



# ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Сто седьмая сессия

Пункт 9.7 предварительной повестки дня

ЕВ107/30

6 декабря 2000 г.

## Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака

Доклад Секретариата

### ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. Пятьдесят вторая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения резолюцией WHA52.18 учредила открытый для всех государств-членов Межправительственный орган по переговорам для выработки и обсуждения предложенной рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака и связанных с ней протоколов. В настоящем докладе излагаются основные результаты работы первой сессии Органа по переговорам. В нем также содержится информация о других видах деятельности ВОЗ по борьбе против табака начиная со Сто шестой сессии Исполнительного комитета в мае 2000 г., предпринятых с целью оказания содействия процессу разработки рамочной конвенции.

### ОБЩЕСТВЕННЫЕ СЛУШАНИЯ ПО ВОПРОСАМ РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ

2. В течение двух дней перед началом первой сессии Межправительственного органа по переговорам проходили общественные слушания. В ВОЗ было направлено 514 письменных заявлений. Во время слушаний выступили представители 144 организаций и учреждений частного сектора и неправительственных организаций из всех регионов мира.

3. Во время слушаний были подчеркнуты основные различия в позициях табачных компаний и связанных с ними организаций, с одной стороны, и учреждений и организаций общественного здравоохранения, с другой стороны, в отношении роли налогов на табачные изделия, риска табачного дыма в окружающей среде и пассивного курения, а также содействия рекламе курению, особенно среди молодежи. Большинство табачных компаний сомневались в том, что конвенция может быть единственным глобальным средством регулирования и ссылались на национальный суверенитет, уместность регулирования на национальном уровне и на саморегулирование. С другой стороны, представители учреждений общественного здравоохранения решительно утверждали, что настоящая действенная борьба против табака должна быть всеобщей по масштабам и в тоже время учитывать специфические национальные и культурные особенности стран.

## **ПЕРВАЯ СЕССИЯ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО ОРГАНА ПО ПЕРЕГОВОРАМ**

4. В работе первой сессии Межправительственного органа по переговорам в отношении рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (Женева, 16 - 21 октября 2000 г.) приняли участие представители 148 государств-членов и наблюдатели из Европейского сообщества, девяти других межправительственных организаций и 25 неправительственных организаций.

5. Орган по переговорам выбрал г-на С. L. Nunes Amorim (Бразилия) в качестве Председателя. Представители шести государств-членов, по одному от каждого региона ВОЗ, были выбраны заместителями Председателя: представители Австралии, Индии, Исламской Республики Иран, Южной Африки, Турции и Соединенных Штатов Америки. Представители Южной Африки и Турции были назначены докладчиками.

6. Орган по переговорам принял решение начать основную работу с дискуссии по предложенным предварительным элементам рамочной конвенции, подготовленным рабочей группой по рамочной конвенции (октябрь 1999 г. и март 2000 г.)<sup>1</sup>. Было широко выражено согласие по поводу того, что окончательный доклад рабочей группы<sup>2</sup> являлся хорошим справочным документом, способствующим началу переговоров.

7. Рассмотрение основных обязательств и руководящих принципов помогло при обсуждении того, что должно быть включено в саму рамочную конвенцию и что можно включить в протоколы. Это также помогло выбрать направления будущей работы в трех рабочих группах, созданных по предложению Председателя Органа по переговорам. В каждой из трех рабочих групп будет по два сопредседателя. Эти шесть сопредседателей будут выбраны от каждого из шести регионов ВОЗ.

8. В отношении работы в период между сессиями Орган по переговорам согласился с тем, что Председатель должен подготовить предварительный текст, в котором были бы указаны возможные компромиссы и ограниченное по сравнению со справочным документом<sup>1</sup> число вариантов, а также частичная реорганизация элементов предварительного документа на основе комментариев, сделанных в течение первой сессии. Государства-члены выступили за продолжение технической работы над такими вопросами, как торговля, техническая поддержка стран, компенсация и ответственность, мониторинг и осуществление и финансовые механизмы.

9. Канада и Таиланд являлись сопредседателями во время работы неофициальной рабочей группы по вопросу более широкого участия неправительственных организаций в работе Органа по переговорам в соответствии с резолюцией WHA53.16 и в ответ на предложения об их участии в процессе переговоров. Некоторые государства-члены предпочитали, чтобы такие организации участвовали в работе в соответствии с существующими правилами ВОЗ. По рекомендации неофициальной рабочей группы

---

<sup>1</sup> Документ A/FCTC/INB1/2.

<sup>2</sup> Документы A53/12 и A53/12 Corr.1.

---

Орган по переговорам согласился предложить Исполнительному комитету изучить возможность ускорения процесса рассмотрения заявлений об установлении официальных отношений для тех организаций, которые стремятся занять нужную позицию на переговорах.

10. Отличительной чертой работы Органа по переговорам в течение этой сессии была жизненно важная роль, которую играли региональные группы и региональные координаторы по увязке дискуссий в группах с пленарными обсуждениями.

11. Орган по переговорам принял решение провести свою вторую сессию с 30 апреля по 5 мая 2001 года.

### **ДРУГАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, СВЯЗАННАЯ С ПРОЦЕССОМ РАЗРАБОТКИ РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ**

12. **Доклад Комитета экспертов по документам табачной промышленности.** Генеральный директор учредила комитет экспертов по документам табачной промышленности, которому было поручено провести расследование по вопросу о том, оказали ли отрицательное воздействие на глобальную политику ВОЗ по борьбе против табака практические действия табачной промышленности, направленные на то, чтобы повлиять на выбор приоритетов в области финансирования, политики и исследований в ВОЗ. В августе 2000 г. было сделано заключение о том, что табачные компании планировали и осуществляли глобальные стратегии, направленные на дискредитацию и подрыв усилий, прилагаемых ВОЗ для выполнения своей миссии в этой области. В целом Комитет сделал 58 рекомендаций.

13. Одна из главных рекомендаций заключалась в том, что ВОЗ следует проводить официальную проверку кандидатов на работу в качестве экспертов, консультантов и советников на предмет отсутствия конфликта интересов. ВОЗ, соответственно, ввела специальную форму заявления об отсутствии личной заинтересованности в соответствующем вопросе, которую должны подписывать кандидаты перед назначением на должность.

14. Среди прочих рекомендаций Комитет предложил ВОЗ организовать хорошо проработанную пропагандистскую кампанию по поддержке предлагаемой рамочной конвенции по борьбе против табака и по оказанию противодействия любой проводимой табачными компаниями деятельности, направленной против конвенции. По мнению Комитета, ВОЗ должна также осуществлять мониторинг деятельности табачной промышленности и регулярно доводить до сведения общественности информацию о продолжающихся неправильных действиях представителей этой отрасли.

15. Исполкому следует обратить внимание на две рекомендации Комитета, которые касаются Всемирной ассамблеи здравоохранения. Конкретно, речь идет о рекомендациях, подлежащих передаче Ассамблее здравоохранения для обсуждения государствами-членами. Согласно этим рекомендациям, необходимо выяснить:

- имеются ли у государств-членов соответствующие механизмы, позволяющие определять наличие у делегатов на Ассамблее здравоохранения каких-либо связей с табачными компаниями: в этой связи следует призвать государства-члены принять любые необходимые дополнительные меры для недопущения случаев наличия таких неоправданных связей (рекомендация 22);
- предусматривают ли действующие процедуры признания организаций в качестве неправительственных соответствующие механизмы, позволяющие выявлять наличие любых связей между неправительственной организацией и табачными компаниями (рекомендация 23).

**16. Специальная межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по борьбе против табака.** ВОЗ добилась значительного прогресса в работе с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций по выработке и пропаганде инициатив в области борьбы против табака. Специальная межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по борьбе против табака, созданная в 1999 г. под руководством ВОЗ и включающая представителей органов и организаций системы Организации Объединенных Наций, а также ВТО, помогла установить между учреждениями новые партнерские отношения по экономическим аспектам борьбы против табака и по вопросам спроса, предложения и торговли. Для заключения предлагаемой рамочной конвенции по борьбе против табака потребуется расширить сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций с целью обеспечения технической поддержки процесса разработки и возможной реализации как конвенции, так и протоколов к ней.

**17. Расширение поддержки странам.** Работая в направлении заключения и последующей реализации рамочной конвенции, ВОЗ полностью осознает наличие тесной связи между усилением действий в отдельных странах и дополняющей их деятельности по борьбе против табака. Как в штаб-квартире, так и в региональных бюро Организация укрепила свои возможности по удовлетворению запросов отдельных стран, в частности, в таких областях, как законодательство, эпидемиологический надзор и пропаганда в средствах массовой информации. Вместе со Всемирным банком и МВФ Организация также оказывает поддержку в областях, связанных с экономическими аспектами борьбы против табака.

**18. Региональная деятельность.** Широкий размах во всех регионах получила деятельность по внесению своего вклада в процесс выработки рамочной конвенции и по оказанию этому процессу необходимой поддержки. Так, например, проведение Межстранового совещания по политике и программам в области борьбы против табака в Африканском регионе (Найроби, 23-28 октября 2000 г.) позволило организовать в этом Регионе поддержку процесса переговоров по предлагаемой рамочной конвенции. В странах Америки была проведена встреча представителей координационных центров сети ВОЗ по укреплению здоровья в крупных странах (Мехико, 3-4 июня 2000 г.), основное внимание на которой было уделено мобилизации самых многонаселенных стран мира на выполнение роли лидеров в усилиях, направленных на заключение рамочной конвенции. Поддержку рамочной конвенции удалось также получить со стороны участников дискуссионной встречи на уровне министров, проведенной во время Пятой всемирной конференции по укреплению здоровья (Мехико, 5-9 июня

2000 г.). Что касается Региона Восточного Средиземноморья, то ВОЗ обратилась с призывом к советам министров арабских стран по вопросам образования, информации, юстиции, финансов, внутренних дел, сельского хозяйства и промышленности предпринять согласованные действия, направленные на продвижение работы над рамочной конвенцией в областях их компетенции.

19. На своей пятьдесят третьей сессии, состоявшейся в сентябре 2000 г., Региональный комитет для Юго-Восточной Азии после проведения серьезной дискуссии принял резолюцию SEA/RC53/R10 с призывом к государствам-членам оказать, при технической поддержке со стороны Регионального бюро, содействие заключению рамочной конвенции. В Регионе Западной части Тихого океана недавно был выпущен документ под названием «Табак или здоровье: позиция стран в 2000 г.», в котором впервые была дана оценка реакции стран Региона на рамочную конвенцию.

20. **Одиннадцатая всемирная конференция «Табак или здоровье».** ВОЗ помогла обеспечить участие в Одиннадцатой всемирной конференции «Табак или здоровье» (Чикаго, Соединенные Штаты Америки, 6-11 августа 2000 г.) ряда новых лидеров движения против табака из развивающихся стран. По завершении работы Конференции была принята сильная резолюция в поддержку предлагаемой рамочной конвенции.

21. **Научно-консультативный комитет по регламентации табачных изделий.** Функция Научно-консультативного комитета по регламентации табачных изделий, состоящего из ученых и экспертов по борьбе против табака со всего мира, заключается в консультировании ВОЗ по вопросам нормативной базы, разработки политики и распространения научной информации о табачных изделиях. Его работа может иметь особое значение для рамочной конвенции, в том числе для возможного протокола к ней по регламентированию табачных изделий. В ходе первой сессии Комитета (Женева, 12-13 октября 2000 г.) ВОЗ предложила отдельным табачным компаниям представить информацию об их взглядах на вопрос о внесении изменений в их продукцию и об усилиях по уменьшению вреда, наносимого табачными изделиями.

22. **Всемирный день без табака 2001 год.** В ходе проведения в 2001 г. Всемирного дня без табака основное внимание будет уделено одному из главных вопросов в области борьбы против табака - пассивному курению. Учитывая тот факт, что некоторые наиболее действенные и устойчивые инициативы по обеспечению чистоты воздуха в помещениях были приняты на местном уровне, ВОЗ призывает мэров городов во всем мире развернуть у себя кампанию «Очистим воздух». Предпринимаемые на местном уровне частными лицами и организациями действия по защите людей от пассивного курения рассматриваются в качестве важного дополнения к ведению переговоров по рамочной конвенции.