



World Health Organization Organisation mondiale de la Santé

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ
КОМИТЕТ
Сто первая сессия

Пункт 13.1 предварительной повестки дня

EB101/23
20 ноября 1997 г.

ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПРОГРАММНЫМ БЮДЖЕТОМ

План повышения эффективности на финансовый период 1998-1999 гг.

Доклад Генерального директора

Исполкому предлагается принять к сведению план достижения экономии в размере 3% в результате повышения эффективности на 1998-1999 гг., как это было предложено на Пятидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 1997 г.

1. В резолюции WHA50.26 Генеральному директору предлагается:

(1) разработать и представить Сто первой сессии Исполнительного комитета план повышения эффективности Организации, основанный на пересмотре шести разделов ассигнований, с указанием экономии административных расходов и более эффективных средств осуществления программ;

(2) при разработке плана повышения эффективности четко указать этапы достижения 3% экономии за счет эффективности в отношении административных и накладных расходов в шести разделах ассигнований за двухгодичный период 1998-1999 гг. и перераспределить эти суммы на деятельность приоритетных программ здравоохранения;

(3) представить Сто первой сессии Исполнительного комитета подробный доклад о ходе выполнения резолюции EB99.R13.

2. План был соответствующим образом составлен на основе обзора, предпринятого руководителями старшего уровня Организации. В качестве справки следует отметить, что более эффективное осуществление программ в течение многих лет было предметом непрерывного изучения организациями системы Организации Объединенных Наций, правительствами и частным сектором. Совсем недавно Консультативный комитет Организации Объединенных Наций по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ)¹ упомянул ряд вопросов, относящихся к эффективности, в своем первом докладе о проекте бюджета по программам Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 1998-1999 гг., рассмотрение которого было начато Генеральной Ассамблеей в октябре 1997 г.

¹ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят вторая сессия (см. документ Организации Объединенных Наций A/52/7).

3. ККАБВ отметил, что экономия за счет эффективности, как правило, получается в результате выполнения утвержденного программного бюджета со всеми его ожидаемыми результатами, но с использованием меньшего объема ресурсов, чем предусмотрено в бюджете. Это отличается от сокращения программ и бюджета, результатом которого является осуществление сокращенных программ при меньших ресурсах. Комитет был особенно озабочен тем, что Организация Объединенных Наций не смогла продемонстрировать для нынешнего двухгодичного периода, что достигнутая экономия, безусловно, является результатом повышения эффективности, обеспечив тем самым сохранение программ в неизменном виде.

4. ККАБВ определил некоторые широко признанные условия, которые должны быть выполнены для успеха мер по повышению эффективности. Он упомянул восемь из них:

- (1) климат доверия между секретариатом и государствами-членами;
- (2) приверженность и участие на всех уровнях персонала Организации;
- (3) восприимчивость к новаторским предложениям;
- (4) надлежащее планирование и оценка каждого предложения, включая потенциальное воздействие на осуществление программ;
- (5) наличие ресурсов, необходимых для осуществления;
- (6) реалистичные сроки для осуществления;
- (7) наличие средств для измерения ожидаемых краткосрочных и долгосрочных преимуществ;
- (8) достоверные средства отчетности.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ В ВОЗ

5. Генеральный директор вполне осознает тот факт, что государственный сектор в большинстве государств-членов продолжает подвергаться сильному давлению для достижения экономии за счет эффективности. Сотрудники ВОЗ также в течение прошлого десятилетия или даже более стремились достичь бюджетных целей при меньшем объеме ресурсов. Произошли реальные сокращения в бюджетах, и требования эффективности стали нормой. Но, к сожалению, системе Организации Объединенных Наций пришлось преодолеть ситуацию, в которой многие государства-члены не выплачивали свои взносы своевременно. Вследствие этого экономию за счет эффективности зачастую пришлось использовать для оказания помощи в покрытии задолженностей по взносам.

6. Кроме того, в прениях образовалась значительная путаница в отношении административных и накладных расходов. Некоторые государства-члены, неправильно понимая, как работает ВОЗ, предложили, например, чтобы все расходы на персонал считались административными расходами; технические программы используют самые разнообразные ресурсы, включая сотрудников, стипендии, поставки и другие оперативные элементы. Эффективность, по-видимому, должна достигаться путем установления правильного баланса между этими факторами для каждой задачи с помощью оценки, межпрограммного сопоставления и соответствующего использования наилучшей практики.

7. Вспомогательные программы, такие, как программы управления людскими, финансовыми и капитальными ресурсами, являются в равной степени важными для осуществления программ. Эффективность будет достигнута не в результате бессистемных сокращений, а посредством регулярного и тщательного обеспечения такого положения, при котором вспомогательные программы также будут следовать наилучшей практике и будут пропорциональны техническим программам.

ПЛАН НА 1998-1999 гг.

8. Главной обязанностью Организации в этот период является осуществление программного бюджета на 1998-1999 гг. со всеми его предполагаемыми результатами, как это было утверждено Ассамблеей здравоохранения. Новые концепции составления стратегических бюджетов при их особом акценте на разработке, мониторинге и оценке планов действий для обеспечения выполнения этих результатов также представляют эффективные средства для обновленного стимула к эффективности. Однако, если опыт 1996-1997 гг. повторится, Генеральный директор считает, что любая экономия в результате повышения эффективности в предстоящий двухгодичный период более вероятно потребует для оказания помощи в покрытии задолженностей по взносам государств-членов в 1998-1999 гг., чем для получения дополнительных результатов для приоритетных программ.

9. Этот план состоит в следующем: к концу 1997 г. Генеральный директор будет иметь оценку вероятной нехватки взносов на 1998-1999 гг. Следует напомнить, что политика Организации, как было отмечено Исполнительным комитетом в январе 1997 г., состоит в том, чтобы обосновать свою запланированную деятельность не только на суммах, которые, вероятно, будут получены в течение данного двухгодичного периода, но и на суммах, которые, вероятно, будут получены впоследствии, но не позднее следующего двухгодичного периода. В таком случае она производит внутренние займы для покрытия этих более поздних выплат и, таким образом, обеспечивает максимальное выполнение программ в течение двухгодичного периода; например, значительные внутренние займы в двухгодичный период 1994-1995 гг. в настоящее время полностью выплачены за счет взносов, собранных за 1994-1995 гг. в 1996-1997 гг. Однако часть задолженностей по взносам за любой двухгодичный период остается невыплаченной в течение более чем двух лет, так что приходится производить фактические сокращения. В отношении периода 1998-1999 гг. во время составления настоящего доклада невозможно было оценить, какие сокращения придется сделать, так как два самых крупных вкладчика не произвели никаких выплат за 1997 г. и имели также задолженности за весь 1996 г. или часть этого года. Также пока еще не поступило никакой информации относительно их подробных планов выплаты за 1998 г.

10. В этих условиях меры по повышению эффективности должны быть скоординированы с финансовым планированием на 1998-1999 гг. Если сокращение уровней финансирования в размере порядка 3% в связи с ожидаемой нехваткой взносов окажется необходимым, руководителям программ будет предложено выполнять поставленные задачи при сохранении ожидаемых результатов полного программного бюджета 1998-1999 гг. с помощью мер повышения эффективности. Если сокращение уровней финансирования выйдет за пределы 3%, то необходимо будет сократить соответствующим образом ожидаемые результаты и также применить меры по повышению эффективности.

11. Для достижения большей эффективности при осуществлении программ по-прежнему будет применяться наилучшая практика. На 1998 г. основное внимание будет обращено на менее

дорогостоящие мероприятия по проведению совещаний и на менее дорогостоящие альтернативы укомплектования кадрами. Мониторинг планов действий в ходе выполнения и окончательная оценка программного бюджета на 1998-1999 гг. определят успех или неудачу деятельности по повышению эффективности. Возможное перераспределение 3% ресурсов на приоритетные программы в соответствии с этим планом, разумеется, станет возможным, только если все взносы будут выплачены вовремя и если сокращение, в конечном счете, можно будет восстановить на выборочной основе.

12. Генеральный директор сообщит Исполкому в январе 1999 г. о ходе осуществления изложенной выше инициативы.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

13. Исполком, возможно, пожелает принять к сведению изложенные выше планы и предложить представить на его Сто третьей сессии в январе 1999 г. доклад о ходе работы.

= = =