



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

ЕВ103/2

Сто третья сессия

25 января 1999 г.

Пункт 2 повестки дня

ВОЗ – путь в будущее

Выступление Генерального директора на Сто третьей сессии Исполнительного комитета

Женева, понедельник, 25 января 1999 г.

Господин Председатель, уважаемые члены Исполнительного комитета, ваши превосходительства, дамы и господа,

Возможность выступить перед Исполнительным комитетом на его первом официальном заседании с того момента, как я вступила в должность Генерального директора в июле месяце прошлого года, доставляет мне огромное удовлетворение.

Вместе с членами Кабинета и региональными директорами я с большим нетерпением ожидала этой встречи. Январская сессия Исполнительного комитета дает неповторимую возможность не только для того, чтобы обеспечить представление политики и стратегий, получить ваши консультации, предложения для улучшения нашей деятельности, но и для того, чтобы объединить наши силы во имя здравоохранения в новом столетии.

Я назвала это выступление “ВОЗ: путь в будущее”. Пользуясь случаем я хотела бы разделить с вами мои взгляды в отношении трех основных тем:

- Во-первых, я хотела бы заглянуть в будущее и подумать о глобальной повестке дня в вопросах развития, а также о ее значении для ВОЗ.
- Во-вторых, я хотела бы предложить ряд идей, касающихся оформления наших стратегий, которые позволят нам обеспечить серьезную перестройку глобальной повестки дня.

- И наконец, в-третьих, я хотела бы поделиться с вами моими мыслями в отношении хода работы по тем структурным переменам, которые были нами начаты.

Я сделаю это, исходя из того, что нам удалось увидеть и узнать на основе опыта работы здесь, в штаб-квартире, при моих поездках в регионы и моем общении с государствами-членами, а также вклада, полученного от региональных директоров.

То, что представляю я вам сегодня, - это начавшийся процесс. С учетом этого я предлагаю членам Исполнительного комитета принять активное участие вместе с нами в формулировании наших идей, политики и стратегий. Вы располагаете уникальным опытом, знаниями и мудростью. Мы просим вас поделиться ими с нами.

Предстоящая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения лично для меня станет знаменательнейшим событием. По случаю ее проведения я хочу представить все изменения, которые мы осуществили, а также четкую стратегию того, каким образом ВОЗ может добиться перемен. Мы идем к этим переменам, и я рассчитываю на вашу поддержку в целях улучшения нашей работы не только во время данного Исполнительного комитета, но также в предстоящие недели и месяцы.

Господин Председатель,

Прежде всего, позвольте мне посмотреть на те силы, которые сегодня формируют глобальную повестку дня в вопросах развития.

С самого начала давайте решим: наши перспективы не могут ограничиться здравоохранением в узком понимании этого слова. Длительный процесс пересмотра стратегии по достижению здоровья для всех наглядно продемонстрировал нам, что мы нуждаемся в более четком понимании широкой, общественно ориентированной, повестки дня.

Мы завершаем столетие, которое продемонстрировало удивительные достижения в отношении гуманитарного развития. Двадцатый век стал свидетелем того, что предполагаемая продолжительность жизни при рождении в глобальных масштабах увеличилась более чем на 30 лет. Полвека тому назад большая часть населения мира умирала, не достигнув возраста 50 лет. Сегодня средняя продолжительность жизни в развивающихся странах составляет 64 года и может перешагнуть за предел 70 лет к 2020 году, - если пандемия ВИЧ/СПИДа не изменит этой тенденции.

В здравоохранении этот век был веком беспрецедентных достижений. Мы располагаем сегодня четким пониманием детерминантов здоровья, независимо от того, молекулярными или социальными по своей природе они являются, и что требуется для того, чтобы вести здоровую жизнь. Мы стали свидетелями повсеместных успехов технологий и улучшения условий жизни детей, женщин и мужчин.

Однако, невзирая на эти грандиозные достижения, мы вступаем в следующее тысячелетие с рядом важнейших невыполненных задач.

- Очевидно, что абсолютная бедность продолжает распространяться и скоро перешагнет за миллиардный показатель; одна треть всех живущих детей сегодня голодны и ложатся спать, не получив достаточного питания, подрывая тем самым час за часом свое будущее, при условии, что они до этого будущего доживут.
- Очевидно, что неравенство продолжает расти - как между странами, так и внутри стран - в равной степени в богатых и бедных странах.
- Очевидно, что в сторону потепления меняется климат планеты и несет с собой огромные последствия для жизни на Земле и для здоровья человеческих существ.
- Очевидно и то, что женщины, значение которых трудно переоценить в интересах развития, продолжают быть наиболее уязвимым контингентом. Семьдесят процентов от показателя населения, проживающего в абсолютной бедности, составляют именно женщины.
- Очевидно и то, что, хотя сегодня страны ведут меньшее число войн, вооруженные конфликты в странах убивают людей и коверкают жизни, становясь препятствием в вопросах развития во многих частях мира.
- Очевидно и то, что, хотя технологическое развитие зашло так далеко, мир очень плохо подготовлен к тому, чтобы бороться с эпидемиями, смертельными угрозами, возникающими при таких заболеваниях, как ВИЧ/СПИД, малярия и туберкулез.
- Очевидно также и то, что глобализация торговли и маркетинга привели к значительному росту потребления табака, алкоголя и продуктов с высоким содержанием жиров.
- Очевидно также и то, что сегодня уменьшается готовность богатых стран поддерживать международное развитие.

Если же мы обратимся к здравоохранению как таковому, то и здесь нам предстоит пройти еще долгий путь.

Никогда еще так много людей не имели широкого доступа к различным медико-санитарным службам. Но в то же самое время никогда так много людей не были лишены доступа к основным видам помощи. На долю развивающегося мира приходится 90% общего бремени болезней, и в то же самое время на долю беднейших стран приходится лишь 10% всех ресурсов, которые идут на здравоохранение.

Одна пятая часть человечества не имеет доступа к современным медико-санитарным службам, и половина населения не имеет регулярного доступа к основным лекарственным средствам. На протяжении 20 лет наша глобальная стратегия

здравоохранения основывалась на принципе равенства и здоровья для всех, и в то же самое время неравенство продолжает расти у нас на глазах как в развивающемся, так и развитом мире.

Сектору здравоохранения приходится бороться с последствиями действий, осуществляемых в других секторах общества. Выслушивая сообщения региональных директоров, я вспоминаю лишь о том, что произошло за истекший год.

Гражданские беспорядки и войны, повлекшие за собой смерть и увечья для тысяч и тысяч людей, которые оставили еще большее число людей без крова, без доступа к медико-санитарным службам, особенно в Африке. Природные катастрофы, такие как наводнение в Китае и Бангладеш, ураганы Джордж и Митч, разрушили целые системы здравоохранения и экономику, которая должна была их поддерживать. Высокие показатели роста населения, сопровождаемые быстрой и не поддающейся планированию урбанизацией. Трагический итог экономических и финансовых кризисов.

Дети младшего возраста, которые теряют самое драгоценное в трудно доставшихся им приобретениях – доступ к образованию и к первичной медико-санитарной помощи, – остаются на улицах, переставая быть детьми.

Более широкая повестка дня в вопросах развития, включающая здравоохранение в качестве своей части, - это не только повестка дня для развивающегося мира. Мы не можем сегодня принять мир, в котором одна пятая человечества в большей степени, чем ранее, пользуется всеми благами и возможностями, в то время как четыре пятых населения стоит перед растущей угрозой своему благополучию.

То, о чем мы говорим сегодня, – это **стратегия выживания** для всего человечества. Это и есть послание о глобализации. Оно предполагает, независимо от того, нравится нам это или нет, – что мы полностью зависим друг от друга. Нам предстоит действовать от имени всех людей, а не только тех, которых мы видим или слышим.

Факты, взятые вместе, явно драматичны. Никто из тех, кто отвечает за принятие решений, сколь ни был бы он защищен, не может уйти от этих основополагающих вопросов, касающихся выживания, или избежать самой реальности.

- Нам необходимо кормить растущее население мира по мере того, как его численность возрастает, - с 6 миллиардов сегодня до 8 миллиардов к 2020 году.
- Мы должны обеспечить это же население источниками энергии для оказания поддержки каждой стране в ее законном праве на развитие и прогресс.
- Необходимо добиться изменения тенденций в структуре производства и потребления, для того чтобы уменьшить то бремя, которое ложится на здравоохранение, окружающую среду и глобальный климат.

- Нам необходимо добиться улучшения доступа к чистой воде – сегодня 1 миллиард людей лишен этого блага.
- Нам необходимо добиться улучшения санитарно-гигиенических условий - сегодня 3 миллиарда людей живут без них.
- Нам необходимо добиться сохранения достигнутого за счет расширения доступа к образованию – сегодня слишком много детей, и особенно девочек и молодых женщин, не имеют его.
- Нам необходимо подготовить страны, находящиеся в переходном периоде, к тому, чтобы быть готовыми к борьбе с эпидемиями неинфекционных заболеваний.
- И наконец, в более широком аспекте, нам необходимо укрепить свой потенциал для того, чтобы положить конец вооруженным конфликтам и серьезным нарушениям прав человека.

Мы имеем право надеяться, поскольку все это *может* быть сделано. Мы располагаем потенциалом для того, чтобы обеспечить перемены. Мы располагаем также технологией, знаниями и ресурсами для обеспечения этих потребностей.

Но это не произойдет само по себе. Нам необходима для этого политическая воля.

Это потребует объединения усилий нас всех – правительств, учреждений системы ООН, финансовых институтов, частного сектора, большого перечня неправительственных организаций и гражданского общества. В большинстве областей мы располагаем согласованными целями и задачами, установленными на основе роста взаимопонимания и серьезной работы, которая была проделана на конференциях ООН в 1990-е годы: Рио-де-Жанейро, Рим, Каир, Копенгаген, Пекин и Стамбул.

- Повестка дня на двадцать первый век, Конвенция по климату и Конвенция о биологическом разнообразии видов пролагают путь к устойчивому развитию.
- Каирский план действий обеспечивает основополагающий сдвиг в наших стратегиях в направлении укрепления возможностей людей, и особенно женщин, с тем чтобы они могли совершить осознанный выбор, касающийся их репродуктивной жизни.
- Социальная встреча на высшем уровне в Копенгагене определила «принцип 20/20» – 20% всей помощи в вопросах развития должны идти на основное здравоохранение, образование и социальные службы при условии аналогичной этому доли ассигнований в национальных бюджетах стран-реципиентов.
- Состоявшаяся в Пекине женская конференция вновь указала на ту чрезвычайно важную роль, которую играют женщины в вопросах развития.

- Всемирная декларация и план действий по вопросам питания, принятые в Риме, содержат четкое напоминание всем правительствам о недопустимости голода и недостаточного питания и определяют стратегическую повестку дня, с тем чтобы разрешить эту громадную по своим масштабам проблему здравоохранения.
- Мы стоим также перед лицом общей задачи, связанной с развитием, - сокращения на половину числа людей, живущих в условиях чрезвычайной бедности, к 2015 году.

В целом достигнуто общее согласие в отношении основных задач в вопросах развития. Но предстоит сделать очень многое, для того чтобы обеспечить их выполнение. Нам необходимы новые и новые подтверждения обязательств в этом со стороны правительств и гражданского общества. Нам нужна эффективная и надежная система ООН.

Господин Председатель,

Наша задача состоит в том, чтобы быть четкими в определении роли Всемирной организации здравоохранения. И мое торжественное обязательство как Генерального директора состоит в том, чтобы поставить здравоохранение в самый центр международной повестки дня в вопросах развития.

«Здоровье для всех» – есть обращение ко всем участникам. Мы хорошо знаем в ВОЗ, что сможем обеспечить лишь небольшой вклад. Но этот же самый вклад при точном его определении и использовании может оказать огромное воздействие. Он может также оказать помощь другим – национальным правительствам, гражданскому сообществу, организациям ООН, банкам развития и частному сектору – в обеспечении более высокой эффективности для целенаправленного воздействия.

В сфере здравоохранения у нас есть все основания для уверенности. При определении потенциального вклада ВОЗ мы исходим из неоспоримых данных о том, что здоровье – это важнейший вопрос. Наша убежденность исходит из признания ценностей, прав народов и обществ, равно как и убежденности беспрецедентной ценности самого равенства. ВОЗ была создана в тот самый год, когда была принята Всеобщая декларация прав человека. И это не совпадение. Всеобщее право, равноправие и достоинство человеческих существ закреплены навсегда в нашем уставном документе.

Нам также известно, что основные капиталовложения в здравоохранение должны быть одним из наиболее экономически выгодных путей содействия развитию и прогрессу. Улучшение здравоохранения в беднейших странах приводит к увеличению ВВП на душу населения. В более обеспеченных странах это сокращает расходы, которые ложатся на общество.

Я верю в то, что международное сообщество в вопросах здравоохранения, включая ВОЗ, усвоило это положение. В эпоху глобализации торговли и капиталовложений, когда народы стремятся к тому, чтобы «свести концы с концами», мы все хранили эту тайну.

Мы не полностью осознавали то, что это полное сокровенного смысла послание мы должны донести до политических лидеров и передать частному сектору. И вместе с тем в рамках мандата ВОЗ мы можем напомнить сегодня премьер-министрам и министрам финансов о том, что министрами здравоохранения зачастую выступают они сами.

Мой личный опыт подсказывает мне, что эта стратегия является принципиально важной для превращения вопросов окружающей среды из проблемы, которая была оценена лишь теми, кто в этом уже убежден, в вопрос чрезвычайной политической значимости для основных участников.

О том же свидетельствуют и научные факты. Точная оценка расходов, связанных с ухудшением состояния окружающей среды, была произведена и определена как на словах, так и в цифровых величинах. Затем, хотя и не сразу, правительства и парламенты поставили на голосование вопрос о том, как можно заставить изменить поведенческие структуры как самих отраслей промышленности, так и потребителей.

Обеспечение документального подтверждения фактов - есть ключ к успеху нашей пропагандистской миссии!. Здравоохранение идет своим путем, но и мы можем учиться на примере других секторов.

Когда я выступала перед Исполнительным комитетом после Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае месяце, я поделилась с вами своими мыслями о реорганизации штаб-квартиры. Я заявила тогда, что, учреждая кластеры, я преследовала цель создания структуры, которая позволила бы нам:

- Вести борьбу с плохим состоянием здоровья.
- Обеспечить создание здоровых общин и групп населения.
- Укрепить осуществляемые нами мероприятия надежными данными, а также первоклассными нормами и стандартами.
- Использовать уже имеющиеся и новые структуры.

Главнейшей из поставленных целей было превращение Организации в «Единую ВОЗ», а не семь организаций, включая Женеву и шесть региональных бюро, равно как и не пятьдесят организаций, имея в виду пятьдесят отдельных программ, равно как и не две организации, исходящие: одна из регулярного бюджета, а другая – основанная на добровольных взносах.

Начиная с июля месяца были созданы девять кластеров, которые определили свою миссию. Пятьдесят программ были сокращены до тридцати пяти департаментов. И сейчас мы находимся в процессе урегулирования наших рабочих взаимоотношений с регионами и странами.

Названные структурные перемены чрезвычайно важны, но лишь в качестве средства для обеспечения более целенаправленного вклада ВОЗ. Нам необходимо более четко определить то, что я бы определила как «**корпоративную стратегию**», исходя из единого понимания роли ВОЗ в обеспечении перемен в интересах развития.

Господин Председатель,

Позвольте мне перейти ко второй части моего выступления и поделиться с Вами мыслями о вкладе ВОЗ. Каковы те общие направления достижений в сфере здравоохранения и развития, на которых следует сосредоточиться ВОЗ, чтобы обеспечить максимум перемен?

Повторяю – это процесс нашей работы. В предстоящие недели и месяцы мы будем продолжать работу в этом направлении во всех подразделениях Организации. Моя цель заключается в том, чтобы представить Всемирной ассамблее здравоохранения такую корпоративную стратегию, содержащую четкое определение того, *что* мы намерены сделать и того, *как* мы намерены сделать это. Я надеюсь на постоянную помощь в этом отношении со стороны Исполнительного комитета и государств-членов. ВОЗ – это ваша Организация.

Я исхожу из четырех взаимосвязанных стратегических направлений нашей деятельности:

- Мы должны в большей степени придерживаться стратегического подхода при работе со странами.
- Наши усилия должны быть более прицельными при оказании содействия для получения лучших и более равноценных результатов лечения.
- Мы должны быть более эффективными в оказании поддержки развитию сектора здравоохранения.
- Мы должны быть в большей степени новаторами при учреждении влиятельных партнерских взаимоотношений.

Эти направления уже очевидны в нашей работе. Региональные директора с учетом разнообразных условий в их регионах делают сегодня новый акцент на том, каким образом наша работа может оказать содействие странам в осуществлении проводимых там реформ сектора здравоохранения. Мы стремимся к проведению полезной и последовательной работы для выполнения задачи достижения здоровья для всех, делая при этом основополагающий акцент на борьбе с неравенством в

здравоохранении. Основные положения первичной медико-санитарной помощи остаются неизменными и сегодня.

Первое стратегическое направление касается более эффективной работы в интересах стран и вместе со странами.

В известном смысле это для деятельности ВОЗ - “raison d’être”. Это направление должно стать основополагающим для всей Организации. Мы находимся здесь сегодня для того, чтобы служить народам наших государств-членов.

Я сознательно говорю: работать ради стран, в странах и вместе со странами.

Во всех наших мероприятиях мы стремимся работать *в интересах* стран. Мы действуем двумя путями.

Первый заключается в том, что мы работаем *в* странах, обеспечивая непосредственное присутствие в них в интересах развития какой-либо отдельной страны или группы стран.

Второй из них заключается в том, что мы работаем *вместе* с сообществом стран, содействуя мобилизации их коллективного разума, знаний и осуществляемых в них мер для подготовки ценностей международной значимости, таких как нормы и стандарты, достоверные данные и эффективный надзор, - меры, которые сегодня приносят пользу всем.

Я хочу видеть перемены не только в том, как мы мыслим, но и в том, как мы действуем. Взаимодействие со странами – это не только обязанность представителя ВОЗ. Его или ее роль чрезвычайно важна. Однако наша задача заключается в том, чтобы представитель ВОЗ мог в полной мере использовать ресурсы всей Организации.

Укрепление нашей работы в интересах стран, внутри стран и со странами предполагает деятельность не только бюро ВОЗ в этой стране. Речь идет также о коллективной ответственности региональных бюро, штаб-квартиры и сотрудничающих центров. Позвольте мне привести несколько примеров:

- Мы работаем *в интересах* стран, когда обеспечиваем свое участие при разработке программы КТНН для борьбы с туберкулезом в каком-то районе.
- Мы работаем *в интересах* стран, когда устанавливаем стандарты для безопасности продуктов крови.
- Мы работаем *в интересах* стран, когда создаем международную систему для классификации болезней, которая позволяет тем, кто отвечает за принятие решений, повсеместно планировать медико-санитарные службы на основе очевидных фактов.

- Мы работаем *в интересах* стран, когда создаем системы эпиднадзора, которые защищают население от последствий того, что происходит за пределами их национальных границ.
- Мы работаем *в интересах* стран, обеспечивая поощрение научных исследований и распространение знаний, как это имеет место в области репродуктивного здоровья.
- Мы работаем *в интересах* стран, выступая пропагандистами сохранения активности в преклонном возрасте.
- И мы работаем *в интересах* стран, когда обмениваемся опытом, оказываем содействие тем, кто определяет национальную политику, пользуется результатом реформ в сфере здравоохранения, происходящих в других районах мира.

Давайте задержимся на мгновение и подумаем, что потребуется от нашей Организации для того, чтобы вновь обрести свою роль в качестве одного из главных участников.

- ВОЗ должна рассматриваться правительствами и другими учреждениями как организация, располагающая глубоким пониманием потребностей определенного сектора, равно как и пониманием той политической и учрежденческой обстановки, в которой ей приходится решать конкретную проблему.
- ВОЗ призвана стать надежным источником высокопрофессиональных консультаций и выступать в качестве эксперта, говорящего «техническиавторитарным тоном».
- ВОЗ должна располагать современной и надежной информацией, устанавливать необходимые нормы и стандарты и чутко реагировать на запросы государств-членов.
- ВОЗ должна быть в состоянии выступать в качестве посредника и поборника лучшего здоровья, содействуя согласованию нужд и потребностей государств-членов с агентствами внешней помощи, оказывающими поддержку сектору здравоохранения.
- ВОЗ должна быть в состоянии содействовать оформлению взаимоотношений между правительствами и агентствами внешней помощи, быть в состоянии использовать свои собственные ограниченные финансовые ресурсы наиболее стратегическим, с учетом имеющихся возможностей, образом.
- ВОЗ призвана стать важнейшим «инструментом» в обеспечении поступления международных ресурсов в ответ на возникающие проблемы здравоохранения.

Эта задача является грандиозной. Начиная с июля месяца мы уделили значительную часть нашего времени изучению наших партнерских взаимоотношений со странами и потому мы четко представляем себе тот вызов, который нам брошен. В следующем месяце впервые за все время мы пригласим всех представителей ВОЗ и сотрудников по связи на встречу, которая продлится одну неделю, для того чтобы обсудить вопрос о том, каким образом мы можем улучшить и сделать более целенаправленной нашу работу со странами. Я испытываю чувство удовлетворения от сознания того, что три заместителя Председателя Исполнительного комитета и региональные директора будут вместе с нами.

Наконец, мы должны быть в состоянии разработать единую программу ВОЗ для стран, предусматривающую наиболее стратегически целесообразное использование наших ресурсов, включающую все, что могут сделать подразделения ВОЗ для работы по улучшению здоровья.

Второе стратегическое направление заключается в том, чтобы более целенаправленно содействовать достижению наилучших результатов лечения.

Нам необходимо сделать особый акцент на том, чтобы уменьшить разрыв, существующий между результатами лечения бедных и тех, кто является более состоятельным. Это предполагает наличие твердых исходных позиций в вопросах равенства доступа и солидарности и особой целенаправленности усилий по борьбе с неравенством доступа в здравоохранении. Обращение особого внимания на стратегии здравоохранения, которые могут помочь населению избежать бедности, для меня лично, является главной задачей.

Нам следует быть реалистами: мы не можем сделать всего сразу, и наша повестка дня окончательно оформится лишь через какое-то время. Сформулированные задачи и предполагаемые результаты в нашем бюджете дают представление о нашей работе, но позвольте мне остановиться на некоторых областях, которые заслуживают особого внимания.

- Мы принимаем на себя обязательства по сокращению бремени заболеваний и страданий от инфекционных болезней, которые так часто поражают беднейшие слои и мешают развитию. Обращение вспять малярии является главной нашей задачей в этом направлении. Мы намерены также эффективно содействовать, насколько это возможно, борьбе с глобальной эпидемией ВИЧ/СПИДа и туберкулеза, завершить ликвидацию полиомиелита, обеспечить понимание проблемы и вести борьбу с резистентностью к антимикробным препаратам, с тем чтобы быть в состоянии должным образом реагировать на новые угрозы.
- Мы должны укрепить наш потенциал, для того чтобы решить проблему неинфекционных заболеваний, для разработки и апробации стратегий профилактики. Особое внимание будет уделяться также раковой патологии и сердечно-сосудистым заболеваниям. Инициатива по освобождению от табачной зависимости – лидирующее направление этого подхода.

- Мы будем обращать больше внимания на оказание высококачественной медико-санитарной помощи детям, подросткам и женщинам. ВОЗ громко заявит о постоянной необходимости укреплять репродуктивное здоровье, когда мы встретимся в Гааге в феврале для рассмотрения ситуации, в которой мы находимся через пять лет после Каира.
- Мы снова “высветим” иммунизацию в качестве одного из наиболее эффективных с точки зрения затрат мероприятий в области здравоохранения. С июля месяца ВОЗ упорно работает над усилением возможности играть принадлежащую ей по праву роль в глобальном союзе по иммунизации. В начале февраля мы соберемся вместе со Всемирным банком, ЮНИСЕФ, частным сектором, Фондом Рокфеллера и другими партнерами, чтобы подчеркнуть наш вклад в такие области, как исследование вакцин, доступ к вакцинам и снабжение вакцинами, а также внедрение новых вакцин, с тем чтобы обновить наше общее глобальное обязательство и придать новый импульс этому глобальному союзу.
- Мы продолжим и усилим нашу работу по поддержке стран в их стремлении получать доступные по стоимости и качественные лекарственные средства.
- Я хотела бы, чтобы психическому здоровью, и особенно такому бедствию, о котором зачастую забывают, как депрессия, придавалось то внимание, которое оно заслуживает. Через несколько недель я созову совещание за круглым столом экспертов из стран всего мира для рассмотрения наиболее подходящей для ВОЗ стратегии.
- Нам необходимо активизировать наши усилия по сокращению огромного бремени недостаточности питания, особенно среди детей. Мы будем поддерживать страны и наших международных партнеров, с тем чтобы обеспечить применение во всем мире более эффективной политики в области питания и покончить с нынешней ситуацией, когда миллионы детей останавливаются в своем развитии, являются истощенными и умственно отсталыми.
- Нам необходимо углублять и развивать нашу способность реагировать на все более разнообразные чрезвычайные ситуации и гуманитарные кризисы, особенно на стадии обеспечения готовности к ним, а также при оказании последующей поддержки населению после кризисов и катастроф.
- Нам необходимо приступить к рассмотрению взаимосвязи между окружающей средой и здоровьем для охвата таких вопросов, как загрязнение атмосферного воздуха и сложные проблемы, связанные с изменением климата и здоровьем. Мы будем работать над тем, чтобы наши действия в ответ на межсекторальные задачи стали более точными и целенаправленными.

Позвольте мне завершить рассмотрение этого пункта словами о том, что любая повестка дня по достижению лучших результатов в области здравоохранения подлежит изменению. Разумеется, это следует рассматривать как признак нашей эффективности и как свидетельство того, что ВОЗ оказывается все более способной быстро и более уверенно реагировать на новые опасности для здоровья человека, независимо от того, возникают ли они в результате экономических и финансовых кризисов, эволюции микробов, новых структур резистентности к лекарственным препаратам или в результате изменений в окружающей нас среде.

Третья стратегическая тема касается нашей способности оказывать поддержку более эффективным секторам здравоохранения.

Мы убедились в том, что мы не можем рассматривать конкретные проблемы здравоохранения изолированно. В прошлом году я заявила Исполнительному комитету о том, что развитие сектора здравоохранения должно быть частью всего того, что мы делаем, и что, если то, что мы делаем, не содействует развитию и укреплению сектора здравоохранения, нам следует рассмотреть вопрос о том, чтобы не заниматься такой деятельностью.

И в данном случае это - вопрос ценностей. Хорошо функционирующий сектор здравоохранения обладает определенными характеристиками:

- он построен таким образом, чтобы уменьшать неравенство в отношении доступа;
- он является таким, в котором качество результатов здравоохранения, как на клиническом уровне, так и для программ общественного здравоохранения, является основным сосредоточением внимания для тех, кто оказывает медико-санитарную помощь, и тех, кто руководит общественным здравоохранением;
- он использует скудные средства как можно более эффективным и действенным образом, при котором распределение ресурсов основано на наилучших возможных фактических результатах;
- он является гибким и позволяет людям высказать свое мнение при установлении приоритетов и обеспечивает подотчетность тех, кто оказывает медико-санитарную помощь, за полученные ими результаты.

Сектор здравоохранения не может функционировать без сильных связей с другими секторами правительства, частным сектором и гражданским обществом. Мы не можем говорить об эффективности, если министерства здравоохранения не способны доказать важность своего дела другим секторам правительства или обеспечить регулирование частного сектора таким образом, чтобы обеспечить доступ к качественной медико-санитарной помощи для всех.

ВОЗ должна обеспечить надежную и эффективную поддержку странам по мере того, как они реформируют и перестраивают свой сектор здравоохранения. Реформа

не является самоцелью. Это лишь способ обеспечить такое положение, при котором люди, особенно бедные люди, получают больше от их системы здравоохранения.

Именно поэтому я начала проект под названием «Партнерство в интересах развития сектора здравоохранения».

Этот проект является средством преобразования способа, с помощью которого мы работаем со странами. Некоторые спрашивают, что это будет означать на практике для наших государств-членов. Прежде всего, это касается того, как мы можем наилучшим образом взаимодействовать с нашими коллегами в странах.

ВОЗ всегда решительно реагировала на конкретные требования. У нас хорошо развита система направления на места высококвалифицированных технических экспертов. Но в то же время мы должны признать, что отдельные эксперты склонны рассматривать мир сквозь призму только своего личного опыта. Мы не добились хороших результатов в оказании помощи старшим должностным лицам, принимающим решения, решать вопросы, связанные с общей ситуацией. Однако именно это необходимо и именно это от нас требуется.

Политики, так же как и те из вас, кто сидит в этом зале, слишком хорошо знают о том, что нельзя позволять себе роскошь концентрировать все внимание на отдельных вопросах. Здравоохранение является одним из наиболее трудных с политической и учрежденческой точек зрения секторов в любой стране. Если мы хотим, чтобы ВОЗ добилась лидирующей роли в области здравоохранения, мы не можем отрицать нашу ответственность за оказание помощи нашим коллегам в решении комплексных и сложных ситуаций.

Вот несколько ключевых вопросов: как вы согласуете необходимость удерживать медицинских сестер и врачей в государственном секторе посредством увеличения окладов, не нанося при этом ущерба целям государственных расходов? Как вы собираете дополнительные средства для здравоохранения, если значительная часть населения не имеет постоянной работы, а увеличивающиеся пользовательские вознаграждения отталкивают наиболее нуждающихся? Как вы защищаете уже сделанные капиталовложения в больницы и в то же время демонстрируете четкую приверженность медико-санитарной помощи в общине?

Мы начинаем изучать то, что мы рассматриваем как необходимость в новом универсализме, – новый способ обеспечения всеобщего охвата – достижение лучшего здоровья и достижение целей международного развития.

Всеобщий доступ к качественной помощи остается фундаментальным принципом. Нам необходимо сохранить нашу твердую приверженность первичной медико-санитарной помощи, по-прежнему являющейся важной частью сектора здравоохранения через двадцать лет после Алма-Аты.

Правительства должны нести ответственность за обеспечение возможности для людей достичь эти цели здравоохранения. Только правительство может гарантировать это фундаментальное и всеобщее право. Правительства должны обеспечить

стратегическое лидерство (посредством установления приоритетов), согласившись с тем, что имеются пределы той помощи, которую правительство может финансировать, пределы, которые каждая страна должна определить самостоятельно.

ВОЗ нуждается в людях, которые могут помочь другим преодолеть трудности при установлении связи между принятием политических и технических решений. Нам необходимо выработать критическую массу сотрудников, способных мыслить и действовать эффективно с точки зрения всего сектора здравоохранения.

Инструктаж, который я провела с коллективами сотрудников в проектах, состоял не в том, чтобы заставить их работать в качестве обычного проекта развития, выполняющего несколько мероприятий в ограниченном числе стран. Мы хотим, чтобы они разработали процедуры, основанные на реальном опыте стран, которые позволят ВОЗ в целом взаимодействовать более стратегически со всеми государствами-членами.

Меня спрашивали также, является ли этот проект частью ВОЗ, которая сейчас будет заниматься, главным образом, реформами сектора здравоохранения и развитием систем здравоохранения. Отвечаю: нет, не является.

Цель этого проекта состоит в том, чтобы обеспечить воздействие опыта штаб-квартиры и регионов на проблемы, стоящие перед государствами-членами, таким образом, который наиболее соответствовал бы их потребностям. Этот проект будет работать с группами, занимающимися борьбой с болезнями и профилактикой болезней, включая проекты по малярии и табаку, в той же степени, в какой они будут работать с группами, занимающимися другими аспектами развития сектора здравоохранения.

Этот проект будет работать в тесном контакте с нашим кластером Внешних связей для формирования партнерства с другими учреждениями по развитию в странах, регионах и на глобальном уровне. Показателем успеха будет та степень, в которой позиция ВОЗ в отношении развития сектора здравоохранения будет занимать все более видное место не только в политических заявлениях правительств, но и в политике и практике наших международных партнеров.

Это приводит меня к последней стратегической теме о формировании более влиятельного партнерства.

Нам необходимо осуществить прорыв. Мы должны отойти от нашего традиционного подхода, который слишком часто способствовал нашим собственным маломасштабным проектам, и принять такой подход, который ставит больший акцент на стратегические союзы, в которых мы будем оказывать влияние как на образ мышления, так и на расходы других участников международной деятельности, и где то, что мы делаем, будет вписываться в более широкую картину.

ВОЗ является лидирующей Организацией в области здравоохранения. Однако общая повестка дня развития является слишком крупной и сложной для любого

отдельного учреждения. Даже широкая повестка дня по здравоохранению является слишком крупной для одной ВОЗ – давайте согласимся с этим. И позвольте добавить, что мы можем лидировать даже еще более эффективно, если мы установим связи с другими, согласуем разделение обязанностей и создадим реальные партнерские связи при достижении ощутимых результатов здравоохранения.

Мы активно работали в год, в течение которого мы были ведущим учреждением совместных организаторов программы ООН/СПИД, поддерживая деятельность по достижению более общей программы и планирования бюджета.

Мы инициировали более тесные рабочие связи со Всемирным банком не только в отношении проекта по прекращению распространения малярии и Инициативы по освобождению от табачной зависимости, но и по проведению более глубокого диалога по политическим вопросам.

Мы начали новый диалог с Международным валютным фондом. Мы будем обмениваться с МВФ нашими знаниями, приобретенными в секторе здравоохранения, стремясь избежать вреда, который может быть нанесен социальным секторам при принятии экономических мер в ответ на финансовый кризис.

Мы установили рабочие связи со Всемирной торговой организацией. Помимо контактов между нашими экспертами, я буду встречаться с Генеральным директором ВТО дважды в год для составления повестки дня работы. Нам необходимо лучше взаимодействовать с ВТО для того, чтобы связанные со здравоохранением аспекты торговли и глобализации рассматривались до и во время, а не только после сложных переговоров.

Мы усиливаем нашу работу с ОАЕ, расширяя наше присутствие в Аддис-Абебе.

Мы обновляем и расширяем наши рабочие связи с Европейским Союзом, который играет все более важную роль в здравоохранении не только в Европе, но и за ее пределами. Кроме того, мы активизируем наши связи с региональными банками развития.

Учреждения, банки и государства-члены начинают осознавать недостатки традиционных проектов развития. Так же как и мы, они понимают, что секторальные подходы дают возможность поддерживать развитие здравоохранения таким образом, который усиливает национальную причастность и помогает создавать стабильные национальные системы.

В секторных программах все партнеры могут говорить об успехах, так же как и делить опасности неудачи. Это является важным отличием по сравнению с ситуацией, при которой внешние учреждения относят на свой счет то, что функционирует хорошо, и обвиняют правительства в том, что работает плохо. Нам необходимо глубоко продумать, как мы можем внедрить секторальное мышление по большему числу аспектов нашей работы не только в конкретных странах, но и во всей ВОЗ.

Помимо правительственных и межправительственных партнеров, мы добиваемся прогресса в установлении партнерства с НПО и частным сектором. Мы провели ряд совещаний за круглым столом с промышленностью, а также с НПО по таким важным вопросам, как доступ к лекарственным средствам и питание. Совещания круглого стола – это не просто события, а метод работы, и мы продолжим их проведение.

Как я сказала на сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае, нам необходимо более тесно работать с государствами-членами, в том числе и с основными учреждениями, оказывающими помощь развитию. Нам необходимо лучшее понимание того, как основные вкладчики устанавливают приоритеты в поддержку деятельности, связанной со здравоохранением, какие цели они устанавливают для получения результатов в области здравоохранения с помощью многосторонней системы и что они пытаются достичь через двусторонние каналы, а также попытаться совместить эти интересы с национальными приоритетами.

Я хочу вскоре встретиться с главами ведущих правительственных учреждений по развитию сотрудничества, и мы обсуждаем этот вопрос с заинтересованными государствами-членами, которые могли бы принять участников этой встречи. Это совещание даст нам возможность выработать общее понимание того, как стратегии здравоохранения могут помочь в рассмотрении глобальной повестки дня развития. Я сообщу Исполнительному комитету о результатах этого совещания.

Господин Председатель,

Позвольте мне перейти к самому процессу изменений.

Вам хорошо известны изменения, происшедшие за первые 100 дней. Сегодня я хочу сказать, что основные цели, которые мы определили для структурных изменений в штаб-квартире, либо достигнуты, либо очень близки к достижению.

Структура является более ровной. Мы добились большей открытости посредством более открытого принятия решений в Кабинете. Мы решительно двигаемся в направлении достижения большего равенства между мужчинами и женщинами. Мы начали процесс ротации и мобильности персонала. Начат новый диалог с персоналом.

Некоторые вопросы требуют времени. Нам хотелось бы, чтобы число должностей старшего уровня уменьшилось, и мы сделаем это. Но при этом мы намерены полностью соблюсти условия контрактов и предыдущие обязательства. Мы сократили административные расходы. И мы пойдем дальше. Я считаю своим долгом добиться того, чтобы в ходе нашего рассмотрения административных расходов и программ были выявлены возможности для дальнейшего перераспределения средств из административной на техническую деятельность.

Я хотела бы воспользоваться этой возможностью выступления перед Исполнительным комитетом, чтобы воздать должное и поблагодарить всех сотрудников ВОЗ, и особенно – сотрудников штаб-квартиры. На них было возложено

огромное бремя. Я знаю, что это было нелегко, и на меня произвело большое впечатление то, как они отреагировали на это.

После шести месяцев работы в ВОЗ я могу сказать следующее: сотрудники, служащие Организации Объединенных Наций, - это трудолюбивые люди, зачастую берущие на себя такую нагрузку, от которой отказались бы многие национальные гражданские служащие.

Мы пересматриваем ряд видов деятельности и практики для того, чтобы лучше работать и добиваться большей эффективности. Позвольте мне упомянуть одну область, находящуюся в центре нашей работы, - пересмотр нашей стратегии в области научных исследований.

При существенном вкладе со стороны своих региональных органов Консультативный комитет по научным исследованиям в области здравоохранения в октябре прошлого года принял объединенную повестку дня по политике в области научных исследований в качестве основы для нашего диалога с научным сообществом. Учитывая эти рекомендации, мы пересматриваем нашу стратегию научных исследований и органы, которые ее поддерживают во всех департаментах и кластерах. Пересмотру подвергнутся списки экспертов - консультантов ВОЗ и сотрудничающие центры, с тем чтобы обеспечить их приспособление к потребностям следующего столетия.

Наша работа на этой начальной стадии посвящена Обновлению ВОЗ, и я хочу, чтобы эта идея пронизывала все, что мы делаем, не нанося ущерба тому, что функционирует хорошо, основываясь на опыте и знаниях и не теряя перспективу для службы всему миру в условиях резких изменений. Сейчас задача состоит в том, чтобы работать лучше и сосредоточить наши усилия в тех областях, где преимущества для здравоохранения являются наибольшими.

Для поддержки и усиления процесса обновления я предложила государствам-членам оказать содействие быстрому осуществлению изменений посредством создания Фонда обновления. Нет необходимости повторять, что наш бюджет является напряженным. В нашем бюджете нет дополнительных возможностей для выполнения наших важных задач по содействию быстрым изменениям, таких как ускорение внедрения нашей информационной технологии, переподготовка наших сотрудников для более тесной работы во всех кластерах и регионах, увеличение поддержки нашим представителям в странах или быстрая переориентация нашей работы с помощью проекта Партнерство в целях развития сектора здравоохранения.

Фонд обновления дает такую возможность, и я чрезвычайно признательна странам, которые ответили на мой призыв и сделали дополнительный и чрезвычайно ценный взнос. Наша цель заключалась и по-прежнему заключается в том, чтобы собрать 10 млн. долл., которые будут израсходованы за 3 года. Сегодня мы близки к 7 млн. долл.

Позвольте мне поблагодарить каждого из этих вкладчиков: Бельгию, Канаду, Китай, Хорватию, Данию, Финляндию, Японию, Нидерланды, Норвегию, Швецию, Швейцарию, Тунис и Соединенное Королевство.

А для тех стран, которые желают оказать такую поддержку, еще не поздно внести свой вклад, который будет только приветствоваться.

Осуществив структурные изменения в штаб-квартире, сейчас мы начали непосредственно заниматься регионами. Региональные бюро являются крупным достоинством ВОЗ. Многие учреждения ООН борются за децентрализацию. ВОЗ уже сделала это. Сейчас задача состоит в том, чтобы объединить Организацию вокруг общей стратегии и сориентировать ее в одном направлении.

Не имеет смысла повторять структуру штаб-квартиры в каждом региональном бюро. Но я считаю, что мы добьемся большей открытости и подотчетности, если будем иметь более сходные структуры во всех региональных бюро. И мы получим преимущества от более четких линий связи и принятия решений между штаб-квартирой и региональными бюро.

Постепенно мы добиваемся этого. Я буду официально встречаться с директорами региональных бюро пять-шесть раз в год. Директора региональных бюро будут более непосредственно участвовать в работе Кабинета, и им будет предоставлено больше времени для изучения и подготовки замечаний по документам Кабинета, имеющим стратегическое значение. Каждый Исполнительный директор имеет четко определенного коллегу в каждом региональном бюро. Через несколько месяцев наше новое оборудование для проведения видеоконференций, которое было финансировано из Фонда обновления, позволит устанавливать связь в режиме реального времени между всеми бюро ВОЗ, что откроет новые возможности для подготовки, планирования и принятия решений.

Господин Председатель,

Позвольте мне закончить несколькими словами о бюджете. Позднее на этой неделе мы будем обсуждать бюджет, а на прошлой неделе мы провели полезный обмен мнениями.

Работа над бюджетом также не стоит на месте. Мы продолжим уточнять детали, но основные направления являются ясными. Наш бюджет отражает работу и приоритеты данной Организации.

Я надеюсь, что состоятся дискуссии по вопросу нулевого роста в реальном выражении, и я считаю, что такая дискуссия нам необходима после десяти лет работы с бюджетами, которые были не способны следовать за инфляцией и изменяющимися обменными курсами.

Фактом является то, что за последние десять лет наш бюджет уменьшился на 20% в реальном выражении. Моя работа состоит не в том, чтобы смотреть назад, а в том, чтобы смотреть вперед. Мне трудно себе представить, как мы можем выполнить наши полномочия и ту работу, которую государства-члены ожидают от нас, если в то же время нам косвенно предлагают уменьшить масштабы ВОЗ, которая в действительности имеет бюджет, меньше чем многие университетские больницы в развитых странах.

Разница в долларах между бюджетом с нулевым ростом в реальном выражении и с нулевым ростом в номинальном выражении сегодня составила бы более 30 млн. долларов. Если эта сумма будет от нас отобрана, работу, предложенную в бюджете, который находится на вашем рассмотрении, придется соответствующим образом сократить. Лично я не считаю, что в наши намерения входит уменьшение нашей ответственности за здоровье людей во всем мире. Надеюсь, государства-члены разделят это мнение.

Мы можем, мы должны и мы продолжим повышать нашу эффективность, и данный бюджет свидетельствует о том, как мы собираемся это сделать. Но если государства-члены решат уменьшить ее масштабы, изменится сам характер Организации.

Господин Председатель,

Я приглашаю Исполнительный комитет вместе с нами смотреть вперед для продолжения руководства нашей работой и начала осуществления величественных задач по обеспечению коренных изменений в глобальной повестке дня развития.

Благодарю вас.

= = =