



**ДОКЛАДЫ КОНСУЛЬТАТИВНЫХ ОРГАНОВ
И СВЯЗАННЫЕ С ЭТИМ ВОПРОСЫ**

Политика ВОЗ в отношении комитетов экспертов

Доклад Генерального директора

Исполнительный комитет на своей Сто первой сессии в январе 1998 г. предложил представить доклад с уточнением политики ВОЗ в отношении комитетов экспертов и их функции, включая состав, задачи, обязанности, сроки полномочий и использование их докладов Организацией и странами-членами, для представления Исполкому на его Сто второй сессии в мае 1998 г.¹. Исполкому предлагается принять доклад к сведению.

1. Одной из наиболее сильных сторон ВОЗ в международной работе по здравоохранению является ее способность объединять лучшие умы, знания, опыт и способности отдельных экспертов, учреждений и стран всего мира и их опыт для решения вопросов развития здравоохранения.
2. С момента возникновения ВОЗ существовало понимание того, что опыт, необходимый для действий в качестве "руководящего и координирующего" органа в международной работе по здравоохранению, в соответствии со статьей 2 Устава ВОЗ будет поступать не столько от сотрудников Организации, каким бы важным он не был, сколько извне в результате ее способности объединять и использовать такой опыт.
3. Формальный опыт ВОЗ получает от экспертных органов, деятельность которых регулируется официальными положениями или резолюциями Ассамблеи здравоохранения и Исполнительного комитета. Существует практически неограниченное число неофициальных способов, с помощью которых Генеральный директор может в случае необходимости обращаться за таким опытом при выполнении работы Организации, включая использование специальных индивидуальных и групповых консультаций.

¹ Документ ЕВ101/1998/REC/2, одиннадцатое заседание.

4. ВОЗ пользуется услугами отдельных экспертов, включенных в списки экспертов-консультантов, проводя с ними консультации, и привлекает их к участию в целенаправленных, ограниченных во времени совещаниях комитетов экспертов, предназначенных для составления авторитетного мнения или достижения консенсуса по важным вопросам. Кроме того, в тех случаях, когда уровень знания вопроса не позволяет комитету экспертов сделать четкий вывод, могут созываться исследовательские группы и могут широко привлекаться специалисты помимо включенных в списки экспертов-консультантов. Использование докладов комитетов экспертов обсуждается далее в пунктах 19 и 20.

5. Для всестороннего обсуждения опыта ВОЗ в более широком контексте, что в значительной степени остается актуальным и сегодня, читатель может обратиться к предпринятому Исполнительным комитетом в 1980 г. организационному исследованию по вопросу о роли списков экспертов-консультантов и комитетов экспертов, а также сотрудничающих центров ВОЗ в удовлетворении потребностей ВОЗ в экспертных рекомендациях и в осуществлении технической деятельности ВОЗ¹.

УСТАВНАЯ ОСНОВА ДЛЯ СПИСКОВ ЭКСПЕРТОВ-КОНСУЛЬТАНТОВ И КОМИТЕТОВ ЭКСПЕРТОВ

6. Ассамблея здравоохранения и Исполнительный комитет, согласно статьям 18(е) и 38 Устава ВОЗ, имеют полномочия учреждать необходимые для работы Организации официальные комитеты, включая комитеты экспертов, а также распускать их. Подразумевается, что это же полномочие включает в себя создание списков экспертов-консультантов Генеральным директором как техническим и административным руководителем, подчиняющимся Исполкому.

7. Еще в 1948 г. Первая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения создала на достаточно постоянной основе несколько комитетов экспертов для работы в таких приоритетных областях, как малярия, туберкулез, венерические заболевания, здоровье матери и ребенка и питание.

8. Однако опыт вскоре показал, что существует потребность в получении более диверсифицированной консультативной помощи соответственно от более легко поддающегося изменению членского состава и центров внимания. Это привело к учреждению расширенных совещаний "комитетов экспертов", создаваемых Генеральным директором в тех случаях, когда в рамках программной области происходили крупные новые события, требующие авторитетного экспертного заключения. Таким образом, сегодня списки экспертов-консультантов и комитеты экспертов являются частью объединенной системы.

9. Осуществляя свои уставные полномочия и в соответствии с рекомендацией Исполкома, Тридцать пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения в 1982 г. приняла пересмотренные Положения о списках экспертов-консультантов и комитетах экспертов². Основные аспекты системы кратко указаны ниже.

¹ Документ ЕВ65/1980/REC/1, Приложение 6.

² См. *Основные документы*, 41-е издание, 1996 г., стр.141, также имеется в виде отдельного документа RPS/HQ-1.06.96.

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ СПИСКОВ ЭКСПЕРТОВ-КОНСУЛЬТАНТОВ И КОМИТЕТОВ ЭКСПЕРТОВ

10. **Определения.** Список экспертов-консультантов состоит из экспертов, от которых Организация может получать техническое руководство и поддержку, относящиеся к программе ВОЗ (например, к программе по пищевым продуктам и питанию), а также в рамках конкретной тематической области (например, в области безопасности пищевых продуктов) либо посредством переписки (включая электронные средства), либо на совещаниях, на которые могут приглашаться эксперты. Комитет экспертов - это группа экспертов из состава списка экспертов-консультантов, официально созванная Генеральным директором с целью провести обзор и дать технические рекомендации по конкретному техническому вопросу или проблеме (например, Объединенный комитет экспертов ФАО/ВОЗ по пищевым добавкам) в тех случаях, когда вопрос требует современного авторитетного экспертного заключения или консенсуса.

11. **Полномочия.** Список экспертов-консультантов может быть учрежден Генеральным директором в любой требуемой области для оказания услуг Организации в целом и использования на любом уровне, на котором необходимы руководство и поддержка экспертов. Генеральный директор сообщает Исполнительному комитету об учреждении или упразднении списков экспертов-консультантов и об их членском составе. Предложения по проведению конкретных совещаний комитетов экспертов должны включаться в двухгодичный программный бюджет ВОЗ. Технические заключения комитета экспертов считаются авторитетными по собственному праву, но не связывают Организацию обязательствами.

12. **Членский состав.** Квалификация в области медицины или общественного здравоохранения не является необходимым предварительным условием. Любой специалист, обладающий квалификацией и/или опытом, относящимся к деятельности ВОЗ и полезным для такой деятельности, в области, охватываемой созданным списком экспертов-консультантов, может рассматриваться в качестве кандидата для занесения в этот список после консультации с соответствующими органами его страны. Организация также стремится обеспечить максимально возможную международную представленность с точки зрения разнообразия знаний, опыта и подходов в областях, для которых создаются такие списки. Включенные в список эксперты не получают вознаграждения, но им возмещаются расходы и они пользуются иммунитетом учреждения при выполнении связанных с поручением обязанностей. Генеральный директор устанавливает число экспертов, приглашаемых на конкретное совещание комитета экспертов, отбирает участников из состава конкретного списка экспертов-консультантов, принимая во внимание необходимость обеспечить должную представленность различных направлений научной мысли, подходов и практического опыта в различных частях мира, а также соответствующее межотраслевое соотношение. Учреждениям системы Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям, состоящим в официальных отношениях с ВОЗ, обычно предлагается направлять их представителей на те совещания комитетов экспертов, в которых они непосредственно заинтересованы. Об изменениях в членском составе списков экспертов - консультантов ВОЗ и о численности работающих экспертов систематически сообщается Исполнительному комитету.

13. **Продолжительность.** Список экспертов-консультантов может быть учрежден Генеральным директором в любое время, как и когда это потребуется, и он может быть упразднен, когда руководство и помощь занесенных в него специалистов более не требуются. На практике большинство списков существует в течение длительного времени, поскольку основные проблемы (например, малярия, туберкулез, лекарственная зависимость) продолжают

существовать, хотя в контексте развивающегося мира (например, в условиях обезлесивания, урбанизации, социальных изменений). Члены списка экспертов-консультантов заносятся в него, назначаются на срок до четырех лет, при возможности возобновления в оправданных случаях и прекращения деятельности в интересах Организации. Генеральный директор определяет дату, продолжительность и место проведения совещаний комитета экспертов, и участие членов ограничено продолжительностью конкретного совещания.

14. Повестка дня работы. Проект повестки дня для каждого совещания комитета экспертов готовится и передается в разумные сроки членам Комитета и Исполнительного комитета, а также государствам-членам. Комитет экспертов, если только не будет официального запроса, не может рассматривать вопросы административной политики. Повестка дня может включать в себя любой вопрос в рамках круга ведения Комитета, предложенный Ассамблеей здравоохранения, Исполнительным комитетом или Генеральным директором.

15. Процедуры. Они определяются Правилами процедуры для Комитетов экспертов. Обычно совещания комитетов экспертов являются закрытыми, если только их не объявляют открытыми посредством специального решения Комитета при полном согласии Генерального директора, который по должности является секретарем всех комитетов экспертов и который может передавать эту функцию другому лицу. Ведение дел и голосование в комитетах экспертов определяются Правилами процедуры Исполнительного комитета по мере необходимости. Научные вопросы не должны ставиться на голосование. Если члены Комитета не могут прийти к единому мнению по научному вопросу, каждый из них вправе иметь свое личное мнение, которое должно быть отражено в окончательном докладе с указанием причин, по которым член Комитета придерживается иного мнения.

16. Доклады. По каждому совещанию комитет экспертов составляет доклад, в котором указываются его выводы, наблюдения и рекомендации. Рекомендации носят консультативный характер, они не должны создавать обязательства для Организации и не должны призывать Генерального директора использовать сотрудников, службы или средства ВОЗ каким-либо конкретно указанным способом. Текст доклада комитета экспертов не может подвергаться изменениям без согласия Комитета. Генеральный директор может обращать внимание на то, что может считаться наносящим ущерб ВОЗ или государству-члену, и любое затруднение, возникающее из-за расхождения мнений, может быть передано на рассмотрение Исполнительному комитету. Генеральный директор может санкционировать публикацию докладов комитетов экспертов, как правило, в Серии технических докладов.

РОЛЬ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА В ПРИНЯТИИ МЕР ПО ДОКЛАДАМ КОМИТЕТОВ ЭКСПЕРТОВ

17. Обычной практикой является представление Исполнительному комитету полных докладов комитетов экспертов. Однако часто поднимался вопрос о том, сможет ли и, если сможет, то каким образом Исполком при его напряженной повестке дня полностью рассмотреть эти доклады, или представить свое мнение. Если Исполком не может вмешиваться в полный текст, не будет ли более действенным и эффективным, чтобы Генеральный директор сообщил о последствиях для программы или о действиях, которые следует предпринять, и запросил мнение Исполкома по ним? После проведения обзора роли Исполнительного комитета в последующей деятельности по докладам комитетов экспертов и исследовательских групп, Исполком на своей Восемьдесят третьей сессии подтвердил принцип, заключающийся в том, что, учитывая техническую и научную компетенцию членов комитетов

экспертов и исследовательских групп, существо их докладов должно сохраняться в целостности. Он настоятельно призвал использовать современную технологию для сокращения срока между проведением совещания и публикаций докладов и постановил, чтобы Генеральный директор представлял Исполкому введение с кратким изложением своих взглядов с точки зрения программной политики и чтобы он мог также отбирать те доклады, которые, по его мнению, имеют важное значение для общественного здравоохранения или могут повлиять на выбор будущих приоритетов ВОЗ, для более тщательного рассмотрения на Программном комитете, до представления и на рассмотрение Исполкома¹.

18. В соответствии с этим пересмотренный текст пункта 4.23 Положений о списках экспертов-консультантов и комитетах экспертов о представлении докладов Исполкому, является следующим:

Генеральный директор представляет на рассмотрение Исполнительному комитету доклад о совещаниях комитетов экспертов, проведенных со времени предыдущей сессии Исполкома. В нем содержатся его наблюдения о значении докладов комитета экспертов, а также рекомендации о принятии соответствующих мер. К докладу Генерального директора прилагаются тексты докладов комитетов экспертов. Исполнительный комитет рассматривает доклад Генерального директора и представляет по нему свои замечания.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ ДОКЛАДОВ ПРОГРАММАМИ И ГОСУДАРСТВАМИ -ЧЛЕНАМИ ВОЗ

19. Серия технических докладов ВОЗ представляет собой основное стандартное средство для опубликования и передачи результатов и выводов комитетов экспертов, исследовательских групп и научных групп. За многие годы в этих докладах накоплен огромный объем знаний, главным образом благодаря высокой квалификации экспертов, которых ВОЗ смогла объединить для обсуждения и решения чрезвычайно важных вопросов.

20. Периодическая оценка свидетельствует, что программы ВОЗ непосредственно используют Технические доклады на глобальном, региональном и страновом уровнях. Обследования государств-членов показывают, что Технические доклады ВОЗ принимаются в качестве авторитетного руководства в вопросах общественного здравоохранения, зачастую помогая решать вопросы, возникающие в результате наличия огромного объема литературы по здравоохранению и медицине, а также непрерывно появляющихся источников. Это говорит не об отсутствии конструктивной критики. Остаются две проблемы: как сделать доклады экспертов более читабельными для местных читателей; и как способствовать их более широкому распространению и использованию в странах и общинах.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

21. Исполкому предлагается принять к сведению настоящий доклад.

= = =

¹ Решение ЕВ83(9).

