



# ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ  
Сто девятая сессия  
Пункт 3.13 предварительной повестки дня

ЕВ109/26  
28 декабря 2001 г.

## **Преднамеренное применение биологических и химических средств для нанесения вреда: действия общественного здравоохранения**

### **Доклад секретариата**

1. В течение последних двух десятилетий государства-члены неоднократно высказывали озабоченность по поводу того, что биологические и химические средства могут быть преднамеренно использованы для нанесения вреда населению. Предупреждения относительно опасности использования таких средств в качестве оружия обычно исходят от секторов национальной безопасности или обороны. Обязанность осуществить ответные действия обычно лежит на секторе здравоохранения.
2. В течение последних нескольких месяцев министерства здравоохранения ряда стран сообщили, что они повысили состояние готовности к преднамеренному и злонамеренному использованию патогенов или химических веществ, таких как пестициды, путем распространения через атмосферный воздух или пищу. Их ответные действия, основанные на различных сценариях, включили (а) повышенную готовность в рамках национальной системы общественного здравоохранения, включая идентификацию местоположения (и даже накопления запасов) важных лекарственных средств и других товаров, (b) информацию населения, включая те группы, которые предположительно подвергаются наибольшему риску, и (c) готовность к обработке значительного числа "подозреваемых случаев". Повышенная готовность системы общественного здравоохранения обычно включает улучшенный эпиднадзор за отдельными случаями и заболеваниями, улучшенное планирование на случай чрезвычайных ситуаций и более эффективные национальные возможности для ответных действий.
3. Сценарии, примененные некоторыми министерствами здравоохранения для планирования, включили возможность выбросов комбинаций биологических и химических веществ, одновременный выброс в более чем одном месте и/или использование неизвестных химических веществ или генетически модифицированных организмов. Такие опасности создадут исключительные трудности для систем общественного здравоохранения.

4. Ряд государств-членов обратились к ВОЗ за консультативной помощью. Все мероприятия, предпринятые ВОЗ в отношении профилактики, обеспечения готовности и ответных действий на стихийные, случайные или преднамеренные выбросы биологических, химических и радиационных веществ, включают максимально возможную координацию с соответствующими национальными и международными организациями. Предполагается, что преднамеренный выброс биологического, химического или радиационного вещества первоначально будет считаться природным явлением, если только распространение этого вещества не сопровождалось иной информацией или не произошло в массовых масштабах, и может оказаться трудным отличить результаты такого выброса от естественно возникающих болезней.

5. ВОЗ сосредотачивает свое внимание на возможных последствиях для общественного здравоохранения такого случая, независимо от того, характеризуется оно сразу же как акт терроризма или как естественно возникшая чрезвычайная ситуация в области здравоохранения. Основная деятельность Организации в этой области заключается в укреплении систем предупреждения о болезнях и ответных действий на них на всех уровнях, поскольку такая система будет выявлять преднамеренно вызванные болезни и организовывать ответные действия на них<sup>1</sup>.

6. В тех случаях, когда это касается конкретного государства-члена, которое желает обеспечить готовность, ВОЗ рекомендует усилить деятельность в областях эпиднадзора и ответных действий, обращая особое внимание на следующее:

- более эффективный национальный эпиднадзор за вспышками болезней;
- лучшие коммуникации между ответственными учреждениями (общественного здравоохранения, водоснабжения, безопасности пищевых продуктов, ветеринарии<sup>2</sup>, радиологии, ядерной безопасности, борьбы с отравлениями и связанными с ними службами), а также лучшая координация их ответных действий;
- улучшенная оценка уязвимости и эффективный обмен информацией о рисках как для специалистов, так и для населения;
- подготовка к преодолению психосоциальных последствий преднамеренного использования патогенов и химических веществ для причинения вреда; и
- планы на случай чрезвычайных обстоятельств для усиления потенциала ответных действий (с возможностью привлечения дополнительных ресурсов для общественного здравоохранения, таких как гражданская

---

<sup>1</sup> Документ ВОЗ “WHO Efforts to Counter Terrorism” (Усилия ВОЗ по противодействию терроризму), направленный помощнику Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по экономическим вопросам Patrizio Civilini 21 декабря 2001 г. в ответ на его просьбу, обращенную к учреждениям Организации Объединенных Наций 10 декабря 2001 года.

<sup>2</sup> Почти все вещества, о которых известно, что они используются в качестве оружия, - это зоонотические патогены.

оборона, безопасность, органы правопорядка и другие органы, а также готовность работать вместе, выраженная в соглашениях о сотрудничестве).

7. Руководство ВОЗ для стран по усилению национальной готовности и эффективным ответным действиями изложено в документе «Public health response to biological and chemical weapons» (Действия общественного здравоохранения в ответ на применение биологического и химического оружия)<sup>1</sup>. Страновые бригады ВОЗ, региональные бюро, подразделения в штаб-квартире и бюро ВОЗ/Проекта по глобальному эпиднадзору и действиям в ответ на инфекционные болезни в Лионе, Франция, - все они могут принимать участие в обмене информацией между Организацией и странами, подвергающимися риску. Бюро ВОЗ/Проекта по глобальному эпиднадзору и действиям в ответ на инфекционные болезни в Лионе оказывает поддержку в укреплении национальных лабораторных и эпидемиологических навыков.

8. В резолюции WHA54.14 Ассамблея здравоохранения предложила Генеральному директору принять надлежащие для разработки планы региональной готовности и ответных действий. ВОЗ оказала помощь в разработке эффективной и действенной системы для глобального предупреждения, проверки и ответных действий<sup>2</sup>, основанной на сети, состоящей из многих региональных и субрегиональных сетей. Эта глобальная сеть обеспечивает доступ к техническому опыту по предупреждению, проверке и ответным действиям на вызывающие болезни биологические и химические вещества.

9. За последние 10 лет потенциал эпиднадзора за вспышками вызванных биологическими веществами болезней и ответных действий на них значительно увеличился. Основное внимание в этой деятельности обращается на естественно возникающие эпидемические болезни (такие, как геморрагическая лихорадка Эбола). Однако такие механизмы предупреждения и ответных действий по-прежнему нуждаются в усилении, особенно в отношении химических веществ и опасностей, связанных с пищевой цепью и цепью водоснабжения, особенно в развивающихся странах.

10. Технический опыт для действий в ответ на преднамеренно вызываемые болезни поддерживается ВОЗ с помощью списка экспертов и может быть предоставлен государствам-членам, если в этом возникнет необходимость. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций уполномочила Генерального секретаря изучить "доклады о том, на что может обращено его внимание любым государством-членом в отношении возможного использования химического и бактериологического (биологического) или токсичного оружия [...] для проверки фактов..." (резолюция 42/37С, 30 ноября 1987 года). Конвенция 1993 г. о запрещении химического оружия предлагает Организации по запрещению химического оружия изучать в сотрудничестве с Генеральным секретарем любое возможное использование химического оружия против государства-участника, если эти вопросы касаются государства, не являющегося участником Конвенции. Согласно Конвенции 1972 г. о запрещении биологического и токсичного оружия, любое государство-член, которое обнаружит, что

<sup>1</sup> См. [www.who.int/emc/pdfs/BIOWEAPONS\\_exec\\_sum2.pdf](http://www.who.int/emc/pdfs/BIOWEAPONS_exec_sum2.pdf).

<sup>2</sup> См. документ A54/9.

любое другое государство-член нарушает свои обязанности по этой Конвенции, может обратиться с жалобой или с просьбой о помощи в Совет Безопасности Организации Объединенных Наций.

11. Если Организации Объединенных Наций будет предложено отреагировать на конкретное событие, к ВОЗ, безусловно, будет обращена просьба предоставить имеющиеся у нее ресурсы и механизмы. В случае поступления такой просьбы информация об ответных действиях общественного здравоохранения, включая результаты эпидемиологических и лабораторных исследований, ВОЗ передаст правительствам страны или стран, в которых произошло это событие. Резолюция Ассамблеи здравоохранения WHA54.14 о глобальной безопасности в области здравоохранения предоставляет ВОЗ полномочия по содействию обсуждению и совместным действиям в тех случаях, когда какое-либо событие может создать опасность в области общественного здравоохранения для более чем одной страны.

12. ВОЗ также тесно работает с самыми разнообразными международными организациями, которые могут проявлять интерес в этой области, - такими как МАГАТЭ, ФАО, Международное бюро по эпизоотиям и Организация по запрещению химического оружия. ВОЗ обменивается технической информацией с экспертами МАГАТЭ, которые работают с Конвенцией по запрещению биологического и токсичного оружия. ВОЗ в партнерстве с МАГАТЭ реагирует на сообщения о случаях радиационных выбросов, которые могут повлечь за собой риск для здоровья человека.

## **ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА**

13. Исполнительному комитету предлагается принять к сведению настоящий доклад.

= = =