



世界卫生组织

执行委员会
第一一一届会议
议程项目 9.2

EB111/20
2003 年 1 月 25 日

与非政府组织的合作

非政府组织常设委员会的报告

1. 根据《世界卫生组织与非政府组织的关系准则》¹第 4.2 和 4.6 段，常设委员会²于 2003 年 1 月 21 日举行会议，以审议为议程项目 9.2 执行委员会各委员会的报告准备的文件。它还审议了为项目 9.3 “指导与非政府组织的关系的政策”准备的 EB111/22 号文件。兹邀请执委会对下文第 IV 节所列的建议作出决定。

I. 非政府组织关于被接受建立正式关系的申请（有限发行文件 EB111/NGO/1-3）

2. 委员会审查了人与动物互动关系组织国际协会（IAHAIO）（文件 EB111/NGO/1）、国际环境流行病学学会（ISEE）（文件 EB111/NGO/2）和 March of Dimes 出生缺陷基金会（文件 EB111/NGO/3）的申请。上述申请是与 2002 年 11 月 15 日 L/02.29 号通函一起向执委会委员转交的。

3. 关于人与动物互动关系组织国际协会的申请，根据所提供的信息，它主要作为国家协会和其它多国家机构的一个论坛交流意见、促进研究和出版一份与促进人及其环境中的动物共同福利有关的科学杂志。委员会获悉，该非政府组织本身尤其关注动物福利，包括动物种群管理问题、动物传染病以及将动物用于治疗问题。在这方面，委员会询问了该非政府组织的权限以及它能在何种程度上向国家转让知识和技术。根据说明，这些国家协会是由感兴趣并在特定方面具备能力的个人组成的。就世界卫生组织而言，该非政府组织的有关机构被认为在与动物传染病控制有关的事项方面具有能力，特别是通过

¹ 《世界卫生组织基本文件》，第 43 版，第 77-82 页。

² 非政府组织常设委员会的成员如下：Z. Alemu 博士（厄立特里亚），B. Sadrizadeh 博士（主席）（伊朗伊斯兰共和国），M. Di Gennaro 博士（意大利），L. Lopez 博士（M.L. Urbaneja-Durant 博士的候补委员（委内瑞拉）），Maung Maung Wint 教授（Kyaw Myint 教授的候补委员（缅甸））。

促进人道方法减少狗的总数和负责狗的狗的所有权，从而帮助世界卫生组织控制狂犬病。虽然该非政府组织拥有较少财政资源，但是它成功地在国家级调动人员，并且在这方面，世界卫生组织曾与该非政府组织就关于狗的种群管理和负责狗的狗的所有权方面若干培训研讨会进行协作。在世界卫生组织看来，该非政府组织作出了一切努力以便在国家级促进发展技能。

4. 关于国际环境流行病学学会的申请，委员会获悉，该学会于 1988 年成立，并非如申请所述于 1998 年成立，并且该协会有着与世界卫生组织合作的较长历史。协会汇集一系列广泛国家的个人以促进和加强关于环境接触对健康影响的流行病学研究，尤其是促进增加利用环境流行病学向环境卫生政策提供意见。委员会注意到开展了许多不同的联合活动，这些活动促进了世界卫生组织在环境方面的工作。

5. 关于 March of Dimes 出生缺陷基金会的申请问题，委员会获悉，根据《准则》第 3.5 段，已与美洲区域主任和美利坚合众国政府协商，各方均推荐该申请。该基金会在美国和在国际上开展工作，一方面改进关于人类疾病的知识并将这些知识应用于预防疾病，另一方面促进其他对患病人员的照护和治疗。为此目的，它资助研究，为医学界和非专业人员编制教育材料，并且尤其支持与预防和管理出生缺陷有关的社区服务。与世界卫生组织的活动涉及在美洲和欧洲区域资助麻疹和风疹免疫运动、开展关于食品强化作为减少神经管缺陷的手段的有效性研究、世界卫生组织支持为该基金会制定国际营养准则等诸多方面。

6. 鉴于申请者对实施世界卫生组织活动提供的宝贵支持并对它们符合《准则》中确定的被接纳建立正式关系的标准感到满意，委员会同意建议接受与上述国际非政府组织建立正式关系。

II. 审查与世界卫生组织已建立正式关系的非政府组织(有限发行文件 EB111/NGO/WP/1)

7. 上述文件包含关于世界卫生组织与保持正式关系的约三分之一的非政府组织以及 EB109(9)号决定¹中提及的有关非政府组织之间合作或关系状况的信息。根据 EB111/NGO/WP/1 第 9 段以及在可得到的地方，就未及时收到报告以列入该文件的非政府组织提供了情况。总共审查了 74 个非政府组织，以便尤其确定保持它们与世界卫生组织的正式关系的可取性。其名单见附件 1。

¹ 文件 EB109/2002/REC/1，第 31 页。

8. 委员会审查了文件附件所列的 43 个非政府组织的合作报告和涉及文件 EB111/NGO/WP/1 第 9 段所列 6 个非政府组织的补充信息。除涉及 1999-2001 年的 EB109(9)号决定第 3 段提及的非政府组织以外，大多数活动发生在 2000-2002 年期间。

9. 委员会注意到，这些非政府组织与世界卫生组织的合作主要支持世界卫生组织与环境和非传染病有关的活动。在环境方面的活动事例包括在对食品中选定的化学品开展危险性评估方面提供数据及技术和财政支持、制定简明国际化学品评估文件以及结合调查电磁场和紫外线辐射对健康影响的项目协调研究和对结果的同行审评。在非传染病方面，召开了涉及伊斯兰教和尤其涉及遗传科学的国际和区域会议。教育和培训研讨会以及在发展中国家鼓励和支持研究的协定有助于在若干国家加强国家级心血管病预防和控制的能力。出版了一篇处理姑息护理核心课程的著作，并由某些非政府组织为发展在国家级评估癌症控制能力的手段提供了财政支持。其它出版物为糖尿病预防各个方面的准则和出生缺陷世界地图第二版的准备工作。在遗传疾病方面，已开始就囊性纤维变性分类的建议以及发展中国家血友病的全球倡议开展工作，继续就全世界地中海贫血控制活动进行协调。在防盲方面，非政府组织为视觉 2020 的发展提供了时间、资金和技能，并且一个非政府组织在国家级的志愿成员的财政援助和奉献继续对世界卫生组织根除脊髓灰质炎的努力至关重要。

10. 委员会赞扬非政府组织努力推行世界卫生组织目标，并对已计划或预期继续进一步合作感到高兴。鉴此，委员会决定建议总干事转达执委会感谢这些非政府组织（见本报告附件中加星号作后缀的名单）支持世界卫生组织目标的持续努力，并且根据其对它们的合作报告的审查，决定保持它们与世界卫生组织的正式关系。

11. 委员会然后审议了在审议期间关系已发生改变的下列非政府组织的报告。

国际生命科学研究所

12. 委员会注意到，在审议期间，已开展若干建设性合作活动。但是，并且尽管这些活动的价值，仍提请注意该研究所成员与包括烟草业在内的商业部门资助之间的联系。根据可获得的信息，已将这些关注通知该研究所，并且已作出某些调整。它还表示承诺采取更透明的做法以披露其资金提供者。在这方面，委员会注意到，秘书处希望看到该研究所采取更透明的做法以披露在其与世界卫生组织合作中使用的资金来源，并采取额外具体步骤，包括向世界卫生组织报告这些资金来源，以确保该研究所独立于其资金来源之外。在审议了这些信息之后，委员会建议保持该研究所与世界卫生组织的正式关系，但应注意到该研究所与商业部门的联系，并且秘书处应继续监测这种状况。

国际抗麻风协会联合会

13. 根据所提供的信息，世界卫生组织赞赏与该联合会成员开展的活动。但是，在审议期间，该联合会与消灭麻风全球联盟（由流行国家和其它伙伴包括该联合会组成的一个联盟，世界卫生组织担任其秘书处）讨论了关注问题，导致决定该联合会在联盟中的成员资格将“由各[联合会]成员协会作为正式成员参加所取代”。鉴此，在世界卫生组织看来，它将与联合会各个成员开展合作，因而认为在目前继续正式关系是不适宜的。

14. 但是，委员会获悉，曾在拟议的新政策范畴内对与联合会的关系问题进行了讨论。在评价关系时，新政策尚未出台。在拟议新政策确定的吸收非政府组织参与的总体精神内，世界卫生组织希望探讨在今后一年内与联合会制定相互同意的合作计划的可能性。

15. 在要求并由秘书处就此问题提供进一步说明后，委员会决定，鉴于联盟决定的影响，并考虑到《准则》对于例如若执委会认为正式关系不再合适的情况下中止这种关系作出的规定，中止与该联合会的正式关系。

16. 然后，委员会审查了报告收到过迟而未能列入文件 EB111/NGO/WP/1 并且其关系在某些方面已发生改变的下列非政府组织的报告。

国际毒理学联盟

17. 尽管努力制定有意义的合作活动，仍不可能确定充足的财政资源以便能在审议期间开展活动。但是，在审议期间，该联盟成功地帮助在发展中国家和经济转型期国家设立毒理学学会。委员会注意到，该联盟非常愿意看到世界卫生组织参与其于 2003 年 11 月在中国举行的发展中国家毒理学大会，并且该联盟强烈支持世界卫生组织关于创建有益于儿童的健康环境的倡议。在这方面，委员会获悉，世界卫生组织正在国家级加强化学品安全能力建设活动，并且认为，该联盟在这方面的实力和在国家级与开业医师的联系是有益的。希望这将构成具成本效益的培训活动的基础。由于看来有充分的理由期望重新确立计划的合作，委员会决定建议，遗憾地注意到在审议期间未能实现有意义的合作，但鉴于双方重视加强发展中国家在化学品安全方面的能力，将与该联盟的正式关系再保持一年，以便能制定工作计划。

世界毒物中心与临床毒理学中心协会联合会及其继承组织国际临床毒理学学会联盟

18. 委员会注意到，该联合会通知世界卫生组织，2000 年 5 月，随着称为国际临床毒理

学学会联盟的新组织成立，该联合会已不复存在。联盟和世界卫生组织已表示有意继续计划的合作，并且为此目的，希望可将正式关系转给联盟。但是，在审议期间，与联合会或联盟均未开展共同合作。

19. 委员会获悉，在秘书处看来，联盟尚不能被认为符合接受建立正式关系的标准，即要求一个非政府组织“订有组织法或类似的基本文件……有各级行政结构，及通过授权的代表为其成员发言的部门。它的成员应……行使表决权”。联盟视为其组织法的文件包含序言、意向陈述和使命陈述。它缺乏商定的成员资格及成员权利和义务、负责该组织政策的定期成员大会、监督财务往来等特征。鉴此，委员会认为，联盟的概况尚不能被认为符合正式关系的标准。

20. 尽管这样一个组织的价值，但是委员会决定建议执委会不接受与联盟建立正式关系，并且为记录在案目的，中止与不复存在的世界毒物中心与临床毒理学中心协会联合会的正式关系。

仍有待提交报告的非政府组织

21. 由于缺少报告，委员会不能审查与下列 12 个非政府组织的关系：欧洲热带医学研究所和医学院校协会，国际病理学会，国际眼睛基金会，国际耳鼻喉学学会联合会，国际风湿病学协会联盟，国际放射保护协会，国际人类和动物真菌学学会，国际固体废料协会，国际抗结核和肺病联盟，国际免疫学会联盟，国际地方部门联合会，世界寄生虫病学家联合会。在收到它们的报告之前，决定建议执委会将审议与它们的关系推迟至其第 113 届会议。

EB109(9)号决定¹后续工作

22. 委员会审议了关于国际医学信息协会和世界复员军人联合会的报告。根据 EB109(9)号决定第 4 和 5 段，与这两个组织保持了正式关系，以便尤其能制定合作计划。

国际医学信息协会

23. 委员会注意到，协会未报告审议期间的合作，并且根据所提供的信息，具体情况是，双方隔了一段时间才开展讨论，因此未能继续工作计划一事。但是，双方继续认为，合

¹ 文件 EB109/2002/REC/1,第 31 页。

作将是有价值的。初步商定了与协会 2003 年 10 月在南非的国际大会有关的合作。结合协会每三年一次举行的作为医学信息领域世界主要科学和专业论坛之一的世界大会 MEDINFO，将探讨各项活动建议和技术出版物。委员会决定建议注意到造成其决定的后续工作方面延迟的情况，并且鉴于对商定一项工作计划的期望，将与协会的正式关系再保持一年。

世界复员军人联合会

24. 委员会注意到，联合会报告了与世界卫生组织“不同部门”的接触，但未能达成一项合作的联合计划作为恢复关系的基础。根据与联合会最近的关系史，并且尽管双方均有善意，但是若干年来未开展共同合作。委员会决定建议就联合会对世界卫生组织工作的兴趣表示感谢，但鉴于在商定工作计划方面的持续困难，中止与联合会的正式关系。

25. 根据 EB109(9)号决定第 3 段，在收到某些组织的合作报告之前，推迟审议与它们的关系。结合上文第 7-10 段中阐述的对关系的一般审查，对一些组织已作了处理。下列涉及其余非政府组织的情况。

国际社会福利理事会

26. 根据审议期间（1999-2001）提供的信息，没有证明正式关系正当的合作，但是存在着情有可原的具体情况。看来由于领导层的若干变化，理事会没有能力开展合作。但是，在 2002 年 8 月中任命新的执行主任之后，这种情况似乎已得到解决。理事会看到在健康促进领域“理事会与世界卫生组织之间合作的机会”。就世界卫生组织来说，它认为有可能在制定一项工作计划的基础上恢复关系。委员会决定建议，注意到阻碍建设性合作的情有可原的具体情况，并且鉴于继续希望商定一项合作计划，将与理事会的正式关系再保持一年。将向执委会第 113 届会议提交一份关于计划的报告。

国际人类工程学协会

27. 根据所提供的信息，虽然在审议期间无联合活动，但是协会表示有意重新激发积极合作，并且世界卫生组织也是如此。为此目的，双方已任命不同的联络点，并且预定结合世界卫生组织关于预防肌肉骨骼疾病的工作寻求合作。委员会决定建议，注意到在合作方面令人遗憾的中断，但将与协会的正式关系再保持一年，以便能商定一项工作计划。

仍有待提交报告的非政府组织

28. 委员会注意到，国际老龄联合会、世界青年大会、世界社会心理康复协会和世界童子军运动组织仍有待提交报告。由于缺少报告，委员会决定将审议再推迟一年至执委会第 113 届会议进行。

其它事项

国际外科学学会

29. 在这一项目下，委员会将注意力放在国际外科学学会 2002 年 4 月 8 日函件中提出的要求“……解除与世界卫生组织的正式关系……”。根据这一要求，委员会决定建议中止与学会的正式关系。

III. 审议指导与非政府组织的关系的政策—总干事的报告（文件 EB111/22 和 EB111/22 Corr.1（阿拉伯文、英文和俄文））

30. 委员会认为，建议的指导与非政府组织的关系的新政策可作为良好基础，使世界卫生组织与非政府组织之间关系这一制度现代化并在非政府组织资格认证和参与理事机构方面以及在非政府组织与世界卫生组织之间合作安排的一致性方面拓展世界卫生组织。一方面，它可有助于减少不必要的报告，另一方面，它对更有效地处理利益冲突问题提供了更强的保证。

31. 在铭记报告第 16 段规定执行委员会“审议非政府组织常设委员会的作用并对其职权范围作出相应的修改”的同时，委员会希望知道如何可推进执委会对这一事项的审议。在这方面，建议可插入下列内容的措词，作为 EB111/22 附件的新的第 8 段：

“执行委员会应由其非政府组织常设委员会向其提供意见。常设委员会由 5 名成员组成，应在执委会 1 月会议期间举行会议。常设委员会应就与政策的第 6 和 7 段有关的事项向执委会提出建议。”

32. 委员会在审议了这一事项之后，决定建议执委会注意到 EB111/22 中包含的总干事的报告，并且建议它通过该文件第 17 段中提出的决议以及 EB111/22 Corr.1 中包含的勘误和上面提及的措词，包括随之发生的附件段落编号的变更。

IV. 拟议的决议和决定草案

决议草案

执行委员会，

审议了其非政府组织常设委员会的报告¹，

1. **决定**接受人与动物互动关系组织国际协会、国际环境流行病学学会和 March of Dimes 出生缺陷基金会与世界卫生组织建立正式关系；
2. **决定**中止与国际抗麻风协会联合会和世界复员军人联合会的正式关系；
3. **决定**应国际外科学学会的要求中止正式关系；
4. **决定**中止与世界毒物中心与临床毒理学中心协会联合会的正式关系和不接受与其继承组织国际临床毒理学学会联盟建立正式关系。

审议与世界卫生组织有正式关系的非政府组织的决定草案

执行委员会，

在审议并注意到其非政府组织常设委员会关于审查三分之一有正式关系的非政府组织及对 EB109(9)号决定后续行动的报告¹之后，作出下述有关列于报告附件的非政府组织关系的决定。

执委会要求总干事转达其感谢各非政府组织（其名称在报告附件中加有星号作为后缀）持续努力支持世界卫生组织的目标，并且根据其对它们的合作报告的审查，决定保持这些组织与世界卫生组织的正式关系。

执委会遗憾地注意到，在审议期间未能开展有意义的合作，但鉴于双方重视在化学品安全方面加强发展中国家的能力，将与国际毒理学联盟的正式关系再保持一年，以便能制定一项工作计划。

¹ 文件 EB111/20。

由于缺乏使之能进行审查的报告，执委会决定将与下列非政府组织关系的审查推迟至其第一一三届会议：欧洲热带医学研究所和医学院校协会，国际病理学会，国际眼睛基金会，国际耳鼻喉学学会联合会，国际老龄联合会，国际风湿病学协会联盟，国际放射保护协会，国际人类和动物真菌学学会，国际固体废料协会，国际抗结核和肺病联盟，国际地方部门联合会，国际免疫学会联盟，世界青年大会，世界社会心理康复协会，世界寄生虫病学家联合会以及世界童子军运动组织。

注意到关于国际生命科学研究所及其与商业部门联系的信息，并且秘书处正在监测这种状况。但是，鉴于与该研究所的继续合作，保持其与世界卫生组织的正式关系。

关于审查与国际社会福利理事会、国际人类工程学协会和国际医学信息协会关系的EB109(9)号决定后续行动的报告，注意到就理事会和国际医学信息协会而言，具体情况导致有制约的联系，并对与它们以及与国际人类工程学协会的合作中断表示遗憾。但是，鉴于表达的在计划的基础上开展协作的意图，将与它们的正式关系再保持一年，以便促进商定工作计划。

注意到与国际外科学学会、世界毒物中心与临床毒理学中心协会联合会以及世界复员军人联合会的关系是一项决议的主题。

指导与非政府组织的关系的政策

在审议了总干事关于指导与非政府组织的关系的政策的报告（文件 EB111/22），包括该文件所附的政策草案之后，常设委员会建议执行委员会通过报告第 17 段包含的决议和 EB111/22 Corr.1 包含的勘误，并作出如下修正：

在 EB111/22 的附件中增加新的第 8 段如下：

“执行委员会应由其非政府组织常设委员会向其提供意见。常设委员会由 5 名成员组成，应在执委会 1 月会议期间举行会议。常设委员会应就与政策的第 6 和 7 段有关的事项向执委会提出建议。”

并随后对附件中的段落编号作出变更。

附件 1

**执行委员会第 113 届会议审议的
与世界卫生组织有正式关系的非政府组织名单**

欧洲热带医学研究所和医学院校协会
Christoffel-Blindenmission¹
国际作物保护联盟*
世界纤维囊肿联合会*²
欧洲化学品生态毒理学和毒理学中心*
FDI 世界牙科联合会*
德国制药业健康基金（注册协会）*
Helen Keller 联合国际¹
美洲环境卫生和环境工程协会¹
国际病理学会
国际防盲机构¹
国际航空运输协会*
国际牙科研究协会*
国际棘球蚴病协会¹
国际言语矫正和语音矫正协会*
国际出生缺陷监测系统情报交换中心*
国际非电离辐射防护委员会*
国际放射学保护委员会*
国际泌尿疾病协商会*
国际社会福利理事会
国际糖尿病联合会¹
国际人类工程学协会
国际眼睛基金会
国际抗麻风协会联合会
国际化学、能源、采矿和一般工会联合会*
国际眼科学会联合会*

* 根据审查期间共同合作的报告，非政府组织常设委员会建议与加星号作为前缀的这些非政府组织保持正式关系；其它非政府组织作为作出特定决定或决议的主题。

¹ 世界卫生组织区域办事处报告与之合作的机构。

² 前为国际纤维囊肿协会（2003 年 1 月 1 日改名）。

国际耳鼻喉学学会联合会
国际老龄联合会
国际风湿病学协会联盟
国际麻风协会¹
国际生命科学研究所*
国际医学信息协会
国际抗沙眼组织*
国际儿科协会*
国际放射保护协会
国际酒精中毒生物医学研究学会*
国际环境医生协会*
国际人类和动物真菌学学会
国际预防肿瘤学学会*
国际癌症护理护士协会¹
国际物理和康复医学学会*
国际外科学学会
国际固体废料协会
国际抗癌联盟¹
国际抗性传播感染联盟¹
国际抗结核和肺病联盟
国际自然和自然资源保护联盟（世界保护联盟）*
国际健康促进和教育联合会*
国际免疫学会联盟
国际地方部门联合会
国际毒理学联盟
国际水协会¹
伊斯兰医学科学组织¹
防盲组织*
奥比斯项目国际（奥比斯国际）¹
康复国际*
国际扶轮社¹
地中海贫血国际联合会*
国际雄狮俱乐部协会¹
英联邦盲人协会（视力拯救者国际）*
世界青年大会
世界社会心理康复协会

- 世界盲症联合会*
- 世界毒物中心与临床毒理学中心协会联合会
- 世界血友病联合会¹
- 国际水疗和气候疗法联合会*
- 世界神经病联合会*
- 世界神经外科学会联合会*
- 世界寄生虫病学家联合会
- 世界心脏联合会¹
- 世界高血压联合会¹
- 世界童子军运动组织
- 世界复员军人联合会
- 世界兽医协会¹

= = =