



世界卫生组织改革

世界卫生组织国家办事处

总干事的报告

1993年4月，执行委员会世界卫生组织全球变化反应工作小组的报告⁽¹⁾就本组织的工作提出了建议，并审议了世界卫生组织国家办事处的职能和世界卫生组织代表的职责。为了对这些建议作出反应，世界卫生组织对其管理程序进行了很多广泛的改革，以期使其工作更具针对性和有效性。本组织还就世界卫生组织在国家级今后的作用建立了一个发展小组。该小组向执行委员会第九十六届会议提交了报告，继而向第九十七届会议提交了一份附有建议的修订稿⁽²⁾。

迄今已向执行委员会第九十八届，第九十九届和第一〇〇届会议提交了进展报告⁽³⁾。本报告着重于过去最后一份报告中的第(1)点，并对执行委员会所关心的问题作了回答，这一问题反映在第一〇〇届会议第一次会议摘要记录⁽⁴⁾的第(1)点：“制定世界卫生组织国家办事处的标准，重点置于最有需求的国家”。

世界卫生组织在国家级代表和协调的最适宜机制系根据会员国的经济发展和卫生状况及世界卫生组织区域中正常预算下的资源分配予以考虑。本报告还讨论了如何改进职能并将稀有资源集中于最有需求的国家。

(1) 见文件EB92/1993/REC/1。

(2) 见文件EB96/7和EB97/5。

(3) 见文件EB98/1996/REC/1，附件一，EB99/15和EB100/3。

(4) 见文件EB100/1997/REC/1，第38页，（只有英文版）。

1. 本报告试图回答下列问题：

- 如何根据会员国的经济 and 卫生需求对它们加以归类？
- 如何对最有需求的国家在其区域内给予最高重视？

世界卫生组织各区域目前的状况

2. 附件一阐述了世界卫生组织目前在会员国的代表情况，包括基本卫生和经济指数，以及1996—1997双年度正常预算下的资助。这一情况总括列入下列表1。

表1. 按世界卫生组织区域所示的会员国情况

| 世界卫生组织区域 | 会员国数目 | 国家办事处数目 | 联合办事处数目 | 每一国家的平均拨款 ^a (百万美元计) | 获200万美元以上的国家 ^a |
|----------|-----------------|---------|---------|-----------------------------------|---------------------------|
| 非洲 | 46 ^b | 41(89%) | 5(11%) | 1.87 | 19(41%) |
| 美洲 | 35 ^b | 27(77%) | 0(0%) | 1.02 | 4(11%) |
| 东南亚 | 10 | 9(90%) | 0(0%) | 7.18 | 8(80%) |
| 欧洲 | 51 | 1(2%) | 25(50%) | 0.04 | 0(0%) |
| 东地中海 | 22 ^b | 16(73%) | 0(0%) | 2.57 | 11(50%) |
| 西太平洋 | 27 ^b | 11(41%) | 4(15%) | 1.69 | 8(30%) |

a 1996—1997年正常预算拨款。

b 领地未包括在内。

3. 区域之间存在着一些很大差别。例如，在非洲和东南亚，几乎所有的国家都设有世界卫生组织代表处和国家办事处，而欧洲区域只有一个国家办事处，大多数国家由联络办事处代表。东南亚各国平均正常预算分配最高。在东南亚和东地中海区域，每双年度正常预算拨款总额至少为200万美元的国家在半数以上，而这种情况在非洲区域只占41%，美洲区域占11%，欧洲区域为零。

4. 对区域办事处拨款的比例与国家间和国家具体活动的拨款相比较，区域间存在着很大差异。1996—1997双年度的这一情况列于下列表2。

表2. 1996—1997年正常预算资金区域总拨款及用于区域办事处，国家间活动和国家的百分比

| 世界卫生组织 区域 | 会员国 数目 | 区域拨款 总额 (千美元计) | 区域办事处 (%) | 国家间活动 (%) | 用于国家 总额 |
|--------------|-----------|----------------------|--------------|--------------|------------|
| 非洲 | 46 | 154 310 | 20.40 | 19.83 | 59.77 |
| 美洲 | 35 | 79 794 | 10.02 | 38.70 | 51.27 |
| 东南亚 | 10 | 96 220 | 8.86 | 15.98 | 75.14 |
| 欧洲 | 51 | 50 837 | 40.45 | 51.65 | 7.89 |
| 东地中海 | 22 | 86 258 | 16.61 | 17.41 | 65.96 |
| 西太平洋 | 27 | 76 709 | 16.50 | 26.34 | 57.05 |

5. 除欧洲区域以外的世界卫生组织所有区域向国家的正常预算拨款超过50%，有一个区域（东南亚）超过75%。三个区域（非洲，东南亚和东地中海）向国家间活动拨付的正常预算资金为15%—20%之间，西太平洋，美洲和欧洲的这一百分比分别为26%，38%和52%。除欧洲（40%）以外的所有区域的区域资金均少于20%。

加强世界卫生组织在国家级的代表和技术合作

6. 世界卫生组织改革及对全球变化反应—世界卫生组织国家办事处作用的报告⁽¹⁾提到世界卫生组织代表处和国家办事处具有双重作用。世界卫生组织代表首先应推动本组织自身的政策，战略和规划，其次，与各国家政府在制定卫生政策，确定重点目标和规划发展及实施方面开展合作。这两类主要职能在此被分别称为世界卫生组织代表和技术合作，这一区别是很重要的，因为国家在发展，并越来越具备自力更生的能力，代表职能可能还必须继续存在，而技术合作则可能变得不那么必要。

(1) 见文件EB97/5。

7. 人们广泛认为，加强世界卫生组织在国家级的代表和技术合作（包括世界卫生组织代表处和国家办事处的作用）对于加强世界卫生组织支持国家卫生发展，特别是支持发展中国家的卫生发展极为重要。人们还普遍认为，应针对最不发达国家的需求提供更多的支持和技术合作活动。然而，世界卫生组织所面临的挑战是当世界卫生组织本身的资源严重匮乏时如何对此加以实施。

8. 由于不可能即将获得额外资金，本组织有两项主要战略。第一项战略是要求世界卫生组织结合每一区域各国的卫生需求，经济发展和人口规模审查和调整其目前包括保存在区域级的总资金的分配方法，从而有利于置于优先重点和最有需求的区域和国家。这一方案是审议《组织法》特别小组正在研究关于执行委员会行动的一部分，因而，不属本报告的范围之内。然而，对于这一做法的影响也进行了考虑。本报告侧重于第二个可能性，即本组织及其区域办事处根据世界卫生组织每一个区域国家的需求确定重点，然后由每一区域做出相应部署逐渐将其资源重新分配给各国，从而保证最有需求的国家获得更多的支持。

调整世界卫生组织在国家级代表的方法

9. 世界卫生组织代表和技术合作活动的最终目标是使会员国发展其提供卫生服务和有效地参与对全球卫生具重大意义的讨论方面的国家能力。这一发展将是一个国家的能力获得改善的强有力和积极的象征。

10. 为更加公平所计，应鼓励经济上更加出色的发展中国家部分或全部支付其世界卫生组织国家办事处或代表的费用，从而，可重新分配资源，以支持有更大需求的国家，特别是处于世界卫生组织同一区域内的国家。

11. 本组织的活动在国家的体现和协调可有很多不同的方式。目前的两个主要方案是世界卫生组织代表处和国家办事处，或如发达国家那样，没有实际的代表。然而，可以更广泛地使用其它机制，例如，设立共有的代表处，联络办事处，及指定特别代表。随着一些发展中国家卫生和经济状况的改进，对技术合作的需求应有所减少。一些国家应不再需要设立世界卫生组织国家办事处：可利用其它机制体现代表性和管理技术合作。对这些机制进行了阐述，并在表3中列示了国家标准（参阅有关国家标准讨论的第17—19段）。

| 注 | 拟议拨款 |
|---|--|
| <p>1-任何规模 总值>2000美元 /1000 经济过渡国家</p> | <p>世界卫生组织正常预算 和预算外资源</p> |
| <p>1-任何规模 总值>2000美元 /1000 经济过渡国家</p> | <p>世界卫生组织正常预算 和预算外资源。 有可能分摊一些国家费用。</p> |
| <p>1-任何规模 总值>2000美元 /1000 经济过渡国家</p> | <p>世界卫生组织正常预算 和预算外资源。</p> |
| <p>1-任何规模 总值>2000美元 /1000 经济过渡国家</p> | <p>应考虑在世界卫生组织， 联合国或其它机构间分 摊费用。适宜分阶段将 职责移交国家政府。</p> |
| <p>1-任何规模 总值>2000美元 /1000 能力</p> | <p>会员国政府。</p> |
| <p>当局所接受 或卫生状况标 全球级承诺</p> | <p>非固定来源，可能由联 合国组织，双边援助机 构或其它援助机构指定 世界卫生组织负责紧急 人道主义援助。</p> |

世界卫生组织的协调及当前联合国的改革建议

12. 任何有关加强世界卫生组织代表处的努力均应考虑当前联合国的改革，这项改革影响着联合国发展系统在国家级的所有机构，特别是联合国秘书长关于建立一个综合与统一的联合国在国家级的代表，将其作为联合国发展援助共同框架依据的建议。这一共同框架也将考虑贯穿联合国系统的国际会议的后续行动。因此，重要的是应将世界卫生组织在卫生领域的技术专长纳于框架之中。

13. 联合国秘书长还提议建立一个“联合国大楼”，在驻地协调员的领导下重新组合国家级在同一楼址工作的所有联合国的实体。1997年1月执行委员会通过了EB99.R13号决议，要求总干事就多边协调问题：

考虑到世界卫生组织作为全球领导的相对优势并鉴于通过消除重复和重叠产生的节余，寻求与其他联合国机构和多边机构最大限度的协调，包括探索在适宜的地方更多利用共同服务和楼址。

在这方面，世界卫生组织密切注视联合国的改革，以便采取适宜行动与联合国及有关政府进行密切磋商。世界卫生组织参与了联合国在11个国家的基础上开展试点的发展援助框架工作，这将加强本组织在国家级卫生领域的领导作用。

世界卫生组织为支付该组织国家办事处费用的预算拨款

14. 目前这类费用由世界卫生组织正常国家预算拨款支付，具体列于与国家的技术合作项下。这类拨款还包括对国家需求的分析以及为发展世界卫生组织对国家的支 持而进行的所有其它活动以及发展中国家间的技术合作。目前的预算编制不可能将代表活动资金与技术合作资金相区别，也不可能区分行政和技术费用。世界卫生组织活动管理系统将于1999年在国家级开始运行并有可能产生更加清晰的预算编制。然而，重要的是注意世界卫生组织代表的作用不是行政性，而是技术性的，而且，他或她的技术知识可对一个国家内的政策和计划具有重大影响。

15. 同时建议将世界卫生组织办事处的费用与国家预算相分开，同时将其完全置于区域办事处的管辖之内。国家代表处的级别和性质的变化没有必要增加或减少对有关会员国的国家拨款，但是，可影响区域级的拨款，以便有可能向其他国家进行重新分配。

16. 尽管区域办事处要求将一个国家的世界卫生组织国家办事处改为联络办事处或赋予会员国协调的职责，如果会员国愿意维持现状，可根据与政府的协商，通过一项信托基金安排由该国政府的国家预算负担有关费用。这类安排的原则一经同意应在区域级予以制定和实施。

根据经济和卫生状况拟议的会员国分类

17. 根据会员国的经济和卫生状况进行实际评价可将其分为四大类，其中不包括因其特殊情况具有重点需求的国家。

18. 有广泛的指标可供进行这类分类，例如附件一⁽¹⁾中所示的指标。然后可使用更多的定性信息，例如紧急情况，公平问题，承受能力等来对具体国家进行调整。

19. 世界银行分类的主要依据是联合国开发计划署建议的人均国民生产总值和人类发展指数，并结合出生预期寿命，成人识字率和学生就学率的综合标准，以及对国家分类而确定世界卫生组织代表类型而使用的婴儿死亡率。下述表4显示可用以决定这四类国家的指数范围。然而必须强调，这些指数范围的灵活使用仅作为在对国家进行分类时提供指导。

表4. 国家分类可能采用的指标
(世界银行1997年国民生产总值数字)

| 国家类别 | 人均国民生产总值 (美元) | 人类发展 指数 | 婴儿死亡率 (每1000) | 预期寿命 (岁) | 免疫复盖率 (%) |
|------|------------------|-------------|------------------|-------------|--------------|
| 第1类 | <765 | 0.000—0.699 | >100 | <55 | <60 |
| 第2类 | 765—1999 | 0.700—0.799 | 50—99 | <60 | 60—69 |
| 第3类 | 2000—9385 | 0.800—0.899 | 20—49 | 60—69 | >70 |
| 第4类 | >9386 | 0.900—0.999 | <20 | >70 | >80 |

(1) 只有英文版。

评估国家状况及国家对世界卫生组织代表的需求

20. 上述经济和卫生指标用以将世界卫生组织每一区域的会员国划归为上述四类。附件二中列有按国民生产总值、人类发展指数和婴儿死亡率，及国家代表类型的分类情况。因为人口总规模是一个重要的因素，因此，总人口低于30万的所有国家以斜体表示，而人口在7500万以上国家以黑体表示。

21. 尽管每一区域在四个类别中均有一些国家，但是各区域也有其自身特定的模式。例如，非洲区域大多数国家不管用哪项指标来衡量均属于最贫穷类别；美洲区域的国家从贫穷到富有兼而有之；东南亚区域有几个贫穷大国，它们的卫生状况较其经济发展可能预示的水平略高；欧洲区域拥有大量贫穷的新独立国家；东地中海区域从富裕的角度来看差别很大；而西太平洋区域拥有很多贫穷，但低人口的国家。引人注目的是每一区域都有一些国家当前产生了明显的经济发展，其中大多数列于第三或第四类。

22. 这项分析还说明，在世界卫生组织每一区域都有一些国家（特别是列于第三类的一些国家），对他们可充分利用其它较不昂贵的安排来改变世界卫生组织的协调水平。

23. 这些结果说明，有明确的必要审查世界卫生组织在每一国家中的代表程度，并在世界卫生组织各区域间制定一项共同评价框架，采取一种固定的方案重新评估形势和准则，以便鼓励在国家级对世界卫生组织的协调采用其它机制。

执行委员会的行动

24. 执行委员会拟可提出下述建议：

- (1) 区域主任应与其区域委员会磋商，根据经济发展和卫生状况的水平将国家分为四类并确定世界卫生组织在每个国家中的代表形式是否适宜。
- (2) 区域主任和区域委员会审查改变在该区域一些较富裕国家中代表形式的可能性，以便向更有需求的国家重新分配更多的支持。

- (3) 区域委员会向总干事提交报告，说明根据不同级别的需求重新确定代表形式方面的进展及对重新分配资源进行计划的可能性。
- (4) 总干事应审查将目前构成技术支持项下国家预算拨款的部分费用转至区域预算的可行性和益处。
- (5) 总干事应为具有很强国家实力的会员国确定准则，使它们在协调其与本组织的关系中承担更大的责任，并应确定适宜的职能。

ANNEX 1

Trial application of criteria for establishing WHO representation, by region

Key to shading

| Countries and areas | Current WHO representation | Group based on the indicators | Modification suggested by the indicators | Population (thousands) 1997 | Life expectancy 1995 | Infant mortality rate 1995 | Gross national product (GNP) per capita (US\$) 1995 | Human development index (HDI) | WHO regular budget 1996-1997 (Not used as indicator, but presented for information) |
|----------------------|----------------------------|-------------------------------|--|-----------------------------|----------------------|----------------------------|---|-------------------------------|--|
| | | | | | | | | | |
| AFRICA | | | | | | | | | |
| Algeria | LO/N | 3 | = | 67.8 | 49 | 6.733 | | | |
| Angola | WR | 1 | = | 11 469 | 47.2 | 125 | 410 | 0.335 | 2 295 200 |
| Benin | WR | 2 | = | 5 728 | 54.4 | 370 | 370 | 0.368 | |
| Botswana | WR | 2 | = | 1 518 | 52.3 | | | | |
| Burkina Faso | WR | 1 | = | 11 087 | 46.4 | 100 | 230 | 0.221 | 2 275 400 |
| Burundi | WR | 1 | = | 6 399 | 43.5 | 119 | 160 | 0.247 | 2 343 200 |
| Cameroun | WR | 2 | = | 13 937 | | | 650 | 0.468 | |
| Cape Verde | WR | 2 | ↓ | 406 | 63.3 | 75 | | | |
| Central African Rep. | WR | 2 | = | 3 416 | 48.3 | | 340 | 0.355 | 2 240 100 |
| Chad | WR | 1 | = | 6 702 | 47 | 119 | 180 | 0.288 | 2 358 700 |
| Comoros | WR | 2 | = | 651 | | | 470 | 0.412 | 2 069 600 |
| Congo | WR | 2 | = | 2 745 | 51.3 | | 680 | | |
| Côte d'Ivoire | WR | 2 | = | 14 388 | 52.1 | | 660 | 0.368 | |
| Equatorial Guinea | WR | 1 | = | 420 | 48.8 | 112 | 380 | 0.462 | |
| Eritrea | WR | 1 | = | 3 409 | 50.1 | 102 | 100 | 0.269 | |
| Ethiopia | WR | 1 | = | 60 148 | 48.2 | 113 | 100 | 0.244 | 3 712 700 |
| Gabon | WR | 2 | ↓ | 1 138 | 54.1 | | | | |
| Gambia | WR | 1 | = | 1 169 | 45.6 | 127 | 320 | 0.281 | |
| Ghana | WR | 2 | = | 10 338 | | | 390 | 0.468 | |
| Guinea | WR | 1 | = | 7 614 | 45.1 | 129 | 550 | 0.271 | 2 366 000 |
| Guinea-Bissau | WR | 1 | = | 1 112 | 43.2 | 137 | 250 | 0.291 | |
| Kenya | WR | 2 | = | | 53.6 | | 280 | 0.463 | 2 032 100 |
| Lesotho | WR | 2 | = | 2 131 | | | | 0.457 | 2 054 100 |
| Liberia | WR | 1 | = | 2 467 | 51.5 | 187 | 450 | 0.336 | 2 227 600 |
| Madagascar | WR | 2 | = | 15 645 | | | 230 | 0.350 | |
| Malawi | WR | 1 | = | 10 006 | 41.1 | 146 | 170 | 0.320 | |
| Mali | WR | 1 | = | 11 498 | 46.6 | 154 | 250 | 0.229 | 2 617 600 |
| Mauritania | WR | 2 | = | 2 392 | 52.1 | | 460 | 0.355 | 2 088 200 |
| Mauritius | LO/N | 3 | ↓ | 1 141 | 70.7 | 17 | 3 395 | 0.831 | |
| Mozambique | WR | 1 | = | 18 265 | 46 | 115 | 80 | 0.281 | 2 334 800 |
| Namibia | WR | 2 | ↓ | 1 613 | | | | | |
| Niger | WR | 1 | = | 9 708 | 47.1 | 119 | 220 | 0.206 | 2 641 600 |
| Nigeria | WR | 1 | = | 118 369 | 51 | | 260 | 0.393 | 3 554 800 |
| Reunion | | 4 | = | 655 | 73.3 | 8 | 9 903 | 0.900 | 195 600 |
| Rwanda | WR | 1 | = | 5 843 | 47 | 135 | 180 | 0.187 | 2 576 100 |
| Sao Tome & Principe | LO/I | 2 | ↓ | 138 | 57 | | 350 | | |
| Senegal | WR | 2 | = | 8 762 | 49.9 | | 600 | 0.326 | |
| Seychelles | LO/N | 3 | ↓ | 75 | 72 | 13 | 4 428 | 0.845 | |
| Sierra Leone | WR | 1 | = | 4 428 | 33.6 | 186 | 180 | 0.176 | |
| South Africa | LO/N | 3 | = | | 63.7 | 50 | 3 160 | 0.716 | 3 362 600 |
| St Helena | | 3 | = | 6 | 60 | 13 | 3 400 | 0.800 | 143 600 |
| Swaziland | WR | 2 | = | 906 | | | | | |
| Togo | WR | 2 | = | 4 317 | 50.6 | | 310 | 0.365 | |
| Uganda | WR | 1 | = | | 40.2 | 118 | 240 | 0.328 | 2 294 200 |
| United Rep. Tanzania | WR | 2 | = | | 50.3 | | 120 | 0.357 | 2 194 500 |
| Zaire | WR | 2 | = | | 52.2 | | 120 | 0.381 | 2 526 000 |
| Zambia | WR | 1 | = | 1 479 | 42.6 | 108 | 400 | 0.369 | 2 646 800 |
| Zimbabwe | WR | 2 | = | 11 822 | 49 | | 540 | | 2 585 400 |

Italics: Population < 300 000

Bold: Population > 75 million

LO/N: WHO liaison officer/national
LO/I: WHO liaison officer/international
WR: WHO representative

Key to shading

| Population | | > 50 million | | 20-50 million | Pop. LE | 5-20 million | Pop. LE | < 5 million | |
|-----------------------------------|----------------------------|-------------------------------|--|-----------------------------|----------------------|----------------------------|---|-------------------------------|---|
| Life Expectancy (LE) | | < 55 years | | 55-59 | IMR | 60-69 | IMR | > 70 years | |
| Infant Mortality Rate | | > 100/1000 | | 50-99 | GNP/cap | 20-49 | GNP/cap | < 20/1000 | |
| GNP/capita | | < US\$ 765 | | US\$ 765-US\$ 2000 | HDI | US\$ 2000-US\$ 9385 | HDI | > US\$ 9385 | |
| HDI | | < 0.5 | | 0.5 - 0.69 | Regular budget | 0.7 - 0.79 | Regular budget | > 0.8 | |
| WHO Regular budget | | > US\$ 2 million | | US\$ 1-2 million | | US\$ 200 000-1 million | | < US\$ 200 000 | |
| Countries and areas | Current WHO representation | Group based on the indicators | Modification suggested by the indicators | Population (thousands) 1997 | Life expectancy 1995 | Infant mortality rate 1995 | Gross national product (GNP) per capita (US\$) 1995 | Human development index (HDI) | WHO regular budget 1996-1997 (Not used as indicator, but presented for information) |
| THE AMERICAS | | | | | | | | | |
| <i>Antigua & Barbuda</i> | | 3 | | 67 | 74 | 20 | 5 988 | 0.892 | 18 100 |
| Argentina | WR | 3 | ↓ | | 72.4 | 23 | 8 030 | 0.884 | |
| Bahamas | WR | 4 | ↓ | 288 | 72.9 | 14 | 11 940 | 0.894 | 713 400 |
| Barbados | WR | 4 | ↓ | 262 | 75.9 | 9 | 6 568 | 0.907 | 449 500 |
| Belize | WR | 3 | ↓ | 224 | 74 | 13 | 2 630 | 0.806 | 519 200 |
| Bolivia | WR | 2 | = | 7 774 | 69.1 | | | | |
| Brazil | WR | 3 | ↓ | 163 132 | 66.4 | 45 | 3 640 | 0.783 | 4 437 500 |
| Canada | LO/N | 4 | ↓ | | 79 | 6 | 19 380 | 0.960 | 62 400 |
| Chile | WR | 3 | ↓ | 14 625 | 75.1 | 13 | 4 160 | 0.891 | |
| Colombia | WR | 3 | ↓ | | 70.1 | 25 | | 0.848 | 2 743 000 |
| Costa Rica | WR | 3 | ↓ | 3 575 | 76.6 | 13 | 2 610 | 0.889 | |
| Cuba | WR | 3 | ↓ | 11 068 | 75.6 | 9 | 2 600 | 0.723 | |
| <i>Dominica</i> | | 3 | | 71 | 72 | 17 | 2 990 | 0.873 | 23 200 |
| Dominican Republic | WR | 3 | ↓ | 8 097 | 70 | 37 | | 0.719 | |
| Ecuador | WR | 3 | ↓ | 11 937 | 69.3 | 47 | | 0.735 | 2 414 700 |
| El Salvador | WR | 2 | = | 5 928 | 69.3 | 41 | | | |
| <i>French Guiana</i> | | 2 | | 159 | 73 | 23 | | | 176 800 |
| <i>Grenada</i> | | 3 | | 93 | 72 | 29 | 2 900 | 0.843 | |
| Guatemala | WR | 2 | ↓ | 11 241 | 65.6 | | | | |
| Guyana | WR | 2 | = | 847 | 63.2 | | | | |
| Haiti | WR | 2 | = | 7 395 | 54.4 | | | 0.338 | |
| Honduras | WR | 2 | = | 5 981 | 68.4 | 39 | 600 | | 991 200 |
| Jamaica | WR | 3 | ↓ | 2 515 | 73.9 | 13 | | 0.726 | |
| Mexico | WR | 3 | ↓ | 94 281 | 72 | 32 | 3 320 | 0.853 | |
| <i>Netherlands Antilles</i> | | 3 | | 194 | 76.4 | 28 | 3 800 | 0.829 | 163 200 |
| Nicaragua | WR | 2 | = | 4 351 | 67.3 | 48 | 880 | | |
| Panama | WR | 3 | ↓ | 2 722 | 73.2 | 23 | 2 720 | 0.864 | |
| Paraguay | WR | 3 | ↓ | 5 089 | 68.8 | 41 | | 0.706 | 869 800 |
| Peru | WR | 3 | ↓ | | 67.4 | 56 | 2 310 | 0.717 | |
| Puerto Rico | LO/N | 3 | = | 3 701 | 76.5 | 10 | 7 000 | 0.829 | |
| <i>St Kitts & Nevis</i> | | 3 | | 41 | 69 | 31 | 5 170 | 0.853 | 120 800 |
| <i>St Lucia</i> | | 3 | | 146 | 71 | 17 | 3 370 | 0.838 | 148 500 |
| <i>St Vincent & the Gren.</i> | | 3 | | 114 | 72 | 19 | 2 280 | 0.836 | 20 500 |
| Suriname | WR | 3 | ↓ | 437 | 70.7 | 16 | | 0.792 | 493 800 |
| Trinidad & Tobago | WR | 3 | ↓ | 1 307 | 72.9 | 15 | 3 770 | 0.880 | |
| <i>Turks & Caicos Islands</i> | | 3 | | 15 | 75 | 23 | 2 800 | 0.829 | 12 500 |
| United States of America | | 4 | | 271 648 | 76.2 | 8 | 26 980 | 0.942 | 122 700 |
| Uruguay | WR | 3 | ↓ | 3 221 | 72.6 | 18 | 5 170 | 0.883 | 116 300 |
| Venezuela | WR | 3 | ↓ | | 72.1 | 22 | 3 020 | 0.861 | |

Italics: Population < 300 000

Bold: Population > 75 million

LO/N: WHO liaison officer/national

LO/I: WHO liaison officer/international

WR: WHO representative

Key to shading

| Population | | > 50 million | 20-50 million | Pop LE | 5-20 million | Pop | < 5 million | | |
|------------------------|----------------------------|-------------------------------|--|-----------------------------|------------------------|----------------------------|---|-------------------------------|--|
| Life Expectancy (LE) | | < 55 years | 55-59 | IMR | 60-69 | LE | > 70 years | | |
| Infant Mortality Rate | | > 100/1000 | 50-99 | GNP/cap | 20-49 | IMR | < 20/1000 | | |
| GNP/capita | | < US\$ 765 | US\$ 765-US\$ 2000 | HDI | US\$ 2000-US\$ 9385 | GNP/cap | > US\$ 9385 | | |
| HDI | | < 0.5 | 0.5 - 0.69 | Regular budget | 0.7 - 0.79 | HDI | > 0.8 | | |
| WHO Regular budget | | > US\$ 2 million | US\$ 1-2 million | Regular budget | US\$ 200 000-1 million | Regular budget | < US\$ 200 000 | | |
| Countries and areas | Current WHO representation | Group based on the indicators | Modification suggested by the indicators | Population (thousands) 1997 | Life expectancy 1995 | Infant mortality rate 1995 | Gross national product (GNP) per capita (US\$) 1995 | Human development index (HDI) | WHO regular budget 1996-1997 (Not used as indicator, but presented for information) |
| SOUTH-EAST ASIA | | | | | | | | | |
| Bangladesh | WR | 1 | = | 122 013 | | | 240 | 0.368 | 11 183 600 |
| Bhutan | WR | 1 | = | 1 862 | 51.5 | 110 | 420 | 0.338 | 2 184 000 |
| Democratic Rep. Korea | | 3 | ↑ | | 71.4 | 25 | | 0.735 | 3 262 500 |
| India | WR | 1 | = | 960 178 | 61.3 | | 340 | 0.446 | 15 972 500 |
| Indonesia | WR | 1 | = | 203 480 | 63.5 | | | | 11 506 200 |
| Maldives | WR | 2 | ↓ | 273 | 62.8 | | | | 2 079 800 |
| Myanmar | WR | 2 | = | | 58.4 | | 190 | 0.475 | 7 317 300 |
| Nepal | WR | 2 | = | | 45.3 | | 200 | 0.347 | 8 493 700 |
| Sri Lanka | WR | 3 | ↓ | 18 273 | 72.2 | 16 | 700 | 0.711 | 5 599 000 |
| Thailand | WR | 3 | ↓ | 59 159 | 69.5 | 30 | 2 740 | 0.833 | 6 433 900 |
| EUROPE | | | | | | | | | |
| Albania | LO/N | 3 | = | 3 422 | 70.5 | 32 | 670 | | 135 200 |
| Andorra | | 4 | | 74 | 78 | 7 | 15 000 | 0.934 | |
| Armenia | LO/N | 3 | = | 3 642 | 70.8 | 25 | 730 | | 135 300 |
| Austria | | 4 | | 8 163 | 76.6 | 7 | 26 890 | 0.932 | |
| Azerbaijan | LO/N | 3 | = | 7 655 | 71 | 33 | 480 | | 135 300 |
| Belarus | LO/N | 3 | = | 10 329 | 69.2 | 15 | 2 070 | 0.806 | 135 100 |
| Belgium | | 4 | | 10 188 | 76.8 | 7 | 24 710 | 0.932 | |
| Bosnia & Herzegovina | LO/N | 3 | = | 3 784 | 73.2 | 14 | 2 723 | 0.760 | 135 200 |
| Bulgaria | LO/N | 3 | = | 8 427 | 71.1 | 16 | | 0.780 | 52 000 |
| Croatia | LO/N | 3 | = | 4 498 | 71.3 | 10 | 3 250 | 0.768 | 135 200 |
| Czech Republic | LO/N | 3 | = | 10 237 | 72.2 | 9 | 3 870 | 0.882 | 51 900 |
| Denmark | | 4 | | 5 248 | 75.2 | 7 | 29 890 | 0.927 | |
| Estonia | LO/N | 3 | = | 1 455 | 69.2 | 14 | 2 960 | 0.776 | 52 000 |
| Finland | | 4 | | 5 143 | 76.3 | 5 | 20 580 | 0.940 | |
| France | | 4 | | 58 542 | 78.6 | 7 | 24 990 | 0.946 | |
| Georgia | LO/N | 3 | = | 4 434 | 73.1 | 23 | 440 | | 135 100 |
| Germany | | 4 | | 82 190 | 76.3 | 6 | 27 510 | 0.924 | |
| Greece | | 4 | | 10 323 | 77.8 | 8 | 4 210 | 0.923 | |
| Hungary | LO/N | 3 | = | 9 990 | 68.8 | 13 | 4 120 | 0.857 | 52 000 |
| Iceland | | 4 | | 275 | 79.1 | 5 | 24 950 | 0.942 | |
| Ireland | | 4 | | 3 599 | 76.3 | 6 | 14 710 | 0.929 | |
| Israel | | 4 | | 4 781 | 77.5 | 8 | 15 920 | 0.913 | 26 000 |
| Italy | | 4 | | 57 241 | 77.8 | 7 | 19 020 | 0.921 | |
| Kazakstan | LO/N | 3 | = | 10 432 | 67.5 | 25 | | 0.789 | 135 100 |
| Kyrgyzstan | LO/N | 3 | = | 3 381 | 67.8 | 39 | 700 | | 135 100 |
| Latvia | LO/N | 3 | = | 2 474 | 67.9 | 16 | 2 270 | 0.711 | 52 000 |
| Lithuania | LO/N | 3 | = | 3 719 | 70.1 | 14 | | 0.762 | 51 900 |
| Luxembourg | | 4 | | 417 | 75.9 | 6 | 41 210 | 0.899 | |
| Macedonia | LO/N | 3 | = | 2 190 | 71.7 | 24 | | 0.748 | 187 200 |
| Malta | | 3 | | 371 | 76.4 | 9 | 7 970 | 0.887 | 26 000 |
| Monaco | | 4 | | 32 | 78 | 2 | 50 000 | 0.946 | |
| Netherlands | | 4 | | 15 661 | 77.3 | 6 | 24 000 | 0.940 | |

Italics: Population < 300 000

Bold: Population > 75 million

LO/N: WHO liaison officer/national

LO/I: WHO liaison officer/international

WR: WHO representative

Key to shading

| Countries and areas | Current WHO representation | Group based on the indicators | Modification suggested by the indicators | Population (thousands) 1997 | Life expectancy 1995 | Infant mortality rate 1995 | Gross national product (GNP) per capita (US\$) 1995 | Human development index (HDI) | WHO regular budget 1996-1997 (Not used as indicator, but presented for information) |
|----------------------------|----------------------------|-------------------------------|--|-----------------------------|----------------------|----------------------------|---|-------------------------------|--|
| | | | | | | | | | |
| WESTERN PACIFIC | | | | | | | | | |
| <i>American Samoa</i> | | 3 | | 58 | 72 | 13 | | | 118 800 |
| Australia | | 4 | | 18 246 | 78.1 | 6 | 18 720 | 0.931 | 81 300 |
| Brunei | | 4 | | 307 | 74.9 | 9 | 17 054 | 0.882 | 82 300 |
| Cambodia | WR | 1 | = | 10 411 | 52.4 | 109 | 270 | 0.348 | 2 536 600 |
| China | WR | 1 | = | 1243 758 | 65.9 | 41 | 620 | | 8 311 600 |
| <i>Cook Islands</i> | LO/N | 3 | = | 20 | 69 | 14 | | | 122 600 |
| <i>Cwth N. Mariana Is.</i> | | 4 | | 49 | 68.3 | 5 | 17 459 | | 100 000 |
| Fiji | WR | 3 | ↓ | 809 | 71.8 | 23 | 3 448 | 0.863 | 2 475 600 |
| French Polynesia | | 4 | | 227 | 70.8 | 10 | 14 770 | | 92 700 |
| Guam | | 3 | | 156 | 74 | 10 | 9 173 | | 91 700 |
| Hong Kong | | 4 | | 6 344 | 79 | 5 | 22 990 | 0.914 | 135 500 |
| Japan | | 4 | | 125 638 | 79.8 | 4 | 39 640 | 0.940 | 78 200 |
| Kiribati | LO/N | 2 | ↑ | 81 | 66.2 | | | | 651 600 |
| Lao People's Dem. Rep. | WR | 2 | = | 5 394 | 51.7 | | 350 | 0.459 | 2 334 700 |
| Macao | | 4 | | 451 | 77.6 | 8 | 17 164 | | 67 700 |
| Malaysia | WR | 3 | ↓ | | 71.2 | 12 | 3 304 | 0.832 | |
| Marshall Islands | | 3 | | 59 | 62.8 | 26 | | | 122 600 |
| Micronesia | | 3 | | 130 | 60 | 33 | | | 192 600 |
| Mongolia | WR | 2 | = | 2 568 | 64.4 | | 310 | | 3 425 700 |
| Nauru | LO/N | 3 | = | 11 | | 26 | 3 270 | | 104 200 |
| New Caledonia | | 3 | | 186 | 73.2 | 20 | 4 800 | | 77 200 |
| New Zealand | | 4 | | 3 641 | 76.4 | 8 | 14 340 | 0.937 | 81 300 |
| Niue | | 3 | | 2 | 63 | 30 | 3 402 | | 104 200 |
| Palau | LO/N | 3 | = | 17 | 62 | 20 | 3 554 | | 119 800 |
| Papua New Guinea | WR | 2 | = | 4 500 | | | | | 3 672 500 |
| Philippines | WR | 3 | ↓ | 70 724 | 67 | 37 | | | |
| Republic of Korea | WR | 4 | ↓ | | 71.5 | 10 | 9 700 | 0.890 | 2 211 000 |
| Samoa | WR | 2 | ↓ | 168 | 68.3 | | 616 | | |
| Singapore | LO/N | 4 | ↓ | 3 439 | 77.1 | 5 | 26 730 | 0.900 | 318 600 |
| Solomon Is. | LO/N | 2 | ↑ | 404 | 70.8 | 23 | | | |
| Tokelau | | 3 | | 2 | 69 | 19 | 3 534 | | 104 200 |
| Tonga | LO/N | 3 | = | 99 | 60 | 14 | | | |
| Tuvalu | | 3 | | 10 | 65.6 | 16 | 100 | | 104 200 |
| Vanuatu | LO/N | 2 | ↑ | 178 | 65.9 | 47 | | | |
| Viet Nam | WR | 1 | = | 76 548 | 64 | 40 | 240 | | 5 910 000 |

Sources: World Bank World Development Indicators, 1997
 UNDP Human Development Report, 1997
 UN World Population Prospectus, 1996 Revision (forthcoming)
 WHO Data

Italics: Population < 300 000
Bold: Population > 75 million

LO/N: WHO liaison officer/national
 LO/I: WHO liaison officer/international
 WR: WHO representative

附件二

经济指数：人均国民生产总值(1995年)

| 区域 | 一类国家 <765美元 | 二类国家 765美元—1999美元 | 三类国家 2000美元—9385美元 | 四类国家 >9386美元 |
|----|---|----------------------|--|-----------------|
| 非洲 | 安哥拉* 贝宁* 布吉纳法索* 布隆迪* 喀麦隆* 佛得角* 中非共和国* 乍得* 科摩罗* 刚果* 科特迪瓦* 赤道几内亚* 厄立特里亚* 埃塞俄比亚* 冈比亚* 加纳* 几内亚比绍* 几内亚* 肯尼亚* 莱索托* 利比里亚* 马达加斯加* 马拉维* 马里* 毛里塔尼亚* 莫桑比克* 尼日尔* 尼日利亚* 卢旺达* 圣多美和普林西比* 塞内加尔* 塞拉利昂* 多哥* 乌干达* 坦桑尼亚 联合共和国* 扎伊尔*1 赞比亚* 津巴布韦* | 阿尔及利亚** 斯威士兰* | 博茨瓦纳* 加蓬* 毛里求斯** 纳米比亚* 塞舌尔** 南非** 圣赫勒纳 | |

| 区 域 | 一类国家 <765美元 | 二类国家 765美元-1999美元 | 三类国家 2000美元-9385美元 | 四类国家 >9386美元 |
|-----|--|--|--|---|
| 美洲 | 海地* 法属圭亚那 圭亚那 洪都拉斯* 尼加拉瓜* | 玻利维亚* 哥伦比亚* 多米尼加共和国* 厄瓜多尔* 萨尔瓦多* 危地马拉* 牙买加* 巴拿马* 巴拉圭* 苏里南* | 安提瓜和巴布达 阿根廷* 巴巴多斯* 伯利兹* 巴西* 智利* 哥斯达黎加* 古巴* 多米尼加 格林纳达 墨西哥* 荷属安的列斯 秘鲁* 波多黎各** 圣基茨-尼维斯 圣卢西亚 圣文森特和格林 纳丁斯 特立尼达和多巴哥* 特克斯和 凯科斯群岛 委内瑞拉* 乌拉圭* | 巴哈马* 加拿大** 美利坚合众国 |
| 东南亚 | 孟加拉* 不丹* 印度* 马尔代夫* 缅甸* 尼泊尔* 斯里兰卡* | 朝鲜民主主义 人民共和国 印度尼西亚* | 泰国* | |
| 欧洲 | 阿尔巴尼亚** 亚美尼亚** 阿塞拜疆** 格鲁吉亚** 吉尔吉斯斯坦** 塔吉克斯坦** | 保加利亚** 哈萨克斯坦** 立陶宛** 前南斯拉夫的 马其顿共和国** 摩尔多瓦** 罗马尼亚** 土库曼斯坦** 乌克兰** 乌兹别克斯坦** | 白俄罗斯** 波斯尼亚和 黑塞哥维那* 克罗地亚** 捷克共和国** 爱沙尼亚** 希腊 匈牙利** 拉脱维亚** 马耳他 波兰** 俄罗斯联邦 斯洛伐克** 斯洛文尼亚** 土耳其* 南斯拉夫** | 安道尔 奥地利 比利时 丹麦 芬兰 法国 德国 冰岛 爱尔兰 以色列 意大利 卢森堡 摩纳哥 荷兰 挪威 葡萄牙 圣马力诺 西班牙 瑞典 瑞士 大不列颠及北爱尔兰 联合王国 |

| 区域 | 一类国家 <765美元 | 二类国家 765美元—1999美元 | 三类国家 2000美元—9385美元 | 四类国家 >9386美元 |
|------|--|---|--|---|
| 东地中海 | 阿富汗* 吉布提* 巴基斯坦* 索马里* 苏丹* 也门* | 约旦* 摩洛哥* 叙利亚阿拉伯共和国* 突尼斯 巴勒斯坦领土 | 巴林 埃及* 伊朗* 伊拉克* 黎巴嫩* 阿曼* 阿拉伯利比亚民众国** 沙特阿拉伯* | 塞浦路斯 科威特 卡塔尔 阿拉伯联合酋长国 |
| 西太平洋 | 柬埔寨* 中国* 老挝人民民主 共和国* 萨摩亚* 瓦努阿图** 蒙古* 图瓦卢 越南* | 美属萨摩亚 库克群岛** 基里巴斯** 马绍尔群岛 密克罗尼西亚(联邦) 巴布亚新几内亚* 菲律宾* 所罗门群岛** 汤加** | 斐济* 马来西亚* 新喀里多尼亚 瑙鲁* 纽埃 帕劳** 托克劳 | 澳大利亚 文莱 北马里安纳 群岛联邦 法属玻利尼西亚 关岛 香港 日本 澳门 新西兰 大韩民国* 新加坡** |

1 现为刚果民主共和国。

* = 世界卫生组织国家办事处 ** = 世界卫生组织联络办事处 斜体 = <30万 黑体 = >7 500万

综合指标：人类发展指数

| 区域 | 指数 0.000—0.699 | 指数 0.700—0.799 | 指数 0.800—0.899 | 指数 0.900—0.999 |
|----|--|-------------------|-------------------------|-------------------|
| 非洲 | 安哥拉* 贝宁* 博茨瓦纳* 布吉纳法索* 布隆迪* 喀麦隆* 佛得角* 中非共和国* 乍得* 科摩罗* 刚果* 科特迪瓦* 赤道几内亚* 厄立特里亚* 埃塞俄比亚* 加蓬* 冈比亚* 加纳* 几内亚比绍* 几内亚* 肯尼亚* 莱索托* 利比里亚* 马达加斯加* 马拉维* 马里* 毛里塔尼亚* 莫桑比克* 纳米比亚* 尼日尔* 尼日利亚* 卢旺达* 圣多美和普林西比** 塞内加尔* 塞拉利昂* 斯威士兰* 多哥* 乌干达* 坦桑尼亚联合 共和国* 扎伊尔* ¹ 赞比亚* 津巴布韦* | 阿尔及利亚** 南非** | 毛里求斯** 塞舌尔** 圣赫勒纳 | |

| 区域 | 指数 0.000—0.699 | 指数 0.700—0.799 | 指数 0.800—0.899 | 指数 0.900—0.999 |
|-----|---|---|---|---|
| 美洲 | 玻利维亚* 萨尔瓦多* 法属圭亚那 危地马拉* 圭亚那* 海地* 洪都拉斯* 尼加拉瓜* | 巴西* 古巴* 多米尼加共和国* 厄瓜多尔* 牙买加* 巴拉圭* 秘鲁* 苏里南* | 安提瓜和巴布达 阿根廷* 巴哈马* 巴巴多斯* 伯利兹* 智利* 哥伦比亚* 哥斯达黎加* 多米尼加 格林纳达 墨西哥* 荷属安的列斯 巴拿马* 波多黎各** 圣基茨—尼维斯 圣卢西亚 圣文森特和 格林纳丁斯 特立尼达和多巴哥* 特克斯和凯科斯群岛 乌拉圭 委内瑞拉* | 加拿大** 美利坚合众国 |
| 东南亚 | 孟加拉* 不丹* 印度* 印度尼西亚* 马尔代夫* 缅甸* 尼泊尔* | 朝鲜民主主义 人民共和国 斯里兰卡* | 泰国* | |
| 欧洲 | 阿尔巴尼亚** 亚美尼亚** 阿塞拜疆** 格鲁吉亚** 吉尔吉斯斯坦** 摩尔多瓦** 塔吉克斯坦** 乌克兰** 乌兹别克斯坦** | 保加利亚** 波斯尼亚和黑塞 哥维那* 科罗地业** 爱沙尼亚** 哈萨克斯坦** 拉脱维亚** 立陶宛** 前南斯拉夫的马其顿 共和国** 罗马尼亚** 俄罗斯联邦 土耳其* 土克曼斯坦** 南斯拉夫** | 白俄罗斯** 捷克共和国** 匈牙利** 卢森堡 马耳他 波兰** 葡萄牙 斯洛伐克** 斯洛文尼亚** | 安道尔 奥地利 比利时 丹麦 芬兰 法国 德国 希腊 冰岛 爱尔兰 以色列 意大利 摩纳哥 荷兰 挪威 圣马力诺 西班牙 瑞典 瑞士 大不列颠及北爱尔兰 联合王国 |

| 区域 | 指数 0.000—0.699 | 指数 0.700—0.799 | 指数 0.800—0.899 | 指数 0.900—0.999 |
|------|---|---|---|----------------------------------|
| 东地中海 | 阿富汗* 吉布提* 埃及* 伊拉克* 摩洛哥* 巴基斯坦* 巴勒斯坦领土 索马里* 苏丹* 也门* | 伊朗* 约旦* 黎巴嫩* 阿曼 沙特阿拉伯* 阿拉伯叙利亚共和国* 突尼斯 | 巴林 科威特 阿拉伯利比亚 民众国** 卡塔尔 阿拉伯联合酋长国 | 塞浦路斯 |
| 西太平洋 | 美属萨摩亚 柬埔寨* 中国* 库克群岛 北马里安纳群岛 联邦 法属波利尼西亚 关岛 基里巴斯** 老挝人民民主 共和国* 澳门 马绍尔群岛 密克罗尼西亚 (联邦) 蒙古* 瑙鲁** 新喀里多尼亚 纽埃** 帕劳** 巴布亚新几内亚* 菲律宾* 萨摩亚* 所罗门群岛** 托克劳 汤加* 图瓦卢 瓦努阿图** 越南* | | 文莱 斐济* 马来西亚* 大韩民国* | 澳大利亚 香港 日本 新西兰 新加坡** |

1 现为刚果民主共和国。

* = 世界卫生组织国家办事处 ** = 世界卫生组织联络办事处 斜体 = <30万 黑体 = >7 500万

= = =