



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Сто шестая сессия

Пункт 4 предварительной повестки дня

ЕВ106/2

27 апреля 2000 г.

Осуществление корпоративной стратегии: работа по программному бюджету 2002-2003 гг.

Доклад Секретариата

БЮДЖЕТ КАК ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЙ ИНСТРУМЕНТ РЕФОРМ

1. Программный бюджет 2002-2003 гг. является основополагающим инструментом для содействия процессу перемен и реформ в ВОЗ. Как его содержание, так и методология подготовки свидетельствуют о значительном отступлении от предшествующих периодов. На своей Сто пятой сессии Исполком заслушал доклад о ходе работы по разработке корпоративной стратегии для Секретариата ВОЗ. Задача настоящего документа заключается в том, чтобы в сжатой форме сообщить о том, каким образом корпоративная стратегия влияет на подготовку бюджета на двухлетний период 2002-2003 гг.

Политическая структура для работы Организации

2. Корпоративная стратегия намечает пути, с помощью которых Секретариат ВОЗ намерен решать проблемы, связанные с быстрыми изменениями в сфере международного здравоохранения. Указанное направление политики служит основой для программного бюджета на следующий двухлетний период 2002-2003 гг.

Четкие приоритеты

3. Приоритеты, определенные на двухлетний период 2002-2003 гг., а также критерии, с помощью которых они были установлены, даны в политической структуре программного бюджета. Для того чтобы облегчить отслеживание этого процесса как с точки зрения перемещения ресурсов на приоритетные разделы, так и с точки зрения получаемых результатов, 11 приоритетов, установленных Исполнительным комитетом

на его Сто пятой сессии¹, были четко выделены в направлениях работы, определенных в программном бюджете.

Бюджет, который лучше отражает то, чем занимается ВОЗ

4. В рамках всей Организации были выделены тридцать пять областей деятельности, которые составляют общую основу, на базе которой создается программный бюджет. Здоровье включает в себя множество параметров, и не существует простого или упрощенного пути для определения того, каким образом ВОЗ реагирует на глобальные потребности в сфере здравоохранения, не прибегая при этом, в известной степени, к дублированию. Тем не менее, главная цель заключается в том, чтобы отразить как можно более точно все основополагающие направления современного перечня мероприятий Секретариата ВОЗ при соблюдении достаточной степени преемственности в сопоставлении с программным бюджетом 2000-2001 гг., для того чтобы обеспечить целенаправленные сопоставления и анализ тенденций.

Корпоративный программный бюджет, составленный совместно

5. Программа и бюджет для каждого раздела деятельности устанавливаются на основе процесса в рамках всей Организации совместно сотрудниками региональных бюро, а также штаб-квартиры. Этот процесс сотрудничества заменяет собой процедуру, при которой отдельные документы готовились на региональном уровне и затем осуществлялось их сводное представление сотрудниками на глобальном уровне без подробного обсуждения целей, стратегий, подходов и распределения ресурсов. С учетом этого программный бюджет 2002-2003 гг. будет в большей степени отражать взаимозависимость различных составных частей ВОЗ в рамках согласованных глобальных целей, стратегий и предполагаемых результатов.

Операции в странах: бóльшая целенаправленность

6. Основное корпоративное устремление заключается в увеличении эффективности страновых программ ВОЗ. Четкое определение приоритетов будет содействовать большей взаимосвязи между потребностями стран и согласованными на глобальном уровне стратегиями, а также областями деятельности, в которых ВОЗ обладает очевидными преимуществами в сравнении с другими организациями. Процесс составления страновых программ будет проходить в сроки, более близкие ко времени осуществления, после одобрения стратегической структуры Исполнительным комитетом и Ассамблеей здравоохранения.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРОЦЕССА СОСТАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТА, ОРИЕНТИРОВАННОГО НА РЕЗУЛЬТАТЫ

7. Программный бюджет на 2002-2003 гг. будет составлять стратегическую основу и определять задачи для деятельности ВОЗ, позволяя в то же самое время более подробное планирование, приближенное во времени к срокам осуществления.

¹ См. документ EB105/2000/REC/2, краткий протокол первого заседания, раздел 2 (в печати).

Концепция бюджетного процесса, ориентированного на результаты

8. Ориентированное на результаты составление бюджета связано с улучшением планирования, программирования, составления бюджета, мониторинга и процесса оценки, с помощью которых Секретариат может нести ответственность за достижение конкретных результатов. В соответствии с таким процессом бюджетные ассигнования на каждый стратегический раздел деятельности определяются на основе predetermined целей и ожидаемых результатов. Концептуально все элементы программного бюджета логически соединены с одной последовательной, взаимосвязанной структурой, обеспечивающей иерархическую причинно-следственную взаимосвязь каждого из элементов.

Отвечая на требования государств-членов

9. Государства-члены на протяжении последних нескольких лет решительно выступали за систему составления бюджета, ориентированную на результаты в системе Организации Объединенных Наций, что является неотъемлемой составной частью процесса обновления и реформ. Первые шаги на пути использования данного подхода в ВОЗ были сделаны Генеральным директором в отношении программного бюджета 2000-2001 гг., как то отмечено в резолюции Ассамблеи здравоохранения WHA52.20. В отношении бюджета 2002-2003 гг. ВОЗ полностью использует концепцию составления бюджета, ориентированную на результаты.

10. Для каждого из направлений деятельности устанавливаются три уровня определения целей, а именно:

- **цель**, для достижения которой ВОЗ осуществляет свою деятельность;
- **конкретная цель**: т.е. те изменения, в отношении которых Организацией в целом приняты на себя обязательства; и
- **ожидаемые результаты**, в отношении которых Секретариат ВОЗ – вновь как единое целое – несет прямую ответственность.

Такая иерархия четко определяет уровень ответственности Секретариата ВОЗ, в отличие от государств-членов, и создает гораздо более логическую взаимосвязь между различными уровнями осуществления.

Интеграция планирования, составления бюджета и оценки

11. Значительный объем оценочной работы выполняется каждый год в различных подразделениях ВОЗ. Несмотря на это, эта деятельность никогда на систематической основе не соединялась с планированием и составлением бюджета. Программный бюджет 2002-2003 гг. положит начало исправлению этого положения на основе включения predetermined показателей, взаимосвязанных с ожидаемыми результатами. Регулярный мониторинг в сопоставлении с указанными показателями обеспечит открытость и подотчетность. Кроме того, каждая из областей работы будет оценена на протяжении времени на основе показателей, взаимосвязанных с целями. В этом отношении следует также отметить, что сам процесс стратегического

составления бюджета будет подвергнут тщательной оценке на протяжении текущего двухгодичного периода 2000-2001 гг.

ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

12. Концепции, представляемые с программным бюджетом 2002-2003 гг., предполагают определенные изменения в расписании работы и самом характере деятельности при осуществлении руководящими органами надзорных функций за бюджетом Организации.

13. Поскольку программный бюджет на 2002-2003 гг. исходит из общей корпоративной стратегии и будет составляться совместно регионами и штаб-квартирой, детализированный и объемный региональный программный бюджет более не потребуется. Вместо этого для **региональных комитетов** в сентябре 2000 г., помимо программного бюджета, региональные бюро подготавливают лишь краткие документы, в которых будут рассматриваться: положение дел в регионах (проблемы и задачи), широкие региональные стратегии (представляющие структуру для программ в странах) и ориентировочные плановые показатели по странам.

14. На своей Сто седьмой сессии в январе 2001 г. **Исполнительный комитет** проведет обзор и представит свои замечания по программному бюджету 2002-2003 гг. Программный бюджет будет представлен Генеральным директором Пятьдесят четвертой сессии **Всемирной ассамблеи здравоохранения** в мае 2001 г. наряду с рекомендациями, которые пожелает сделать Исполком в соответствии со статьей 55 Устава.

15. Подробные программы по странам и планы, основывающиеся на коллективно определенных приоритетах, задачах и стратегиях, предложенные в программном бюджете 2002-2003 гг., будут представлены для сведения **региональным комитетам** в сентябре 2001 года.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

16. Исполкому предлагается принять к сведению данный доклад.

= = =