



World Health Organization Organisation mondiale de la Santé

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ Комитет
Пункт 12.1 предварительной повестки дня
Сто первая сессия

ЕВ101/17
17 ноября 1997 г.

СОТРУДНИЧЕСТВО С УЧРЕЖДЕНИЯМИ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И С ДРУГИМИ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Общие вопросы

Доклад Генерального директора

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией ЕВ91.R19, которая призывает к составлению "ежегодного доклада о сотрудничестве в рамках системы Организации Объединенных Наций", и резолюцией ЕВ59.R8, в которой указывается, что доклады Исполкому о сотрудничестве в рамках системы Организации Объединенных Наций "должны отражать лишь вопросы, прямо предполагающие необходимость представления докладов Исполкому или принятия им срочных мер". В докладе отражается также ход выполнения резолюций WНА49.19 и WНА49.20 о сотрудничестве с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и с другими межправительственными организациями.

Исполнительному комитету предлагается принять к сведению настоящий доклад.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

1. Реформы являются доминирующей темой во всей системе Организации Объединенных Наций. Пятьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций представлен составленный Генеральным секретарем "пакет" двухэтапных реформ. "Этап I" (март 1997 г.) сосредоточен на немедленных управленческих и организационных мерах для Генерального секретаря, которые он предпринимает по собственной инициативе, включая уменьшение бюджета 1997-1998 гг., сокращение свыше 1000 должностей и перемещение освободившихся таким образом средств на программы, а также интеграцию деятельности Организации Объединенных Наций на страновом уровне в рамках усиленной системы координаторов-резидентов. "Этап II" (16 июля 1997 г.) объединяет эти меры в четыре основные группы деятельности: мир и безопасность, экономические и социальные вопросы, сотрудничество в области развития, а также гуманитарные вопросы, причем руководство каждой из них осуществляется соответствующим исполнительным комитетом. Права человека рассматриваются как вопрос, относящийся ко всем видам деятельности. Эти перечисленные меры имеют сходство с мерами, подчеркнутыми в программе реформ ВОЗ и в реформах других специализированных учреждений (например, ФАО, ЮНЕСКО, ЮНИДО, Всемирного банка и Международного валютного фонда), все из которых начали инициативы по реформам раньше Организации Объединенных Наций.

2. Пять аспектов пакета реформ Организации Объединенных Наций имеют особые последствия для ВОЗ. Во-первых, создание группы Организации Объединенных Наций по развитию для содействия широкому диапазону мер по совместной разработке политики и принятию решений, без сомнения, будет означать, что эта группа охватит вопросы здоровья. ВОЗ должна принять решение относительно наилучшей стратегии связей с группой для обеспечения соблюдения политики, установленной Исполнительным комитетом и Ассамблеей здравоохранения, и осуществления программ в области здравоохранения под руководством ВОЗ. Во-вторых, структурная и организационная реформы Организации Объединенных Наций концентрируют все социальные и экономические вопросы в Департаменте по экономическим и социальным вопросам. И в данном случае ВОЗ должна обеспечить связь с этим Департаментом и внимательно следить за ходом развития событий. В-третьих, создано небольшое Бюро координатора по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях; предлагается создать руководящий комитет с представителями шести членов (УВКБ, ВПП, ЮНИСЕФ, ПРООН, МККК и неправительственная организация) Межучрежденческого постоянного комитета, а также ВОЗ, ФАО, МОМ и других неправительственных организаций. Добавление следующего уровня консультаций будет противоречить духу резолюции 46/182 1991 г. Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, в течение длительного времени получавшей поддержку ВОЗ и ее руководящих органов. ВОЗ предпочитает укреплять процедуры Межучрежденческого постоянного комитета, чем создавать новые структуры. Кроме того, ВОЗ следует с самого начала принять участие в качестве полноправного партнера в разработке программы действий в ответ на чрезвычайные ситуации. Четвертое предложение касается создания специальной комиссии на министерском уровне для изучения Устава Организации Объединенных Наций и договоров о создании специализированных учреждений. Возможно, ВОЗ придется начать юридический пересмотр в консультации с другими специализированными учреждениями, учитывая нынешние дискуссии в ее руководящих органах относительно Устава ВОЗ, а также проконсультироваться с государствами-членами и полностью информировать министерства здравоохранения, с тем чтобы они приняли участие в национальных оценках и межминистерских консультациях. Пятое важное предложение, охватывающее действия на страновом уровне, представлено ниже (пункт 7).

3. Экономический и Социальный Совет. "Сегмент высокого уровня" основной сессии в 1997 г. рассмотрел тему: "Содействие способствующей развитию окружающей среде; потоки финансовых средств, включая потоки капиталов; международная торговля". Основными темами этих прений были концепция либерализации мировой экономики, последствия, недавно наблюдавшиеся в странах, вставших на путь индустриализации, и необходимость осторожного подхода. Совет подчеркнул, что либерализация должна быть уравновешена политикой социального прогресса, которая обеспечивает общественные "сети безопасности", а также программами структурной корректировки, которые обеспечат справедливость и дадут возможность бедным людям улучшить свою жизнь. В этом контексте обращение вспять тенденций к общему спаду в Официальной помощи развитию и четкое создание в рамках Международного валютного фонда "усиленного механизма структурной перестройки" считались многими участниками в качестве средств перераспределения общественных расходов на начальное образование и первичную медико-санитарную помощь. Исполняющий обязанности заместителя Генерального директора ВОЗ обратился к Совету, указав, что сектор здравоохранения не только поглощает инвестиции, но и делает крупный вклад в обеспечение безопасности и качества фармацевтических препаратов и здоровых продуктов питания, и призвал правительства выделять большую часть прибылей от связанных со здоровьем товаров и услуг на меры по улучшению здоровья людей и условий жизни и на борьбу с бедностью.

4. ВОЗ проинформировала Совет о том, что предпринятый ею анализ связанных со здоровьем состояний, на которое влияют различия между мужчинами и женщинами, охватил такие вопросы, как различное воздействие факторов риска, доступ к преимуществам технологии и медико-санитарной помощи, права и обязанности и доминирующее положение. ВОЗ, ЮНИСЕФ и ЮНФПА выпустили совместное заявление, в котором выражается сожаление по поводу вреда, причиняемого нанесением увечий женским гениталиям, и содержится четкий призыв к ликвидации этой практики во всех ее формах. ВОЗ также подчеркнула значение воды для здоровья и в качестве основного права человека, а также необходимость борьбы с последствиями для здоровья плохой воды и санитарии. Совет настоятельно призвал организаторов UNAIDS включить профилактику ВИЧ/СПИДа в оперативную деятельность и поощрять доноров к увеличению их поддержки. Представители государств-членов проявили большой интерес к принятию на предстоящей специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, в составлении которой принимает участие ВОЗ.

5. Оперативная деятельность в целях развития. В 1998 г. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций проведет свой трехгодичный всеобъемлющий политический обзор оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Новой чертой будет "оценка воздействия", сосредоточенная на создании потенциала системой Организации Объединенных Наций за последние 10-15 лет, в которое ВОЗ предстоит много вложить, и на усилении эффективного сотрудничества с "партнерами" на страновом уровне. Поскольку разработаны новые механизмы (например, "записки о страновой стратегии" и основы помощи Организации Объединенных Наций в целях развития), ВОЗ следует принять активное участие в составлении этого обзора и предоставить свой технический опыт для полного использования.

6. Резолюция 47/199 (1992 г.) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, направленная на укрепление системы координаторов-резидентов, устанавливает юридическую основу для повышения эффективности и действенности посредством полностью скоординированного междисциплинарного подхода к потребностям стран, признающего взаимодополняемость системы и необходимость разделения обязанностей в соответствии с компетенцией каждого. В резолюции 50/120 (1995 г.) уточняются принципы, указанные в резолюции 47/199, и далее подчеркивается, что полномочия секторальных и специализированных подразделений Организации Объединенных Наций, ее фондов и программ, а также специализированных учреждений следует соблюдать и усиливать.

7. Программа реформы Организации Объединенных Наций (1997 г.) содержит новые элементы, которые ВОЗ следует проанализировать и принять соответствующие меры. Эти элементы включают назначение координатора-резидента в качестве представителя Генерального секретаря и лидера группы Организации Объединенных Наций, аккредитованного при главе правительства; разработку основ помощи Организации Объединенных Наций в целях развития в качестве общей программы с общими ресурсами; создание "Дома Организации Объединенных Наций" под одним флагом и в качестве единого учреждения, предоставляющего общие помещения и административные услуги; и надлежащее сочетание навыков в составе страновой группы Организации Объединенных Наций.

УЧРЕЖДЕНИЯ БРЕТТОНВУДСКОЙ СИСТЕМЫ И ДРУГИЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

8. Всемирный банк. После обзорного совещания ВОЗ/Всемирного банка в 1994 г. происходило систематическое сотрудничество на страновом уровне. Всемирный банк принял политику партнерства с ВОЗ в целях развития здравоохранения, как это было отражено в 1997 г. в публикации Всемирного банка¹, которая заключается в следующем: (1) сотрудничество на страновом уровне, при котором технический опыт ВОЗ мобилизуется для улучшения разработки, контроля и оценки проектов, поддерживаемых Всемирным банком; и (2) глобальное сотрудничество, в котором ВОЗ и Всемирный банк объединяют усилия для расширения международного понимания вопросов здоровья, питания и народонаселения.

9. МСЭ. В апреле 1997 г. АКК принял заявление о "Всеобщем доступе к основным коммуникационным и информационным службам" и предложил обратить на него внимание руководящих органов других организаций системы Организации Объединенных Наций. Наиболее крупной задачей является овладение потенциалом новой коммуникационной технологии и его предоставление странам, особенно развивающимся странам, своевременным, эффективным с точки зрения затрат и справедливым образом. В этих целях были определены семь областей для возможных экспериментальных проектов, включая проект по "телемедицине" (т.е. использование средств телекоммуникаций в медицине), в котором ВОЗ принимает активное участие. МСЭ предоставил форум (в рамках части "Телеком-Интерактив 97") для обсуждения вопросов "телездоровья" и "телемедицины", в котором принял участие Генеральный директор.

ПОДДЕРЖКА ПОДЪЕМА И РАЗВИТИЯ В АФРИКЕ

10. Общесистемная специальная инициатива Организации Объединенных Наций по Африке продолжает обеспечивать важные рамки, в которых высокий приоритет придается здоровью, образованию, водоснабжению (включая проект Африка-2000), продовольственной безопасности и руководству. Лидерство и ответственность за эту Инициативу правительств стран Африки были усилены резолюцией, принятой на Тридцать третьей встрече на высшем уровне глав-государств и правительств ОАЕ (Хараре, 1997 г.). Связи между этой Инициативой и Новой повесткой дня Организации Объединенных Наций для развития в Африке в 1990-е годы были официально признаны Комитетом Организации Объединенных Наций по программе и координации. Все страны по-прежнему имеют возможность принять участие, и уже достигнут прогресс в реформах сектора здравоохранения с помощью механизма воздействия центров страновыми группами Организации Объединенных Наций, в которых принимают участие правительства и донорское сообщество и которые занимаются мобилизацией средств и начальными мероприятиями по практическому осуществлению.

11. Поддерживая цели Договора о создании Африканского экономического сообщества, ВОЗ продолжила сотрудничество с ОАЕ в выполнении важных задач, включая подготовку Харарской декларации по предупреждению малярии и борьбе с ней, которая была принята в июне 1997 г. Проект протокола по здоровью в настоящее время рассматривается

¹ *Health, nutrition, and population sector strategy*. The World Bank Group, Washington, D.C., 1997 (ISBN 0-8213-4040-9).

государствами-членами. Доклад о ходе работы в 1994-1996 гг. рабочей группы ВОЗ по континентальной Африке был опубликован в середине 1997 г.

СКООРДИНИРОВАННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕКОМЕНДАЦИЙ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ.

12. Три специальные целевые группы, созданные АКК в 1995 г. для содействия комплексному выполнению на национальном уровне планов действий международных конференций и встреч на высшем уровне системы Организации Объединенных Наций, завершили свою работу. Межучрежденческий комитет АКК по вопросам женщин и равенства между полами сосредоточил свои усилия на скоординированном выполнении Пекинской платформы и программы действий. ВОЗ принимала особенно активное участие в работе целевой группы по базисным социальным службам для всех и в Межучрежденческом комитете по вопросам женщин и организует в июне 1998 г. совместно с Организацией Объединенных Наций совещание по вопросам женщин и здоровья. На семинаре в декабре 1997 г. будет рассмотрен вклад целевых групп АКК и других межучрежденческих комитетов с целью обеспечить последовательность и сотрудничество между ними и разработать предложения для представления АКК по продолжению координации и стабильности последующей работы. Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций весной 1998 г. рассмотрит всеобъемлющий доклад АКК о работе этих целевых групп. Задача для системы Организации Объединенных Наций, включая ВОЗ, состоит в сохранении импульса, с тем чтобы обеспечить последовательное руководство и поддержку странам в создании конкретной национальной политики и программ.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

13. Исполкому предлагается принять к сведению настоящий доклад.

= = =