Всемирная
организация здравоохранения

ШЕСТЬДЕСЯТ ПЕРВАЯ СЕССИЯ
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
Пункт 13 повестки дня

A61/INF.DOC./3
19 мая 2008 г.

# Медико-санитарные условия на оккупированной территории Палестины, включая восточный Иерусалим, а также на оккупированных сирийских Голанских высотах

По просьбе Правительства Израиля Генеральный директор имеет честь представить Шестьдесят первой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения прилагаемый доклад Министерства здравоохранения Израиля.

ПРИЛОЖЕНИЕ

# ДОКЛАД МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ИЗРАИЛЯ ШЕСТЬДЕСЯТ ПЕРВОЙ СЕССИИ ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

**Май, 2008 г.**

# ВЗАИМООТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ИЗРАИЛЬСКИМ МИНИСТЕРСТВОМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ПАЛЕСТИНСКИМ ОРГАНОМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В ПЕРИОД С 2007 ПО 2008 гг.

## Общий обзор

1. В этом году исполняется 13 лет со времени подписания договоренностей, достигнутых в Осло, в соответствии с которыми ответственность за медицинские вопросы и вопросы, связанные со здравоохранением на Западном берегу и в секторе Газа, были переданы от правительства Израиля в ведение Палестинского органа (ПО). В соответствии с договоренностями, достигнутыми в Осло, и последующим Парижским соглашением определяются, среди прочего, взаимоотношения между Израилем и Палестинским органом в отношении вопросов, связанных со здравоохранением, а также учреждаются двусторонние комитеты экспертов для обсуждения вопросов, касающихся общественного здравоохранения, лекарственных средств, пищевых продуктов и питания, а также гигиены окружающей среды.

## Текущая геополитическая обстановка

2. С завершением реализации Плана размежевания в сентябре 2005 г. Израиль прекратил свое военное и гражданское присутствие в районе сектора Газа, выведя все свои вооруженные силы и разместив их за пределами международной границы, а также ликвидировал все расположенные там израильские поселения. После осуществления Плана размежевания в начале 2006 г. боевая террористическая организация Хамас выиграла выборы в Палестине и в июне 2007 г. насильственным путем взяла на себя контроль в секторе Газа. После захвата Хамасом сектора Газа Израиль имеет дело с двумя различными правительствами Западного берега Палестины и сектора Газа. Первым правительством является базирующийся в Рамалле Палестинский орган, возглавляемый премьер-министром Salem Fayyad и президентом Mahmoud Abbas, с которыми Израиль продолжает вести мирные переговоры, основанные на представлении о двух государствах. Второе правительство возглавляет Ismail Haniyeh, представляющий режим Хамас, не признающий права Израиля на существование и категорически отвергающий все соглашения, существующие между Палестинским органом и государством Израиль, включая договоренности, достигнутые в Осло, и Парижское соглашение. Более того, режим Хамас официально поддерживает террористические атаки на израильских солдат и гражданских лиц в пределах суверенной территории Израиля, а также использует террористов-смертников, осуществляет ежедневный ракетный обстрел израильских городов, граничащих с сектором Газа, использует другие формы насилия против Израиля и его граждан, целью которых становятся дома гражданских лиц, детские ясли, детские сады, школы и университеты и, вызывая гибель людей, серьезные физические и психические травмы, а также нанося серьезный ущерб собственности граждан Израиля.

3. Следует отметить, что зачастую, как это ни парадоксально, вышеупомянутые поддерживаемые Хамасом ракетные и иные атаки на израильские гражданские цели имеют

губительные последствия для палестинского населения сектора Газа. Например, недавние ракетные обстрелы, предпринятые из сектора Газа, поразили израильскую электростанцию, поставляющую электричество в сектор Газа; ракеты поразили израильскую больницу, которая регулярно обеспечивает лечение жителей сектора Газа, а в результате террористского нападения на хранилища топлива в пункте перехода Nahal Oz были убиты два израильских гражданских работника, в чьи задачи входила подача бензина и электроэнергии, обеспечивающая жизнедеятельность палестинцев, проживающих в районе сектора Газа. Более того, Хамас постоянно ведет минометный обстрел пунктов пересечения, через которые поступает вся гуманитарная помощь. Таким образом, несмотря на усилия Израиля по обеспечению жизненно необходимых гуманитарных поставок и предотвращению кризиса в секторе Газа, подобные финансируемые Хамас нападения только усугубляют бедственное положение жителей сектора Газа.

**Вопросы здравоохранения и медицинские вопросы**

4. В течение прошлого года, с мая 2007 г. по май 2008 г., израильский гуманитарный подход и позиция в отношении палестинских гражданских лиц продолжается, несмотря на сложную и вызывающую разочарование политическую обстановку, существующую как в секторе Газа, так и на Западном берегу. Осуществляя свои признанные гуманитарные обязательства, Израиль продолжает предоставлять амбулаторные, консультативные услуги и услуги по госпитализации палестинским пациентам, имеющим доступ к этим услугам в больницах Палестинского органа, в соответствии с запросом и разрешением Палестинского министерства здравоохранения. Периодически эти услуги предоставляются во взаимодействии с израильскими и международными неправительственными организациями (НПО). В связи с закрытием границы между Египтом и сектором Газа с июня 2007 г. возросло число пациентов, направляемых в Израиль. В прошлом году было выдано свыше 15 000 разрешений палестинским пациентам и сопровождающим их лицам для прохождения курса лечения в Израиле.

5. Перемещение пациентов с Западного берега продолжается на ежедневной, регулярной основе. Кроме того, несмотря на террористические обстрелы из сектора Газа и минометные обстрелы пропускных пунктов, проход пациентов из сектора Газа также продолжается. Израильтяне, служащие в сфере обеспечения этой важной гуманитарной работы, зачастую сами становятся мишенью. Это неправдоподобное и сюрреалистическое положение.

6. Помимо всего прочего, в соответствии с запросом Палестины, Израиль продолжает оказывать лабораторные услуги, а также обеспечивать программами подготовки палестинских врачей, медицинских сестер и других работников здравоохранения в израильских больницах, на академических и эпидемиологических курсах. Палестинские стажеры принимают участие в программах подготовки или специализации в израильских больницах, организованных израильскими НПО, включая медицинскую организацию Хадаса, Фонд "Спасти сердце ребенка", Центр мира Переса, и другими организациями. НПО финансируют учебные проекты, используя донорские финансовые средства, и устанавливают связь между стажерами и больницами, а также обеспечивают материально-техническую базу. Используя бюро по координации и связи израильских вооруженных

сил, Израиль способствует ввозу медицинских и фармацевтических товаров, предоставляемых странами-донорами, ВОЗ, Международным комитетом Красного Креста и НПО, в районы сектора Газа и Западного берега.

7. Одной из областей, где отмечено вселяющее надежды сотрудничество, является программа подготовки специалистов к ответным действиям на вспышки инфекционных болезней, таких как пандемический грипп, включая эндемический птичий грипп, которая предоставила возможность палестинским и израильским экспертам провести встречу под эгидой Ближневосточного консорциума по надзору за инфекционными болезнями, при поддержке ВОЗ и международных НПО. Израильские и палестинские эксперты в области здравоохранения проводят встречи в целях обмена информацией, оценки ситуации и координации политики и действий. Осуществление Международных медико-санитарных правил (ММСП) в отношении готовности к пандемическому гриппу стало взаимной необходимостью; этот вопрос рассматривался в ходе семинара работников общественного здравоохранения из Иордании, Палестины и Израиля. Этот семинар явился свидетельством более активного расширения сотрудничества между работниками общественного здравоохранения в регионе, а также продолжения совместной работы по другим неотложным проблемам с использованием разнообразных путей.

## СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ ИЗРАИЛЕМ И ПАЛЕСТИНОЙ В ОБЛАСТЯХ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И МЕДИЦИНЫ В ПЕРИОД С МАЯ 2007 г. ПО МАЙ 2008 г.

### Восстановление двусторонних комитетов экспертов

8. В конце 2007 г. состоялась встреча министров здравоохранения Израиля и Палестины, в ходе которой было принято решение, в соответствии с Парижским соглашением, восстановить двусторонние комитеты экспертов, обсудить различные вопросы, представляющие двусторонний интерес, по вопросам общественного здравоохранения, лекарственных средств, пищевых продуктов, питанию и гигиене окружающей среды. В начале 2008 г. состоялась первая встреча комитетов.

### Предоставление медицинской помощи палестинским пациентам в израильских больницах

9. За прошедший год в израильских больницах прошли лечение 66 671 пациент с Западного берега, среди них 10 290 детей; приблизительно 40% из числа обратившихся за помощью были госпитализированы, а 60% получили амбулаторное обслуживание различного характера.

10. За прошедший 2007 г. 7226 пациентов из сектора Газа получили разрешение на прохождение курса лечения в израильских больницах. Это на 50% больше в сравнении с 2006 г., когда разрешения были выданы только 4754 пациентам; 3802 пациента были госпитализированы и 3973 получили амбулаторное обслуживание различного характера. Около 90% запросов на посещение израильских больниц были одобрены. Десяти процентам палестинских пациентов, кому было отказано в разрешении по причинам безопасности, была дана возможность направиться в Иорданию, используя израильские

транспортные средства скорой помощи. Перед закрытием границы между Египтом и сектором Газа палестинским пациентам была дана возможность проезда в Египет для прохождения лечения.

11. Израильское управление по координации и связи в секторе Газа получает и обрабатывает запросы о перемещении палестинских пациентов для прохождения курса лечения, а также координирует связанные с поездкой вопросы с Министерством здравоохранения Палестинского органа в Рамалле.

**Обеспечение лабораторного обслуживания Палестинскому органу здравоохранения по любому запросу Палестинского министерства здравоохранения**

12. Медицинские лаборатории Министерства здравоохранения Израиля продолжают оказывать помощь по запросу Палестинского министерства здравоохранения в отношении проведения лабораторных анализов на полиомиелит, корь, свинку, грипп и другие вирусные болезни. В течение 2007 г. три палестинских специалиста в области лабораторного диагностирования гриппа и птичьего гриппа прошли подготовку в Израильской центральной вирусологической лаборатории.

**Обеспечение поступления медицинского оборудования и лекарственных средств в районы Западного берега и сектора Газа**

13. Израиль способствует передаче медицинского оборудования и лекарственных средств, предоставленных на бесплатной основе для палестинцев, странами-донорами, ВОЗ, Международным комитетом Красного Креста и различными НПО.

**Обеспечение учебными программами для палестинских врачей, медицинских сестер и других работников здравоохранения в израильских медицинских учреждениях**

14. Различные израильские НПО организуют учебные программы и практические занятия по наращиванию потенциала для отдельных палестинских работников здравоохранения, финансируя их за счет средств, выделяемых странами-донорами. Примером иностранной организации, которая организует и финансирует учебные программы для палестинцев, является Ближневосточный раковый консорциум, уникальное партнерство между Соединенными Штатами Америки и министерствами здравоохранения Кипра, Египта, Израиля, Иордании, Палестинского органа и Турции, деятельность которого направлена на снижение заболеваемости и воздействие раковых болезней в регионе Ближнего Востока посредством проведения и поддержки совместных исследований.

15. За прошедший 2007 г. 72 врача (два из сектора Газа), шесть медицинских сестер и два техника, занимающихся плазмаферезом, приняли участие в ряде медицинских и хирургических учебных программ. Более 20 работников здравоохранения прошли полный курс интернатуры, а 53 специалиста прошли либо краткие учебные курсы, либо среднесрочные курсы по подготовке длительностью в несколько месяцев в области анестезиологии, интенсивной помощи (взрослым и детям), травматологии, ортопедической хирургии, кардиохирургии и хирургии грудной клетки, сосудистой хирургии,

нейрохирургии, урологии, оториноларингохирургии, офтальмологии, онкологии, гематологии, гастроэнтерологии, дерматологии, медицинской визуализации, педиатрической кардиологии или педиатрической реабилитации. Четыре человека прошли курс аспирантуры в области фармакологии и гематологии. Кроме того, 618 стажеров в области медико-санитарной помощи Западного берега прошли краткосрочные учебные программы в Израиле или за рубежом (при содействии израильской стороны) продолжительностью 3-4 дня.

* * *

16. Следуя духу Аннаполиса, Израиль выражает надежду, что к концу 2008 г. мирные переговоры с Палестинским органом будут продуктивными и вопрос о двух государствах будет разрешен, в связи с чем будет покончено с террористическими нападениями, источником которых является сектор Газа. Израиль выражает надежду, что двусторонние комитеты по вопросам здравоохранения откроют новую эру более глубокого взаимопонимания и конструктивного сотрудничества между двумя министерствами здравоохранения на благо всех стран региона.

= = =