



联合国系统内及与其他政府间组织的合作

联合检查组的报告

总干事的报告

根据既定程序，现提交联合检查组的六份报告及总干事的有关意见，供执行委员会审议。

序言

1. 总干事向执委会转交下述由联合国联合检查组正式寄给他的六份报告⁽¹⁾及他的意见：

- (1) 通过联合国系统的方案和在这些方案中提高妇女的地位：第四次妇女问题世界会议后会出现什么情况？（文件JIU/REP/95/5）；
- (2) 联合国系统参与提供和协调人道主义援助（文件JIU/REP/95/9）；
- (3) 加强联合国系统防止冲突的能力（文件JIU/REP/95/13）；
- (4) 协调政策和方案编制框架，以促进更有效的发展合作（文件JIU/REP/96/3）；
- (5) 审查联合国系统为非政府组织活动调拨的资金（文件JIU/REP/96/4）；
- (6) 比较联合国共同制度内计算公平地域分配的方法（文件JIU/REP/96/7）。

(1) 这些报告仅附于向执行委员会委员散发的文件。

2. 联合检查组的年度报告已送达总干事。该报告描述了1996年7月1日至1997年6月30日期间的活动(联合国大会正式记录,第52届会议,补编第34号—文件A/52/34)。应要求可向执委会委员提供影印件。执委会拟可注意附件一,建立一个关于联合检查组报告的后续行动的更有效制度。总干事正在研究这些建议,并将在以后的一次会议上向执委会转达其意见。

联合检查组的报告

(1) 通过联合国系统的方案和在这些方案中提高妇女的地位:第四次妇女问题世界会议后会出现什么情况?(文件JIU/REP/95/5)

1. 这一研究概述了在提高妇女地位方面的进展,并强调有必要把更有力的管理重点放在提高妇女地位的实务方案以及改善联合国系统内妇女的地位上。报告承认改变组织文化以便将两性观点、问题和活动纳入联合国系统所有政策和方案是一个缓慢而又复杂的过程。

2. 报告强调有必要确保各组织和整个联合国系统有一套具有更大得多的战略意义、能迅速作出反应并得到良好管理的妇女方案和两性方案,并以在三个相互关联的领域内采取注重实效的行动和取得结果为其首要的重点:(i)力求把两性观点和问题纳入活动主流的实务方案;(ii)通过超越注重于妇女专业人员百分比的人力资源管理新方法,在整个系统内改善妇女的地位;以及(iii)联合国在有关妇女的实务方案和人力资源方案方面至关重要的联系中心作用。

3. 这一研究就这三个领域中的每一个领域包括了可作为行动战略基础的一整套具体建议。它呼吁整个系统各理事机构和行政首长更有力的认识和支持;加强两性分析技术和改进妇女征聘和晋升工作方面的培训;更多的机构间实务合作方法;以及得到确认的责任和监测机制。报告令人信服地表明,这些战略尤其能鼓励和促进更有效的妇女方案和两性方案。

4. 行政协调委员会欢迎报告的积极基调,并认为对当前倡议所作的评价是今后行动的良好出发点。它强调研究中所注意到的一个关键问题的重要性:“……妇女实务方案和妇女地位问题是交织在一起的……如果两性实务方案是由男人和妇女,特

别是高级管理部门和方案管理部门的男人和妇女领导和实施的话，这些方案将更为有力、得到更好的实施并为人们更好地理解。反过来说，如果一个组织已经具有两性意识并且在其实务方案中以两性为着眼点，那么，这应能促进该组织中妇女地位的提高和妇女职业的提升。”⁽¹⁾

5. 行政协调委员会还欢迎在研究中对理事机构和会员国的责任的承认，并认为，如果会员国要将两性平衡与地域分配置于平等地位，这也将是一个“推动力”。

6. 总干事赞同报告的实质内容和建议。实际上，报告中在提高妇女地位实务方案和在各组织改善妇女的地位方面所概述的许多“所需的行动”在世界卫生组织已经得到处理。例如，世界卫生组织妇女卫生与发展规划的重点职能之一是将两性问题纳入世界卫生组织和国家的政策，规划和研究中。在所有区域办事处都有妇女卫生与发展的联系中心和规划。而且，为对把两性问题纳入主流活动制定更有战略意义的方法，一个司间两性问题工作组正在制定世界卫生组织关于两性与健康的政策以及在两性与健康方面能力建设的长期战略。此外，总干事于1996年设立了一个妇女在世界卫生组织工作中的雇用和参与协调员职位，以便促进在本组织提高妇女地位。报告中所明确的行动在许多领域也已经进行，以改善世界卫生组织中妇女的地位，包括与性骚扰作斗争；工作和家庭问题；以及理事机构的支持，特别是执行委员会委员参与妇女在世界卫生组织工作中的雇用和参与指导委员会。

(2) 联合国系统参与提供和协调人道主义援助（文件JIU/REP/95/9）

7. 这一报告审查了联合国提供人道主义援助的能力，并提出了许多改进建议。

8. 行政协调委员会欢迎这一报告。它注意到，提出的许多问题早已在机构间一级在持续的基础上得到处理，作为提高对紧急情况的人道主义反应效率的系统努力的组成部分。

9. 总干事注意到，自该报告编写以来发生了两个重要进展情况。

(1) 文件JIU/REP/95/5，第15段。

- (a) 在经社理事会第1995/56号决议之后，机构间常设委员会与其工作组和分工作组已研究了整个人道主义援助系统，并提供了一份报告和对1997年7月经社理事会会议的建议。
- (b) 秘书长已开始联合国系统内的改革进程，这将对各机构，其作用，以及其对紧急情况反应的能力产生重要影响。世界卫生组织作为机构间常设委员会的正式成员对强化协调的过程充分承诺。

(3) 加强联合国系统防止冲突的能力 (文件JIU/REP/95/13)

10. 这一报告要求一项有预见性和综合的联合国防止冲突战略。关键的概念是预防性外交和冲突前缔造和平。它描述了联合国各机构，其他政府间组织和非政府组织在这一领域的的能力。已提出请求将防止冲突置于联合国改革议程的优先地位。

11. 行政协调委员会在缔造和平的范围内审议了这一报告，并审议了加强联合国系统全面预警能力和集中使用该系统分析可导致危机的趋势和因素的所有实务能力的途径。它还指出了对防止冲突的各种限制，这些涉及尊重主权或财政考虑。

12. 总干事认识到，今天的国内和国家间冲突的根源是与全球发展的失败密切联系在一起的。作为对预防性外交的直接贡献，世界卫生组织与捐助者，学术界和其他机构合作，最近发起了一项适度倡议——“卫生作为一座和平桥梁”——以探索卫生可有助于消除社会经济差别，促进对话或甚至发起和平谈判的途径。

(4) 协调政策和方案编制框架，以促进更有效的发展合作 (文件JIU/REP/96/3)

13. 这一报告的主要目的是促进各成员国的努力，使复杂的多边发展合作机构网的业务行动合理化，以确保它们在支持发展中国家的行动中实现最佳效率、采取综合处理办法和降低间接费用。实现这些目标的办法之一是尽可能综合或统一各组织和捐助者用来拟订、执行和评价它们的发展合作政策、战略、方案和项目并在研究中确定为“框架”的各种机构政策和方案编制格式、机制或参考依据。

14. 报告注重政策和方案编制框架。它特别提到联合国发展系统的基金和方案，主要是联合国开发计划署，联合国人口基金，联合国儿童基金会和世界粮食计划署。

15. 行政协调委员会同意，在财政资源稀缺的情况下，谁都担负不起重复由本系统其它部门所进行的活动，因此更好地协调的问题就极为重要。它还同意把重点放在各国政府的领导作用上，它们对协调支持国家发展的所有外部投入负有主要责任。报告所处理的大多数问题已经在联合国系统内获得相当重视，并继续在机构间一级，特别在行政协调委员会，方案和业务问题协商委员会以及政策问题联合协商小组得到处理。因此，行政协调委员会注意到，报告及其建议中所包括的一些提议已经被事件所超越，无需进一步评论。

16. 虽然报告及其建议对联合国发展机构的政策问题联合协商小组的工作有直接影响，但总干事同样关注在国家，区域和全球各级加强国际发展合作的协调。他认识到有必要与联合国系统的所有组织合作，以便确保政策和方案编制框架促进和加强发展合作。

(5) 审查联合国系统为非政府组织活动调拨的资金（文件JIU/REP/96/4）

17. 近几年在国际舞台上发生的最深刻的变化之一是非政府组织更多地参与联合国系统的活动。联合检查组早先的一份报告提及这一现象的业务方面⁽¹⁾。世界卫生组织建议用关于联合国系统为非政府组织的活动所调拨的财政资源情况来补充早先的报告中的情况是有益的。因此，总干事欢迎这份报告，作为理解这一变化的经济方面的第一步。

18. 导言审查了联合国系统内从经常性来源和预算外来源向非政府组织作为执行伙伴开展的活动调拨资金的各种规则和程序。它注意到没有联合国本身的分析，因为它并不直接资助这些组织的活动。报告第二和第三部分详细审查了联合国系统为向非政府组织和其他志愿组织调拨资源所使用的财务规则，条例和程序，以及为查明和选择作为伙伴的非政府组织所采用的各种标准和方法。第四和第五部分分别处理有关联合国系统提供的资金的责任以及通过资助和管理支持对国家和非政府组织的

(1) 同非政府组织一道工作：联合国系统与非政府组织和各国政府在基层及国家一级的发展业务活动。文件JIU/REP/93/1。

能力建设等问题。特别有意思的是一项结论，即“本系统的薄弱环节在于，一方面用于非政府组织活动的资金的会计责任不够明确，另一方面，需要更好地就调拨给非政府组织的资金提出报告”。⁽¹⁾

19. 报告向联合国系统提出七项建议。总干事同意这些建议的总体要点，其中一些适合世界卫生组织情况的建议已经到位，例如建议2，它提及任命“非政府组织联络员”。世界卫生组织还正参与方案和业务问题协商委员会关于与非政府组织业务合作有关问题交流信息的机构间机制的讨论。但是，一些建议的实施需要资金，例如建议4，它提及建立预算项目，特别资助发展中国家的非政府组织参加总部会议。这一重要建议将进一步帮助把国家组织的观点结合到联合国系统的工作和政策制定中。世界卫生组织的一贯做法是鼓励其国际非政府组织伙伴在可能时促进他们的国家成员参与其活动。但是，鉴于当前的财政拮据状况，看来目前要实施这样一项建议对世界卫生组织是困难的。建议7涉及在国家级与非政府组织共同工作，作为更有效地促进一个国家的经济和社会发展的一种手段。它包括一些有关加强政府保持国家组织的切实记录和编制数据库等能力的特定建议。世界卫生组织的区域办事处早已一直在这些方面作出相当的努力。

(6) 比较联合国共同制度内计算公平地域分配的方法（文件JIU/REP/96/7）

20. 这一研究是应联合国教科文组织关于比较联合国共同制度的各组织内计算公平地域分配的方法的请求而进行。其主要目的是制定一些原则规定在计算各会员国员额配额的方法中列入尽可能多的分配因素。它打算激发对这一问题的全面思考，并据此设想进一步开展研究以确定计算地域分配幅度的各种方法。因此，各组织可最终根据它们各自处理地理文化代表性的“发展”程度从这些方法中作出一种选择。

21. 虽然行政协调委员会没有对此事单独发表意见，但是联合国秘书长对该报告提供了广泛的总体和详细意见，并同意检查专员的结论，即应当对报告中所提出的“大胆想法”进行全面思考。它强调，适当幅度的任何新的制度应尤其产生可预测和可核查的结果，容易实施并具有透明度。

(1) 文件JIU/REP/96/4，第vi页。

22. 报告指出，世界卫生组织的“适当幅度”制度大体上是模仿联合国的制度，并已经考虑了比一些其他机构更多的因素。与联合国（以及大多数其他机构）不同的是，世界卫生组织还将地域分配制度应用于预算外员额。总干事认识到员额地域分配问题及其在联合国系统应用的复杂性。他将提请执行委员会注意由联合检查组后续研究可能产生的对这一问题进一步思考的结果。

执行委员会的行动

23. 执委会拟可感谢联合检查组，表示其同意或不同意总干事的意见，并要求他将此文件转交联合国秘书长，联合检查组的参加组织，联合检查组的主席以及世界卫生组织的外审计员，供他们参考和研究。

= = =