



World Health Organization Organisation mondiale de la Santé

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ Пункт 12.3 предварительной повестки дня
КОМИТЕТ
Сто первая сессия

ЕВ101/20
21 октября 1997 г.

ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ

Климатические изменения и здоровье человека -
участие ВОЗ в межучрежденческой повестке дня по климату

Доклад Генерального директора

В последние годы ВОЗ активизировала свои контакты с Межправительственной группой по климатическим изменениям (МГКИ), ВМО и ЮНЕП по вопросам, связанным с климатом и здоровьем человека. ВОЗ совместно с ВМО и ЮНЕП провела тщательную оценку потенциального воздействия климатических изменений и истощения стратосферного озонового слоя на здоровье человека и внесла свой вклад в главу о последствиях климатических изменений для здоровья человека, содержащуюся во втором оценочном докладе МГКИ.

В результате этой работы угроза серьезного и распространенного ущерба для здоровья человека получила значительное признание среди международных учреждений. В 1997 г. ВОЗ была официально приглашена принять участие в "Повестке дня по климату" - межучрежденческой программе, которая предназначена для объединения всех основных международных мероприятий, связанных с климатом, в соответствии с предложением, сформулированным ВМО, ЮНЕП, ЮНЕСКО и Межправительственной океанографической комиссией (МОК), ФАО и Международным советом научных союзов (МСНС).

Исполкому предлагается рекомендовать, чтобы Ассамблея здравоохранения приняла прилагаемую резолюцию об охране здоровья человека от опасностей, связанных с климатическими изменениями и истощением стратосферного озона.

ВВЕДЕНИЕ

1. После принятия Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК) на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (КООНОСР) в Рио-де-Жанейро в 1992 г. во всей системе Организации Объединенных Наций активизировались усилия по обеспечению для государств-членов более глубокого понимания механизмов глобальных климатических изменений и их последствий для окружающей среды и устойчивого развития, а также по обеспечению методологии для

деятельности по оценке, уменьшению воздействия и приспособлению. В 1993 г. Межправительственная группа по климатическим изменениям (МГКИ) предложила ВОЗ внести свой вклад в ее второй оценочный доклад, составив главу о "Здоровье населения", основанную на работе Рабочей группы II МГКИ (по оценке воздействия). ВОЗ выполнила эту работу в тесном сотрудничестве с ВМО и ЮНЕП.

2. Помимо упомянутой выше главы (доклад был опубликован в 1996 г.), оценка ВОЗ, ВМО и ЮНЕП привела к составлению более широкого документа, озаглавленного "Климатические изменения и здоровье человека: оценка, подготовленная целевой группой от имени Всемирной организации здравоохранения, Всемирной метеорологической организации и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде" (документ WHO/ENH/96.7).

3. Оба эти доклада оказались полезными при обсуждении глобальных климатических изменений для более внимательного сосредоточения на последствиях для здоровья человека и на самых значительных экологических последствиях для устойчивого развития, как об этом свидетельствует растущий интерес международного научно-исследовательского сообщества к вопросам здоровья человека и связанным с ним вопросам. Ожидается, что в переговорах, проходящих в настоящее время в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, вопросы охраны здоровья человека приобретут еще большее значение в составе рассматриваемых на страновом уровне мер по уменьшению воздействия и приспособлению. Вспомогательный орган Рамочной конвенции обратился к ВОЗ за научно-технической консультацией по вопросам, связанным с обеспечением руководства для Конференции участвующих сторон по вопросам здоровья человека.

4. В 1996 г. Координационный комитет для Программы по всемирному климату (ККПК) ВМО принял предложение о "Повестке дня по климату", составленное в ответ на правительственные рекомендации ВМО, ЮНЕП, ЮНЕСКО и ее Межправительственной океанографической комиссией (МОК), ФАО и Международным советом научных союзов (МСНС) для координации всех международных программ международных учреждений, связанных с вопросами климата. В том же году Генеральный секретарь ВМО предложил ВОЗ присоединиться к работе в рамках "Повестки дня по климату" и принять участие в межучрежденческом комитете по "Повестке дня по климату".

"ПОВЕСТКА ДНЯ ПО КЛИМАТУ": ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И СТРУКТУРА

5. В "Повестке дня по климату" рассматривается необходимость в скоординированных научно-технических программах для оказания помощи странам в лучшем решении связанных с климатом вопросов, влияющих на окружающую среду и развитие. Ее комплексный подход имеет непосредственное отношение к выполнению Повестки дня на 21 век на страновом уровне, а также к выполнению текущих и будущих национальных обязательств по Рамочной конвенции. Посредством сопутствующих мероприятий "Повестка дня по климату" будет содействовать работе Комиссии Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и работе Межправительственной группы по климатическим изменениям.

6. Будущие международные мероприятия "Повестки дня по климату" будут разработаны в четырех основных областях, называемых "направлениями":

" новые границы в науке о климате и прогнозах;

- I. службы по климату для устойчивого развития;
- II. исследования по оценке климатического воздействия и ответные стратегии по уменьшению уязвимости;
- III. специальные наблюдения климатической системы."

Внимание следует обратить также на некоторые виды деятельности, охватывающие все четыре "направления", а именно, создание потенциала посредством подготовки и развития, улучшение организационных соглашений и передачи технологии, а также на общественную информацию и просвещение.

7. Центр потенциального вклада ВОЗ в работу по "Повестке дня по климату" будет находиться главным образом в рамках пункта III выше, хотя значительные достижения с помощью ВОЗ можно также ожидать в рамках пунктов II и IV. Хотя, в отличие от сельскохозяйственного сектора, планирование программ в секторе здравоохранения и не рассчитано на оперативное использование межсезонных и/или межгодовых климатических прогнозов, увеличение изменчивости климата и улучшение технологии для предсказания климатических изменений можно вполне использовать в ближайшем будущем для среднесрочного планирования служб медико-санитарной помощи и борьбы с болезнями.

8. Работа в рамках "Повестки дня по климату" будет координироваться Межучрежденческим комитетом по климатическим изменениям, который в настоящее время состоит (см. пункт 4 выше) из представителей ВМО, ЮНЕП, ЮНЕСКО и ее МОК, ВОЗ, РККИ, ФАО, МСНС, Всемирной климатологической программы, Международной программы "Геосфера-биосфера", Международной программы по гуманитарным аспектам и различных органов с соответствующими полномочиями. Основные обязанности по координации были поручены отдельным учреждениям по каждому из четырех "направлений" (см. пункт 6 выше), причем ЮНЕП выполняет главную роль в координации по пункту III. Тогда как Межучрежденческий комитет по "Повестке дня по климату" встречается один раз в год, различные координаторы будут осуществлять постоянные контакты через соответствующее бюро в ВМО.

СООТВЕТСТВИЕ ПРОГРАММАМ ВОЗ

9. Как указано в оценке ВОЗ/ВМО/ЮНЕП (в документе "Климатические изменения и здоровье человека", упомянутом в пункте 2 выше), увеличение климатической изменчивости и другие проявления глобальных климатических изменений создадут дополнительную напряженность для программ здравоохранения в большинстве стран, как развитых, так и развивающихся. Многочисленные последствия для общественного здравоохранения могут возникнуть в различной степени силы и сложности, включая нарушение природных и искусственных экосистем. Наиболее непосредственное воздействие будет оказываться в результате увеличения частоты тепловых волн, особенно в городских районах, а также других исключительных погодных условий, вызывающих повышенную смертность и инвалидность. Поскольку температура и ультрафиолетовое излучение повышают образование фотохимического "смога", совокупное воздействие климатических изменений и истощения стратосферного озона может усугублять некоторые проблемы здоровья, связанные с загрязнением атмосферного воздуха в результате сжигания ископаемого топлива в застроенных районах. Менее непосредственные последствия изменения температуры,

изменения структур осадков, увеличения ультрафиолетового излучения и повышения уровня моря могут включать географическую распространенность и эндемичность инфекционных и трансмиссивных заболеваний. В районах постоянного уменьшения сельскохозяйственного производства (например, в результате увеличения опустынивания или большего воздействия экстремальных погодных условий) могут возникать более широко распространенный голод и болезни, связанные с нарушениями питания.

10. Меры по защите от таких разнообразных видов воздействия потребуют общего улучшения систем оказания медицинских услуг в чувствительных районах, а также конкретных новых подходов к прогнозированию, оценке воздействия и технологии защиты. Кроме того, можно ожидать, что страны возьмут на себя конкретную ответственность в качестве части обязанностей по Рамочной конвенции ООН по климатическим изменениям. Для того чтобы ВОЗ могла реагировать на любые новые национальные потребности, возникающие в связи с этими задачами, она должна развивать климатические и связанные со здоровьем службы в тесном сотрудничестве с государствами-членами и международным сообществом.

11. Связь между климатическими изменениями, окружающей средой и здоровьем человека требует исключительно междисциплинарной координации, включающей климатологию, прогнозирование климата, оценку экологического воздействия, понимание других глобальных экологических процессов и видов их взаимодействия с последствиями для здоровья человека, эпидемиологию, а также программы и планирование в области медико-санитарной помощи. Связь ВОЗ с работой по "Повестке дня по климату" и ее участие в Межучрежденческом комитете по повестке дня по климату даст ей доступ к более широким научным и технологическим средствам и необходимым данным и в то же время поможет обеспечить такое положение, при котором здоровье человека останется в центре внимания во всех продолжающихся международных обсуждениях по вопросам климата.

ПЛАНЫ НА БУДУЩЕЕ

12. В зависимости от наличия внебюджетных ресурсов ВОЗ будет стремиться создать межучрежденческую сеть по климату и здоровью человека в сотрудничестве с ВМО и ЮНЕП, которая будет реализована в рамках "Повестки дня по климату". Ожидается, что эта сеть охватит три области:

- (1) создание потенциала;
- (2) обмен информацией;
- (3) содействие научным исследованиям.

Сбор средств для этой деятельности уже ведется.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

13. Исполнительный комитет, возможно, пожелает рассмотреть следующую резолюцию по климатическим изменениям и здоровью человека.

Охрана здоровья человека от опасностей, связанных с климатическими изменениями и истощением стратосферного озона.

Исполнительный комитет,

принимая к сведению доклад Генерального директора о недавней деятельности ВОЗ в области климатических изменений, истощения стратосферного озона и здоровья человека, а также ее связь с работой в рамках "Повестки дня по климату",

РЕКОМЕНДУЕТ Пятьдесят первой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять следующую резолюцию:

Пятьдесят первая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения,

рассмотрев доклад Генерального директора о деятельности ВОЗ по последствиям для здоровья климатических изменений и истощения стратосферного озона, а также связь этой деятельности с работой в рамках "Повестки дня по климату";

напоминая резолюции WHA46.20 и WHA48.13 о поддержке глобальной стратегии ВОЗ по здоровью и окружающей среде в полном соответствии с Повесткой дня на 21 век, принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в 1992 г., а также об усилиях ВОЗ по борьбе с возникающими и повторно возникающими инфекционными болезнями, связанными с более высокой мобильностью людей, глобальными экологическими изменениями и распространением резистентности к лекарственным средствам;

осознавая также серьезную опасность для окружающей среды и здоровья истощения озона в стратосфере Земли в связи с выбросами хлорофторуглеродов и других газов с разрушающими озон характеристиками, используемых для охлаждения или других промышленных целей;

осознавая также, что последствия этих явлений для здоровья человека и его благополучия должны быть рассмотрены в общем контексте других глобальных экологических изменений, многие из которых являются взаимосвязанными, например опустынивание, обезлесение, трансграничное загрязнение воздуха и воды и потеря биологического разнообразия;

признавая ведущую роль ВОЗ при сотрудничестве с ВМО и ЮНЕП в обращении внимания международного сообщества на потенциально серьезную угрозу для здоровья человека этих глобальных экологических явлений с помощью механизмов, предоставленных Межправительственной группой по климатическим изменениям и Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций по климатическим изменениям,

1. ОДОБРЯЕТ участие ВОЗ в "Повестке дня по климату", учрежденной ВМО, ЮНЕП, ЮНЕСКО и ее Межправительственной океанографической комиссией (МОК), ФАО и Международным советом научных союзов (МСНС) для более эффективного рассмотрения связанных с климатом вопросов соответствующими межправительственными и международными учреждениями;

2. НАСТОЯТЕЛЬНО ПРИЗЫВАЕТ государства-члены:

рассмотреть потенциальные опасности для здоровья человека климатических изменений и других факторов глобальных экологических изменений и учитывать их в национальном планировании в целях устойчивого развития;

(1) в случае необходимости, рассмотреть новые подходы преодоления этих опасностей с помощью более широкого использования погодных и климатических прогнозов в предупреждении болезней и борьбе с ними;

(2) в случае необходимости, принять другие стратегии для преодоления последствий для здоровья человека климатических изменений и других факторов глобальных экологических изменений;

(3) поощрять прикладные исследования и создание потенциала во всех этих областях;

3. ПРЕДЛАГАЕТ Генеральному директору:

(1) развивать далее связи ВОЗ с ВМО и другими соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций для обеспечения продолжения международных усилий по содействию пониманию взаимосвязи между климатом и здоровьем и применению способов и средств уменьшения последствий глобальных экологических изменений для здоровья людей;

(2) собирать и рассматривать эпидемиологическую информацию о связанных с климатом опасностях для здоровья человека и предоставить к ним доступ политикам и исследовательским институтам в государствах-членах;

(3) продолжать оценку исследовательских потребностей и приоритетов в области связанных с климатом опасностей для здоровья человека и окружающей среды, а также содействовать дальнейшим исследованиям в этой области, в частности, в поддержку улучшенных стратегий ответных действий на национальном уровне, в тесном сотрудничестве с метеорологическими службами;

(4) обеспечивать посредством добровольных вкладов адекватные людские и финансовые ресурсы для этих видов деятельности в консультации с другими соответствующими учреждениями и заинтересованными членами донорского сообщества.

= = =