



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
Сто девятая сессия
Пункт 3.9 предварительной повестки дня

ЕВ109/13
6 декабря 2001 г.

Безопасность пищевых продуктов и здоровье

Доклад Секретариата

1. Пятьдесят третья сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения в своей резолюции WHA53.15 предложила Генеральному директору внедрить глобальную стратегию эпиднадзора за болезнями пищевого происхождения и приступить к реализации ряда других мер в области безопасности пищевых продуктов и здравоохранения. После этого ВОЗ провела совещание по планированию стратегии в области безопасности пищевых продуктов (Женева, 20-22 февраля 2001 г.). По результатам дополнительной консультации с государствами-членами ВОЗ разработала проект глобальной стратегии в области безопасности пищевых продуктов, включая эпиднадзор, кратко изложенный в настоящем документе.

ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ГЛОБАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

2. **Микробиологические риски** и болезни пищевого происхождения, причиной которых они являются, представляют собой важную проблему в области здравоохранения, которая становится все более и более актуальной. В течение последних нескольких десятилетий во многих странах отмечается существенное увеличение распространенности болезней, вызываемых микроорганизмами, передаваемыми через пищу, например микроорганизмами вида *Salmonella* и *Campylobacter*. В пищевой цепочке возникли новые серьезные факторы риска, такие как энтерогеморрагическая *Escherichia coli* и губчатая энцефалопатия крупного рогатого скота.

3. **Химические факторы** риска остаются важным источником болезней пищевого происхождения. Химические контаминанты, содержащиеся в пищевых продуктах, включают естественные токсичные вещества, например микотоксины и морские токсины, загрязняющие вещества, содержащиеся в окружающей среде, такие как ртуть и свинец, и естественные вещества, содержащиеся в растениях. В пищевой цепочке намеренно используются пищевые добавки, микроэлементы, пестициды и ветеринарные средства; однако здесь необходимо, в первую очередь, убедиться в том, что все эти виды использования являются безопасными.

4. Хотя традиционные подходы в общем и целом оказались весьма успешными, тем не менее, в работе по оценке рисков сейчас также необходимо учитывать группы населения, подверженные этим рискам, комбинированное воздействие нескольких химических веществ, содержащихся в малых количествах, последствия для эндокринной системы и последствия для развития нервной системы плода. Требуется больше данных об употребляемых пищевых продуктах и о концентрациях содержащихся в них контаминантов, в частности в развивающихся странах, в целях оценки этих рисков и управления ими, включая разработку национальных и международных стандартов.

5. **Новые технологии**, такие, как генная инженерия, облучение пищевых продуктов и упаковки с измененным составом содержащегося в них воздуха, могут содействовать повышению безопасности производства пищевых продуктов и безопасности самих этих продуктов. Однако до широкого внедрения этих технологий необходимо подвергнуть объективной и строгой оценке потенциальные риски, связанные с их применением. Основные параметры оценки риска должны эффективно доводиться до сведения широкой общественности, с тем чтобы ее можно было привлечь к работе на самых начальных этапах этого процесса. Оценка должна строиться на согласованных в международном масштабе принципах и проводиться с учетом других факторов, таких как польза для здоровья, социально-экономические факторы, этические вопросы и экологические соображения.

6. **Создание потенциала** в области безопасности имеет исключительно важное значение в большинстве стран, особенно развивающихся. В качестве средства совершенствования систем безопасности пищевых продуктов на глобальном уровне необходимо использовать как положительный, так и отрицательный опыт стран с хорошо развитыми системами такой безопасности. Болезни пищевого происхождения оказывают существенное воздействие не только на здоровье, но и на развитие. Кроме того, глобализация торговли пищевыми продуктами и разработка международных стандартов на эти продукты способствуют повышению информированности о взаимосвязях, существующих между безопасностью пищевых продуктов и экспортным потенциалом развивающихся стран.

7. Включение проблемы безопасности пищевых продуктов в политическую повестку дня является первым шагом на пути сокращения распространенности болезней пищевого происхождения; однако даже после того, как сделан этот первый шаг, у многих развивающихся стран будет не хватать технического опыта и финансовых ресурсов для реализации политики в области безопасности пищевых продуктов. Формированию соответствующей базы устойчивого развития могла бы содействовать поддержка со стороны доноров по созданию потенциала, необходимого для укрепления здоровья и улучшения условий торговли пищевыми продуктами.

ПРОЕКТ СТРАТЕГИИ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ: РЕЗЮМЕ¹

Цель

8. Снижение медико-санитарного и социального бремени болезней пищевого происхождения.

Методы

9. Эта цель будет достигаться по следующим трем основным направлениям работы:
- пропагандирование и поддержка работы по созданию устойчивых, комплексных систем безопасности пищевых продуктов, построенных на основе оценки рисков;
 - разработка научно обоснованных мер, которые необходимо принимать на протяжении всей цепи производства пищевых продуктов и которые будут направлены на предупреждение воздействия микробиологических факторов и химических веществ в пищевых продуктах на неприемлемых уровнях;
 - оценка и управление рисками пищевого происхождения и обнародование информации в сотрудничестве с другими секторами и партнерами.

Подходы

10. **Эпиднадзор за болезнями пищевого происхождения.** Эпиднадзор является основой разработки национальных стратегий по снижению рисков, связанных с пищевыми продуктами. Подробное и точное знание характера и уровня болезней пищевого происхождения является необходимым предварительным условием снижения этих уровней. В этой связи нынешняя нехватка надежных данных о болезнях пищевого происхождения в большинстве стран является важнейшим препятствием для принятия соответствующих мер, разработанных на основе фактических данных. Важнейшим улучшением в большинстве регионов в этой области явилось бы создание соответствующей системы эпиднадзора с участием сетей контрольных точек и региональных и международных лабораторий. Кроме того, нужны согласованные в международном плане методы по эпиднадзору за болезнями пищевого происхождения и их увязке с загрязнением пищевых продуктов на основе существующих рисков. Это предполагает необходимость междисциплинарного подхода к работе с включением в нее всех секторов, занимающихся вопросами болезней пищевого происхождения и безопасности пищевых продуктов как в секторе здравоохранения, так и в секторе сельского хозяйства.

¹ Полный текст стратегии в области безопасности пищевых продуктов будет находиться в зале заседаний.

11. Государствам-членам необходимо взять на себя обязательства по укреплению систем эпиднадзора за болезнями пищевого происхождения. ВОЗ будет способствовать укреплению систем, построенных на основе выводов лабораторных исследований и эпидемиологического надзора, и их увязке с программами мониторинга загрязнения пищевых продуктов. ВОЗ и ее сотрудничающие центры будут содействовать развитию основных контрольных точек как в развивающихся странах, так и на международном уровне в целях организации эпиднадзора за болезнями пищевого происхождения.

12. **Улучшение оценки рисков.** ВОЗ в сотрудничестве с ФАО будет разрабатывать средства соответствующей оценки риска. С помощью этих средств совместная группа экспертов ВОЗ/ФАО будет обобщать информацию о химических веществах и микроорганизмах в пищевых продуктах и их связи с болезнями пищевого происхождения. Такие оценки могут служить основой для разработки международных стандартов и руководящих принципов, национальных правил в области пищевых продуктов и других инициатив. Обеспечение таких средств и информации обеспечит эффективную передачу методов оценки рисков и данных между странами, в том числе развивающимися.

13. Развитие отрасли знаний, занимающейся оценкой микробиологического риска, обеспечивает соответствующее средство для расстановки приоритетов в целях принятия в будущем соответствующих мер вмешательства. Система эффективного управления микробиологическими рисками будет укрепляться посредством использования превентивных подходов, например Системы анализа опасностей и критической контрольной точки (НАССР), которая является одним из инструментов рабочего контроля в критических точках процесса в целях предотвращения рисков, связанных с пищевыми продуктами. Использование этих новых средств, должным образом адаптированных к нуждам развивающихся стран, следует широко пропагандировать в целях укрепления здоровья населения посредством снижения микробиологических факторов риска в пищевых продуктах и связанных с ними болезней.

14. **Безопасность новых технологий.** ВОЗ будет содействовать разработке всестороннего подхода к производству и безопасному использованию пищевых продуктов на основе новых методов производства, включая генную инженерию. Этот подход будет подкреплён рамочной программой оценки, которая включает компонент безопасности, пользу для здоровья, последствия для окружающей среды и социально-экономические последствия. Эта рамочная программа обеспечивает основу разработки согласованных на международном уровне методов и руководящих принципов оценки безопасности новых технологий и будет служить руководством для государств-членов при разработке ими своей политики в области использования пищевых продуктов и пищевых компонентов, обусловленных применением новых технологий.

15. **Общественное здравоохранение в рамках Комиссии по Codex Alimentarius.** ВОЗ будет проводить работу по обеспечению такого положения, при котором проблемы, связанные со здоровьем потребителей, находили бы должное отражение в приоритетах Комиссии по Codex Alimentarius. В этой связи ВОЗ будет содействовать проведению тщательного обзора и оптимизации работы Комиссии. В целом ВОЗ стремится обеспечить более активное участие сектора здравоохранения в разработке стандартов, руководящих

принципов и рекомендаций Кодекса. ВОЗ будет поддерживать эффективное участие развивающихся стран в работе Комиссии.

16. **Информация о рисках.** Результаты анализа рисков должны доводиться до сведения всех людей в легко понятной форме. ВОЗ будет поддерживать разработку методов укрепления диалога между заинтересованными сторонами, включая потребителей, и их участие в процессе обнародования информации. Методы оценки последствий информирования о рисках следует подвергать соответствующей оценке. В соответствии с разработанной таким образом методологией ВОЗ будет издавать материалы по безопасности пищевых и других продуктов, ориентированные на конкретные группы читателей.

17. **Международное сотрудничество.** ВОЗ будет проводить работу по созданию международной координационной группы по безопасности пищевых продуктов в целях обеспечения последовательного и эффективного подхода к решению проблемы безопасности пищевых продуктов. Эта группа должна заниматься координацией деятельности в области безопасности пищевых продуктов, осуществляемой международными органами на уровне стран. ВОЗ будет поддерживать государства-члены в их стремлении включать проблемы, касающиеся здоровья, в круг рассматриваемых ими вопросов по глобализации торговли пищевыми продуктами.

18. **Создание потенциала.** ВОЗ будет разрабатывать региональные стратегии в области безопасности пищевых продуктов на основе глобальной стратегии ВОЗ в области безопасности пищевых продуктов и конкретных региональных потребностей, таких как техническая поддержка, учебные средства и подготовка кадров. В целях придания безопасности пищевых продуктов в рамках здравоохранения в развивающихся странах приоритетного характера потребуются донорская поддержка. В целях дальнейшего наращивания потенциала будет создана соответствующая сеть сотрудничающих центров ВОЗ.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

19. Комитету предлагается рассмотреть проект стратегии в области безопасности пищевых продуктов.

= = =