



# ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Сто седьмая сессия

Пункт 3.3 предварительной повестки дня

---

ЕВ107/5

28 ноября 2000 г.

## Глобальная безопасность в вопросах здравоохранения – предупреждение об эпидемиях и ответные меры

### Доклад Секретариата

#### ВВЕДЕНИЕ

1. Глобализация инфекционных болезней сама по себе не является новой проблемой. И вместе с тем рост "динамики перемещения" населения, будь то в связи с туризмом или миграцией, или в результате катастроф; рост международной торговли продуктами питания и биологическими продуктами; социальные изменения и изменения окружающей среды, связанные с урбанизацией, процессом обезлесения и изменениями климата; а также изменения в методах обработки продуктов питания, их распределения и привычках потребления служат доказательством того, что возникновение инфекционных заболеваний в одной стране потенциально может стать проблемой для всего мира.

2. Другим вызывающим беспокойство основанием для этого является увеличение возможностей преднамеренного использования возбудителей инфекционных болезней. Помимо вспышек эпидемий, которые происходят естественным образом, такие вспышки могут быть связаны с преднамеренным или случайным высвобождением биологических субстанций. Естественные эпидемии и эпидемии, связанные с высвобождением биологических агентов, могут проявляться одинаково.

3. Эпидемии становятся событиями, требующими незамедлительного принятия мер со стороны общественного здравоохранения в результате сочетания ряда факторов, таких как: отсутствие правильной информации, дезинформация, а также непоследовательность в информации, которая имеется в распоряжении национальных правительств, что может привести к чрезмерной реакции в результате того, как освещается данное событие в средствах массовой информации, и в результате следующего за этим "внутреннего" давления на правительство, с тем чтобы принять ответные меры; недостаточность потенциала на уровне стран по своевременному распознаванию заболевания и принятию соответствующих мер по его сдерживанию;

боязнь возможных дорогостоящих последствий в случае уведомления о заболевании; и отсутствие комплексных международных ответных мер, как юридических, так и технических.

4. В связи с этим потребность в международном сотрудничестве в отношении предупреждения об эпидемиях и ответных мер становится сегодня еще более значимой, чем тогда, когда эта идея была предложена для обсуждения на первой Международной санитарной конференции в 1851 году. Сотрудничество в этих вопросах было продолжено ВОЗ, начиная с момента создания Организации в 1948 г., на основе использования Международных медико-санитарных правил в качестве структуры для этого.

5. В настоящем докладе рассматривается вопрос о положении дел в области предупреждения эпидемий и ответных мер сегодня и предлагаются дополнительные меры, необходимые для того, чтобы решать как имеющиеся, так и те проблемы, которые могут возникнуть в будущем.

## **СИСТЕМА МЕНЕДЖМЕНТА В СЛУЧАЕ ГЛОБАЛЬНЫХ ЭПИДЕМИЙ**

6. Мероприятия ВОЗ в области предупреждения об эпидемиях и ответных мер ставят своей задачей сдерживание глобальной угрозы общественному здравоохранению со стороны возникающих инфекционных болезней, эпидемий и резистентных к лекарственным средствам возбудителей инфекционных болезней. В тесном партнерстве с международным сообществом по вопросам здравоохранения ВОЗ обеспечивает активный сбор информации, координацию международной стратегии, установление глобальных стандартов и оказание поддержки странам в эпиднадзоре за инфекционными болезнями, подготовке к эпидемиям и ответных мерах.

7. Сообщения о вспышках инфекционных заболеваний во всем мире регулярно поступают в ВОЗ через официальные каналы от лабораторий и эпидемиологов, а также из таких источников, как неправительственные организации, средства массовой информации, или в результате дискуссий, возникающих в электронных средствах информации. В 1997 г. ВОЗ был создан механизм для поиска, сбора и подтверждения информации в отношении сообщений об эпидемиях на основе тесной взаимосвязи с сотрудничающими центрами, правительствами и правительственными учреждениями, а также соответствующими неправительственными организациями или другими участниками глобальной сети по предупреждению эпидемий и ответным мерам. Сообщения о возникающих в настоящее время вспышках эпидемий, полученные на основе указанного механизма и которые могут иметь международное значение, включаются в еженедельную сводку по электронной почте (перечень подтверждения

---

вспышек эпидемий), которая распространяются лишь среди работников здравоохранения и глобальных партнеров по вопросам эпиднадзора во всем мире. Информация в отношении подтвержденных вспышек эпидемий становится достоянием общественности на странице ВОЗ в Интернете<sup>1</sup>, а также в *Еженедельном эпидемиологическом обзоре* (который имеется в печатном виде и электронном формате<sup>2</sup>).

8. В качестве дальнейших шагов по пересмотру Международных медико-санитарных правил предлагается:

(1) расширить перечень заболеваний, о которых должны поступать уведомления, с тем чтобы охватить все чрезвычайные события, имеющие значение для международного здравоохранения, и особенно об эпидемиях. Государствам-членам необходимо будет направлять уведомления в ВОЗ о любых событиях такого рода на своей территории. Разрабатывается также специальный алгоритм, с тем чтобы оказать содействие странам в оценке потенциальной значимости и степени неотложности принятия мер, необходимых в связи с этим; и

(2) обеспечить использование информации из других надежных источников (в дополнение к официальным) в качестве основы, для того чтобы предложить стране провести подтверждение статуса указанной вспышки заболевания. Если и когда такая информация будет получена, необходимые меры будут приняты на основе прямых консультаций с соответствующим государством-членом.

9. На глобальном уровне уже созданы международные системы эпиднадзора лабораторий и эпидемиологов, сосредоточившие свои усилия на таких проблемах, как грипп, вирусные геморрагические лихорадки (например, Эбола), антимикробная резистентность к лекарственным средствам и связанные с продуктами питания эпидемии, как, например, новая разновидность болезни Крейтцфельда-Якоба, ассоциируемая с говяжьей губчатой энцефалопатией. Используя достижения новейших информационных технологий, и особенно Интернета, ВОЗ добивается укрепления ориентированных на особые заболевания глобальных сетей, таких как банк информационных данных ВОЗ по резистентности к антимикробным препаратам, Сеть по гриппу и глобальному эпиднадзору за сальмонеллами, которые обеспечивают связь национальных справочных центров и сотрудничающих центров во всем мире в вопросах обмена информацией по резистентности к лекарственным препаратам, гриппу и сальмонеллезу, соответственно.

---

<sup>1</sup> Новости в отношении эпидемиологических вспышек заболеваний. <http://www.who.int/disease-outbreak-news/>

<sup>2</sup> <http://www.who.int.wer/>

10. Для укрепления потенциала национальных лабораторий в настоящее время осуществляется ряд новых инициатив. Одним примером этого может служить создание бюро ВОЗ по проекту в Лионе (Франция) в отношении глобального эпиднадзора и ответных мер в связи с инфекционными болезнями на основе укрепления национального потенциала, с особым вниманием к вопросам совершенствования лабораторных навыков и подготовки кадров по эпидемиологии вмешательств в странах, подвергающихся особым угрозам.

11. Для обеспечения максимального использования существующего потенциала следует привлекать всех имеющихся партнеров. Так, например, в связи с особенностями их организаций и определенной инфраструктурой военно-медицинские службы во многих странах обладают уникальной возможностью содействовать созданию системы стандартизированного систематического эпиднадзора и борьбе с инфекционными болезнями. Военно-медицинские службы, охватывающие группы населения с четкими демографическими и здравоохраненческими характеристиками, содействуют сбору точных эпидемиологических данных в отношении особых групп, таких, например, как контрольные группы при эпиднадзоре за гриппом. ВОЗ был проведен обзор для выявления военных лабораторий, готовых принять участие в глобальных мероприятиях по эпиднадзору и для получения информации в отношении системы уведомления о болезнях. Организация намерена произвести идентификацию и составление перечня военных "ресурсов", которые могли бы содействовать укреплению глобальной системы эпиднадзора ВОЗ в отношении возникающих инфекций и ответных мер.

## **УКРЕПЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА**

12. Для уведомления об эпидемии и принятия ответных мер на уровне стран необходимо наличие технических навыков, что взаимосвязано с укреплением глобального эпиднадзора и механизмов уведомления. Учитывающий различные заболевания подход будет содействовать улучшению эффективности национальной системы эпиднадзора, особенно в странах, где не хватает ресурсов, и он же будет содействовать всем отдельным ориентированным на конкретные заболевания мероприятиям эпиднадзора, экономической эффективности системы и ее устойчивости. Такой подход должен основываться на существующих системах, содействовать разработке трансверсальных мер, извлекая полезный урок из успешно осуществленных программ; он должен быть также динамичным и предоставлять возможность для адаптаций к изменяющимся национальным и региональным приоритетам; он призван обеспечить взаимосвязь общих ресурсов, для того чтобы избежать дублирования и обеспечивать синергизацию усилий там, где это возможно, для более эффективного использования ограниченных лабораторных ресурсов и эпидемиологических навыков.

13. На национальном уровне, делая особый акцент на странах с недостаточными ресурсами, ВОЗ поддерживает идею укрепления потенциала для эпиднадзора на основе лабораторной диагностики, эпидемиологии вмешательств и картирования, исходя из географических информационных систем с использованием многопрофильного подхода в отношении заболеваний, на основе существующих успешных программ по эпиднадзору и борьбе. Особая программа делает акцент на борьбе с инфекционными заболеваниями при сложных чрезвычайных обстоятельствах также на основе партнерства с международными и неправительственными организациями.

14. Для укрепления региональной и национальной системы уведомления и ответных мер в связи с эпидемиями необходим персонал, подготовленный по вопросам эпидемиологии вмешательств, который может иметь дело с несколькими заболеваниями. Для того чтобы добиться этого, ведется расширение национальных программ подготовки по эпидемиологии вмешательств во всем мире и Подготовки по эпидемиологии в рамках сети по мерам общественного здравоохранения (TERRINET). С этой же целью проводится расширение глобального альянса программ подготовки по эпидемиологии.

15. Партнерские взаимоотношения являются ключом к решению проблемы эффективного сотрудничества во всем мире, а также установления и сдерживания вспышек заболеваний. В апреле 2000 г. ВОЗ взяла на себя инициативу по встрече 67 партнеров (учреждений и представителей сетей), с тем чтобы содействовать созданию глобальной системы оповещения в отношении заболеваний и ответных мер, а также с целью укрепления соответствующих связей. Указанная сеть, которая дополняет и укрепляет существующие сети, ставит своей целью обеспечение использования наилучшего имеющегося опыта и в случаях, когда это необходимо, на экономически эффективной основе. При обеспечении безопасности в вопросах глобального здравоохранения это служит координации механизмов эпидемиологических уведомлений и принятия ответных мер. Руководящий комитет обеспечивает при этом в долгосрочной перспективе готовность к таким вспышкам заболеваний, с тем чтобы ответные меры в чрезвычайных ситуациях могли привести к оказанию долгосрочной технической помощи. Проводится также постоянная оценка международных усилий по сдерживанию вспышек эпидемиологических заболеваний.

16. Другим примером партнерских взаимоотношений может служить международная группа по координации в отношении вакцин для борьбы с эпидемией менингита, в состав которой входят многие участники, такие как учреждения Организации Объединенных Наций, неправительственные организации, производители фармацевтических препаратов, агентства по вопросам развития, сотрудничающие центры ВОЗ и другие учреждения. Эта группа была учреждена в 1997 г. в связи с кризисом как ответная мера для обеспечения глобальной доступности менингококковой вакцины.

17. В 1994 г. Специальная группа государств - участников Конвенции 1972 г. по биологическим и токсичным видам вооружений была создана для того, чтобы вести переговоры в отношении юридически обязательного протокола (по научному и технологическому обмену для мирных целей и технического сотрудничества), с тем чтобы укрепить названную Конвенцию, которая не включает механизмов удостоверения. Предполагается, что этот Протокол будет утвержден в 2001 году. Статья VII проекта указанного Протокола ставит своей целью содействие международному сотрудничеству в вопросах мирного использования биологических материалов, оборудования, информации и технологий (то есть биотехнологии). Предполагаемые меры будут включать содействие государствам-участникам в укреплении их национального потенциала для осуществления эпиднадзора и ответных мер в связи с инфекционными болезнями, включая связанные с этим научные исследования и развитие. Указанная Статья дает возможность для укрепления глобальной безопасности в вопросах здравоохранения за счет мобилизации новых ресурсов и учреждения партнерств, как, например, проект, предложенный консорциумом межправительственных и неправительственных организаций, сводящий воедино группу технических партнеров открытого состава, включая ВОЗ, обладающих дополнительными возможностями.

## **ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА**

18. Комитету предлагается рассмотреть вопрос о принятии следующего проекта резолюции:

Исполнительный Комитет,

рассмотрев доклад в отношении глобальной безопасности в вопросах здравоохранения – предупреждения об эпидемиях и ответных мерах<sup>1</sup>,

РЕКОМЕНДУЕТ Пятьдесят четвертой сессии Ассамблеи здравоохранения принять резолюцию следующего содержания:

Пятьдесят четвертая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения,

напоминая о резолюциях WHA48.7 в отношении Международных медико-санитарных правил, WHA48.13 в отношении новых, возникающих и вновь

---

<sup>1</sup> Документ EB107/5.

возникающих инфекционных заболеваний и WHA51.17 в отношении резистентности к антимикробным препаратам;

памятуя об огромном увеличении числа людей, животных и товаров, которые становятся объектом глобальных перевозок, а также с учетом скорости, с которой осуществляются такие перевозки;

признавая, что в связи с этим вспышки инфекционных болезней в отдельной стране потенциально представляют собой угрозу для всего мира,

1. ЗАЯВЛЯЕТ о своей поддержке:

(1) работы по постоянному пересмотру Международных медико-санитарных правил, включая работу по дефиниции того, что является чрезвычайной ситуацией с точки зрения ее значения для международного здравоохранения;

(2) разработки глобальной стратегии по сдерживанию распространения резистентности к антимикробным лекарственным препаратам;

(3) сотрудничества между ВОЗ и всеми возможными техническими партнерами в области предупреждения эпидемии и ответных мер, включая соответствующие общественные сектора, неправительственные организации и частный сектор;

2. ПРИЗЫВАЕТ государства-члены принять активное участие в подтверждении обоснованности данных в отношении чрезвычайных ситуаций в сфере международного здравоохранения наряду с ВОЗ и компетентными техническими партнерами;

3. ПРЕДЛАГАЕТ Генеральному директору:

(1) обеспечить разработку соответствующих международных механизмов и обеспечить техническую поддержку государствам-членам по разработке или укреплению мер готовности и ответных мер в отношении угрозы, которую представляют биологические агенты, в качестве неотъемлемой составной части программ борьбы с чрезвычайными ситуациями;

(2) обеспечить поддержку укреплению национального потенциала в вопросах предупреждения об эпидемиях и ответных мер, и особенно в части

разработки диагностически проверенных методов и подготовки персонала по вопросам эпидемиологии вмешательств в странах, подвергающихся особой угрозе;

(3) изучить возможность создания соответствующих механизмов для укрепления системы глобального предупреждения и ответных мер, с тем чтобы избежать дублирования усилий при сборе информации в отношении инфекционных заболеваний, независимо от источника их происхождения.

= = =