

世 界 卫 生 组 织

执 行 委 员 会
第 一 一 一 届 会 议
临 时 议 程 项 目 5.11

EB111/33
2002 年 12 月 10 日

以国家为重点的行动

总干事的报告

导言

1. 总干事于 2002 年 5 月在第五十五届世界卫生大会上宣布了以国家为重点的行动，描述全球大力支持使世界卫生组织加强对国家的重视¹。本报告描述该行动是如何形成的以及如何通过国家合作战略正在实现世界卫生组织更加重视国家工作。行动的总目的是在国家内增进世界卫生组织对人民健康与发展的贡献，并使国家自己能对全球和区域公共卫生行动施加更大影响。在过去 5 年内，继确认卫生在人类和经济发展中的重要性以及国家内参与卫生行动的团体数量增加之后，世界卫生组织朝着这一方向行动的全部理由已经形成。
2. 关于为公共卫生加强行动的途径以及如何在社区级促成更好的健康结果的公开辩论已经增加。更加需要有效做法的证据，以便能计划符合各国利益、需求和行动能力的切实可行办法。这些办法包括：使民间社会和私立部门参与的途径，如何使国家能提供极其重要的管理，结合国家和国际目标（包括千年发展目标）和具体目标，保持互相支持的联盟的方式，以及如何获得人民健康及其卫生系统绩效方面变化的数据。
3. 以国家为重点的行动为世界卫生组织各级强化对国家及其人民需求作出反应提供基础。它利用最近几十年就世界卫生组织国家办事处的作用所开展的工作、区域办事处和总部所开展的工作、合作和伙伴关系战略项目的结果以及全球对世界卫生组织不断变化的期望。

¹ 见文件 A55/3。

世界卫生组织国家办事处的作用

4. 理事机构在若干场合审议了世界卫生组织在国家级的作用¹，以便加强国家办事处的业绩和对世界卫生组织与国家的合作制定更具战略性的办法。多年来在区域办事处与国家之间一直在开展工作以改进国家内对世界卫生组织资源的利用和监测国家规划实施的手段（如东地中海区域的联合规划审评团）。诸如药物行动规划和无烟草行动等一些世界卫生组织规划早已明确预定对国家需要作出反应。世界卫生组织理事机构提供的指导已强调对面临严重经济制约的国家增加技术和经济支持²以及会员国将卫生列入其社会经济发展规划³的必要性。最近，这一点已在世界卫生组织对减贫战略和基本发展需求规划的卫生内容、对卫生采取全部门范围做法、实现千年发展目标以及宏观经济与卫生委员会报告的国家级后续行动的支持中得到体现⁴。在其第一〇五届会议上，执行委员会获知更好地在各国并与国家一起开展工作的一项建议：国家合作战略⁵。这项工作紧接在总干事的内阁项目之后，利用区域和国家最佳经验以及其它发展组织的榜样，增强世界卫生组织与国家的合作和伙伴关系战略。

制定国家合作战略

5. 国家合作战略是国家当局与世界卫生组织为注重于国家重点而商定的主要文书。每一国家战略系中期战略（3至5年），并确定世界卫生组织对减贫等国家框架和卫生部门战略以及共同国家评估、联合国发展援助框架和烟草控制框架公约等国际努力的贡献。迄今为止，共有约30份国家合作战略，并且这一数目预期到2003年末将增加一倍。这些战略将对国家需求的实际评估与世界卫生组织国家和区域重点结合起来，同时考虑到在当前世界卫生组织工作总规划中反映的共同战略。结果是一份商定的声明，即国家当局和世界卫生组织将如何优先在国家内利用世界卫生组织资源，无论这些资源来自国家规划、区域办事处、总部或世界卫生组织合作中心等其它来源。虽然战略也可强调国家参与特定区域或国际行动，但是这些资源将主要用于在国家的行动。

以国家为重点的行动

6. 以国家为重点的行动包括下面提出的6个组成部分。

¹ 见文件 EB61/27、EB98/3、EB99/15、EB101/5 和 EB101/6，以及 EB92.R2 号决议。

² 见文件 EB85/19。

³ 见文件 A44/INF.DOC./1。

⁴ *宏观经济与卫生：投资卫生领域，促进经济发展*。日内瓦，世界卫生组织，2001年。

⁵ 见文件 EB105/7。

- **扩大利用国家合作战略。**这些战略将成为世界卫生组织在各国所有工作的中心要素。
- **提高核心能力和国家工作队实力。**正在审查世界卫生组织在国家级工作人员的需要并已发起一项工作人员发展规划。世界卫生组织代表早已接受正式的导入方案，正在正式确定他们的能力，并且在世界卫生组织内正在使国家工作队全体成员的系统专业发展规划制度化以确保技术责任。
- **增强区域和总部对国家活动的综合规划和技术支持，作为对国家合作战略的反应。**区域和全球级所有活动必须充分注重国家需求并能对不断变化的要求作出反应。正在为更加协作性的做法和确保支持的质量提供奖励。随着新挑战的出现，世界卫生组织将需要发展新的能力，以便对这些变化的要求作出反应，如最近的卫生系统、卫生与贫穷、非传染病和暴力与健康那样的情况。世界卫生组织积极支持会员国参与抗艾滋病、结核和疟疾全球基金，包括与国家协调机制一起工作，动员技术专长就拟定申请开展合作，以及建设地方能力以支持实施。
- **使世界卫生组织国家办事处能有效运作。**行政和财务系统必须适宜并支持国家办事处之间的基本联系。正在制定计划以提高工作人员的行政和管理能力，从而使能增加授予世界卫生组织代表的权力。
- **收集和整理国别信息和情报。**良好的信息从国家流向区域和总部是极其重要的，反之亦然。在世界卫生组织因特网站上已可利用国家页面，并且正在建立世界卫生组织双向国家情报系统以便就国家级卫生以及世界卫生组织和其主要伙伴的努力提供信息。
- **与联合国系统的组织和发展伙伴更好地协作。**世界卫生组织的贡献必须补充和加强联合国内其它组织、开发银行、双边伙伴和民间社会的努力。世界卫生组织在形成联合国协调机制、包括联合国发展小组，支持在国家级实施旨在加强诸如共同工作环境（“联合国之家”）等联合工作的商定战略，以及为世界卫生组织参与联合国专题小组确定“良好规范”方面发挥重要作用。世界卫生组织对发展圆桌会议的贡献建立在将卫生确定为减贫战略和宏观经济政策的一部分并推进全部门范围做法的基础之上。

实施以国家为重点的行动

与会员国协商

7. 制定和最后确定国家合作战略的过程为与该国家具体协商和评估该战略对所有各方的影响提供了机会。就最佳使用各种来源的所有世界卫生组织财力和人力资源达成一致意见，是该协商的一个极其重要方面，并将继续在逐国基础上进行。

对世界卫生组织的新挑战

8. 国家合作战略对本组织提出了若干新的要求。这些包括：更好地对国家和区域现实情况作出反应的行政系统；在本组织各级以在国家内更容易管理的方式开展综合规划工作；更能对国家当局在国家合作战略中表达的需求作出反应的更强有力的世界卫生组织驻国家工作队；世界卫生组织、联合国系统其它组织、发展机构与包括新基金和联盟在内的其它伙伴之间在国家更有效的工作方法；以及贯穿本组织的更好信息流动。

9. 对这些要求作出反应需要本组织各级在其与国家一起开展工作方面发挥的作用发生改变。支持国家的主要渠道是世界卫生组织区域办事处，在那里可利用世界卫生组织内外的国家间网络吸收和传播世界卫生组织的知识。在国家内，预期世界卫生组织：

- 以最佳促进全体人民、尤其是穷人、边缘化和面临特定健康风险人群健康的方式对会员国的需求和要求作出灵活反应；
- 对国家当局、在国家内的其它实体以及包括发展伙伴在内的外部来源的政策、行动和投资提供指导；
- 通过制定标准、推进全球协定和提供技术合作，增强地方专家与决策人员的关系和网络以实施商定的卫生行动；
- 为卫生系统的研究、政策和发展加强领导；
- 在政府实力受到严重损害或崩溃的地方，承担额外人道主义职责，包括协调有关国家和国际机构采取的干预，以便确保实施适当的公共卫生措施和确立可持续卫生发展必需的条件。

取得对世界卫生组织内变革重点的同意

10. 世界卫生组织内所需行动最初是由执行委员会以及在世界卫生组织全球规划管理小组（该小组汇集来自区域和总部的高级管理人员）成员的指导下总部和区域办事处各内部和外部工作小组对有关该主题所有建议的审查激发产生的。在世界卫生组织内并与主要外部伙伴正式协商之后，这些重点由全球规划管理小组进一步完善。

2004 - 2005 年规划预算

11. 以国家为重点的行动和国家重点投资的目标和预期成果反映在 2004 – 2005 年规划预算方案¹的各实质性工作领域和称为世界卫生组织驻国家办事处的新工作领域。后者显示世界卫生组织为国家工作队提供领导额外所需的资源。在这一工作领域的资源将使在国家更强有力的存在成为可能。世界卫生组织作为一个整体，将对这一工作领域所确定的成果，包括将资源最佳用于国家级技术支持负有责任。

今后步骤

12. 由于世界卫生组织的重点通过拟定国家合作战略变得更好确定，本组织的预算和管理程序将继续以国家为重点。费用将通过正常预算和自愿捐款承担。

13. 国家合作战略将最终覆盖世界卫生组织设有办事处的所有国家，并将领导在组织重点方面的变革。将对这一过程进行监测、审查和修正。吸取的教训应导致对会员国内应对卫生与贫穷挑战的人改善服务和对世界卫生组织工作人员、特别是国家级工作人员更好的工作环境。

执行委员会的行动

14. 请执行委员会注意上述报告。

= = =

¹ 见文件 PPB/2004-2005。