



# World Health Organization Organisation mondiale de la Santé

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ  
КОМИТЕТ  
Сто первая сессия

Пункт 17.3 предварительной повестки дня

ЕВ101/33  
8 декабря 1997 г.

## СОТРУДНИЧЕСТВО С НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

### Обзор общей политики сотрудничества с неправительственными организациями

#### Доклад Генерального директора

В соответствии с решением ЕВ99(18) в настоящем докладе содержится оценка нынешней ситуации в отношении сотрудничества с неправительственными организациями и рассматриваются преимущества, недостатки и финансовые последствия расширения политики ВОЗ в этой области (см. *Основные документы*, сороковое издание, Принципы, регулирующие отношения между ВОЗ и неправительственными организациями, сс. 90-96). Исполкому предлагается одобрить подходы, изложенные в пунктах 5 и 10, как это предлагается в пункте 10.

#### ВВЕДЕНИЕ

1. На своей Девяносто девятой сессии Исполнительный комитет рассмотрел<sup>1</sup> два политических вопроса, касающиеся отношений с неправительственными организациями. В первом внимание было обращено на перспективы увеличения сотрудничества ВОЗ с теми из них, основная область компетенции которых выходит за рамки ее полномочий (т.е. за рамки сектора здравоохранения). Второй касается принятия Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций пересмотренной резолюции<sup>2</sup>, касающейся мероприятий по консультациям с НПО, в результате которых национальные, субрегиональные и региональные НПО получают консультативный статус. Нынешняя политика ВОЗ в области связей с такими НПО поддерживает неофициальные отношения, однако исключает возможность установления официальных отношений. Исполком предложил представить доклад о том, следует ли пересмотреть критерии установления официальных отношений, чтобы предоставить возможность установления официальных отношений с НПО из иных секторов, помимо сектора здравоохранения и связанных со здравоохранением областей, и привести их в соответствие с резолюцией Экономического и Социального Совета. В части I настоящего документа рассматривается первый вопрос, а в части II - второй.

<sup>1</sup> "Сотрудничество с неправительственными организациями: обзор общей политики сотрудничества с неправительственными организациями (1994-1996 гг.)" (документ ЕВ99/35).

<sup>2</sup> Резолюция 1996/31 Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций, "Консультативные отношения между Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями".

## 1. СОТРУДНИЧЕСТВО С НПО, ДЕЙСТВУЮЩИМИ ЗА ПРЕДЕЛАМИ ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СВЯЗАННЫХ СО ЗДРАВООХРАНЕНИЕМ ОБЛАСТЕЙ

2. Практический и теоретический опыт и мнения НПО обогащают работу ВОЗ самыми разнообразными путями. Примеры сотрудничества, формирующего основу для официальных отношений, кратко излагаются в Приложении. Несмотря на то, что неофициальный обмен мнениями и участие в совещаниях друг друга происходят довольно широко и иногда естественным образом ведут к сотрудничеству, переход от нерегулярных контактов к планомерному сотрудничеству требует времени и согласованных усилий со стороны как ВОЗ, так и НПО. Это включает определение необходимости предпринимать усилия и в течение какого времени.
3. Несколько примеров неофициального сотрудничества с НПО, действующими за пределами области деятельности ВОЗ, свидетельствуют о том, что преимущества для ВОЗ формального закрепления отношений с такими НПО будут сходными с преимуществами, которые имеются в настоящее время. В частности, такое сотрудничество может проиллюстрировать, каким образом сектора влияют друг на друга посредством своих индивидуальных решений. Дополнительным преимуществом сотрудничества могли бы стать возможности, которые оно предоставляет для разъяснения работы ВОЗ и поощрения неформальных дискуссий и обмена мнениями с более широкими группами населения относительно глобальных проблем здравоохранения. Однако неизвестно, в какой степени ВОЗ сможет отреагировать на возросший интерес со стороны НПО в других секторах без необходимых программных рамок и каким образом ВОЗ сможет оценить потенциал таких НПО при отсутствии опыта в этом секторе. Имеется также риск того, что основное внимание ВОЗ будет чрезмерно смещено на сектор, не связанный со здравоохранением.
4. В этой связи отмечается, что предварительные предложения о "показателях успеха (или неудачи) для межсекторальных инициатив" рассматриваются в рамках консультаций по новой глобальной политике здравоохранения. Консультация, проведенная в Женеве в мае 1997 г. по новой политике здравоохранения, объединила НПО из таких секторов, как образование, сельское хозяйство и жилища. Они активно поддержали широкий подход в разрабатываемой в настоящее время политике и выразили убеждение в том, что "... установление [официальных отношений] с многосекторальными НПО отразит признание ВОЗ в новой глобальной политике здравоохранения того факта, что многие детерминанты здоровья лежат за пределами области формального сектора медицинской помощи...".
5. В свете вышесказанного Исполком может далее рассмотреть вопрос о начале письменных консультаций с некоторыми НПО, уже состоящими в официальных отношениях, с НПО из других секторов и с другими специализированными учреждениями для получения их мнений по вопросу об установлении официальных отношений между ВОЗ и НПО, действующими в иных областях, чем здравоохранение и связанные с ним области. Основные направления, изложенные в новой политике достижения здоровья для всех на двадцать первое столетие, которая в настоящее время разрабатывается, будут приняты во внимание в ходе любых таких консультаций. Тем временем Исполком может пожелать выразить поддержку более широким неформальным контактам с НПО, действующими за пределами сектора здравоохранения, и предложить составить доклад о результатах.

## II. ПЕРЕСМОТРЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, КАСАЮЩАЯСЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО КОНСУЛЬТАЦИЯМ С НПО

6. Пересмотренная резолюция Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций, касающаяся мероприятий по консультациям с неправительственными организациями (1996/31), позволяет предоставлять консультативный статус национальным, субрегиональным и национальным НПО, помимо международных НПО. В ней отмечается, в частности, что "при принятии решений о мероприятиях по консультациям следует руководствоваться принципом, согласно которому соглашения о консультациях заключаются с двойной целью: с одной стороны, для получения Советом или каким-либо из его органов высокоавторитетной информации и заключений от организаций, специализирующихся по вопросам, в связи с которыми проводятся консультативные мероприятия, и, с другой стороны, для предоставления международным, региональным, субрегиональным и национальным организациям, представляющим значительные течения общественного мнения, возможности высказывать свои взгляды". Невзирая на ценность этой резолюции для Организации Объединенных Наций, определенные обстоятельства, по-видимому, не дают возможности ее использовать в качестве образца для ВОЗ. Раздел 5 Принципов отражает специальную роль и характер региональной структуры ВОЗ: региональные или национальные НПО, входящие в состав международных НПО, состоящих в официальных отношениях с Организацией, по определению, состоят в официальных отношениях с региональными бюро ВОЗ, и эти региональные бюро могут устанавливать рабочие связи с региональными и национальными НПО, не состоящими в официальных отношениях. ВОЗ пытается поощрять обмен информацией между регионами о таких НПО с целью более широкого их представления государствам - членам ВОЗ. Кроме того, ВОЗ имеет другие механизмы для получения индивидуальных и региональных экспертных мнений.

7. Технический характер работы ВОЗ требует, чтобы мнение какой-либо конкретной НПО отражало консенсус ее коллективных членов, а не мнение одного из ее членов или региона. Это имеет особое значение в отношении установления норм или стандартов.

8. Кроме того, в соответствии с пунктом 2.3 Принципов, в которых говорится, что обмен информацией с НПО и взаимное участие в технических совещаниях могут продолжаться на специальной основе без ограничений во времени и без письменного соглашения, ВОЗ уже практикует приглашение, в частности НПО, для участия в совещаниях ВОЗ независимо от их статуса в ВОЗ. Как представляется, это соответствует статье 71 Устава ВОЗ, которая разрешает "...предпринимать соответствующие шаги в целях консультации и сотрудничества с международными неправительственными организациями...". В этих общих рамках нынешняя политика в отношении НПО получила дальнейшее развитие для сосредоточения на сотрудничестве в качестве основы для официальных отношений.

9. Таким образом, Исполком, возможно, пожелает лишь принять к сведению резолюцию 1996/31 Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций о "консультативных отношениях между Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями" и не вносить никаких изменений в нынешнюю политику ВОЗ в отношении национальных, субрегиональных и региональных НПО.

### ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

10. Исполкому предлагается одобрить подходы, изложенные в пунктах 5 и 9.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

## ПРИМЕРЫ ВИДОВ СОТРУДНИЧЕСТВА ВОЗ/НПО

**Консультации** - Международная координационная группа, возглавляемая ВОЗ и включающая Международную федерацию обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, *"Врачи без границ"*, Ассоциацию помощи профилактической медицине и т.д., координирует наилучшее использование ограниченного числа (14 миллионов доз) вакцин, имеющихся для борьбы с эпидемическим менингитом в Африке и для оказания ВОЗ консультативной помощи в отношении наилучших способов распределения этой вакцины.

**Пропаганда** - Значительный национальный членский состав таких НПО, как Международный совет женщин, способствует широкому распространению ключевых материалов ВОЗ в области медико-санитарного просвещения и информации, что обеспечивает укрепление деятельности национальных НПО и усиление их вклада в обсуждение вопросов, связанных с женщинами.

**Координация и предоставление услуг** - Эта область иллюстрируется сотрудничеством между ВОЗ и группой НПО, занимающихся вопросами слепоты. Например, в июле 1996 г. ВОЗ провела совещание на тему "Помощь слабовидящим престарелым", организованное национальным членом Всемирного союза слепых. На этом совещании были рассмотрены данные о масштабах этой проблемы как в развитых, так и в развивающихся странах, обсуждены стратегии выявления и оценки этой проблемы, а также рассмотрены приоритетные потребности и технические подходы к крупномасштабному оказанию помощи слабовидящим престарелым. Были также выявлены возможности для действий, необходимых на глобальном/региональном/национальном уровнях.

**Сбор данных и управление в области медицинской информации** - Международная ассоциация регистров рака предоставила данные для использования в последних докладах ВОЗ о состоянии здравоохранения в мире. Международное общество по лечению ожогов разработало компьютерную программу, позволяющую составлять в больницах регистр ожогов на персональном компьютере.

**Чрезвычайные и гуманитарные действия** - В случаях выявления потребностей и наличия средств ВОЗ работает, в частности с НПО, в области чрезвычайных и гуманитарных действий. Недавно ВОЗ провела учебный курс для таких неправительственных организаций, как *"Врачи мира"*, *"Врачи без границ"*, MERLIN и т.д., а также для национальных работников здравоохранения. Эти курсы были предназначены для улучшения работы служб охраны психического здоровья жертв кризиса в Чечне.

**Финансовая область** - Rotary International помогла в финансировании операции MECACAR - инициативы, которая была начата весной 1995 г., когда 18 стран провели скоординированные национальные дни иммунизации. В то время 60 миллионов детей получили две дополнительные дозы оральной полиовакцины за один только месяц.

**Развитие людских ресурсов** проиллюстрировано двумя подходами - во-первых, тесным сотрудничеством с такими НПО, как Всемирная федерация медицинского образования, в разработке и осуществлении политики ВОЗ в отношении изменения медицинского образования и медицинской практики; во-вторых, посредством создания возможностей для регулярных совместных учебных семинаров, таких как семинары для лиц, принимающих решения в

правительстве и в промышленности, а также нутриционистов в развивающихся странах, которые были организованы совместно с Промышленным советом в целях развития.

Участие в совещаниях НПО - ВОЗ, например, сделала выступление на десятом Всемирном психиатрическом конгрессе Всемирной психиатрической ассоциации, на котором присутствовали свыше 10 000 участников, об инициативе "Народы за психическое здоровье". Другие виды совещаний позволили ВОЗ оказать техническую поддержку деятельности НПО; ВОЗ является членом и консультантом международной медицинской консультативной группы Международной федерации обществ регулирования численности народонаселения, рекомендации которой применяются в программах планирования семьи во всем мире.

Профессиональная область - Резолюция WHA47.12 призывает к развитию фармацевтической профессии. Такие НПО, как Международная фармацевтическая федерация и Фармацевтическая ассоциация стран Содружества, являются важными партнерами в этом процессе развития.

Публикации - "*Руководство по использованию ультразвука в диагностике*" является совместной публикацией со Всемирной федерацией по использованию ультразвука в медицине и биологии, а "*Руководство по разработке национальной программы для гемофилии*" составлено в сотрудничестве со Всемирной федерацией по гемофилии.

Научный обзор и клиническая поддержка - Международная комиссия по защите от неионизирующей радиации рассмотрела научные материалы по биологическому воздействию и последствиям для здоровья воздействия неионизирующей радиации. На основе авангардной деятельности, предпринятой Международным союзом борьбы с туберкулезом и болезнями легких в девяти странах Африки и Латинской Америки в течение 1980 г., для борьбы с туберкулезом и его лечения была разработана стратегия "краткосрочного курса лечения под медицинским контролем"(DOTS).

Установление стандартов и разработка номенклатуры - Международная ассоциация по качеству воды окажет содействие в пересмотре руководящих принципов ВОЗ по микробиологии питьевой воды. Международный совет патологоанатомических обществ оказывает помощь в деятельности ВОЗ, связанной с международной гистологической классификацией опухолей.

= = =