампании и консультативные совещания; участие неправительственных организаций в консультативных совещаниях и группах экспертов ВОЗ; и содействие неправительственным организациям в разработке политики, установлении стандартов и осуществлении чрезвычайных действий. Некоторые взаимосвязи ограничены единственным мероприятием, в то время как другие имеют более долгосрочный и систематичный характер.

9. Также варьируется характер организаций, взаимодействующих с ВОЗ, как на официальном, так и на неофициальном уровнях. Они могут финансироваться, например, правительствами, коммерческими структурами, фондами, отдельными лицами и

благотворительными обществами. Они могут формулироваться вокруг разнообразных кругов и включать профессиональные ассоциации, деловые ассоциации, группы граждан и неправительственные организации, концентрирующие свои усилия на конкретных болезнях, пропагандирующие гуманитарные цели, а также представляющие больных или потребителей.

10. В целом неправительственные организации привлекают в ВОЗ и его государства-члены новые технические и финансовые ресурсы в области программ здравоохранения и усиления пропаганды вопросов общественного здравоохранения, а также способствуют обсуждению общественной политики как на глобальном, так и на национальном уровнях.

НАПРЯЖЕННОСТЬ ВО ВЗАИМОДЕЙСТВИИ МЕЖДУ ВОЗ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

11. Во время этого обзора было выявлено несколько случаев напряженности в официальных и неофициальных взаимодействиях между ВОЗ и неправительственными организациями. Кроме того, существующие принципы обеспечивают слабое руководство в проведении различия между различными интересами неправительственных организаций, такими как связи с частным коммерческим сектором, что затрудняет установление ВОЗ потенциального столкновения интересов.

12. В системе официальных отношений были выявлены конкретные ограничения. Процесс получения статуса официальных отношений является длительным и обременительным, с затяжными процедурами (различными этапами, длящимися 3-4 года) и с проведением большой административной работы как со стороны ВОЗ, так и со стороны неправительственных организаций в разработке совместных планов работы и составлении трехгодичных докладов¹. Этот процесс с его требованием составления совместных планов работы считается одним из наиболее строгих в системе Организации Объединенных Наций. Основная информация, такая как источники финансирования, не обновлялась и не публиковалась для составления трехгодичных обзоров сотрудничества между ВОЗ и неправительственными организациями, состоящими с ней в официальных отношениях. Кроме того, зависимость от индивидуальных контактов между координатором неправительственной организации и назначенным техническим сотрудником ВОЗ делали эту систему уязвимой в отношении кадровых перестановок в обеих организациях.

13. Конкретные ограничения были также выявлены в системе неофициальных отношений. Неправительственные организации, не состоящие в официальных отношениях, не могут принимать участия в совещаниях руководящих органов по их

¹ Признание существования длительных временных рамок для установления официальных отношений проявилось во время работы Межправительственного органа по переговорам в отношении рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, когда неправительственные организации, не состоящие в официальных отношениях, но имеющие прочные рабочие отношения с Организацией, пытались принять официальное участие в этом процессе. Исполнительным комитетом были одобрены специальные ускоренные процедуры для содействия получению неправительственными организациями официального статуса, который был им необходим, для того чтобы официально принимать участие.

собственному признанию, даже если у них имеются прочные рабочие отношения с Организацией, что ведет к ощущению дискриминации в отношении этих организаций. Их участие в этих совещаниях могло бы быть полезным для государств-членов. Еще одна серьезная напряженность создается в результате отсутствия руководящих принципов сотрудничества для персонала ВОЗ в штаб-квартире, на региональном и страновом уровнях.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ, СДЕЛАННЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОБЗОРА

14. В обзоре сделан вывод о том, что существующие принципы являются неадекватными для удовлетворения потребностей ВОЗ, а также потребностей и стремлений гражданского общества, и рекомендовано заменить их двойной политикой аккредитации и сотрудничества. Первый элемент будет регулировать участие неправительственных организаций в совещаниях руководящих органов, а второй элемент будет служить укреплению рабочего взаимодействия между ВОЗ и неправительственными организациями. Новая политика будет опираться на руководящие принципы.

15. Если эта политика будет одобрена и принята, она заменит существующие принципы, регулирующие установление официальных отношений между Всемирной организацией здравоохранения и неправительственными организациями. Предлагаются переходные механизмы для перехода от существующих принципов к предлагаемой политике аккредитации и сотрудничества. Всем неправительственным организациям, состоящим в официальных отношениях с ВОЗ, будет предоставлена информация об этой новой политике и предложено представить заявления для получения аккредитации. В период до получения заявления об аккредитации и решения Исполнительного комитета по данному заявлению они будут считаться аккредитованными при руководящих органах ВОЗ.

16. В случае одобрения этой политики Исполнительный комитет, возможно, пожелает рассмотреть роль Постоянного комитета по неправительственным организациям и соответствующим образом изменить его круг ведения.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

17. Исполкому предлагается провести обзор прилагаемого проекта политики и рассмотреть следующий проект резолюции:

Исполнительный комитет,

рассмотрев политику в области взаимоотношений между Всемирной организацией здравоохранения и неправительственными организациями¹,

РЕКОМЕНДУЕТ Пятьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять следующую резолюцию:

¹ Документ EB111/22, Приложение.

Пятьдесят шестая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения,

признавая значение гражданского общества и его вклад в общественное здравоохранение, а также рост числа и влияния неправительственных организаций, осуществляющих активную деятельность в области здравоохранения на глобальном, региональном и национальном уровнях;

признавая, что, в соответствии со статьей 2 Устава, одной из основных функций Всемирной организации здравоохранения является деятельность в качестве руководящего и координирующего органа в международной работе по здравоохранению и что, в соответствии со статьей 71 Устава, Организация может предпринимать соответствующие шаги в целях консультации и сотрудничества с неправительственными организациями при осуществлении своей международной работы в области здравоохранения;

учитывая, что был проведен обзор существующих принципов, регулирующих установление официальных отношений между Всемирной организацией здравоохранения и неправительственными организациями, принятых Сороковой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения в 1987 г. (резолюция WHA40.25);

учитывая необходимость улучшения существующего сотрудничества и диалога с неправительственными организациями и поощрения новой совместной деятельности с такими организациями,

1. **ОДОБРЯЕТ** политику в области взаимоотношений между ВОЗ и неправительственными организациями, которая заменяет существующие принципы, регулирующие официальные отношения между Всемирной организацией здравоохранения и неправительственными организациями;
2. **ПОСТАНОВЛЯЕТ**, что в качестве переходной меры все неправительственные организации, состоящие в официальных отношениях с ВОЗ, начиная с даты принятия настоящей резолюции, будут проинформированы о новой политике и им будет предложено представить заявление об аккредитации и что в период до получения надлежащим образом заполненного заявления об аккредитации и решения Исполнительного комитета по этому заявлению они будут считаться аккредитованными при руководящих органах ВОЗ;
3. **ПРЕДЛАГАЕТ** Генеральному директору разработать соответствующие меры по осуществлению этой политики, включая руководящие принципы по аккредитации неправительственных организаций и сотрудничеству с ними.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ МЕЖДУ ВСЕМИРНОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

ВВЕДЕНИЕ

1. Статья 2 Устава Всемирной организации здравоохранения гласит, что одной из основных функций Организации является деятельность в качестве руководящего и координирующего органа в международной работе по здравоохранению. Во исполнение этой функции и в соответствии со статьей 71 Устава ВОЗ может по вопросам, входящим в круг ее компетенции, предпринимать соответствующие шаги в целях консультации и сотрудничества с неправительственными организациями. Кроме того, в статье 18(h) делается аналогичная ссылка, санкционирующая Ассамблею здравоохранения приглашать неправительственные организации для участия на своих собственных заседаниях или заседаниях ее комитетов и созываемых ею конференциях.

2. Цели взаимоотношений между Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и неправительственными организациями заключаются в укреплении взаимовыгодных отношений на глобальном, региональном и национальном уровнях такими путями, которые улучшают результаты деятельности в области здравоохранения, укрепляют действия здравоохранения и включают в повестку дня развития вопросы здравоохранения. Политика по достижению этих целей включает два элемента: аккредитацию и сотрудничество.

3. Любая организация, которая не учреждена каким-либо государственным органом или на основе межправительственного соглашения, считается неправительственной организацией, включая организации, принимающие назначаемых правительственными органами членов при условии, что такое членство не препятствует свободному выражению мнений этой организации¹.

ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ АККРЕДИТАЦИИ

4. Политика в области аккредитации устанавливает принципы, согласно которым неправительственные организации могут присутствовать и участвовать в совещаниях руководящих органов ВОЗ, а также ее комитетов и созываемых ею конференций в соответствии с прилагаемыми правилами.

5. Для получения права на аккредитацию неправительственная организация должна:

- (i) иметь задачи и цели, совместимые с уставом ВОЗ;

¹ Экономический и Социальный Совет, резолюция 1996/31, "Консультативные отношения между Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями", пункт 12.

- (ii) демонстрировать компетентность в области деятельности, связанной с работой ВОЗ;
- (iii) обладать членством и/или осуществлять деятельность, которые по своим масштабам являются международными;
- (iv) быть некоммерческой по своей природе;
- (v) иметь учрежденную структуру, учредительный акт и механизмы отчетности;
- (vi) в отношении организации членского состава иметь полномочия на выступление от имени своих членов и иметь репрезентативную структуру;
- (vii) официально существовать по меньшей мере в течение трех лет к дате получения заявления ВОЗ;
- (viii) сообщать информацию о своих целях, структуре, членском составе исполнительного органа, области деятельности и источнике финансирования;
- (ix) согласиться регулярно обеспечивать ВОЗ обновленной информацией, а также информировать ВОЗ о любых изменениях в отношении критериев (i)–(viii), как только они происходят в случае, если неправительственная организация будет аккредитована при ВОЗ.

6. Как только неправительственная организация получает аккредитацию, достоянием общественности должна быть вся полученная информация о ее целях, структуре, членском составе исполнительного органа, области деятельности, источнике финансирования, включая обновленную информацию. Раз в два года Исполнительному комитету представляется доклад об аккредитованных неправительственных организациях.

7. Исполнительный комитет занимается решением вопросов аккредитации неправительственных организаций, ее прекращения или приостановки. При принятии решений о прекращении или приостановке аккредитации учитывается тот факт, выполняет ли неправительственная организация критерии, перечисленные в пункте 3(i)–(ix) выше. Непредставление информации для двухгодичного доклада служит основанием для принятия решения о том, что данная неправительственная организация не выполняет эти критерии.

8. Эти меры с соответствующими необходимыми изменениями применяются в отношении участия региональных представителей аккредитованных международных неправительственных организаций в совещаниях региональных комитетов.

9. Региональные комитеты занимаются принятием решений, касающихся аккредитации региональных или национальных неправительственных организаций при региональных комитетах.

10. Для неправительственной организации аккредитация предоставляет следующие привилегии:

- (i) назначать представителя для участия без права голоса в совещаниях руководящих органов и комитетов и ими созываемых конференций;
- (ii) сделать выступление разъяснительного характера на таких совещаниях по пунктам повестки дня, касающимся неправительственных организаций, по приглашению Председателя; и
- (iii) представлять документы, касающиеся таких совещаний, характер и масштабы распространения которых утверждаются Генеральным директором.

11. Аккредитация налагает следующие обязанности на неправительственную организацию:

- (i) она должна выполнять правила процедуры руководящих органов применительно к неправительственным организациям;
- (ii) она должна использовать имеющиеся возможности для распространения информации о политике и программах ВОЗ.

ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ СОТРУДНИЧЕСТВА

12. Цель этой политики заключается в поощрении и облегчении осуществления новой совместной деятельности с неправительственными организациями и в разработке логически последовательных методов работы, осуществляемой ВОЗ и неправительственными организациями. Сотрудничество с ВОЗ не зависит от неправительственной организации, аккредитованной при руководящих органах ВОЗ.

13. Сотрудничество между неправительственными организациями и ВОЗ регулируется следующими принципами:

- (i) сотрудничество способствует достижению целей ВОЗ;
- (ii) сотрудничество осуществляется с неправительственной организацией, компетентной в области деятельности, связанной с работой ВОЗ;
- (iii) сотрудничество базируется на адекватном знании соответствующих характеристик неправительственных организаций, таких как ее цели, структура, членский состав исполнительного органа, область деятельности, источник финансирования, с тем чтобы позволить ВОЗ проводить оценку пригодности сотрудничества.
- (iv) сотрудничество не наносит ущерба независимости и объективности ВОЗ;

(v) сотрудничество с неправительственными организациями, представляющими коммерческие интересы, также соответствует механизмам и практике ВОЗ в отношении взаимодействия с коммерческими предприятиями.

= = =