Всемирная
организация здравоохранения

ШЕСТЬДЕСЯТ ПЕРВАЯ СЕССИЯ
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
Пункт 18 предварительной повестки дня

A61/32
3 апреля 2008 г.

Сотрудничество с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и с другими межправительственными организациями

Процесс реформы в Организации Объединенных Наций и роль ВОЗ в согласовании оперативной деятельности в области развития на страновом уровне

Доклад Секретариата

ВВЕДЕНИЕ

1. В резолюции WHA58.25 о процессе реформы в Организации Объединенных Наций и роли ВОЗ в согласовании оперативной деятельности в области развития на страновом уровне Генеральному директору предлагается обеспечить, чтобы ВОЗ продолжала осуществлять деятельность на страновом уровне в соответствии с приоритетами государств-членов; принять меры к тому, чтобы сотрудники и программы ВОЗ в штаб-квартире и региональных и страновых бюро следовали международной повестке дня в области согласования и унификации; принять во внимание трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе необходимость включения гендерного компонента в основную деятельность и содействия обеспечению гендерного равенства; и рассмотреть способы и принять конкретные меры по дальнейшей рационализации процедур и снижению операционных издержек, как указано в резолюции 59/250 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

2. В настоящем докладе содержится всесторонний анализ вклада ВОЗ в осуществление резолюции 59/250 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в соответствии с требованием в отношении представления докладов, содержащимся в резолюции WHA58.25, а также обновленная информация о других последних событиях, имеющих отношение к реформе системы Организации Объединенных Наций.

СТРАТЕГИИ СОТРУДНИЧЕСТВА ВОЗ СО СТРАНАМИ

3. В 2000 г. в качестве среднесрочной стратегической концепции сотрудничества ВОЗ с каждой конкретной страной была введена в действие стратегия сотрудничества на уровне стран. Сегодня практически все страновые бюро работают в соответствии с этой концепцией, причем многие из осуществляемых ими стратегий относятся ко второму поколению. Стратегия сотрудничества на уровне стран представляет собой один из инструментов, помогающих привести деятельность ВОЗ в соответствие с национальными планами в области здравоохранения и развития и согласовать сотрудничество ВОЗ с работой на страновом уровне других учреждений и партнеров Организации Объединенных Наций в сфере здравоохранения и развития. Вместе взятые, эти стратегии способствуют реализации общих направлений и приоритетов Организации на глобальном уровне.

4. Данные стратегии могут быть адаптированы к изменениям условий работы в странах, например к изменениям национальных потребностей, к модификации циклов и систем или изменениям вклада системы Организации Объединенных Наций в национальное развитие, которое находит отражение в последовательных вариантах Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Стратегии сотрудничества на уровне стран разрабатываются в рамках совместного процесса, непрерывного накопления организационного опыта и корректировки. Этот процесс является одним из основополагающих элементов вклада ВОЗ в реформу Организации Объединенных Наций и согласование оперативной деятельности в целях развития на страновом уровне.

СОЗДАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА В ЦЕЛЯХ СОГЛАСОВАНИЯ И УНИФИКАЦИИ

5. В целях расширения возможностей сотрудников своих страновых бюро в ответ на глобальные подвижки в сторону согласования и унификации и в соответствии с Римской декларацией о согласовании (2003 г.) и Парижской декларацией об эффективности помощи, причастности, согласовании, унификации, результатах и взаимной подотчетности (2005 г.) ВОЗ использует целый ряд подходов. Вспомогательные публикации по этим вопросам включают: *Согласование и унификация на уровне ВОЗ: ключевые ресурсы* (2005 г.) и *Руководство по вопросу о роли ВОЗ в общесекторальных подходах к развитию здравоохранения* (2006 г.). В настоящее время на местах опробуется новое интерактивное методическое пособие по обучению сотрудников страновых бюро по вопросам согласования и унификации на страновом уровне совместно с страновыми группами Организации Объединенных Наций и министерствами здравоохранения. До его поэтапного введения в практику работы всех страновых бюро оно будет пересмотрено с учетом накопленного опыта. Это методическое пособие содержит базовые концепции, анализ воздействия на здравоохранение и последствия для ВОЗ и предназначено для укрепления конкретных навыков и знаний, которые нужны для более эффективного участия в таких процессах. ВОЗ накопила длительный опыт сотрудничества с органами и организациями системы Организации Объединенных Наций в деле реализации совместных программных целей

в интересах стран, которые стремятся развить принципы, закрепленные в Парижской декларации.

6. ВОЗ продолжает укреплять свои региональные и страновые бюро самыми разными методами, включая передачу большего объема ресурсов, дальнейший перевод кадровых ресурсов и передачу управленческих функций в целях достижения конкретных результатов.

ВКЛЮЧЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО КОМПОНЕНТА В ОСНОВНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И СОДЕЙСТВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

7. В резолюции WHA60.25 Ассамблея здравоохранения с удовлетворением приняла к сведению стратегию включения гендерного анализа и действий в работу ВОЗ. В частности, она обратилась к государствам-членам с призывом разрабатывать национальные стратегии в целях решения гендерных вопросов в политике, программах и научных исследованиях в области здравоохранения; делать упор в работе на обучение по гендерным вопросам, проблематике женщин и вопросам здоровья, на ознакомление с ними и на их пропагандирование; и обеспечить включение проблематики гендерного равенства в работу на всех уровнях оказания медицинской помощи и медико-санитарных услуг и учитывать ее в политике и планировании в области здравоохранения, а также в сфере подготовки медицинских работников. В резолюции Генеральному директору, в частности, предлагается содействовать на устойчивой основе включению гендерной проблематики в политику, программы и публикации ВОЗ, в том числе путем как можно скорейшего найма сотрудников с конкретными функциями и опытом в вопросах гендера и здоровья женщин, и включать требование в отношении учета гендерного фактора в качестве одного из критериев оценки результатов работы. Эта стратегия включения гендерного анализа и действий в работу ВОЗ получила четкое закрепление в Среднесрочном стратегическом плане ВОЗ на 2008-2013 годы. Доклады о ходе осуществления этой стратегии будут представляться раз в два года Ассамблее здравоохранения через Исполнительный комитет.

ТРАНСАКЦИОННЫЕ ИЗДЕРЖКИ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ

8. Объем добровольных взносов постоянно возрастает и в настоящее время является основным источником финансирования Организации. Секретариат наращивает усилия по снижению трансакционных издержек, связанных с управлением такими финансовыми средствами, обеспечивая тем самым максимальное использование этих средств на цели здравоохранения и развития. Подход ВОЗ к управлению, ориентированный на достижение конкретных результатов, на основе единого бюджета, формируемого за счет всех источников финансирования, позволяет привести запланированную деятельность в соответствие с используемыми ресурсами. В настоящее время получает широкое применение концепция согласованных добровольных взносов на основную деятельность, поощряя тем самым доноров

предоставлять предсказуемый объем средств на конкретный период времени в полном соответствии с целями Среднесрочного стратегического плана на 2008-2013 годы.

9. ВОЗ придает большое значение дальнейшему использованию возможностей для коллективных действий по рационализации процедур и снижению трансакционных издержек. ВОЗ на последовательной основе принимает участие во всех процессах планирования реформы Организации Объединенных Наций и участвует в Совете административных руководителей Организации Объединенных Наций по координации и его вспомогательных органах (Комитет высокого уровня по управлению, Комитет высокого уровня по программам и Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития); эта работа охватывает политику, планирование, разработку программ, управление и оперативные вопросы. ВОЗ всецело поддерживает Систему координаторов- резидентов, а представители ее страновых бюро являются активными членами страновых групп Организации Объединенных Наций и принимают участие во всех мероприятиях по планированию.

10. Одним из примеров прогресса является приверженность ВОЗ делу скорейшего осуществления к 2008 г. Международных стандартов отчетности в государственном секторе (принятых в качестве общих стандартов отчетности системы Организации Объединенных Наций). Недавно Совет административных руководителей Организации Объединенных Наций по координации принял целый ряд других предложений по унификации деловой практики в системе Организации Объединенных Наций. Что касается служб материально-технического обеспечения, то Соглашение, подписанное между ВОЗ и ВПП, позволит ВОЗ использовать существующие платформы поддержки материально-технического снабжения и соответствующие службы ВПП. Прием на работу сотрудников ВОЗ в рамках системы ассоциированных/младших сотрудников категории специалистов, которая находится в ведении ПРООН, позволит обеспечить экономию за счет повышения эффективности и даст таким сотрудникам возможность пользоваться преимуществами системного подхода Организации Объединенных Наций к этой проблеме и соответствующими сетями. Кроме того, в настоящее время осуществляется решение по переводу функции обработки операций, связанных с финансовыми и кадровыми ресурсами, в новый глобальный центр, расположенный в месте с низким уровнем расходов.

11. На своей неформальной встрече, состоявшейся во время очередной сессии в октябре 2007 г., Совет административных руководителей по координации (САРК) обсудил вопрос о включении Группы Организации Объединенных Наций по развитию в САРК в целях повышения эффективности и дальнейшего согласования деятельности. В результате САРК рассматривает вопрос о пересмотре своей структуры по трем направлениям: политика, оперативная деятельность и управление.

12. В процессе рассмотрения возможностей экономии средств в связи с использованием общих служебных помещений Организации Объединенных Наций важным критерием остается показатель эффективности затрат, поскольку во многих случаях ВОЗ пользуется преимуществами соглашений с министерствами здравоохранения о размещении своих сотрудников на безвозмездной основе. В 145 странах, в которых есть сотрудники ВОЗ, работающие на местах, 27 страновых

бюро в настоящее время расположены в общих служебных помещениях Организации Объединенных Наций. В Европейском регионе более одного из трех страновых бюро ВОЗ полностью размещено в служебных помещениях Организации Объединенных Наций. В Африканском регионе и в Регионе Юго-Восточной Азии в таких помещениях размещено одно из пяти страновых бюро ВОЗ.

УЧАСТИЕ В ПРОЦЕССАХ НАЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

13. ВОЗ оказывает поддержку в осуществлении Рамочной программы содействия развитию Организации Объединенных Наций с самого начала ее разработки в качестве своего вклада в работу по реформе системы Организации Объединенных Наций. Сотрудники ВОЗ вносят вклад в разработку соответствующих руководящих принципов (последний пересмотр был произведен в феврале 2007 г.). Сотрудники ВОЗ, работающие на местах, поощряются к участию в работе по реализации этой Рамочной программы на страновом уровне. Как показывает недавно проведенное обследование[1], большинство страновых бюро ВОЗ (120 или 86%) принимают участие в общей системе страновой оценки и Рамочной программе содействия развитию Организации Объединенных Наций.

14. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в декабре 2007 г. приняла резолюцию о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций. Эта резолюция, которая обновляет упоминавшуюся ранее резолюцию 59/250, подчеркивает изменение роли системы Организации Объединенных Наций от руководства к поддержке усилий стран в области развития, а также подчеркивает причастность стран. Особое внимание в ней обращается на роль Организации Объединенных Наций в поддержке координации внешней помощи, а также на центральную роль Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи развитию на страновом уровне и на ведущую роль правительств в осуществлении, мониторинге и оценке этой рамочной программы. В резолюции вновь подтверждается ключевая роль координаторов-резидентов, а также необходимость определить функции на страновом уровне и улучшить отбор и подготовку координаторов-резидентов. Эта резолюция также увеличивает число требований в отношении отчетности в различных областях, включая финансирование, сотрудничество между развивающимися странами и гендерные вопросы. Одной из предстоящих задач будет оценка экспериментальной инициативы "Единство действий".

15. Практически все страновые бюро ВОЗ (90%) участвуют в разработке документов с изложением стратегий сокращения масштабов нищеты в тех странах, в которых готовятся такие документы. Аналогичным образом, в странах, в которых используются общесекторальные подходы, в настоящее время в этой работе участвует 85% страновых бюро ВОЗ по сравнению с 73% в 2005 году.

[1] Документ CCO/07.03.

16. Существует также полезная параллельная система координации гуманитарной помощи в целях обеспечения эффективных ответных мер на уровне стран в рамках глобального "кластерного" механизма здравоохранения, охватывающего более 30 партнеров.

СИСТЕМА КООРДИНАТОРОВ-РЕЗИДЕНТОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

17. Деятельность, осуществляемая сотрудниками страновых бюро ВОЗ, развивается в зависимости от изменения характера и механизмов международного сотрудничества в области развития. По данным недавно проведенного обследования присутствия в странах, сотрудники страновых бюро ВОЗ выделяют больше времени и ресурсов на оказание технической поддержки, инициирование изменений и создание устойчивого институционального потенциала, выполнение ведущих функций по решению вопросов, имеющих важнейшее значение для здоровья, и участие в партнерствах в тех случаях, когда нужны совместные действия[1].

18. Для того чтобы адаптировать компетенцию представителей ВОЗ к изменяющимся потребностям развивающихся стран и процессам и механизмам, связанным с развитием, Секретариат проводит работу по расширению компетенции своих представителей на страновом уровне. Хотя в большинстве случаев представители ВОЗ выбираются, как и раньше, из состава сотрудников ВОЗ, все же в последнее время к этой работе все чаще и чаще привлекаются сотрудники из других организаций системы Организации Объединенных Наций и люди, не относящиеся к этой системе, в результате чего в настоящее время на 10 представителей ВОЗ приходится один представитель этих двух категорий.

19. Аналогичным образом изменяется и функция Системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций в странах. Группа ООН по вопросам развития проводит работу по созданию условий для проведения программ ознакомления координаторов-резидентов с концепцией работы системы Организации Объединенных Наций. В качестве одного из компонентов такой ознакомительной программы 16 новых координаторов-резидентов ВОЗ провела инструктивное совещание в Женеве в декабре 2006 года.

20. С целью обеспечить такое положение, при котором функция Координатора-резидента носила бы общесистемный характер, присущий Организации Объединенных Наций, и относилась к прерогативе этой системы, необходимо обращать более пристальное внимание на диверсификацию при отборе кандидатов, работающих в системе Организации Объединенных Наций. В 2007 г. Координатором-резидентом был избран один из сотрудников ВОЗ (для Мадагаскара). Такое назначение было произведено впервые. Ряд других сотрудников ВОЗ прошли успешную оценку на пригодность для работы в качестве координаторов-резидентов, и в настоящее время Секретариат готовит потенциальных кандидатов на будущее.

---

[1] Документ CCO/07.03.

21. В своем стремлении повысить согласованность на региональном уровне Региональное бюро для стран Америки сотрудничает с Группой региональных директоров Организации Объединенных Наций в Латинской Америке и Карибском бассейне в целях оказания согласованной поддержки инициативам в этом регионе, включая процесс реформ Организации Объединенных Наций, совместные миссии, развитие на страновом уровне, межучрежденческую координацию по борьбе с птичьим гриппом и потенциальной пандемией гриппа среди людей и работу по ускорению прогресса в достижении Целей тысячелетия в области развития. Аналогичная работа проводится и в других регионах ВОЗ, где Организация сотрудничает с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в том числе посредством проведения периодических совещаний страновых групп ООН по проблематике реформ в Организации Объединенных Наций и приоритетным проблемам в области здравоохранения.

ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ "ЕДИНСТВО ДЕЙСТВИЙ" ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

22. ВОЗ является активным партнером экспериментальной программы системы Организации Объединенных Наций под названием "Единство действий", которая в настоящее время находится на продвинутом этапе реализации в восьми странах[1]. В марте 2007 г. административные работники ВОЗ старшего звена и руководители страновых бюро ВОЗ восьми стран заложили основу общеорганизационного подхода. В мае 2007 г. Генеральный директор и Директор Регионального бюро для стран Восточного Средиземноморья встретились с руководителями организаций системы ООН в Пакистане для обсуждения опыта осуществления экспериментальной инициативы в этой стране. В августе 2007 г. Генеральный директор встретилась с Координатором-резидентом Организации Объединенных Наций и страновой группой ООН в Уругвае, подчеркнув важность национальной причастности и лидерства в процессе реформ Организации Объединенных Наций. Уроки, извлеченные на сегодняшний день из опыта осуществления экспериментальных проектов, были проанализированы на глобальном совещании руководителей страновых бюро ВОЗ в Женеве в ноябре 2007 года. Подобное мероприятие будет проведено на специально посвященном этому вопросу совещании с руководителями страновых бюро ВОЗ, которое намечено провести в Руанде в апреле 2008 года.

23. В рамках Секретариата был создан специальный общеорганизационный механизм поддержки с участием представителей соответствующих кластеров в штаб-квартире, региональных бюро и соответствующих страновых бюро ВОЗ с созданием специальной группы по обмену информацией и опытом. Секретариат принимает участие в оценке экспериментальных инициатив "Единство действий", которая проводится в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, а также сотрудничал в проведенном в конце 2007 г. под руководством Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития неформальном мероприятии, посвященном критическому обзору.

[1] Албания, Кабо-Верде, Мозамбик, Пакистан, Руанда, Объединенная Республика Танзания, Уругвай и Вьетнам.

24. Существенный прогресс достигнут в разработке программы "Единая Организация Объединенных Наций" во всех странах, в которых осуществляются экспериментальные проекты. Секретариат проводит работу по организации процессов, которые давали бы национальным правительствам возможность брать на себя соответствующую долю работы, связанной с реализацией этих экспериментальных проектов, по обеспечению коллективного согласования целей и подходов экспериментальных инициатив "Единство действий" организациями системы ООН, представленными на страновом уровне как в качестве резидентов, так и в качестве нерезидентов, и по оказанию поддержки в совместной разработке программы Организации Объединенных Наций по реализации этих целей и принципов.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

25. Ассамблее здравоохранения предлагается принять настоящий доклад к сведению.

= = =