



世界卫生组织

执行委员会
第一〇九届会议
临时议程项目 3.9

EB109/13
2001年12月6日

食品安全与健康

秘书处的报告

1. 第五十三届世界卫生大会在WHA53.15号决议中要求总干事制定监测食源性疾病的全球战略并展开一系列有关食品安全与健康的其它活动。从那以后，世界卫生组织组织了一个关于食品安全的战略计划会议（2001年2月20-22日于日内瓦），经过与会员国的进一步磋商之后，世界卫生组织拟定了一项包括本文件所述的监测工作在内的全球食品安全战略草案。

全球食品安全问题

2. **微生物危害**和它们可引起的食源性疾病日益成为一个重要的公共卫生问题。很多国家在过去几十年中报告了主要由食物传播的微生物，例如沙门氏菌属和弧状细菌菌属引起的疾病有显著增加。在食物链中出现了新的严重危害，例如肠出血性大肠杆菌和牛海绵状脑病。

3. **化学危害**仍是食源性疾病的一个重要来源。食品中的化学污染包括天然毒素，例如真菌和海洋毒素，环境污染，例如汞和铅，以及植物中自然产生的物质。食物链中有意使用了食品添加剂、微量营养素、杀虫剂和兽药；然而，首先必须确保所有这类使用均为安全。

4. 尽管已证实传统的做法大部分是成功的，但是，目前的危害性评估也需要考虑易感人群，对几种化学品合并的低水平接触，内分泌影响，以及对胎儿神经系统发育的影响。需要更多的有关食物摄入和污染物浓度的数据，特别是在发展中国家，以便有可能评估和管理这些危害，包括制定国家和国际标准。

5. 诸如遗传工程、食品照射、先抽真空然后冲惰性气体的包装等**新技术**可以改善食品生产和食品安全。然而，在广泛采用这些技术之前应客观和严格地评估与应用这些技术有关的潜在危害。应该有效地传播风险评估的依据，以使公众能够在这项工作的早期阶段进行参与。评估应建立在国际公认的准则之上，并结合考虑其它因素，如健康的益处、社会经济因素、道德伦理问题和环境问题。

6. **提高食品安全方面的能力**是大多数国家，特别是发展中国家的基本要素。可来自具有完善食品安全系统的国家正反两方面的经验用作改善全球这一系统的一种手段。食源性疾病不仅对健康、而且对发展均具有重要影响。此外，食品贸易的全球化 and 国际食品标准的制定提高了对食品安全与发展中国家出口能力之间关系的认识。

7. 将食品安全列入政治议程是减少食源性疾病的第一步；然而，即便迈出了这一步，很多发展中国家仍缺乏实施食品安全政策的技术专长和财务资源。为了保护健康和促进食品贸易而由捐助方为能力建设提供支持将有助于建立一个持续发展的框架。

食品安全战略草案：摘要¹

目标

8. 减轻食源性疾病对健康和社会造成的负担。

方法

9. 通过下述三项行动方针可实现这项目标：

- 对发展以风险为基础的、持续的综合食品安全系统给以宣传和支持；
- 设计整个食品生产链以科学为依据的措施，这些措施将能预防对食品中不可接受的微生物和化学品水平的接触；
- 与其它部门和伙伴合作，评估和管理食源性风险并交流信息。

¹ 会议室备有食品安全战略草案的全文。

措施

10. **监测食源性疾病。**监测工作是制定减少与食品有关风险的国家战略的基础。有关食源性疾病本质和程度的详细且精确的知识是采取行动降低这些程度的先决条件。因而，目前大多数国家有关食源性疾病的可靠资料的缺乏是采取以证据为基础的干预措施的一项主要障碍。使用监测点及区域和国际实验室网络的监测系统在大多数区域将取得重大进展。此外，需要有国际上认可的方法调查食源性疾病，并在风险的基础上将它们与食品污染相联系。这需要采取学科间途径，其中包括卫生和农业部门的致力于食源性疾病和食品安全的所有部门。

11. 会员国对加强监测食源性疾病的系统作出承诺至关重要。世界卫生组织将促进加强以实验室和流行病学研究结果为基础的监测系统并加强它们与检查食品污染的规划之间的联系。世界卫生组织及其合作中心将为监测食源性疾病而促进发展中国家和全球的重要警戒点。

12. **改进风险评估。**世界卫生组织将与粮农组织合作，发展进行适宜风险评估的手段。在这些手段的帮助下，世界卫生组织/粮农组织联合专家小组将收集有关食品中的化学品和微生物及其与食源性疾病之间关系的情报。可将这类评估作为制定国际标准和准则以及国家食品条例或其它活动的依据。提供这些手段和情报信息能够在国家之间，包括发展中国家，有效地转让风险评估技术和资料。

13. 制定微生物风险评估准则为确定今后的干预措施重点提供了一项手段。通过使用预防措施来加强微生物危害的有效管理，这类措施如作为预防食品危害要点程序控制手段的危害分析和控制要点（HACCP）系统。应对经修订适合发展中国家情况的这些新手段进行宣传，以便通过减少食品的微生物危害及其有关疾病而促进公众健康。

14. **新技术的安全性。**世界卫生组织将促进一种统一程序，生产和安全使用源自包括遗传工程在内的新生产方法的食品。这一程序得到一个评估框架的支持，框架包括安全性方面的考虑、健康益处、环境影响，以及社会经济影响。这一框架为国际上认可的评价新技术安全性的方法和准则，为指导会员国制定关于使用源自新技术的食品以及食品成份的政策提供了一个依据。

15. **食品法典中的公共卫生。**世界卫生组织将努力确保在食品法典委员会的重点中反映消费者的健康问题。在这方面，世界卫生组织正在全面审议和优化委员会的工作。总而言之，世界卫生组织争取卫生部门更多地参与食品法典的标准、准则及建议方面

的制定工作。世界卫生组织将支持发展中国家有效地参与委员会的工作。

16. 风险交流。应以一种容易理解的形式交流风险分析的结果。世界卫生组织将支持发展方法，以加强包括消费者在内的利害相关者之间的对话和对交流的参与，应该对评估风险交流有效性的方法进行评价。根据目前已经发展的方法，世界卫生组织将为目标人群编制食品安全出版物及其它印刷品。

17. 国际合作。世界卫生组织将努力建立一个国际食品安全协调工作组，以确保对食品安全采取有效的统一措施。这一工作组应适用于协调由国际机构开展的国家级食品安全活动。世界卫生组织将支持会员国把卫生问题纳入有关食品贸易全球化方面的考虑。

18. 能力建设。世界卫生组织将在该组织全球食品安全战略以及区域诸如技术支持、教育方法和培训方面的具体需求的基础上制定区域食品安全战略。需要提供捐赠支持，以便将食品安全列入发展中国家的公共卫生工作中。为了进一步加强能力建设，将建立一个世界卫生组织合作中心网络。

执行委员会的行动

19. 请执委会审议和批准食品安全战略草案。

= = =