



World Health Organization
Organisation mondiale de la Santé

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ Пункт 12.5 предварительной повестки дня
КОМИТЕТ
Сто первая сессия

ЕВ101/22
12 января 1998 г.

**СОТРУДНИЧЕСТВО С УЧРЕЖДЕНИЯМИ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И С ДРУГИМИ
МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

Доклады Объединенной инспекционной группы

Доклад Генерального директора

В соответствии с согласованными процедурами, на рассмотрение Исполкома представляются шесть докладов Объединенной инспекционной группы с замечаниями по ним Генерального директора.

ВВЕДЕНИЕ

1. Генеральный директор предлагает Исполкому вместе со своими замечаниями следующие шесть докладов, официально представленные ему Объединенной инспекционной группой Организации Объединенных Наций:¹

- (1) Улучшение положения женщин в рамках программ системы Организации Объединенных Наций и через их осуществление: что произойдет после четвертой Всемирной конференции по положению женщин? (документ JIU/REP/95/5);
- (2) Участие системы Организации Объединенных Наций в оказании и координации гуманитарной помощи (документ JIU/REP/95/9);
- (3) Укрепление потенциала системы Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов (документ JIU/REP/95/13);
- (4) Координация основ политики и программирования для повышения эффективности сотрудничества в целях развития (документ JIU/REP/96/3);

¹ Доклады прилагаются только к тем экземплярам документа, которые предназначены для членов Исполнительного комитета.

- (5) Обзор финансовых средств, выделяемых системой Организации Объединенных Наций для деятельности неправительственных организаций (документ JIU/REP/96/4);
- (6) Сопоставление методов расчета показателей справедливого географического распределения в рамках общей системы Организации Объединенных Наций (документ JIU/REP/96/7).

2. Генеральному директору был передан ежегодный доклад Объединенной инспекционной группы, содержащий описание деятельности за период с 1 июля 1996 г. по 30 июня 1997 г. (официальные отчеты Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, пятьдесят вторая сессия, Дополнение No. 34 - документ A/52/34). Экземпляры доклада могут быть представлены членам Исполкома по их просьбе. Исполком, возможно, пожелает обратить внимание на Приложение I, содержащее рекомендации в отношении более эффективной системы обеспечения дальнейшей деятельности, связанной с докладами Объединенной инспекционной группы. Генеральный директор в настоящее время изучает эти предложения и представит свои замечания Исполкому на одной из будущих сессий.

ДОКЛАДЫ ОБЪЕДИНЕННОЙ ИНСПЕКЦИОННОЙ ГРУППЫ

- (1) Улучшение положения женщин в рамках программ системы Организации Объединенных Наций и через их осуществление: что произойдет после четвертой Всемирной конференции по положению женщин? (документ JIU/REP/95/5)

3. В данном исследовании кратко изложен прогресс в области улучшения положения женщин, а также подчеркивается необходимость уделять более значительное внимание управлению основными программами по улучшению положения женщин, а также вопросам улучшения положения женщин в рамках системы Организации Объединенных Наций. В докладе признается, что процесс трансформации организационной культуры, направленный на включение проблем, связанных с женщинами, путей улучшения их положения и соответствующих мер во все виды политики и программ Организации Объединенных Наций, осуществляется медленно и является весьма сложным.

4. В докладе подчеркивается необходимость обеспечить разработку более стратегического, гибкого и эффективно управляемого набора организационных программ в рамках системы Организации Объединенных Наций в области улучшения положения женщин с уделением первоочередного внимания конкретным действиям и результатам в трех взаимосвязанных областях: (i) основные программы, которые стремятся интегрировать перспективы и проблемы, связанные с вопросами пола, в основное русло деятельности; (ii) улучшение положения женщин во всей системе за счет новаторских подходов к управлению людскими ресурсами, выходящих за рамки концентрации внимания на процентном соотношении женщин в составе сотрудников категории специалистов; и (iii) важная роль Организации Объединенных Наций в качестве координатора основных программ и программ в области людских ресурсов в интересах женщин.

5. По каждой из этих трех областей в исследовании имеется набор конкретных рекомендаций, на основе которых следует проводить стратегии для действий. В нем содержится призыв к укреплению понимания и поддержки со стороны руководящих органов

и исполнительных глав в рамках всей системы; к повышению уровня подготовки в области методов анализа проблем, связанных с вопросами пола, и в области улучшения найма на работу женщин и их продвижения по службе; к расширению процессов межучрежденческого сотрудничества; а также к созданию эффективных механизмов для отчетности и мониторинга. В докладе убедительно доказывается, что такие стратегии будут, среди прочего, способствовать и содействовать созданию более эффективных программ по проблемам женщин и вопросам пола.

6. АКК приветствовал позитивный тон доклада и признал приведенную оценку нынешней инициативы в качестве хорошей отправной точки для будущих действий. Комитет подчеркнул важность одного из ключевых моментов, отмеченных в докладе: "... основные программы в интересах женщин и вопросы, относящиеся к положению женщин, тесно взаимосвязаны ... основные гендерные программы станут более эффективными, рациональными и понятными, если они будут направляться и осуществляться как мужчинами, так и женщинами, особенно на высшем руководящем уровне и на уровне управления программами. С другой стороны, положение женщин и их служебный рост в Организации облегчились бы, если бы основные программы Организации были ориентированы и нацелены на решение гендерных проблем"¹.

7. АКК также приветствовал содержащееся в исследовании признание обязанностей руководящих органов и государств-членов и выразил мнение, что если государства-члены будут уделять пропорциональности по признаку пола такое же внимание, как и географическому распределению, то это также может стать "движущей силой".

8. Генеральный директор полностью поддерживает содержание и рекомендации доклада. Ряд "необходимых действий", изложенных в докладе, как в области основных программ по служебному продвижению, так и по укреплению положения женщин в организациях, фактически предпринимается в ВОЗ. Например, одной из приоритетных функций Программы ВОЗ по здоровью и развитию женщин (WHD) является интеграция вопросов пола в политику, программы и научные исследования в ВОЗ и в странах. Координационные механизмы и программы WHD существуют во всех региональных бюро. Кроме того, в целях разработки более стратегического подхода к включению вопросов пола в основное направление деятельности рабочая группа по проблемам пола занимается формированием политики ВОЗ по вопросам пола и здоровья, а также долгосрочной стратегией для наращивания потенциала в области изучения вопросов пола и здоровья. Кроме того, в 1996 г. Генеральный директор создал пост координатора по найму на работу и участию женщин в работе ВОЗ, с тем чтобы содействовать служебному продвижению женщин в Организации. Указанные в докладе действия также предпринимаются в ряде областей для улучшения положения женщин в ВОЗ, включая борьбу с сексуальными домогательствами, проблемы работы и семьи и поддержку руководящих органов, в частности, в отношении участия членов Исполнительного комитета в Руководящем комитете по найму на работу женщин и их участию в работе ВОЗ.

(2) Участие системы Организации Объединенных Наций в оказании и координации гуманитарной помощи (документ JIU/REP/95/9)

9. В данном докладе проводится обзор способности Организации Объединенных Наций оказывать гуманитарную помощь, а также приводится ряд рекомендаций, направленных на ее улучшение.

¹ Документ JIU/REP/95/5, пункт 15.

10. АКК приветствовал доклад. Комитет отметил, что многие из поднятых вопросов уже решаются на постоянной основе на межучрежденческом уровне в рамках систематических усилий, направленных на повышение эффективности гуманитарных действий в ответ на чрезвычайные ситуации.

11. Генеральный директор отмечает, что за период после представления доклада произошло два важных события:

(a) после резолюции 1995/56 Экономического и Социального Совета Межучрежденческий постоянный комитет, а также его рабочие группы и подгруппы провели исследование всей системы гуманитарной помощи и представили доклад с рекомендациями Экономическому и Социальному Совету на его сессии в июле 1997 г.

(b) Генеральный секретарь приступил к осуществлению процесса реформ в рамках системы Организации Объединенных Наций, которые будут иметь важное значение для учреждений, их роли и их способности реагировать на чрезвычайные ситуации. ВОЗ как полноправный член Межучрежденческого постоянного комитета полностью поддерживает процесс укрепления координации.

(3) Укрепление потенциала системы Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов (документ JIU/REP/95/13)

12. Данный доклад призывает создать более активную и всеобъемлющую стратегию Организации Объединенных Наций для предупреждения конфликтов. Ключевыми понятиями являются превентивная дипломатия и доконфликтное миростроительство. В нем приводится описание потенциала учреждений Организации Объединенных Наций, других межправительственных организаций и неправительственных организаций в данной области. В докладе содержится призыв повысить значение предупреждения конфликтов в повестке дня реформы Организации Объединенных Наций.

13. АКК рассмотрел доклад в контексте миростроительства и изучил пути укрепления общего потенциала системы Организации Объединенных Наций для заблаговременного предупреждения и объединения всех основных потенциалов системы в целях анализа тенденций и факторов, способных приводить к кризисам. Комитет также отметил ограничения, касающиеся предупреждения конфликтов, которые связаны либо с уважением суверенитета, либо с финансовыми факторами.

14. Генеральный директор признает, что истинные причины сегодняшних внутренних и внешних конфликтов тесно связаны с неудачами глобального развития. В качестве прямого вклада в превентивную дипломатию ВОЗ в сотрудничестве с донорами, академиями и другими учреждениями недавно приступила к осуществлению скромной инициативы "Здоровье - мост к миру" в целях изучения путей, по которым здоровье может способствовать сглаживанию социально-экономического неравенства, содействовать диалогу или даже обеспечивать начало мирных переговоров.

(4) Координация основ политики и программирования для повышения эффективности сотрудничества в целях развития (документ JIU/REP/96/3)

15. Основной целью данного доклада является оказание помощи в усилиях государств-членов, направленных на рационализацию операций сложной сети учреждений по

многостороннему сотрудничеству в области развития, для того чтобы обеспечить оптимальную эффективность, комплексные подходы и снижение накладных расходов в отношении их помощи развивающимся странам. Одним из способов достижения этих целей является интеграция или упорядочение в максимально возможной степени многочисленных связанных с политикой и программами организационных форматов, механизмов или справочных рамок, называемых в исследовании "основами", которые используются организациями и донорами для формулирования, выполнения и оценки их политики, стратегий, программ и проектов по сотрудничеству в области развития.

16. Главной темой доклада являются основы политики и программирования. В частности, в нем рассматриваются фонды и программы системы развития Организации Объединенных Наций, а именно: ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и МПП.

17. АКК согласился с тем, что в контексте ограниченных финансовых ресурсов, когда никто не может позволить себе дублировать деятельность, проводимую различными частями системы, вопрос улучшения координации имеет важное значение. Комитет также согласился с уделением особого внимания руководящей роли правительств, на которых лежит основная ответственность за координацию всех внешних поступлений в поддержку национального развития. Большинство из вопросов, рассмотренных в докладе, уже получили значительное внимание в рамках системы Организации Объединенных Наций и продолжают решаться на межучрежденческом уровне, более конкретно: в АКК, в Консультативном комитете по программе и оперативным вопросам (ККПОВ) и в Совместной консультативной группе по вопросам политики (СКГП). Поэтому АКК отметил, что ряд предложений, содержащихся в докладе, а также в его рекомендациях, уже нашли свое воплощение в повседневной работе и поэтому не нуждаются в дальнейших комментариях.

18. Хотя доклад и его рекомендации имеют непосредственное значение для деятельности СКГП, являющейся группой, которая объединяет органы развития Организации Объединенных Наций, Генеральный директор разделяет общее стремление усилить координацию международного сотрудничества в области развития на национальном, региональном и глобальном уровнях. Он признает необходимость сотрудничать со всеми организациями системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения того, чтобы основы политики и программирования способствовали укреплению сотрудничества в области развития.

(5) Обзор финансовых средств, выделяемых системой Организации Объединенных Наций, для деятельности неправительственных организаций (документ JIU/REP/96/4)

19. Одним из наиболее глубоких изменений на международной арене за последние годы стало расширение участия неправительственных организаций в деятельности системы Организации Объединенных Наций. В одном из более ранних докладов Объединенной инспекционной группы рассматривались оперативные аспекты этого феномена¹. ВОЗ предложила, что было бы полезным дополнить информацию, представленную в более раннем докладе, сведениями о выделении финансовых средств, предназначенных системой Организацией Объединенных Наций для деятельности неправительственных организаций.

¹ Работа с НПО: оперативная деятельность системы Организации Объединенных Наций в целях развития с неправительственными организациями и правительствами на низовом и национальном уровнях (документ JIU/REP/93/1).

Поэтому Генеральный директор приветствовал доклад как первый шаг на пути к пониманию экономических аспектов этих изменений.

20. Во Введении содержится обзор различных норм и процедур, существующих в рамках системы Организации Объединенных Наций, для выделения средств как из регулярных, так и внебюджетных источников, для деятельности, проводимой неправительственными организациями в качестве партнеров по выполнению программ. В нем отмечается, что не был проведен анализ самой Организации Объединенных Наций, которая не обеспечивает прямого финансирования деятельности этих организаций. В разделах II и III доклада подробно рассматриваются финансовые правила, положения и процедуры, используемые системой Организации Объединенных Наций для выделения средств неправительственным организациям и другим добровольным организациям, а также различные критерии и подходы, применяемые для определения и выбора неправительственных организаций в качестве партнеров. Разделы IV и V посвящены, соответственно, вопросам, касающимся отчетности за средства, предоставленные системой Организации Объединенных Наций, и наращиванию потенциала за счет финансовой и управленческой поддержки, оказываемой национальным неправительственным организациям. Особого внимания заслуживает вывод о том, что "слабость системы заключается в том факте, что, с одной стороны, недостаточно налажен учет средств, выделяемых на деятельность НПО, а с другой стороны, ощущается потребность в улучшении отчетности по средствам, выделяемым для НПО¹.

21. В докладе предлагается семь рекомендаций системе Организации Объединенных Наций. Генеральный директор согласен с общим направлением рекомендаций, и некоторые из них, имеющие отношение к ситуации в ВОЗ, уже выполняются на практике, например рекомендация 2, которая касается назначения "сотрудников по связям с НПО". ВОЗ также принимает участие в дискуссиях, проводимых в ККПОВ, касающихся межучрежденческого механизма для обмена информацией по вопросам, имеющим отношение к оперативному сотрудничеству с неправительственными организациями. Вместе с тем, некоторые рекомендации потребуют финансирования для их выполнения, например рекомендация 4, которая касается создания бюджетной статьи для финансирования, среди прочего, участия неправительственных организаций из развивающихся стран в проводимых в штаб-квартире совещаниях. Эта важная рекомендация будет способствовать дальнейшей интеграции мнений национальных организаций в работу и формулирование политики системы Организации Объединенных Наций. Практикой ВОЗ является поощрение своих международных неправительственных партнеров для того, чтобы по мере возможности облегчить участие их национальных членов в ее деятельности. Вместе с тем, в свете текущих финансовых ограничений в настоящий момент выполнение такой рекомендации, очевидно, будет трудным для ВОЗ. Рекомендация 7 касается работы с неправительственными организациями на национальном уровне как одного из средств для внесения более эффективного вклада в экономическое и социальное развитие страны. Она содержит ряд конкретных рекомендаций, касающихся укрепления возможностей, которыми располагает ВОЗ для составления и поддержания эффективных реестров национальных организаций, составления баз данных и т.п. Региональные бюро ВОЗ уже предпринимают значительные усилия по этим направлениям.

¹ Документ JIU/REP/96/4, с. vi.

- (6) Сопоставление методов расчета показателей справедливого географического распределения в рамках общей системы Организации Объединенных Наций (документ **JU/REP/96/7**)

22. Это исследование было проведено в ответ на просьбу ЮНЕСКО о сопоставлении методов, используемых для расчета показателей справедливого географического распределения, в организациях общей системы Организации Объединенных Наций. Его основная цель заключается в определении таких принципов, которые позволили бы включить максимальное число элементов в любую методологию, используемую для расчета квоты должностей для каждого государства-члена. Оно направлено на то, чтобы стимулировать общее осмысление данного вопроса, на основе которого предусмотрено провести дальнейшее исследование, для того чтобы определить различные методологии, используемые при расчете уровней географического распределения. Таким образом, в конечном итоге каждая организация будет иметь возможность из ряда имеющихся методологий выбрать такую, которая соответствовала бы ее собственному уровню "развития" в вопросах регулирования геокультурной представленности.

23. Несмотря на то, что АКК не прокомментировал отдельно данный вопрос, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций представил обширные общие и подробные замечания по докладу и поддержал вывод инспекторов о том, что выраженные в докладе "смелые идеи" должны стать предметом общего осмысления. Он подчеркнул, что любая новая система желательных диапазонов представленности должна, среди прочего, обеспечивать предсказуемые и поддающиеся проверке результаты, должна быть простой в применении и открытой для понимания.

24. В докладе отмечается, что применяемая ВОЗ система желательных диапазонов во многом построена по аналогии с системой, применяемой Организацией Объединенных Наций, и уже сейчас учитывает больше элементов, чем системы, применяемые в других учреждениях. В отличие от Организации Объединенных Наций (и большинства других учреждений) ВОЗ применяет систему географического распределения также и в отношении внебюджетных должностей. Генеральный директор признает сложность вопроса географического распределения должностей и ее применения в системе Организации Объединенных Наций. Он предложит вниманию Исполнительного комитета результаты любых дальнейших размышлений по данному вопросу, которые могут появиться в итоге дальнейшего исследования Объединенной инспекционной группы.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

25. Исполком, возможно, пожелает поблагодарить Объединенную инспекционную группу и выразить свое согласие или иное мнение в отношении замечаний Генерального директора, а также предложить ему передать данный документ Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, организациям, участвующим в Группе, ее Председателю и Внешнему ревизору ВОЗ для их информации и ознакомления.

= = =