



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

ЕВ103/DIV/4

Сто третья сессия

27 января 1999 г.

Пункт 5 повестки дня

Представление Генеральным директором проекта бюджета на 2000-2001 гг.

Г-н Председатель, господа члены Исполкома,

В моем вступительном слове к бюджету я рассказала вам о принятом нами подходе к самому бюджетному процессу с того момента, как я приступила к должности в июле месяце.

В настоящее время мы ожидаем вашей реакции.

Я рассматриваю настоящее совещание не в качестве заключительного этапа, а скорее, - в качестве отправного пункта постоянного процесса обсуждения и уточнения рассматриваемого вами бюджета – процесса, который приведет нас к Всемирной ассамблее здравоохранения. Как было мною особо отмечено вчера, мы приветствуем выражение вашей точки зрения, ваши руководящие замечания и разделение ответственности с нами.

Первый вопрос, который мне хотелось бы затронуть, касается эффективности.

Из моего прошлого опыта мне известно о необходимости строгой финансовой дисциплины. Мой подход всегда состоял в уделении постоянного внимания преимуществам эффективности, и этот подход я принесла с собой в ВОЗ.

Никогда ранее с начала составления бюджетного процесса я не ставила вопрос о реальном увеличении обязательных взносов государств-членов. Мне хорошо известны бюджетные затруднения государств-членов, в частности стран с низким и средним доходом.

Я считаю, что государства-члены могут справедливо указать на то, что обновленная ВОЗ должна доказать свою эффективность. Со своей стороны я уверена, что мы этого добьемся. Когда мы говорим о предполагаемом увеличении добровольных взносов, мы делаем это потому, что считаем, что мы можем предложить ценную продукцию. Мы готовы к тому, чтобы о нас судили по нашим заслугам. Мы готовы и даже стремимся к тому, чтобы «заслужить» наше лидерство. Мы достаточно

откровенно говорим о том, что ВОЗ может привлечь большую часть добровольных взносов.

Подход к обязательным взносам, безусловно, носит иной характер, и мы подходим к нему по-другому и не просим об увеличении, - мы просим лишь избежать их уменьшения.

В этом случае мы пытались представить предполагаемые результаты, используя сочетание того и другого потоков поступлений: регулярных и добровольных.

Вы можете представить себе трудности в проведении оценки добровольных поступлений за три года вперед. Даже наши методы проведения такой оценки по-прежнему находятся на очень ранней стадии, особенно в регионах. Поэтому я приняла решение о необходимости указать на цели, исходя из которых ясно, что требуется каждой из рассматриваемых областей для осуществления определенных видов деятельности, но ограниченные оценкой того, что мы можем реально достичь.

Это совершенно противоположно тому, что делалось в прошлом, когда ставилась задача показать лишь то, что было известно во время подготовки бюджета, - что всегда было меньше фактических поступлений и что приводило к практическому отсутствию обсуждения вопроса о внебюджетных ресурсах нашими руководящими органами. Этот новый подход уже вызвал определенный интерес и привел к обсуждению, которое нам действительно необходимо и которое мы приветствуем.

Когда мы прошлой осенью начали процесс составления бюджета, автоматически подход состоял в сохранении ассигнований в существующем бюджете. Такое положение существовало слишком долго. Это очень простой путь, и я не согласилась с этим подходом. Я предложила всем исполнительным директорам перейти в каждом кластере к «заключительному» обзору в целях высвобождения ресурсов, которые затем мы могли бы выделить на более приоритетные области. Этот процесс не был простым, но мы определили более 10% от существующих ассигнований в рамках регулярного бюджета, основная часть которых предназначалась на управление/администрацию.

Исходя из этого, мы провели некоторые модификации изменения, с тем чтобы более четко определить бюджет на 2000-2001 гг., и эти изменения выделены курсивом в тексте документа по бюджету.

Такой подход будет использоваться и впредь. Мы не отступим и не изменим наших приоритетов в то время, когда меняющийся мир делает необходимым их осуществление. И как я уже сообщила вам в понедельник, мы будем постоянно стремиться к получению сбережений за счет повышения эффективности и следить за тем, чтобы направлять их на осуществление наших мероприятий.

В течение ряда лет ВОЗ изучала меры, направленные на сокращение расходов и высвобождение денежных средств для осуществления нашей деятельности. В данном бюджете можно видеть начало таких перемещений на важную программную деятельность. Около 20 млн. долл. США были переведены из раздела общего руководства на технические кластеры и отдельные страны.

Мы будем рассматривать широкий круг мер в рамках принятой в настоящее время практики в целях выяснения того, стоит ли осуществлять эти меры по-иному и стоит ли осуществлять их вообще. Мы будем регулярно сообщать о ходе работы в этом направлении.

Затем разрешите мне высказать замечания по вопросу нулевого реального роста.

Мне хотелось бы четко заявить о том, как я понимаю эту концепцию. Нулевой номинальный рост не имеет ничего общего с нулем. Он полностью касается минуса. Нулевой реальный рост имеет очень отдаленное отношение к росту. Речь фактически идет о сохранении наших уровней в мире инфляции и колеблющихся обменных курсов.

Julio Frenk и Chris Murray показали в понедельник членам Исполкома, как в большинстве стран наблюдается значительный рост расходов на здравоохранение в качестве части ВВП. Их выступление демонстрирует нам, почему это происходит. Это имеет место во всех категориях стран - не только в богатых странах, но и в странах с низкими и средними доходами.

Многие обеспокоены тем, каким образом эти ресурсы будут тратиться, по мере того как страны переживают сложную реформу своего сектора здравоохранения, – по мере того как они сталкиваются с двойным бременем болезней, – по мере того как им приходится иметь дело со старением своего населения. Кроме регулярных функций нашей Организации, являющейся техническим и нормативным агентством, ВОЗ необходимо будет предоставлять рекомендации странам по использованию ограниченных ресурсов, по методам создания систем здравоохранения для удовлетворения жизненно важных потребностей, а также по распространению наилучших видов практики и по готовности реагировать на появление новых угроз.

Для меня все это является глобальным общественным благом.

Мне хотелось бы, чтобы вы рассматривали эту дискуссию также в качестве обсуждения того, каким образом создать это общественное благо.

В этом заключается мой подход. Когда я призываю к нулевому реальному росту, я делаю это потому, что цифры показывают, что «бюджет нашего общего общественного блага» значительно сокращается в его денежном выражении, но еще в большей степени это происходит в отношении возникающих потребностей.

В целом за последние десять лет это составило приблизительно 20% в реальном исчислении, и мне надо заглянуть вперед и спросить вас о том, считаете ли вы, что нам нужно двигаться именно в этом направлении.

Наконец, разрешите мне высказать некоторые замечания о подотчетности.

Наше стремление к оптимальному использованию ограниченных ресурсов сопровождается укреплением обязательств в области отчетности и гласности. Наши предложения по бюджету и мероприятия по осуществлению программы должны позволить нам более легко следить за потоком ресурсов, их передвижением и характером расходов. Основной мерой для достижения этого является создание более тесной связи между нашим **бюджетом** и **организационной** структурой.

Еще более важным является отчетность в отношении результатов. Во все большей степени мы хотим, чтобы о нас судили по тому, что мы делаем и что мы производим, а не просто по тому, какими денежными средствами мы обладаем. Это требует более четкого определения миссии, целей и наличия реальных и по возможности измеряемых показателей успеха. Мы пытались сделать это в документе по бюджету, но нам предстоит еще многое сделать, и это будет сделано.

Я приветствую конструктивные предложения, сделанные двумя комитетами Исполкома на прошлой неделе. Вы задали ряд вопросов, и мы рады ответить на все из них. И мы желаем продолжать этот диалог с вами: объяснять нашу структуру; уточнять наш подход; прояснять то, что неясно. Я заявила исполнительным директорам о том, что ваши вопросы и замечания являются важной движущей силой реформы.

Я уверена, господин Председатель, что, приняв этот подход, мы сможем достичь результатов на Всемирной ассамблее здравоохранения – результатов, которые ориентированы на будущее и дают надежду всем тем, кто имеет право на законные и значительные результаты от работы Всемирной организации здравоохранения.

Благодарю за внимание.

= = =