



# ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ  
Сто седьмая сессия  
Пункт 4 предварительной повестки дня

ЕВ107/34  
28 ноября 2000 г.

## Общая программа работы, 2002-2005 гг.

### Доклад Генерального директора

1. Изложенная ниже общая программа работы представляет собой первый основной результат корпоративной стратегии ВОЗ<sup>1</sup>. В отличие от некоторых предыдущих программ работы, данная программа работы является более краткой, концентрируется на политике и охватывает четыре года, а не шесть лет. Этот подход признает, что цель преобразования политики в практику достигается наилучшим образом с помощью программного бюджета и оперативных планов, подготовленных ближе ко времени осуществления.
2. Текст общей программы работы воспроизводится также в разделе о рамках политики Проекта программного бюджета на 2002-2003 годы.

### МЕНЯЮЩИЙСЯ КОНТЕКСТ МЕЖДУНАРОДНОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

3. За последнюю часть двадцатого века произошли такие изменения в здравоохранении, которых никогда не было ранее в истории человечества. Тем не менее, несмотря на замечательные успехи в прошедшие десятилетия, более одного миллиарда людей не могли воспользоваться плодами экономического развития и научных достижений, которые продлевают жизнь и улучшают ее качество для большего числа других во всем мире. Здоровье – это основное право человека, которым пока еще не может воспользоваться более одной пятой человечества.
4. Прошедшее десятилетие было периодом значительных изменений в международном здравоохранении.

---

<sup>1</sup> Документ ЕВ105/3.

5. **Меняется понимание причин и последствий слабого здоровья.** Все более очевидно, что достижение более крепкого здоровья зависит от многих социальных, экономических, политических и культурных факторов, а не только от медико-санитарных служб. Более того, все больше растет признание той роли, которую в улучшении здоровья может сыграть уменьшение нищеты.

6. **Системы здравоохранения становятся более сложными.** Во многих странах роль государства быстро меняется и все более важное место занимает частный сектор и гражданское общество. В развивающемся мире в секторе здравоохранения активно работает все большее число организаций, занимающихся вопросами развития, международных финансовых учреждений, частных фондов и неправительственных организаций. Во всем мире люди ожидают от медико-санитарных служб большего.

7. **Охрана здоровья занимает все более важное место в качестве компонента гуманитарных действий.** Значительный рост числа и последствий конфликтов и стихийных бедствий ярко высветил необходимость охраны здоровья в сложных чрезвычайных ситуациях.

8. **Мир во все большей степени стремится обеспечить большую координацию между организациями, занимающимися вопросами развития.** Реформа системы ООН нацелена на обеспечение лучшего реагирования организаций на потребности государств-членов и общей позиции для достижения Международных целей в области развития. Решение этой проблемы потребует большего внимания к обеспечению эффективности благодаря коллективным усилиям и партнерству. Это, в свою очередь, потребует динамичных и менее бюрократичных подходов к управлению.

9. Учитывая масштабы глобальной повестки дня в области здравоохранения, очевидно, что ВОЗ не может сделать всего. Определение конкретной роли ВОЗ в мировом здравоохранении поэтому представляется весьма важным. Это потребовало, среди прочего, большей концентрации на областях, в которых ВОЗ может продемонстрировать явное преимущество по сравнению с другими организациями, действующими на международном и национальном уровнях.

10. Чтобы ВОЗ эффективно реагировала на меняющуюся ситуацию в мире, требуются новые методы работы, и в частности:

- ей следует принять более широкий подход к здравоохранению в контексте человеческого развития, гуманитарных мер, равенства между мужчинами и женщинами и прав человека, обращая особое внимание на связи между здоровьем и уменьшением нищеты
- расширить свою роль в достижении более широкого национального и международного консенсуса в отношении политики, стратегии и норм

здравоохранения посредством влияния на проведение научных исследований и применение их результатов, выработанных знаний и приобретенного опыта

- стимулирования более эффективных действий в целях укрепления здоровья и улучшения здравоохранения, а также сокращения неравенств в состоянии здоровья путем тщательно организованных партнерских связей и использования каталитических действий других организаций
- создать организационную культуру, которая способствует стратегическому мышлению, быстрым действиям, творческому построению сетей, новаторству и отчетности, а также укрепляет глобальное влияние.

11. Эти общие позиции требуют от ВОЗ разработки новых процессов и создания условий с использованием соответствующих взаимодополняющих преимуществ штаб-квартиры и бюро в регионах и странах. Они охватывают функции ВОЗ, определенные в статье 2 Устава, и строятся на принципах и ценностях, изложенных в Глобальной стратегии здоровья для всех.

## **СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

12. Задачи ВОЗ заключаются в формировании здоровых групп населения и общин и в борьбе с болезнями. Для реализации этих задач выделяются четыре стратегических направления, которые обеспечат широкую основу, на которой будет концентрироваться техническая работа ВОЗ.

**Стратегическое направление 1:** снижение чрезмерной смертности, заболеваемости, инвалидности, особенно в бедных и маргинализированных группах населения.

**Стратегическое направление 2:** содействие здоровому образу жизни и снижение факторов риска для здоровья человека, обусловленных экологическими, экономическими, социальными и поведенческими причинами.

**Стратегическое направление 3:** разработка таких систем здравоохранения, которые повысят результативность с точки зрения здоровья на равноправной основе, будут отвечать законным требованиям людей и будут справедливы с финансовой точки зрения.

**Стратегическое направление 4:** формирование стимулирующей политики, создание организационной среды для сектора здравоохранения и содействие включению эффективного здравоохранительного компонента в политику, касающуюся социальных вопросов, экономики, окружающей среды и развития.

13. Эти четыре стратегические направления взаимосвязаны. Невозможно достичь реального прогресса в улучшении здоровья людей, действуя лишь по одному из направлений. Успех в сокращении чрезмерной смертности будет зависеть от повышения эффективности систем здравоохранения, а также от снижения подверженности рискам и угрозам здоровью, многие из которых находятся вне сферы самой системы здравоохранения. Эффективность работы, касающейся систем здравоохранения и снижения опасности, в свою очередь, будет зависеть от более широкой политики и организационной среды на глобальном и национальном уровнях, в рамках которых страны работают над улучшением здоровья своего населения.

## ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ

14. При осуществлении своей деятельности Секретариат уделит главное внимание следующим шести основным функциям:

- выработка последовательных, этических **политических** и **пропагандистских** позиций на основе фактических данных
- **управление информацией** с использованием оценки тенденций и сопоставления эффективности работы; выработка повестки дня для научных исследований и разработок и их стимуляция
- оказание катализирующего воздействия в целях достижения перемен посредством такой **технической** и политической **поддержки**, которая будет стимулировать сотрудничество и действия и способствовать созданию устойчивого национального и межстранового потенциала
- установление и поддержание **партнерских отношений** на национальном и глобальном уровнях
- выработка и проверка **норм и стандартов**, а также мониторинг и контроль за их надлежащим соблюдением
- стимулирование разработки и испытание новых **технологий, методов и руководств** по борьбе с болезнями, снижению риска, управлению медико-санитарной помощью и обслуживанию.

15. При описании функций ВОЗ их часто подразделяют на две категории: нормативная деятельность и техническое сотрудничество. В основе такого разделения лежала идея, что нормативные функции осуществляются в основном штаб-квартирой, а техническое сотрудничество - это сфера региональных и страновых бюро. Тем не менее, шесть основных функций касаются наиболее важных видов деятельности, осуществляемой на *всех* уровнях ВОЗ. Техническое сотрудничество не выделяется в качестве отдельной

---

категории. Пожалуй, его лучше определить как общий термин, охватывающий многие различные сочетания основных функций, осуществляемых в конкретных странах. В этом смысле техническое сотрудничество (в том числе и между развивающимися странами) будет включать пропаганду, развитие партнерских отношений, содействие местным научным исследованиям и разработкам и консультации по вопросам политики. В зависимости от потребностей конкретной страны техническое сотрудничество может осуществляться с привлечением сотрудников штаб-квартиры, а также региональных и страновых бюро.

16. Такой подход к описанию основных функций ВОЗ также признает, что региональные и страновые бюро играют свою роль в нормативной деятельности. Некоторые региональные бюро могут взять на себя глобальное лидерство по конкретным техническим областям. Кроме того, как региональные, так и страновые бюро будут участвовать в подготовке руководящих принципов по наиболее эффективной практике и в испытании новых технологий или подходов к обслуживанию.

17. Основные функции ВОЗ обеспечивают ориентиры для планирования работы Секретариата. Они помогли понять, в чем именно заключаются преимущества ВОЗ, и особенно полезны для определения, сбалансированы ли функции в соответствии с конкретными областями работы. Основные функции также способствовали формулированию ожидаемых результатов.

## **ОБЩИЕ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТЫ**

18. Несмотря на ориентации, обеспечиваемые стратегическими направлениями и основными функциями, необходимо определить более конкретные области, требующие повышенного внимания. На основе анализа основных проблем в международном здравоохранении они будут отражать стратегические альтернативы по отношению к областям, в которых ВОЗ имеет относительные преимущества или в которых необходимо наращивать потенциал.

19. Критерии для определения приоритетов включают:

- возможность достижения значимых изменений в бремени болезней с помощью известных и эффективных с точки зрения затрат мер
- проблемы здравоохранения, оказывающие большое воздействие на социально-экономическое развитие и непропорциональное воздействие на жизнь бедных слоев населения
- острая потребность в новых технологиях
- возможность сократить неравенства в здоровье в странах и между ними

- преимущества ВОЗ, особенно в отношении создания благ для общества; достижение консенсуса в отношении политики, стратегий и стандартов; установление и поддержание партнерских связей
- многочисленные запросы государств-членов в отношении поддержки со стороны ВОЗ.

20. Ниже излагаются общие для Организации приоритеты на 2002-2003 гг.:

**Малярия, туберкулез и ВИЧ/СПИД:**

- эти три инфекционные болезни представляют серьезную проблему для здоровья и экономического развития и оказывают непропорциональное воздействие на жизнь бедных слоев населения
- в отношении всех трех крайне необходимы новые и доступные по цене диагностикумы, лекарства и вакцины, что требует вмешательства такого глобального органа, как ВОЗ, способного оказать воздействие на исследования и разработки в частном секторе по той области, которая иначе получила бы ограниченное внимание
- борьба с этими тремя болезнями требует не только эффективных с точки зрения затрат технологий, но и постоянных усилий и эффективных механизмов, которые объединяют и мобилизуют ресурсы различных участников из государственного и частного секторов, как в рамках системы здравоохранения, так и за ее пределами.

**Рак, сердечно-сосудистые болезни и диабет:**

- распространение эпидемии в бедных странах и странах на переходном этапе; серьезная угроза, в том числе и в промышленном мире, не в последнюю очередь по причине растущих затрат на лечение
- требует межнационального надзора и улучшения эпидемиологии факторов риска.

**Табак:**

- одна из основных причин смертности во всех обществах и быстро усугубляющаяся проблема в развивающихся странах
- не только вопрос здравоохранения – очень большое значение в борьбе с употреблением табака имеет экономический аспект

- чтобы сократить потребление, необходимо перебороть мощные корыстные интересы, что является аргументом в пользу лидерства от глобальной организации, которая объединяет усилия своих государств-членов.

#### **Здоровье матерей:**

- наиболее заметно разница в состоянии здоровья между развитыми и развивающимися странами проявляется в показателях материнской смертности
- поскольку материнская смертность очень тесно связана с развитием систем здравоохранения, ее невозможно снизить без хорошо функционирующей системы здравоохранения

#### **Безопасность пищевых продуктов:**

- растущая озабоченность общественности потенциально серьезными экономическими последствиями
- новые достижения в биотехнологии ставят все более трудные технические и этические вопросы; торговля продовольствием в международных масштабах может породить проблемы, которые затронут ряд стран
- рост запросов от государств-членов на беспристрастные научно-технические рекомендации
- соответствует более широкому подходу ВОЗ к здравоохранению; возможности для транссекторальной работы и в партнерстве с рядом других органов

#### **Психическое здоровье:**

- пять из 10 ведущих причин инвалидности – проблемы психического здоровья; глубокая депрессия является пятым по значению компонентом глобального бремени болезни, а к 2020 г. может стать вторым
- в этой вызывающей много противоречий и политизированной области требуются более широкий технический консенсус и более качественная эпидемиологическая информация; имеется потенциал для партнерства между государством и частным сектором (в отношении новых видов лечения) и для общественного добровольного партнерства (в целях обеспечения обслуживания и последовательности ухода), – все это области, в которых ВОЗ имеет относительные преимущества по сравнению с другими организациями

#### **Безопасность крови:**

- кровь как потенциальный источник инфекции и важный компонент лечения имеет большое значение в борьбе против ВИЧ/СПИДа и в решении проблемы растущего бремени болезней среди женщин (последствия беременности), детей, а также жертв аварий и несчастных случаев
- область, не получающая достаточного внимания во многих странах и требующая работы не только по установлению технических норм, но и по законодательству, разработке систем здравоохранения, а также создания партнерских связей между государственными, частными и добровольными организациями
- хорошая возможность для установления партнерских связей с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и другими компетентными неправительственными организациями, занимающимися вопросами безопасности крови

#### **Системы здравоохранения:**

- развитие эффективных и устойчивых систем здравоохранения является фундаментом для всех других приоритетов
- работа ВОЗ по средствам и методам оценки и сопоставления систем здравоохранения обеспечит весьма необходимые фактические данные о детерминантах эффективности работы
- многочисленные запросы от государств-членов на поддержку и консультации по реформе сектора здравоохранения
- различные подходы к финансированию здравоохранения имеют большие последствия для справедливости и эффективности
- управление кадрами является малоприоритетной областью во многих системах здравоохранения и требует более целостного подхода
- более эффективные механизмы распределения ресурсов, бюджетирования и управления финансами – ключ к обеспечению успешного осуществления приоритетных программ

#### **Инвестиции в изменения в ВОЗ:**

- неременное предварительное условие, для того чтобы ВОЗ стала более эффективной и продуктивной организацией, способной реагировать в условиях все более усложняющейся ситуации в мире
- выработка новых навыков, разработка систем и процессов имеют важнейшее значение для эффективного управления основными функциями ВОЗ

- вопросы равноправия и обеспечения фактического равенства между мужчинами и женщинами включаются в планирование и достижение ожидаемых результатов во всех областях работы.

21. Эти конкретные приоритеты определены в Проекте программного бюджета на 2002-2003 годы. Они будут рассмотрены совместно с государствами-членами, когда будет подготовлен проект программного бюджета на двухгодичный период 2004-2005 годов.

#### **ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА**

22. Исполкому предлагается рассмотреть проект общей программы работы на 2002-2005 гг. и, в соответствии со статьей 28 Устава, представить его Ассамблее здравоохранения на рассмотрение и утверждение.

= = =