



# 世界卫生组织

执行委员会  
第一〇七届会议  
临时议程项目 3.3

EB107/5  
2000年11月28日

---

## 全球健康保障 – 对流行病的预警和反应

### 秘书处的报告

#### 序言

1. 传染病的全球化不是一个新现象。然而，由于旅游、迁移，或灾害造成的人口流动的增多；食品、生物制品国际贸易的增长；与都市化、森林滥伐和气候变化有关的社会和环境变化；食品加工方法、销售以及消费者习惯的改变再次确认一个国家的传染病问题可能构成全球问题。
2. 另一个问题是有目的的使用传染媒介可能性的增多。除了自然发生的流行病之外，流行病的暴发也可能是由于生物制剂的有意或意外泄漏造成。自然暴发的流行和由于生物制剂的泄漏而造成的流行以同样的方式存在。
3. 由于下述因素的协同作用而使流行病成为对国际公共卫生至关重要的紧迫问题：缺乏正确的信息，向国家政府提供的信息失误和前后矛盾，这种情况可造成传媒报道过度，从而产生要求政府作出反应的内部压力；国家级缺乏及时认识疾病事态并加以控制的能力；害怕一旦通报了疾病情况将造成昂贵的代价；以及缺乏适宜的法律和技术方面的重要国际反应机制。
4. 因此，目前对流行病预警和反应进行国际合作的问题比1851年第一届国际卫生大会就此观点进行讨论时更加重要。世界卫生组织自1948年建立以来主要利用《国际卫生条例》作为一个框架继续开展了这种合作。
5. 本报告综述了全球流行病预警和反应的当前状况并提出为应付当前和今后挑战所需的其它措施。

## 全球流行病事件管理系统

6. 世界卫生组织在流行病预警和反应领域的活动旨在遏制新出现的传染病，流行病和产生抗药性的传染媒介对全球公众健康造成的威胁。与国际公共卫生界密切合作，世界卫生组织积极收集信息，协调国际战略，制定全球标准，并在传染病监测、流行病预警和反应方面向各国提供支持。

7. 世界卫生组织通过实验室和流行病学正式渠道和诸如非政府组织、传媒、或用电子方式进行讨论的团体等渠道定期获得全球有关传染病事件的报告。1997年，世界卫生组织建立了一个机构，与其合作中心、各国政府和政府机构、及有关的非政府组织和全球流行病暴发预警和反应网络的其它伙伴密切合作，寻求、收集与核实报告的流行病暴发情况。通过这一机构获得的、并被认为可能具有国际意义的关于目前流行病暴发情况的报告载入一份每周电子邮件中（暴发核实清单），它只散发给公共卫生专业人员和世界范围的全球监测伙伴。在世界卫生组织网址<sup>1</sup>和疫情周报（印刷件和电子件<sup>2</sup>）中向公众提供有关确认的疾病暴发情况。

8. 关于修订《国际卫生条例》工作今后步骤的建议：

(1)

扩大所报告疾病的范围，使之包括所有对国际公共卫生具重要意义的紧急暴发事件，特别是流行病。要求会员国向世界卫生组织通报所有发生在其领土上的这类疾病暴发情况。正在制定一种特殊程序，以帮助各国评估这种疾病暴发事件的潜在重要性和紧迫性；以及

(2)

利用来自其它可靠渠道（除官方渠道之外）的信息，将其作为要求一个国家核实疾病暴发事件状况的基础。一旦获得这类信息，将进一步采取行动直接与有关会员国磋商。

9. 在全球级建立了侧重于主要威胁的实验室和流行病学家国际监测网络，这些威胁包括流行性感冒、病毒性出血热（例如埃博拉出血热）、对抗菌素的抗药性以及食源性流行病，例如与牛海绵状脑病有关的克—雅二氏病的新变异。世界卫生组织已利用新的信息技术，特别是因特网加强其疾病专

---

<sup>1</sup> 疾病暴发新闻。 <http://www.who.int/disease-outbreak-news/>

<sup>2</sup> <http://www.who.int/wer/>

题全球网络，这些网络如世界卫生组织抗菌素抗药性信息库、FluNet和全球Salm-Surv，这些网络将国家资料中心和全球的合作中心相联接，交换有关对药物的抗药性、流行性感冒和沙门氏菌病的信息。

10. 为了建设国家实验室能力正在开展几项新的活动。例如在法国里昂设立了世界卫生组织项目办事处，其目的是通过国家能力建设开展对传染病的全球监测和反应，特别侧重于加强风险最高国家的实验室能力和流行病干预措施方面的培训。

11. 为了最大限度地发挥现有能力，必须发动所有可能的伙伴参与。例如，军队卫生部门由于其组织形式和明确的基础结构在很多国家具有独特的位置，能够致力于一个标准化系统监测和控制传染病的网络。军队卫生保健系统覆盖在人口和卫生方面具有明显特点的人口，这便于收集特定人群组的精确流行病学情报，例如利用哨兵人口进行流感方面的监测。世界卫生组织已开展了一项调查，目的是确定愿意参与全球监测活动的军队实验室，获得有关其传染病报告系统的信息，并将明确那些能够加强世界卫生组织现行对新出现传染病的全球监测和促进反应的军队资源，并将它们编目分类。

## 国家能力建设

12. 在国家级需要具备技术核心能力对流行病进行预警和反应，从而加强全球的监测和警报机制。一种多疾病的做法能够提高国家监测系统的有效性，特别是在资源缺乏的国家，从而加强所有各项针对疾病的监测活动，加强该系统的成本效益及其可持续性。这种做法应建立在现有系统之上，发展交叉活动并利用成功的规划；它应具有灵活性并与变化着的国家和区域重点相适应；为避免重复工作，它应将共同资源联系在一起，在可能的情况下协同工作，以便更好地利用一个国家的有限实验室资源和流行病学能力。

13. 通过实验室诊断、流行病干预措施，以及以地理信息系统为基础绘制流行图，并利用建之于现有的成功监测和控制规划的多种疾病措施，世界卫生组织密切支持各国的监测能力建设，特别侧重于缺乏资源的国家。一项特别规划与国际组织和非政府组织合作，侧重于复杂紧急情况下的传染病控制。

14. 加强区域和国家流行病预警和反应需要具备在流行病干预措施方面受过培训并能应付若干种疾病的人员。为此而设立了干预全球流行病的国家培训规划，并继续扩大了作为流行病培训规划全球联盟的流行病学培训和公共卫生干预网络（TEPHINET）。

15. 为了及时发现和控制疾病暴发，伙伴关系是全球开展有效合作的关键。2000年4月，世界卫生组织率先将67个致力于全球传染病暴发预警和反应网络的67个伙伴（机构和网络）汇聚在一起，目的是加强网络的联系。这一补充和加强现有众多网络的全球预警和反应网的目的是确保最佳技术能够尽可能经济有效地用于需要之地和需要之时。为保障全球公众的健康，它提供协调一致的流行病预警和反应机制。设有一个指导委员会确保对疾病的暴发作好长期准备，因而紧急反应可能导致长期技术援助。正在对控制流行病暴发的国际努力进行长期评估。

16. 另一个合作典范是为预防流行性脑膜炎提供疫苗的国际协调小组，参与这一小组的有很多方面，例如联合国机构、非政府组织、制药商、开发机构，世界卫生组织合作中心和其它机构。该小组于1997年为应对一场向全球提供脑膜炎球菌疫苗的危机而建立。

17. 在1994年成立了一个1972年生物与毒素武器公约缔约国特设小组，协商一项具法律约束的议定书（为和平目的和技术合作而进行科学和技术交流），目的是加强这份没有审核机制的公约。目前预计这项议定书将于2001年通过。议定书草案第7条的目的是为和平利用生物材料、设备、信息和技术（例如生物工艺学）而加强国际合作。采取的措施将包括向缔约国提供援助，提高它们对传染病进行监测和反应的国家能力，其中包括有关的研究和开发工作。这项规定通过筹集新资源和调动伙伴关系为加强全球公众的健康保障提供了一个机遇，例如有可能由一组政府间组织和非政府组织共同制定的一个项目，该项目以不限成员名额方式将具有互补能力的技术伙伴汇集在一起，其中包括世界卫生组织。

## 执行委员会的行动

18. 请执委会考虑通过下述决议草案：

执行委员会，

审议了总干事关于全球健康保障—流行病预警和反应的报告<sup>1</sup>，

建议第五十四届世界卫生大会通过下述决议：

第五十四届世界卫生大会，

---

<sup>1</sup> 文件EB107/5。

---

忆及关于《国际卫生条例》的WHA48.7号决议，关于新出现和重现传染病的WHA48.13号决议，以及对抗菌素的抗药性的WHA51.17号决议；

注意到全球运送旅客、动物和货物的数量大幅度增加，以及这种旅行迅速的加快；

意识到，从而在一个特定国家的传染病事件有可能成为一个全球问题，

1. 对下述行动表示支持：

(1) 继续《国际卫生条例》的修订工作，包括对国际公众健康具有重要意义的一项紧迫事件作出定义的工作；

(2) 制定一项全球战略，遏制对抗菌素产生的抗药性；

(3) 世界卫生组织与致力于流行病预警和反应领域的所有可能技术伙伴之间的合作，这些伙伴包括有关的公共部门，非政府组织和私营部门；

2. 敦促会员国与世界卫生组织和有关技术伙伴共同积极参与有关对国际公众健康具有重要意义的紧急事件资料的核实与批准工作；

3. 要求总干事：

(1) 制定相关国际手段，向会员国提供技术支持，以便发展和加强为预防由生物制品产生的危险所开展的预警和反应活动，并将之作为其紧急管理规划的一个组成部分；

(2) 为建设国家流行病预警和反应能力提供支持，特别在高风险国家发展实验室诊断能力和进行流行病学干预措施方面的培训；

(3) 研究为加强全球性预警和反应的适宜机制，以避免在收集源于任何地点发生的传染病情况时的重复工作。