



# ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

ЕВ103/8

Сто третья сессия

8 декабря 1998 г.

Пункт 4 предварительной повестки дня

---

## Роль Исполнительного комитета

### Записка Председателя

#### ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. В своем выступлении на Сто второй сессии Исполнительного комитета Генеральный директор указала ряд путей, следуя которым Исполком мог бы добиваться изменений<sup>1</sup>. Многие из поднятых тогда вопросов были более подробно обсуждены во время неформальной встречи членов Исполнительного комитета, проходившего недалеко от штаб-квартиры ВОЗ с 16 по 18 октября 1998 г. В данной записке Председателя Исполкома содержится краткое резюме состоявшихся дискуссий.

#### КРУГ ВЕДЕНИЯ

2. В своем выступлении на Исполкоме в мае 1998 г. Генеральный директор выразила желание “использовать в работе Секретариата базу знаний, которой располагает Исполком”, и предложила Исполкому “осуществлять более четкий контроль за работой Секретариата”. Такой подход к отношениям между Исполкомом и Секретариатом соответствует реформе функций исполнительных органов ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ. В резолюции Генеральной ассамблеи ООН 48/162 (1993 г.) среди прочих указываются следующие новые функции этих органов:

- *“получение информации от руководства каждого фонда или программы и направление ему директивных указаний по вопросам, касающимся деятельности каждой организации;*
- *осуществление контроля за деятельностью фонда или программы;*
- *поощрение новых инициатив в рамках программы и их рассмотрение”.*

---

<sup>1</sup> См. документ ЕВ102/1998/REC/1, сс. 53-56 (по англ. изд.).

3. Функции Исполнительного комитета в соответствии со статьей 28 Устава ВОЗ касаются в основном его роли в качестве исполнительного органа Ассамблеи здравоохранения. На неофициальном совещании члены Исполкома предложили, чтобы Исполком смотрел не только “вверх” в сторону Ассамблеи здравоохранения, но и “вниз” в сторону Секретариата.

## **ПОВЕСТКА ДНЯ**

4. Структура предварительной повестки дня Сто третьей сессии Исполнительного комитета была изменена, чтобы дать “возможность проведения дискуссий..., которые касались бы реальной политики”, и чтобы эти дискуссии стали “символом политических решений, принимаемых по глобальным проблемам здравоохранения и имеющих значение для народов мира”, как к этому призвала Генеральный директор в ее выступлении на Исполкоме в мае 1998 г. Документы, подготовленные по различным пунктам повестки дня, более сжаты и более сконцентрированы, а предлагаемый график включает возможность проведения совещаний небольших групп для брифингов и обмена информацией вне официальных заседаний, на которых принимаются решения, а также дает больше времени для использования редакционных групп, рабочих групп и других форм проведения консультаций.

## **НОВЫЕ ЧЛЕНЫ ИСПОЛКОМА**

5. В своем выступлении на Исполкоме Генеральный директор также призвала обеспечить “механизм для инструктажа и поддержки новых членов Исполкома по мере их избрания в его состав в мае каждого года, с тем чтобы ознакомить их с ролью, функциями, механизмами и процедурами Исполнительного комитета, а также с характером деятельности ВОЗ”. Это обсуждалось на неофициальном совещании вне штаб-квартиры, и были предложены следующие идеи:

- однодневный или двухдневный неофициальный инструктаж для новых членов Исполкома после майской сессии;
- система наставничества, с помощью которой опытный член Исполкома из региона будет выступать “наставником” для нового члена Исполкома в период между майской и январской сессиями;
- улучшение обмена информацией посредством выпуска “Новостей Исполнительного комитета”.

## **ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ**

6. Во время неофициального совещания возникла идея создать Постоянный комитет. Такой комитет мог бы состоять из Председателя, трех заместителей Председателя и двух докладчиков и содействовал бы сотрудничеству с Секретариатом в период между сессиями. На региональном уровне существуют аналогичные более или менее формальные исполнительные группы.

## **ВЫБОРЫ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ**

7. Выборы Председателя Исполнительного комитета на январской сессии до официального вступления в должность на майской сессии улучшит преемственность. Это необязательно будет противоречить статье 27 Устава, которая предусматривает, что Исполком выбирает Председателя из состава своих членов, но потребует поправки к статье 12 Правил процедуры Исполнительного комитета, в котором указывается, что “Исполком избирает свой президиум, а именно Председателя и трех заместителей Председателя, из числа членов Исполкома каждый год на своей первой сессии, проводимой после сессии Ассамблеи здравоохранения”. Выборы Председателя в январе будут означать, что те члены Исполкома, срок полномочий которых начинается в мае, не будут участвовать в выборах Председателя, тогда как те, срок полномочий которых заканчивается по закрытии сессии Ассамблеи здравоохранения, будут участвовать в выборах Председателя, с которым они не будут работать.

## **ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В ОТНОШЕНИИ БЮДЖЕТА**

8. Статья 55 Устава гласит: “Генеральный директор составляет и представляет на рассмотрение Комитета бюджетную смету Организации. Комитет рассматривает и представляет Ассамблее здравоохранения эту бюджетную смету вместе с такими рекомендациями, которые Комитет полагает уместными”. Во время обсуждения процесса составления программного бюджета на неофициальном совещании вне штаб-квартиры многие участники выразили мнение, что Исполком должен играть более важную роль в составлении бюджета и иметь возможность внести свой вклад на более раннем этапе. В этой связи вопрос “соответствия” между выделением средств из регулярного бюджета и внебюджетных источников финансирования должен также рассматриваться Исполкомом. В таблице ниже приводится график участия Исполнительного комитета в бюджетном процессе, который может быть применен в отношении проекта программного бюджета на 2002-2003 гг.

## **СВЯЗЬ С РЕГИОНАЛЬНЫМИ БЮРО**

9. Хотя многие члены Исполкома участвуют в региональных комитетах в качестве представителей, в период, когда во всей Организации происходят изменения, согласованные позиции по всем вопросам на всех уровнях становятся еще более важным делом. Потребность установления лучших связей между работой Исполкома и дискуссиями, проходящими на региональных комитетах, пока еще остается нерешенной проблемой.



### УЧАСТИЕ ЧЛЕНОВ ИСПОЛКОМА В КОМИТЕТАХ

10. Эффективность комитетов, создаваемых Исполкомом, в особенности Комитета по программному развитию (КПР) и Комитета по административным, бюджетным и финансовым вопросам (КАБФВ), также вызывает беспокойство Исполкома. По этому вопросу проводилась оценка в 1997 г., результаты которой пока не известны. На неофициальном совещании, в частности, была высказана идея о разделении ответственности; КАБФВ мог бы рассматривать вопросы, входящие в сферу ответственности кластеров Общее руководство и Внешние сношения и руководящие органы, а КПР мог бы рассматривать вопросы, входящие в сферу технических кластеров. Другая идея заключалась в том, чтобы проводить совещания КПР и КАБФВ за пять–шесть недель до Исполкома. Один из участников неофициального совещания напомнил об идее учреждения отдельного аудиторского комитета.

11. Что касается участия Исполкома в рассмотрении осуществления программ, на неофициальном совещании была высказана мысль о том, чтобы консолидировать на уровне кластеров совещания заинтересованных сторон в связи с конкретными программами и установить процедуру представления докладов Исполнительному комитету.

### ПОСЛЕДСТВИЯ В ОТНОШЕНИИ РЕСУРСОВ

12. Финансовые последствия изменений методов работы Исполкома должны быть известны до того, как будут проводиться какие-либо обсуждения.

### ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

13. Исполкому следует обсудить различные вопросы, резюме которых содержится в данном документе, и в свете доступной юридической и финансовой информации дать рекомендации в отношении изменения методов работы, включая при необходимости поправки к Правилам процедуры для укрепления его роли.

= . =