



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
Сто десятая сессия
Пункт 7.2 предварительной повестки дня

EB110/INF.DOC./2
17 мая 2002 г.

Экономия в результате повышения эффективности в 2000-2001 гг.

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. Представляя проект программного бюджета на 2000-2001 гг. Пятьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 1999 г., Генеральный директор предложила увеличить регулярный бюджет на 3% по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом, с тем чтобы покрыть предполагаемое увеличение расходов и корректировки с учетом изменений обменных курсов валют на всех уровнях Организации.
2. Однако в резолюции WHA52.20 ассигнования бюджета на 2000-2001 гг. были сделаны на таком же номинальном уровне, что и в бюджете за два предыдущих двухгодичных периода без компенсаций на увеличение расходов и корректировок обменных курсов валюты. Более того, в пункте 5 той же резолюции Ассамблея здравоохранения предложила Генеральному директору выявить *дополнительную экономию* в результате повышения эффективности в размере 2-3% в рамках утвержденного бюджета для перераспределения на приоритетные программы.
3. В ответ на это предложение в середине 1999 г. была учреждена целевая группа для выявления областей потенциальной экономии за счет повышения эффективности в штаб-квартире ВОЗ и регионах в рамках регулярного бюджета. Генеральный директор после соответствующих консультаций приняла решение о пакете мер, направленных на получение экономии за счет повышения эффективности в двухгодичный период 2000-2001 гг. в размере 51,5 млн. долл. США, из которых 24,6 млн. долл. США должны компенсировать увеличение расходов, а 26,9 млн. долл. США должны быть перераспределены на высокоприоритетные программы. В приведенной ниже таблице показан план с разбивкой по регионам и штаб-квартире.

ЭКОНОМИЯ ЗА СЧЕТ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПО РЕГИОНАМ
(в млн. долл. США)

	Общая сумма экономии за счет эффективности	В том числе на увеличение расходов и корректировку обменных курсов валют	Остаток для перечисления на приоритетные программы
Африка	10,2	8,4	1,8
Америка	7,3	3,5	3,8
Юго-Восточная Азия	5,2	4,7	0,5
Европа	2,1	0,2	1,9
Восточное Средиземноморье	4,3	4,3	-
Западная часть Тихого океана	4,9	2,5	2,4
Штаб-квартира	17,5	1,0	16,5
ИТОГО	51,5	24,6	26,9

МОНИТОРИНГ ЭКОНОМИИ ЗА СЧЕТ ЭФФЕКТИВНОСТИ

4. Двадцать четыре миллиона шестьсот тысяч долларов США на покрытие увеличения расходов и корректировок обменных курсов валют были распределены во всей Организации в течение двухгодичного периода. Оставшиеся 26,9 млн. долл. США были перераспределены до начала двухгодичного периода на высокоприоритетные программы в регионах и штаб-квартире, как об этом было доложено Исполнительному комитету на его Сто пятой сессии¹. Эти приоритетные программы включили программы по безопасности крови, психическому здоровью, обеспечению безопасной беременности, усилению систем здравоохранения, безопасности пищевых продуктов, неинфекционным болезням и инвестициям в изменения. Таким образом, Генеральный директор выполнила требования резолюции WHA52.20.

5. Двадцать шесть миллионов девятьсот тысяч долларов США, перераспределенные на высокоприоритетные программы, предполагалось обеспечить путем повышения эффективности в следующих областях: командировочные расходы, поставки, стипендии, учебные поездки, публикации и документы, а также прекращение службы по взаимному согласию. В течение двухгодичного периода 2000-2001 гг. осуществлялся внимательный мониторинг экономии за счет повышения эффективности, получаемой в штаб-квартире и в регионах.

¹ Документ EB105/17.

Командировки

6. В течение двухгодичного периода 2000-2001 гг. расходы ВОЗ на командировки составили на глобальном уровне 170 млн. долл. США по всем источникам финансирования, из которых 52 млн. долл. США - в рамках регулярного бюджета. Все семь бюро, за исключением одного, снизили командировочные расходы по регулярному бюджету за двухгодичный период 2000-2001 годов. В целом, регулярные бюджетные расходы на поездки снизились на 6%, по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом. Командировочные расходы, финансируемые из внебюджетных источников, увеличились на 64%, отражая заметное увеличение внебюджетных ресурсов и деятельности в ВОЗ.

7. Поездки в 2000-2001 гг. в результате крупных реформ были более эффективными с точки зрения затрат. В сентябре 2000 г. начала осуществляться новая политика ВОЗ в отношении служебных поездок и оплаты суточных (включая новые договорные ставки оплаты услуг авиакомпаний). Средняя стоимость билетов в 2000-2001 гг. снизилась во всех регионах, кроме двух. Если бы общий объем закупок билетов в 2000-2001 гг. осуществлялся по средней стоимости билетов в двухгодичный период 1998-1999 гг., то было бы израсходовано на 10 млн. долл. США больше. Из этой суммы примерно 3,2 млн. долл. США – это экономия средств регулярного бюджета в результате улучшения договорных ставок оплаты авиабилетов. В общей сложности ВОЗ снизила сумму командировочных расходов по регулярному бюджету на 6%, что составляет 3,6 млн. долл. США экономии в результате повышения эффективности в двухгодичный период 2000-2001 годов.

Закупки

8. В отношении закупок для программ здравоохранения Организация ставит целью добиться 15%-го сдвига от снабжения материалами и оборудованием для административных целей к поставкам материалов и оборудования, ориентированных на здоровье. Предполагается изменить характер функции закупок, с тем чтобы сконцентрироваться на важнейших поставках, которые непосредственно связаны с осуществлением программ здравоохранения и достижением их целей, сокращая поставки таких материалов и оборудования, которые большинство государств-членов могут обеспечить на местах с оплатой из собственных бюджетов. В 1998-1999 гг. ВОЗ потратила 152 млн. долл. США, или 71% всего бюджетных закупок, на поставки, связанные со здравоохранением, и 62 млн. долл. США, или 29% бюджетных закупок, - на другие материалы и оборудование и автомобили. В течение двухгодичного периода 2000 -2001 гг. 166 млн. долл. США, или 67% закупок, было израсходовано на поставки, связанные со здравоохранением, и 82 млн. долл. США, или 33% закупок, - на административные поставки и транспортные средства. Значительное расширение деятельности, финансируемой из внебюджетных источников, таких, как инициатива по ликвидации полиомиелита, потребовала первоначальных инвестиций на закупку "полевых транспортных средств" и других товаров, что привело к большим "административным расходам и затратам", чем это предусматривалось первоначально. Поэтому необходимо сохранять бдительность и внимательно следить за закупками.

Стипендии и учебные поездки

9. За двухгодичный период 2000-2001 гг. ВОЗ израсходовала 46 млн. долл. США на стипендии и учебные поездки по всем источникам финансирования, из которых 34 млн. долл. США приходились на регулярный бюджет. Все регионы сократили расходы на стипендии в течение двухгодичного периода и все регионы, за исключением одного, снизили расходы на учебные поездки и миссии. В трех регионах в течение этого двухгодичного периода не было расходов на учебные поездки. Подготовка кадров продолжает оставаться значительной частью сотрудничества ВОЗ со странами и создания в них необходимого потенциала, однако ресурсы можно использовать с большей экономической эффективностью путем использования региональных учебных центров. ВОЗ превысила поставленную цель по сокращению стипендий в 15%, добившись сокращения на 20%. Тем не менее, из-за резкого увеличения в одном из регионов ВОЗ не удалось добиться сокращения на 50% использования учебных поездок, которые увеличились на 18%. Однако в целом за двухгодичный период экономия по регулярному бюджету в результате повышения эффективности составила 4 млн. долл. США.

ПУБЛИКАЦИИ И ДОКУМЕНТЫ

10. Организация поставила целью сократить на 15% число публикаций и документов в штаб-квартире и региональных бюро и повысить эффективность процесса публикаций. Предполагается осуществлять лучшую проверку и контроль рукописей для публикаций и документов, что должно повысить их актуальность и качество и в конечном счете даст экономию значительной части времени персонала, работающего в технических программах.

11. За двухгодичный период 1998-1999 гг. Организация издала примерно 2000 публикаций и документов в штаб-квартире (61%) и в регионах (39%). За 2000-2001 гг. ВОЗ издала 1530 публикаций и документов, из которых 60% – в штаб-квартире и 40% – в регионах. Это обеспечивает сокращение числа публикаций и документов на 24%, что превышает поставленную цель сокращения в 15%. Все бюро сократили число публикаций и все бюро, за исключением двух, сократили число документов. Более важным при этом является то, что были предприняты инициативы для обеспечения того, чтобы снизить расходы, связанные с выпуском публикаций и документов, путем применения более эффективных процедур, а также лучшего планирования и установления приоритетов. Отсутствие точных данных о расходах, особенно в отношении стадии подготовки рукописей, не позволяет точно рассчитать экономию в результате повышения эффективности, получаемую в области публикаций. Тем не менее, считается, что в 2000-2001 гг. по регулярному бюджету в этой области будет получена экономия в размере не менее 1,6 млн. долл. США.

Прекращение службы по взаимному согласию

12. Одним из важнейших компонентов экономии за счет повышения эффективности явилось предложение сотрудникам о прекращении службы по взаимному согласию, в соответствии с которым в результате переговоров между руководством и персоналом

некоторым сотрудникам было предложено прекратить службу. Благодаря этому Организации удалось добиться экономии расходов на персонал в размере приблизительно 8,4 млн. долл. США в штаб-квартире и 12,4 млн. долл. США на глобальном уровне по регулярному бюджету на 2000-2001 годы.

ВЫВОДЫ

13. Из 51,5 млн. долл. США экономии в результате повышения эффективности в 2000-2001 гг. по регулярному бюджету экономия в размере 24,6 млн. долл. США для покрытия увеличения расходов и корректировок обменных курсов валют в рамках всей Организации была получена в ходе исполнения бюджета, что явилось фактически сокращением бюджета; оставшиеся 26,9 млн. долл. США предполагалось обеспечить путем экономии и сбережений в областях, описанных выше. Общая экономия в результате повышения эффективности по регулярному бюджету за двухгодичный период 2000-2001 гг., составляет 21,6 млн. долл. США, или приблизительно 80% от целевой суммы.

14. Мониторинг экономии в результате повышения эффективности будет продолжен в двухгодичный период 2002-2003 гг. в соответствии с требованиями резолюции WHA54.20.

= = =