



世界卫生组织

执行委员会
第一〇九届会议
临时议程项目 7.3

EB109/30 Add.1
2001年12月19日

联合检查组的报告

秘书处的报告

1. 在2000年，联合国联合检查组发布了9份报告。其中6份与世界卫生组织无直接关系¹。
2. 在2001年5月审计委员会第四次会议上提交了对剩余3份报告中的两份的评论——日内瓦的联合国系统共同事务机构，第二部分：案例研究（文件JIU/REP/2000/5）以及联合国系统有关组织中的年轻专业人员：征聘、管理和挽留（文件JIU/REP/2000/7）²。执行委员会有机会在其第一〇八届会议上对关于联合国系统共同事务机构的报告进行评论。由于执委会未审议年轻专业人员的报告，所以附件一中包括联合检查组的主要调查结果和建议以及有关的评论。
3. 对第三份报告——加强联合国系统各组织的调查职能（文件JIU/REP/2000/9），附件二包含联合检查组的主要调查结果和建议以及有关的评论。
4. 在2001年，联合检查组发布了一份与世界卫生组织有关的报告——联合国系统在拉丁美洲和加勒比的科学和技术支持（文件JIU/REP/2001/2）。附件二包含联合检查组的主要调查结果和建议以及有关的评论。

¹ • JIU/REP/2000/1：联合国内部司法；
• JIU/REP/2000/2：联合国使用顾问的问题；
• JIU/REP/2000/3：联合国高层任命、其规划及资金；
• JIU/REP/2000/4：对联合国教育、科学及文化组织管理和行政工作的审查；
• JIU/REP/2000/6：联合国秘书处人力和财政资源管理权的下放；
• JIU/REP/2000/8：国际法院书记官处行政管理工作审查。

² 文件EBAC4/3。

执行委员会的行动

5. 请执行委员会注意这些报告。

附件一
联合检查组的报告 – 2000年¹

标题	目的	建议	世界卫生组织秘书处的立场
<p>JIU/REP/2000/7</p> <p>联合国系统有关组织中的年轻专业人员：招聘、管理和挽留</p>	<p>比较并分析在招聘和管理起职专业人员方面的政策和做法，以便就准备和挽留一支具有献身精神的合格专业人员的骨干队伍提出建议。</p>	<p>需要使各机构工作人员年轻化，其中半数将在本10年中退休。虽然这些新的要求产生于不断演化的职责和政策，但是由于起职平均年龄的不断提高和辞职的年轻专业人员比例高而阻碍了年轻化。针对这一总的背景，提出了10项建议。</p> <p>建议1：降低平均招聘年龄，特别是P1至P3职位。</p> <p>建议2：通过离职调查表和将有关数据列入行政协商会的人事统计，更认真地监督专业工作人员离职的趋势。</p>	<p>(1) 关于建议1：世界卫生组织怀疑普遍应用降低招聘年龄的适当性，因为它可能不必要地限制现有人才库。只要程序符合世界卫生组织的招聘和选择政策，应开放思想考虑所有应用。</p> <p>(2) 关于建议2和3：世界卫生组织支持这些建议，并且已经制定离职调查表。还鼓励离开本组织的工作人员与人力资源官员见面，以提供定性反馈。</p>

¹ 摘自文件EBAC4/3。

标题	目的	建议	世界卫生组织秘书处的立场
		<p>建议3和4: 加速年轻专业人员的征聘过程，并以各种方式减少考试候选人名册人数和最佳利用这一名册，加紧安置国家竞争征聘考试的成功候选人。</p> <p>建议5: 改进会员国之间在组织和宣传考试方面的合作。</p> <p>建议6: 建立适宜的结构协助年轻专业人员成功地融合，如中心点、情况介绍讲习班或指导方案。</p> <p>建议7: 提供更为慷慨的学习假和制定兼职学习和研究计划。</p>	<p>(3) 关于建议4: 虽然考试不适用于世界卫生组织，但是本组织欢迎通过获得考试名册扩大征聘网。</p> <p>(4) 关于建议6: 世界卫生组织已支持建议6(b)，因为它实行对新的工作人员进行情况介绍，虽然这并不仅仅局限于年轻专业人员。世界卫生组织接受关于指导的建议6(c)，并且正计划对新的工作人员实行一项试点指导方案。</p> <p>(5) 关于建议7: 世界卫生组织怀疑，对年轻工作人员给予较好的休假条件是否会被认为对年龄比其大的同事不公平，他们也有符合本组织利益的对正式培训的合法需要。但是，世界卫生组织目前正在审查其学习假政策。</p>

标题	目的	建议	世界卫生组织秘书处的立场
		<p>建议8: 通过更大的流动性和改进的职业发展计划，还应促进各工作地点之间的流动和晋升调动，改进专业人员的发展机会。</p> <p>建议9: 增加管理人员用于其初级工作人员发展的时间，这应成为其考绩的有机组成部分。</p> <p>建议10: 推动配偶就业，例如允许配偶在同一机构就业，通过联合国大会要求东道国政府给配偶发放工作许可证。</p>	<p>(6) 关于建议8: 世界卫生组织认为，除了其自己的机制之外，机构间流动方案将是有益的工具。它计划制定一项实施流动性战略作为其人力资源改革的一部分。</p> <p>(7) 关于建议9: 对工作人员发展的组织承诺适用于所有年龄的工作人员，并且是世界卫生组织人力资源战略计划的有机组成部分。</p> <p>(8) 关于建议10: 在这方面需要帮助，它影响世界卫生组织征聘和留用任何年龄工作人员的能力。将进一步调查向配偶提供工作机会的创新手段，例如一份可查阅的包含配偶履历的机构间名册，关于寻找工作和书写履历的讲习班，以及重新商谈与东道国的协定以便为配偶工作许可获得更好的条件。</p>

附件二
联合检查组的报告 - 2000年和2001年

标题	目的	建议	世界卫生组织的评论
<p>JIU/REP/2000/9 加强联合国系统各组织的调查职能</p>	<p>加强联合国系统各组织的调查能力，因为这一职能在较近时期已成为内部监督的一项重要内容，而且有一些重大问题还需要处理和解决。</p>	<p>建议1: 应制订和通过联合国系统各组织内开展调查工作的一套共同标准与程序。</p> <p>建议2: 应向参与调查工作的管理人员提供关于使用既定标准和程序的足够培训。</p> <p>建议3: 应当对每一组织的风险状况进行调查并向立法机构报告，同时提出所需获取的经专业培训的调查人员类型及如何满足这种需求的建议。</p>	<p>一般评论: 世界卫生组织认识到需要调查能力。考虑到会员国的期望，在近几年内加强了这一领域并保持了风险状况和预算现实之间的平衡。联合检查组的报告提出了关于一个重要主题的有用信息。但是，它似乎有些倾向于中央集权。而可能没有充分考虑到联合国系统各组织在规模、业务和需求方面的差异。</p> <p>对联合检查组建议的具体评论: 世界卫生组织同意关于共同标准的建议1并将与其它机构合作制订标准和加强本组织在该领域内的整体能力。</p> <p>关于建议2，将按要求在识别和处理调查事务方面对世界卫生组织管理人员进行培训。</p> <p>建议3: 在世界卫生组织，无论本组织可能的“风险状况”如何，建立调查能力显然是总干事的职责。因此，卫生组织方面不存在采取行动的特定需要。</p>

标题	目的	建议	世界卫生组织的评论
<p>JIU/REP/2001/2 联合国系统在拉丁美洲和加勒比的科学和技术支持</p>	<p>评估联合国系统各组织提供的技术合作对拉丁美洲和加勒比在科学和技术方面内在能力建议的相关性和有效性。</p>	<p>建议4: 小型组织主管应向其立法机构提出关于为使用专业调查能力作资金安排的各项选择, 例如通过使用共同事务机构或外聘。</p> <p>建议5: 调查单位的工作方案中还应包括根据事先主动开展的调查工作以及吸取的教训制订出防范性措施。</p> <p>建议6: 联合国调查人员会议应当继续提供机会, 包括在系统以外的机会, 以便支持在报告所提到的各方面开展机构间合作。</p>	<p>建议4: 不适用于世界卫生组织。</p> <p>建议5: 需要进一步明确, 制订防范性措施应局限于从事先主动开展的调查工作吸取教训, 还是也可以包括审计和检查工作。</p> <p>世界卫生组织同意建议6并将继续参与各种会议, 例如去年在罗马的联合国内审计会议, 以确保有效和协调良好的调查反应。</p> <p>一般评论: 报告就联合国支持的项目在加强该区域国家能力以运用科学和技术造福于其人民方面的有效性提供了评论性的概述。涉及私立部门的项目似乎显示成功的证据更多。但应注意到, 虽然报告中未提及, 然而公立部门实施的项目可以同样有效。在报告审查的有些项目中, 实施到结果评价的时间似乎太短, 不便于形成最后结论。</p> <p>值得强调联合检查组关于联合国应作出努力在其各组织之间及与系统之外的机构改进协调的结论。</p>

标题	目的	建议	世界卫生组织的评论
		<p>建议1: 联合国科学和技术促进发展委员会拟可为了报告第114至125段中讨论的理由和目的，讨论以联合国艾滋病方案为模式的联合国系统科学和技术联合规划的合意性、可行性和及时性，并向经济及社会理事会作出有关的建议。</p> <p>建议2: (a)联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会应进一步扩大对信息技术的使用，作为一种跨部分和跨规划的工具以加强规划协调和内部效益并更有效地协助其会员国；(b)联合国发展集团和各专门机构应当研究泛美开发银行在该区域采用的信息技术能力建设政策和实施措施，以便吸取经验教训用于其它发展中区域。</p> <p>建议3: 根据联大的若干决议，在该区域开展工作的联合国系统各组织应加强与拉美经济体系科学和技术行动的合作。</p>	<p>对联合检查组建议的具体评论: 前七项建议一般涉及世界卫生组织和世界卫生组织/泛美卫生组织在该区域核心工作之外的问题。对这七项建议秘书处表示同意或者不便于作出评论。</p>

标题	目的	建议	世界卫生组织的评论
		<p>建议4: 联合国系统各组织应评估该区域众多科学和技术网络的生存能力、效益和经验，以便确认可能的领域以加强南南合作并把吸取的经验教训推广到其它发展中区域。应当尤其重视把大学和其它三级机构的研究规划与人口的重点经济和社会需求联系起来，包括为最好的机构供资。</p> <p>建议5: (a)贸发会议应使联合国其它有关组织在今后更充分地参与科学、技术和革新政策审查。根据重点领域，各参与组织可轮流发挥领导机构作用；(b)审查工作在今后应更明确地注重于国家科学和技术体系的基本核心，但需符合有关政府的意愿；(c)最后的审查报告应当更简练、更便于阅读并包含一份独立的10页概要。</p> <p>建议6: 联合国环境规划署应评价环境署网在该区域目前的绩效和传播情况以确定其持续影响以及将其作为区域间信息交流机制推广到其它发展中区域的可能性。</p>	

标题	目的	建议	世界卫生组织的评论
		<p>建议7: 鉴于生物技术多方面的潜在效益,粮农组织、联合国教科文组织、世界卫生组织、联合国大学和其它机构应监测该区域生物技术研究 and 开发机构的实用成果并协助它们(a)以加拉加斯联合国大学拉丁美洲和加勒比生物技术规划以及拉丁美洲和加勒比植物生物技术网络为中心发展协同配合以及(b)加强其组织、管理和资源筹集能力。</p> <p>建议8: (a)加勒比粮食营养研究所应考虑形成关于重点和实施其规划方法的更加经济有效的体系,例如通过注重于数量较少的直接提供或供资的课程和活动;以正式协定将一些课程承包给合作</p>	<p>建议8涉及在世界卫生组织/泛美卫生组织领导下开展工作的加勒比粮食营养研究所。联合检查组对该研究所使命和职能的看法似乎不能反映其工作的全部方面。如果联合检查组与研究所以及世界卫生组织/泛美卫生组织有关技术单位的官员开展讨论以获取关于研究所现状的第一手资料,本可很受欢迎。</p> <p>建议8(a): 研究所的培训课程通常是涉及各种营养问题的教员培训课程,根据国家的具体要求在国举办。作为该亚区域在这一领域内的专门中心,研究所不能将这些课程承包给其它机构。评价表明,这些课程的成本效益很高,因为它们</p>

标题	目的	建议	世界卫生组织的评论
		<p>伙伴；并更加注重于制定教学和培训材料以及促进把营养课纳入学校课程的方法；(b)世界卫生组织/泛美卫生组织应协助该研究所在获取预算外资金方面作出努力，以便使之能够达到信息和印刷技术现代化并更充分地发挥其南南技术合作潜力。</p>	<p>在研究所工作人员前往星罗棋布的岛屿执行多种任务期间开展的。国家要求举办这种小组培训，因为这种做法符合它们的需求。</p> <p>关于制定材料和课程设施，研究所工作的一大部分已属于这一领域。事实上，该区域多数中学在营养教学中使用研究所的材料和文章作为标准参考文件。将按照联合检查组的建议，继续注重于这一领域。</p> <p>建议8(b): 关于所建议的需要“利用预算外供资的可能”，过去三年中已成功地做到了一这点。报告提及的财政状况是三年以前的情况。目前，研究所的预算外资金额已大于其会员国的会费额。</p>

||

||

||