

# 世 界 卫 生 组 织

执 行 委 员 会  
第 一 一 一 届 会 议  
临 时 议 程 项 目 9.5

EB111/26  
2002 年 11 月 7 日

## 理 事 机 构 事 项

### 建 议 的 决 议： 简 化 程 序

1. 在执行委员会第一〇九届会议上,若干委员提出了关于在卫生大会上建议的决议问题。特别鉴于在第五十五届世界卫生大会上因不能完成其议程而将项目推迟以及在乙委员会对一项建议的决议的讨论情况,在第一一〇届会议上提出了进一步看法。委员们表达了各种不同意见,但是普遍建议,对于审议建议的未经执行委员会讨论的决议,适当的时限是必要的。

2. 《卫生大会议事规则》第 52 条适用于提交在全体会议或在各委员会建议的决议:

*在通常情况下,提案及修正案均应书面提交总干事,由总干事将副本分发各代表团。除非由卫生大会另作决定,否则,如其副本未能于至少两天前分发给所有代表团,卫生大会的任何会议均不得对之进行讨论或表决。但大会主席得允对修正案进行讨论或考虑,即使尚未、或仅于当日分发者。*

3. 在就担忧晚提交建议的决议作出反应时,第四十七世界卫生大会(1994年)通过了 WHA47.14 号决议,该决议在试验基础上采用新的程序。决议的相关部分如下:

.....

*认为最好对提交给卫生大会,对世界卫生组织的目标、政策和方向具潜在影响或对人员编制、费用、预算资源和行政支持具影响的所有决议进行更为系统的预先审议,*

1. **重申总的原则是**，在将决议提交给卫生大会之前应先由执行委员会对之进行审议，以便确保卫生大会在审议提案之前有足够的情报；
2. **授权执行委员会协同总干事建立一项预先审议决议的常规程序**，其目的是按照世界卫生组织全球变化反应工作小组的建议<sup>5</sup>，确保卫生大会获得足够的情报；
3. **要求：**
  - (1) 总干事确保将包括所提决议得以通过将产生的影响的必要背景情报作为一项常规提交给执委会，并继而以妥善方式转交卫生大会；
  - (2) 执行委员会主席在总干事的支持下，促使保证首先向执委会提出的决议草案在适宜时明确规定决议的实际有效时限及执行和报告实施情况的妥善机制和间隔时间；
4. **承认**，尽管如此，卫生大会也可决定审议并非由执行委员会向其转呈的决议。在这种情况下，总干事将在委员会批准决议之前提供关于对规划预算影响的说明；
5. **要求当一项决议首次在卫生大会上提出并向大会提交而未经执行委员会预先审议时：**
  - (1) 卫生大会甲、乙委员会主席在总干事的支持下与各自的官员们协商，并根据有关委员会是否具有充足的情报，(a)要求它直接审查决议，或(b)将有关事项转交会务委员会讨论；
  - (2) 会务委员会在这种情况下与总干事协商，就该项决议草案是否应由卫生大会讨论，还需要什么进一步的情况(如有)或是否应采取任何其它适宜的行动等问题提出建议；
  - (3) 甲、乙委员会主席努力确保，适宜时在其委员会提出的决议草案明确规定该项决议的实际有效时限并确定执行和报告实施情况的妥善机制和间隔时间；

.....

---

<sup>5</sup> 见文件 EB93/1994/REC/1 附件一，第 I 部分，附录。

4. 嗣后两届卫生大会曾试图应用这些程序，但是效果并不明显，此后不再遵循这些程序。

5. 在执行委员会第一一〇届会议期间提出了改进这些程序的若干提议，包括下列必要性：

- 在共同提案人、代表团与秘书处职员之间密切相互作用；
- 对接收建议的决议确定一个截止日期；
- 对建议的决议进行讨论的时间限制；
- 观察员在执行委员会提出决议的可能性，以便在提交卫生大会之前可对其进行讨论。

6. 目前提出决议的方法使任何会员国能在卫生大会期间提出决议。提案国或共同提案国向秘书处提交可能已经或未曾与其它国家讨论的提案。如该文本在下午结束之前或其后不久收到，可将其加工处理，译成所有正式语言并在第二天上午作为会议文件分发。在当天晚上早些时候或在第二天上午收到的文本将在一天之后分发。

7. 目前的《卫生大会议事规则》使卫生大会能决定在特殊情况下是否需要灵活性。过去，会员国经常感到有必要利用在会议进程早些时候提交提案的可能性，并且卫生大会通常同意此种做法。虽然将丧失某种程度的灵活性，但是可通过使《议事规则》更加严谨来简化这一程序。

### 执行委员会的行动

8. 请执行委员会就简化提交建议的决议的程序提供指导。

= = =