



人 事 事 项

妇女在世界卫生组织工作中的雇用和参与

总干事的报告

本报告的目的是向执行委员会报告：(1)为增加妇女担任固定编制中专业类和更高级别（包括最高层）职位的比例所作出的努力；(2)WHA50.16号决议所要求的男女平等以及妇女应聘为顾问、短期职员、临时顾问及在科学技术咨询小组中所占比例的进展情况；(3)为实行政协调委员会关于妇女在联合国系统各秘书处中地位的政策声明中的建议而采取的步骤。请执委会注意本报告。

妇女担任专业类和更高级别职位的比例

1. 在1979年，执行委员会以EB63.R25号决议批准确定妇女担任固定编制中专业类和更高级别职位比例的具体指标。指标确定为20%，后来在1985年WHA38.12号决议中增加到30%。在1993年，EB91.R16号决议确定1995年9月30日为达到30%目标的日期。在1997年，WHA50.16号决议把妇女在专业职类中代表性的指标提高到50%，并进一步确定2002年专业职类中新任命的妇女以及妇女作为临时顾问和顾问及在科学技术咨询小组中任职的代表性为50%的指标。

2. 下面的表格中概括了固定编制中所有专业类和更高级别职类职位的职员人数以及1997年9月30日与1996年9月30日相对照的由妇女担任职位的比例（卫生大会于1985年确定的1995年9月30日达到30%的指标尚未完成）：

固定编制	1996年			1997年		
	女	男	%	女	男	%
总部	151	361	29.5	155	355	30.4
非洲	20	97	17.1	19	101	15.8
美洲 *	22	32	40.7	23	25	47.9
东南亚	9	56	13.8	14	61	18.7
欧洲	16	40	28.6	15	37	28.8
东地中海	16	45	26.2	17	44	27.9
西太平洋	8	35	18.6	8	36	18.2
国际癌症研究机构	16	37	30.2	15	37	28.8
总数, 区域办事处和 国际癌症研究机构	107	342	23.8	111	341	24.6
总数, 固定编制	258	703	26.8	266	696	27.7

* 不包括驻华盛顿的泛美卫生组织职员, 1996年在该地有64名妇女和86名男子(妇女占42.7%), 1997年有64名妇女和84名男子(妇女占43.2%)。

3. 附件中表1和表2对照了1996年9月和1997年9月之间按所在地和级别分列的男女人数和比例变化情况。

4. 在1994年, 执行委员会以EB93.R17号决议敦促总干事, 在条件相同的情况下, 优先考虑任命女性候选人担任D.2及不叙级等级的职位, 并要求总干事每年报告就此采取的行动。

5. 下面的表格表明1996年和1997年之间妇女在D.2及不叙级等级的人数变化情况; 妇女在这些职位中所占的比例在整体上从11.8%下降到10.7%:

级 别	1996年9月30日				1997年9月30日			
	总 数	男	女	妇女%	总 数	男	女	妇女%
D2	50	45	5	10.0	41	38	3	7.3
不叙级	18	15	3	16.7	15	12	3	20.0
总数	68	60	8	11.8	56	50	6	10.7

6. 从1991年到1996年，提升为P6/D1的男子为87人，而妇女仅为14人。之所以很难提高妇女在D2和不叙级等级的比例，部分原因是因为从P6/D1可选拔的候选人相对缺乏。如附件表1中所示，P6/D1职位的妇女在1997年仅有19人，而男子有119人。需要更努力地从中层和高层管理人员中寻找经过适当训练或担任适当任务后即可承担本组织最高层责任的妇女。

WHA50.16号决议的实施进展情况

7. 1997年5月通过的WHA50.16号决议呼吁把妇女在专业职类中代表性的具体目标增至50%，并强烈敦促会员国尤其“通过确认更多的女性候选人和定期提交女性候选人名单”支持秘书处。

8. 鉴于为达到30%的指标所经历的困难，很显然将需要作出更大的努力才能达到50%的比例。这一情况在某种程度上也反映了妇女在理事机构中的情况；在1997年5月，执行委员会的32个委员中包括4名妇女，占12.5%；在第五十届世界卫生大会上，与会者总数为1082人，其中妇女为256人，即占23.7%。技术机构中的情况仅略微好些（见第16段）。

9. 由执行委员会委员参与的妇女在世界卫生组织工作中雇用和参与问题指导委员会在1997年1月和5月召开了两次会议，以便继续开展检查和监测情况的工作。增加妇女在世界卫生组织工作中雇用和参与政策所面临的一个重大挑战将是提高会员国对出现空职时普遍寻找更多的女性候选人的必要性的认识，以及增加妇女在专家和咨询小组会议中的参与。据此，敦促日内瓦各常驻代表更多地提供符合条件的候选人姓名，但答复很不理想。随后，要求卫生组织各合作中心、专家团、国家和国际非政府组织以及卫生组织代表寻找合格的妇女并提交其姓名。在各国卫生部、卫生组织代表、合作中心、学术机构和非政府组织的合作下，正在编制有可能参与专家和咨询小组会议的女性候选人名单。

10. 非洲区域委员会在其第四十七届会议上通过了关于“促进妇女参与卫生与发展”的决议，其中特别要求在每个国家的卫生部中指定妇女问题归口单位，以便组成一个“区域指导委员会”，便利和促进妇女在国家和区域级对卫生与发展的贡献，并推动她们参与世界卫生组织的工作。各国卫生部部长通过了支持该决议的一项声明。

11. 最终达到50%的指标所面临的困难之一是卫生组织专业类和更高级别职员的整体水平不断下降，从1993年的1589个职位减少到1997年的1304个职位。此外，妇女的更替率为14.2%（不包括正常退休），比男子的更替率要高（12.7%）。编制了一份“离职采访”调查表，以便确定男女职员自愿离职不同比率的原因。在1998年，将向指导委员会提交初步调查结果的报告。

12. 如要在达到WHA50.16号决议所制定指标方面取得适当的快速进展，就必须非常显著地提高妇女与男子相比的招聘比例。规划管理人员在人事司的协助下对其领域内的职员进行审查时，将必须在出现空职之前就更多地获取女性候选人提出的申请，使之有可能更早地计划招聘并有更多的时间寻找适当的候选人。

13. WHA50.16号决议还制定了2002年妇女作为临时顾问、顾问和在学术和咨询小组中的代表性为50%的指标，并要求总干事每年向执行委员会报告进展情况。

短期专业人员和顾问及临时顾问

14. 1996年10月1日至1997年9月30日期间整个卫生组织短期专业人员和顾问现有的统计数据表明，任命男子的人数为1429人，总计83 584个工作日，任命妇女的人数为901人，总计55 975个工作日（40%）。

15. 同期内临时顾问现有的统计数据表明，任命男子的人数为2020人，总计14 970个工作日，任命妇女的人数为1035人，总计8578个工作日（36.4%）。

科学技术咨询小组成员

16. 同期内专家咨询团组成情况和各专家委员会、科学技术小组和咨询与指导小组与会人员的现有统计数据表明，参加此类会议的男子人数为4032人，总计8910天，而妇女人数为1253人，总计3562天（28.6%）。

对行政协调委员会政策声明采取的行动

17. 向世界卫生组织执行委员会第九十九届会议提供了一份有关行政协调委员会关于联合国系统秘书处妇女地位政策声明实施情况的报告⁽¹⁾。

18. 卫生组织专业类和更高级别中妇女的比例与联合国系统其它组织的平均比例没有显著的差别。在1995年12月31日，即发表机构间对照统计数据的最近日期，平均比率为28%。4个主要专门机构的数据为：粮农组织17%；世界卫生组织26%；国际劳工组织28%；教科文组织34%⁽²⁾。

19. 行政协调委员会的声明仍是卫生组织内行动的参考准则，但在最后一次报告以来的12个月期间，可报告的新情况很少。

20. 1996年5月14日在向全体职员散发的通告中宣布了卫生组织关于性骚扰的政策。自那时以来，指派了职员参加非正式和正式的控诉裁决小组，并为小组成员举办了讲习班。制定了正式的申诉小组议事规则及其成员的职责范围。

21. 卫生组织同意参加建议建立各参与机构调动系统，其中尤其将改善联合国系统内部配偶就业和人员调动的条件。各参与机构调动系统预计将为工作人员及其配偶提供简便有效的途径，向中央计算机化名册提交履历供联合国系统各总部工作地点和主要区域中心的人事官员审议。这一新名册仍处于筹备阶段，期望将能便利配偶就业和人员调动。

22. 对《职员细则》第410.3条作出改变以允许卫生组织聘用职员配偶以来，短期合同聘用的人数一直为12人，包括前一报告以来聘用的6人（4名妇女和2名男子）。

执行委员会的行动

23. 请执行委员会注意本报告。

(1) 见文件EB99/1997/REC/1，附件5。

(2) 文件ACC/1996/PER/R.10，人事统计，第41页。

附 件

表1. 按等级分列的专业人员男女人数—所有地点
(1996年和1997年)

	等 级	总 数		女		男		妇女%	
		1996	1997	1996	1997	1996	1997	1996	1997
总部	P1-P3	81	80	40	37	41	43	49.4	46.2
	P4	133	130	52	55	81	75	39.1	42.3
	P5	199	212	44	49	155	163	22.1	23.1
	P6/D1	53	51	7	8	46	43	13.2	15.7
	D2	36	29	5	3	31	26	13.9	10.3
	不叙级	10	8	3	3	7	5	30.0	37.5
	合计		512	510	151	155	361	355	29.5
区域办事处和 卫生组织代表处	P1-P3	96	91	37	37	59	54	38.5	40.7
	P4	74	76	20	17	54	59	27.0	22.4
	P5	153	158	28	34	125	124	18.3	21.5
	P6/D1	59	61	6	8	53	53	10.2	13.1
	D2	9	9	-	-	9	9	-	-
	不叙级	5	5	-	-	5	5	-	-
	合计		396	400	91	96	305	304	23.0
国际癌症 研究机构	P1-P3	18	18	11	9	7	9	61.1	50.0
	P4	22	23	4	5	18	18	18.2	21.7
	P5	7	4	-	-	7	4	-	-
	P6/D1	5	6	1	1	4	5	20.0	16.7
	D2	-	-	-	-	-	-	-	-
	不叙级	1	1	-	-	1	1	-	-
	合计		53	52	16	15	37	37	30.2
固定编制	P1-P3	195	189	88	83	107	106	45.1	44.0
	P4	229	229	76	77	153	152	33.2	33.6
	P5	359	374	72	83	287	291	20.1	22.2
	P6/D1	117	118	14	17	103	101	12.0	14.4
	D2	45	38	5	3	40	35	11.1	7.9
	不叙级	16	14	3	3	13	11	18.8	21.4
	合计		961	962	258	266	703	696	26.8
各项目	P1-P3	86	78	46	41	40	37	53.5	52.6
	P4	198	205	46	49	152	156	23.2	24.0
	P5	114	108	11	13	103	95	9.6	12.0
	P6/D1	12	12	-	-	12	12	-	-
	D2	3	3	-	-	3	3	-	-
	不叙级	-	-	-	-	-	-	-	-
	合计		413	406	103	103	310	303	25.0

	等 级	总 数		女		男		妇女%	
		1996	1997	1996	1997	1996	1997	1996	1997
未指定及其他	P1-P3	17	5	6	4	11	1	35.3	80.0
	P4	17	5	7	1	10	4	41.2	20.0
	P5	18	5	6	2	12	3	33.3	40.0
	P6/D1	6	8	-	2	6	6	-	25.0
	D2	2	-	-	-	2	-	-	-
	不叙级	1	-	-	-	1	-	-	-
合计		61	23	19	9	42	14	31.1	39.1
所有地点	P1-P3	298	272	140	128	158	144	47.0	47.1
	P4	444	439	129	127	315	312	29.1	28.9
	P5	491	487	89	98	402	389	18.1	20.1
	P6/D1	135	138	14	19	120	119	10.4	13.8
	Q2	50	41	5	3	45	38	10.0	7.3
	不叙级	17	14	3	3	15	11	17.6	21.4
合计		1 435	1 391	380	378	1 055	1 013	26.5	27.2

表2. 按等级分列的专业人员男女人数—
区域办事处和卫生组织代表处
(1996年和1997年)

	等 级	总 数		女		男		妇女%	
		1996	1997	1996	1997	1996	1997	1996	1997
非洲	P1-P3	40	40	6	6	34	34	15.0	15.0
	P4	11	11	2	1	9	10	18.2	9.1
	P5	50	53	10	10	40	43	20.0	18.9
	P6/D1	14	14	2	2	12	12	14.3	14.3
	D2	1	1	-	-	1	1	-	-
	不叙级	1	1	-	-	1	1	-	-
合计		117	120	20	19	97	101	17.1	15.8
美洲	P1-P3	22	20	15	15	7	5	68.1	75.0
	P4	16	14	4	4	12	10	25.0	28.6
	P5	14	12	3	4	11	8	21.4	33.3
	P6/D1	1	1	-	-	1	1	-	-
	D2	1	1	-	-	1	1	-	-
	不叙级	-	-	-	-	-	-	-	-
合计		54	48	22	23	32	25	40.7	47.9
东南亚	P1-P3	10	10	2	3	8	7	20.0	30.0
	P4	11	16	4	4	7	12	36.4	25.0
	P5	27	32	2	6	25	26	7.4	18.7
	P6/D1	13	13	1	1	12	12	7.7	7.7
	D2	3	3	-	-	3	3	-	-
	不叙级	1	1	-	-	1	1	-	-
合计		65	75	9	14	56	61	13.8	18.7
欧洲	P1-P3	5	4	2	2	3	2	40.0	50.0
	P4	17	17	6	5	11	12	35.3	29.4
	P5	28	25	7	6	21	19	25.0	24.0
	P6/D1	5	4	1	2	4	2	20.0	50.0
	D2	-	1	-	-	-	1	-	-
	不叙级	1	1	-	-	1	1	-	-
合计		56	52	16	15	40	37	28.6	28.8
东地中海	P1-P3	12	11	9	9	3	2	75.0	81.8
	P4	10	10	2	2	8	8	20.0	20.0
	P5	20	20	4	4	16	16	20.0	20.0
	P6/D1	15	17	1	2	14	15	6.7	11.8
	D2	3	2	-	-	3	2	-	-
	不叙级	1	1	-	-	1	1	-	-
合计		61	61	16	17	45	44	26.2	27.9
西太平洋	P1-P3	7	6	3	2	4	4	42.8	33.3
	P4	9	8	2	1	7	7	22.2	12.5
	P5	14	16	2	4	12	12	14.3	25.0
	P6/D1	11	12	1	1	10	11	9.1	8.3
	D2	1	1	-	-	1	1	-	-
	不叙级	1	1	-	-	1	1	-	-
合计		43	44	8	8	35	36	18.6	18.2

= = =