



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
Сто девятая сессия
Пункт 5.2 предварительной повестки дня

ЕВ109/22
11 декабря 2001 г.

Возобновляемый и другие долгосрочные фонды

Доклад Генерального директора

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. Пятьдесят четвертая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения была проинформирована о том, что ВОЗ, как ожидается, столкнется со значительными потребностями в области как недвижимого имущества, так и информационных технологий. Более подробные доклады о планах в каждой из этих двух областей капитальных затрат было обещано представить на рассмотрение Исполнительного комитета на его Сто девятой сессии в январе 2002 года¹.
2. Происходящие в системе Организации Объединенных Наций изменения в области безопасности персонала потребуют со стороны ВОЗ соответствующих расходов и создания в этой связи специального фонда для их учета.
3. В рамках внедрения в практику пересмотренных Положений о финансах² и Финансовых правил³ был подвергнут анализу созданный в соответствии с резолюцией WHA22.8 Возобновляемый фонд реализации, что должно позволить обеспечить представление его в прозрачном виде и приведение его в соответствие с другими фондами.
4. С учетом вышеизложенного в настоящем докладе представляется информация о Фонде недвижимого имущества, Фонде информационных технологий, создаваемом фонде безопасности и Возобновляемом фонде реализации.

Фонд недвижимого имущества

5. Финансовые средства из Фонда недвижимого имущества используются главным образом в целях приобретения земельных участков, строительства зданий или пристроек, а также проведения капитального ремонта и реконструкции существующих

¹ См. документ A54/6, Приложение 2.

² Приняты резолюцией WHA53.6.

³ Утверждены резолюцией EB107.R6.

служебных помещений Организации. Согласно резолюции WHA23.14, на основании которой был создан рассматриваемый Фонд, решения о пополнении или увеличении средств Фонда принимаются Ассамблеей здравоохранения в виде решений об ассигнованиях из прочих поступлений¹. Для приобретения земельных участков и строительства зданий или пристроек требуется специальное разрешение Ассамблеи здравоохранения.

6. В Приложении дается смета расходов на ближайшие пять лет на эксплуатацию, плановый ремонт и расширение существующих зданий, а также на строительство новых зданий. Дополнительная информация по этим вопросам приводится ниже.

7. В резолюции WHA54.7 Генеральному директору были даны полномочия на продолжение переговоров со швейцарскими властями в отношении проекта строительства здания ВОЗ/ЮНЭЙДС² и было предложено представить следующий доклад об этом проекте Пятьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.

8. Региональное бюро для стран Африки начало переезд из Хараре, где оно находилось временно, обратно в Браззавиль. Поэтому данному Бюро составлять обоснованный пятилетний план эксплуатации и ремонта преждевременно, но такой план, тем не менее, будет подготовлен и будет включен в будущие доклады. Однако в связи с этим переездом возникают срочные потребности, поскольку возвращение в Браззавиль требует выделения в 2002 г. средств на укрепление системы безопасности вокруг комплекса зданий, усовершенствование его инфраструктуры и приобретение двух домов, расположенных на территории комплекса, с тем чтобы сделать этот комплекс полностью автономным.

9. Региональное бюро для стран Америки/Панамериканское санитарное бюро планирует реконструировать зал Совета и два зала для совещаний (включая оборудование для синхронного перевода), обновить плиты в гараже и отремонтировать несколько туалетов. Согласно применявшейся в прошлом практике, в соответствии с которой четверть расходов на персонал Бюро финансируется ВОЗ, 25% сметных расходов на эти мероприятия были включены в нижеследующее Приложение.

10. Региональное бюро для стран Юго-Восточной Азии планирует заменить два главных генератора, один лифт, трансформаторы и проводку, расширить действие системы кондиционирования воздуха на пристройку и установить резервную систему кондиционирования воздуха. Необходимо также провести перепланировку здания для перевода в другое место канцелярии и создания таким образом дополнительных рабочих мест.

¹ Ассамблея здравоохранения своей резолюцией WHA54.20 ассигновала для Фонда недвижимого имущества 3 млн. долл. США на 2002-2003 годы.

² Документ EB107/2001/REC/1, Приложение 1, раздел II.

11. Региональное бюро для стран Европы провело совместно с правительством Дании осмотр помещений, которым сейчас уже более 30 лет. Была составлена смета на ремонтные работы общей стоимостью 2,3 млн. долл. США. Модернизация зданий предусматривает усовершенствование установки пожарной сигнализации, системы пожаротушения и противопожарных дверей, замену светильников и системы аварийного энергоснабжения, ремонт вентиляционной системы и кафетерия и установку автоматизированной системы эксплуатации зданий. Сейчас ведутся переговоры с правительством Дании о распределении затрат. Затраты, указанные в Приложении, составляют приблизительно половину от общей сметы.

12. Региональное бюро для стран Восточного Средиземноморья лишь недавно переехало в новое здание в Каире и поэтому не планирует никаких значительных капитальных затрат на ближайшие пять лет. Однако требуется усовершенствовать систему безопасности как Регионального, так и страновых бюро. Кроме того, требуется провести существенный ремонт комплекса зданий в Джубе.

13. Региональное бюро для стран Западной части Тихого океана страдает от переполненности служебных помещений, которые не соответствуют международным стандартам. Для решения этой проблемы была выработана поэтапная программа: (а) расширение здания 2 с целью создания дополнительных служебных помещений площадью 1032 м²; (б) реконструкция и модернизация имеющихся помещений в существующих зданиях 1, 2 и 3; (с) строительство четырехэтажного офисного здания и оборудование дополнительных автостоянок.

14. В штаб-квартире в ближайшие пять лет планируется осуществить четыре крупных проекта: (а) реконструкция зала заседаний Исполкома и четырех основных залов совещаний; (б) установка новой системы безопасности; (с) установка системы кондиционирования воздуха в служебных помещениях, находящихся в зданиях L и M; (d) замена четырех котлоагрегатов системы центрального отопления.

15. В связи со срочной необходимостью обеспечения служебными помещениями штаб-квартиры и ЮНЭЙДС в прошедшем году продолжались переговоры между швейцарскими федеральными и кантональными властями и ЮНЭЙДС и ВОЗ о строительстве нового здания¹.

16. Федеральное правительство и кантональные власти заявили о своей готовности профинансировать затраты на строительство здания ВОЗ/ЮНЭЙДС, предоставив беспроцентную ссуду на сумму приблизительно 55 млн. шв. фр., подлежащую возмещению в течение 50 лет. Поскольку здание будет поделено поровну между ЮНЭЙДС и ВОЗ, **доля ВОЗ в этих затратах оценивается в 27,5 млн. шв. фр., подлежащих выплате в течении 50 лет. В настоящее время ведутся переговоры с целью попытаться сократить эту сумму за счет компенсации, которая должна быть предоставлена швейцарскими властями за снос здания V (где сейчас**

¹ См. документ EB107/2001/REC/1, Приложение 1, раздел II.

находится ЮНЭЙДС), что необходимо для строительства новой дороги, ведущей к расположенной рядом главной магистрали. Выплату доли ВОЗ в швейцарском займе планируется осуществлять в виде фиксированных ежегодных платежей, первый из которых должен будет быть произведен в конце первого года после завершения строительства, которое сейчас запланировано на 2005 год.

Фонд информационных технологий

17. Нынешние автоматизированные административные системы ВОЗ (бюджет и финансы, кадровые ресурсы, оплата труда и закупки) разрабатывались на протяжении последних 25 лет. За это время произошло изменение системы финансирования ВОЗ: из организации, финансируемой в основном за счет регулярного бюджета, ВОЗ теперь превратилась в организацию, финансовые ресурсы которой более чем на половину зависят от добровольных взносов. Был внедрен бюджетный процесс, ориентированный на результаты, осуществляется реформа управления кадровыми ресурсами, были пересмотрены нормативные финансовые документы, осуществляется модернизация системы закупок товаров и услуг, больше внимания стало уделяться операциям в странах.

18. Хотя в существующие системы на протяжении этих лет по мере необходимости вносились некоторые усовершенствования, их нельзя эффективно и действенно адаптировать к нынешним и будущим потребностям ВОЗ в области управления программами. Поэтому в течение двух двухлетних периодов нужно будет постепенно заменить базовые системы для бюджета и финансов, кадровых ресурсов, оплаты труда и закупок, причем это нужно будет сделать так, чтобы новые системы могли работать на всех уровнях Организации, в том числе и на уровне отдельной страны. Реализация таких систем потребует существенных инвестиций финансового и человеческого капитала.

19. В 1999 г. была разработана стратегия в области информационных технологий, в которой рекомендуется заменить эти базовые системы одной глобальной интегрированной системой управления предприятием. За прошедшее с тех пор время были проведены оценка и анализ возможности реализации такой системы. При этом большую помощь в определении путей развития в этой области оказало использование опыта других организаций системы Организации Объединенных Наций, которые находятся на разных этапах реализации аналогичных проектов по замене своих автоматизированных систем. Оценке были подвергнуты также и другие варианты, такие как сведение воедино некоторых отдельных других пакетов программного обеспечения, внедрение систем, разработанных для других организаций системы Организации Объединенных Наций, и адаптация и доработка некоторых систем, используемых в настоящее время в регионах и в штаб-квартире ВОЗ. В результате был сделан вывод, что, возможно, было бы лучше иметь не одну глобальную всеохватывающую систему, а отдельные системы для каждой функции с обеспечением необходимых интерфейсов между ними.

20. В настоящее время эта работа выходит на стадию практической реализации. Создаются группы специалистов, которые начинают заниматься подробной проработкой вопросов, включая анализ документооборота, с целью определения конкретных требований, что необходимо для начала официального процесса торгов на закупку одной или нескольких систем. В настоящий момент общие затраты по проекту оцениваются приблизительно в 50 млн. долл. США за три-четыре года. Теперь предстоит подготовить более подробную и точную смету затрат.

21. Затраты на замену автоматизированных систем являются для ВОЗ капиталовложениями и, будучи таковыми, представляют собой одноразовые капитальные затраты, которые могут быть профинансированы через Фонд информационных технологий, который можно создать в соответствии с Положением о финансах 9.3. Указанный Фонд предлагается финансировать за счет ассигнований из регулярного бюджета и за счет других источников (Специальный счет расходов на обслуживание). Такая система финансирования будет отражать тот факт, что новые системы будут использоваться для осуществления управлением программами, финансируемыми за счет как регулярного бюджета, так и внебюджетных взносов. В настоящее время планируется предложить установить объем финансирования на уровне примерно 20 млн. долл. США в 2004-2005 гг., в дополнение к чему будет обеспечено финансирование со Специального счета расходов на обслуживание. Будут также предприняты усилия для получения добровольных взносов в денежной форме и в натуре.

Фонд безопасности

22. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своей резолюции 55/238 (II) от 23 декабря 2000 г. среди прочего обратилась к Генеральному Секретарю с просьбой "разработать в координации с административными руководителями специализированных учреждений, фондов и программ системы Организации Объединенных Наций эффективный механизм совместного несения расходов" по реализации предложений, изложенных в докладе Генерального Секретаря о безопасности и защите персонала Организации Объединенных Наций.

23. По результатам учета численности персонала, работающего на местах, АКК утвердил на двухлетний период 2002-2003 гг. распределение общей сметы расходов в сумме 53,2 млн. долл. США по следующей схеме:

- затраты по административному руководству и управлению (4,2 млн. долл. США) несет Организации Объединенных Наций;
- расходы, связанные с деятельностью на местах, делятся между всеми другими организациями пропорционально их доле в общей численности сотрудников, работающих на местах.

24. Согласно этой схеме взнос ВОЗ должен составить 5 161 200 долл. США (исходя из того, что на ВОЗ приходится 10,27% общей численности сотрудников, работающих

на местах), к чему нужно добавить еще примерно 139 000 долл. США на расходы по страхованию, что дает итоговую сумму примерно в 5 300 000 долл. США в двухлетнем периоде 2002-2003 годов.

25. Для налаживания управления системой безопасности в Организации Генеральный директор учредила должность директора, ответственного за координацию по вопросам безопасности, и одну должность категории общего обслуживания. Расходы на содержание этого подразделения, включая выделяемые ему средства на обучение по вопросам безопасности, оцениваются на двухлетний период 2002-2003 гг. примерно в 700 000 долл. США.

26. Общие затраты на обеспечение безопасности в двухлетнем периоде 2002-2003 гг. поэтому оцениваются в 6 млн. долл. США. За счет этих затрат должны быть обеспечены услуги по обеспечению безопасности сотрудников, работающих во всех точках, которые занимаются деятельностью, финансируемой как из регулярного бюджета, так и из других источников. В связи с повышением важности, придаваемой обеспечению безопасности персонала ВОЗ, Генеральный директор в соответствии с Положением о финансах 9.3 решила учредить фонд безопасности для проведения по нему доходов и расходов, связанных с координацией деятельности по обеспечению безопасности, причем как тех, которые представляют собой возмещение доли ВОЗ в затратах системы Организации Объединенных Наций, так и тех, которые связаны с Секретариатом. Фонд безопасности будет финансироваться за счет перемещения между статьями ассигнований регулярного бюджета для регионов и штаб-квартиры и за счет других источников (Специальный счет расходов на обслуживание). Таким образом, это не потребует выделения дополнительных ассигнований на двухлетний период 2002-2003 годов.

Возобновляемый фонд реализации

27. В своей резолюции WHA22.8 Двадцать вторая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения подтвердила "решение, которое было принято Двенадцатой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения в пункте 1 постановляющей части резолюции WHA12.6 и которое предусматривает, что Возобновляемый фонд реализации будет образовываться из выручки от продажи изданий, фильмов, диапозитивов, других наглядных пособий и любых иных предметов, которые Организация может производить для продажи". В соответствии с этим вся выручка от таких продаж зачисляется в указанный Фонд.

28. Резолюция WHA22.8 предусматривает для разных расходов разные системы учета. В соответствии с пунктом 4(i) постановляющей части расходы на производство могут напрямую проводиться по счетам Фонда. Расходы же на мероприятия по содействию продажам учитываются по-другому. В соответствии с пунктом 4(iii) постановляющей части в конце каждого года "сумма, соответствующая сумме на следующий финансовый год расходов на мероприятия по содействию продаже публикаций и других материалов и оплату услуг персонала, который занимается исключительно такой продажей, переводится из Фонда на Специальный счет расходов

на обслуживание". Другими словами, одна часть расходов проводится напрямую по счетам Фонда, а другая - по Специальному счету расходов на обслуживание. Такая практика приводит к тому, что оказывается трудно понять общую финансовую картину применительно как к Возобновляемому фонду реализации, так и к Специальному счету расходов на обслуживание.

29. Предлагается изменить систему учета для Возобновляемого фонда реализации, предусмотрев проведение всей выручки от продаж **по кредиту, а всех расходов по дебету счета самого Фонда**. В результате информация о финансовом положении Фонда можно будет представлять государствам-членам в одном месте, а именно в Ведомости 1.1 Финансового отчета Организации.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

30. Исполнительному комитету предлагается принять к сведению доклад о Возобновляемом и других долгосрочных фондах.

31. В отношении Фонда недвижимого имущества Исполнительный комитет может пожелать принять резолюцию следующего содержания:

Исполнительный комитет,

рассмотрев доклад Генерального директора о Возобновляемом и других долгосрочных фондах¹;

принимая к сведению примерные планы на пятилетний период 2002-2006 гг. и сметы связанных с ними расходов;

учитывая ход переговоров со швейцарскими властями по вопросу о строительстве в Женеве здания для обеспечения служебными помещениями ЮНЭЙДС и предоставления дополнительных служебных помещений для ВОЗ;

принимая во внимание предложения Регионального бюро для стран Западной части Тихого океана о расширении здания 2 и о строительстве нового четырехэтажного здания для обеспечения Бюро дополнительными служебными помещениями и стоянкой для автомобилей,

РЕКОМЕНДУЕТ Пятьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять следующую резолюцию:

Пятьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения,

¹ Документ ЕВ109/22.

рассмотрев доклад Генерального директора о Возобновляемом и других долгосрочных фондах,

1. ВЫРАЖАЕТ БЛАГОДАРНОСТЬ Швейцарской конфедерации и Республике и Кантону Женева за постоянно проявляемое ими гостеприимство;
2. УПОЛНОМОЧИВАЕТ Генерального директора приступить к строительству нового здания в штаб-квартире по смете, составляющей на данный момент 55 000 000 шв. фр., из которых доля ВОЗ, согласно оценкам, составляет 27 500 000 шв. фр.;
3. САНКЦИОНИРУЕТ использование Фонда недвижимого имущества для выплаты предоставляемой швейцарскими властями беспроцентной ссуды в течение пятидесятилетнего периода, начиная с первого года после завершения строительства;
4. ПРИНИМАЕТ К СВЕДЕНИЮ ведущиеся в настоящее время со швейцарскими властями переговоры с целью сокращения доли ВОЗ в предоставляемой швейцарскими властями ссуде на сумму компенсации за снос здания V;
5. ПРЕДЛАГАЕТ Генеральному директору через соответствующие промежутки времени представлять Исполнительному комитету и Ассамблее здравоохранения доклады о ходе строительства нового здания в штаб-квартире и о связанных с этим затратах;
6. САНКЦИОНИРУЕТ работы по расширению здания 2 и строительству нового четырехэтажного здания для обеспечения Регионального бюро для стран Западной части Тихого океана дополнительными служебными помещениями и стоянкой для автомобилей с финансированием из Фонда недвижимого имущества.

32. В отношении Возобновляемого фонда реализации Исполнительный комитет может пожелать рассмотреть проект резолюции следующего содержания:

Исполнительный комитет,

рассмотрев доклад Генерального директора о Возобновляемом и других долгосрочных фондах и учитывая содержащиеся в нем предложения в отношении Возобновляемого фонда реализации¹,

РЕКОМЕНДУЕТ Пятьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять следующую резолюцию:

¹ Документ EB109/22.

Пятьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения,

учитывая предложения в отношении Возобновляемого фонда реализации, содержащиеся в докладе Генерального директора о Возобновляемом и других долгосрочных фондах,

1. ПОСТАНОВЛЯЕТ заменить пункты 4 и 5 постановляющей части резолюции WHA22.8 нижеследующими пунктами, устанавливающими следующие условия, регулирующие операции Возобновляемого фонда реализации:

4. ...

(i) Фонд используется для целей финансирования расходов на печатание и перепечатывание для продажи дополнительных экземпляров изданий ВОЗ, на производство дополнительных копий фильмов, диапозитивов и других наглядных пособий ВОЗ, на производство любых других предметов, которые Организация может производить для продажи, на мероприятия по содействию продаже публикаций и других материалов, на оплату услуг персонала, занимающегося исключительно такой продажей, и на расходы по распределению и рассылке;

(ii) выручка от всех таких продаж вносится в Фонд;

(iii) расходы, возникающие в соответствии с пунктом 4(i), проводятся по дебету счета Фонда;

(iv) операции, осуществляемые в течение года, и финансовое положение Фонда отражаются в каждом финансовом отчете Генерального директора;

5. УПОЛНОМОЧИВАЕТ Генерального директора в конце каждого финансового периода переводить на счет Прочих поступлений любое положительное сальдо, имеющееся на счете Возобновляемого фонда реализации;

2. ПОСТАНОВЛЯЕТ далее ввести положения настоящей резолюции в силу, начиная с финансового периода 2002-2003 годов.

ПРИЛОЖЕНИЕ

**ПЛАН СО СКОЛЬЗЯЩЕЙ ПЯТИЛЕТНЕЙ БАЗОЙ:
ПРИОБРЕТЕНИЕ, СТРОИТЕЛЬСТВО И ЭКСПЛУАТАЦИЯ ЗДАНИЙ
(ТЫС. ДОЛЛ. США)**

Бюро	Описание	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	Итого
Африка	Укрепление системы безопасности и усовершенствование инфраструктуры зданий; приобретение жилых помещений для Браззавиля	1 500	-	-	-	-	1 500
Страны Америки	Реконструкция трех залов для совещаний; обновление плит в гараже; ремонт туалетов	138	105	95	102	98	538
Юго-Восточная Азия	Замена проводки, лифта; установка генераторов энергоснабжения; расширение системы кондиционирования воздуха	100	96	127	476	550	1 349
Европа	Установка и усовершенствование системы пожарной сигнализации и системы эксплуатации зданий; ремонт кафетерия и вентиляционной системы; модернизация системы аварийного энергоснабжения; замена светильников; установка систем автоматического закрывания противопожарных дверей	253	218	290	315	78	1 154
Восточное Средиземноморье	Укрепление системы безопасности Регионального и страновых бюро ВОЗ; ремонт комплекса зданий в Джебле	260	50	-	-	-	310
Западная часть Тихого океана	Расширение здания 2; реконструкция и модернизация существующих помещений; строительство четырехэтажного здания	430	580	310	1 067	587	2 974
Штаб-квартира	Эксплуатация и модернизация зданий; установка системы кондиционирования воздуха в зданиях L и M; реконструкция зала заседаний Исполкома и четырех залов совещаний; замена котлоагрегатов системы центрального отопления; установка новой системы безопасности; выплата в течение 50 лет ссуды швейцарских властей на строительство здания ВОЗ/ЮНЭЙДС	400	2 620	1 330	1 654	1 654	7 658
ИТОГО		3 081	3 669	2 152	3 614	2 967	15 483

= = =