Всемирная
организация здравоохранения

ШЕСТЬДЕСЯТ ПЕРВАЯ СЕССИЯ
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
Пункт 11.14 предварительной повестки дня

A61/17
3 апреля 2008 г.

Доклады о ходе работы по техническим вопросам и вопросам здравоохранения

Доклад Секретариата

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

A. Борьба с африканским трипаносомозом человека (резолюция WHA57.2)[1]

B. Укрепление сестринского и акушерского дела (резолюция WHA59.27) 2

C. Международная торговля и здоровье (резолюция WHA59.26) 4

D. Содействие укреплению здоровья в глобализованном мире (резолюция WHA60.24) 6

E. Репродуктивное здоровье: проект стратегии по ускорению хода работы в направлении достижения международных целей и задач в области развития (резолюция WHA57.12)[1]

F. Питание детей грудного и раннего возраста: двухгодичный доклад о ходе работы (резолюция WHA58.32)[1]

Действия Ассамблеи здравоохранения 8

[1] Содержится в документе A61/17 Add.1.

B. УКРЕПЛЕНИЕ СЕСТРИНСКОГО И АКУШЕРСКОГО ДЕЛА (резолюция WHA59.27)

1. В резолюции WHA59.27 Всемирная ассамблея здравоохранения отмечает важный вклад сестринских и акушерских профессий в системы здравоохранения, в здоровье людей, которых они обслуживают, и в усилия по достижению связанных со здоровьем и согласованных в международных масштабах целей и целей, содержащихся в приоритетных программах ВОЗ. В настоящем докладе кратко излагается прогресс, достигнутый в результате совместных усилий между ВОЗ и международными, региональными и национальными партнерами.

2. Глобальное обследование мониторинга стратегических направлений на данный момент проведено в 77 странах. Пятьдесят три страны составили планы в области сестринского дела и 39 стран - в области акушерского дела; во всех регионах ВОЗ разработаны региональные стратегические рамки для укрепления сестринского и акушерского дела. Секретариат оказывает поддержку формированию кадровых ресурсов для обсерваторий здравоохранения в четырех регионах ВОЗ.

3. Глобальная консультативная группа ВОЗ по сестринскому и акушерскому делу разрабатывает показатели и модель оказания помощи, а также оказывает техническую поддержку планированию и осуществлению региональных усилий по созданию потенциала. Она составила ряд рекомендаций для Генерального директора.

4. Вакантные медсестринские и акушерские должности заполнены в штаб-квартире и в регионах. Африканское региональное бюро недавно приняло на работу медсестер и акушерок для работы в области ВИЧ/СПИДа в каждой межстрановой бригаде поддержки для различных групп стран.

5. С 2006 г. разрабатываются региональные подходы к трудовым ресурсам здравоохранения; Региональное бюро для Западной части Тихого океана разработало региональную стратегию; в Африканском региональном бюро межминистерское консультативное совещание, проведенное в марте 2007 г., согласовало области приоритетных действий; и государства - члены Региона стран Америки согласились увеличить к 2015 г. численность медсестер и акушерок до уровня врачей.

6. После опубликования в сентябре 2007 г. результатов глобального обследования наличия, образования, подготовки и роли медсестер в области психического здоровья[1] ВОЗ организовала на основе веб-сайта двухнедельные дискуссии по основным идеям этой публикации.

7. На глобальной консультации (Исламабад, 4-6 марта 2007 г.) была принята декларация об укреплении сестринского и акушерского дела, в которой изложены принципы создания потенциала в области трудовых ресурсов при одновременном обеспечении надлежащих профессиональных навыков и создании положительной рабочей среды.

---

[1] *Atlas: Nurses in mental health*. Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2007 г.

8. Совещание по достижению консенсуса (Бангкок, 6-8 декабря 2006 г.), в котором приняли участие эксперты из 13 стран, на основе всестороннего обзора научной литературы были согласованы основные элементы базисных стандартов образования медицинских сестер и акушерок. В регионах ВОЗ предпринимаются инициативы, связанные с увеличением численности трудовых ресурсов.

9. С января 2007 г. Рабочая техническая группа ВОЗ по миграции совместно с Глобальным альянсом по трудовым ресурсам здравоохранения и неправительственной организацией "Realizing Rights" проводит анализ существующих кодексов практики, двусторонних соглашений и меморандумов о взаимопонимании с целью разработки рамок для глобального кодекса практики.

10. Члены Глобальной сети сотрудничающих центров ВОЗ по развитию сестринского и акушерского дела работают в направлении достижения тех Целей тысячелетия в области развития, которые связаны с ВИЧ/СПИДом и здоровьем матери и ребенка. Они участвуют также в работе, связанной с местами, в которых произошли стихийные бедствия.

11. Предварительные результаты исследования вклада трудовых ресурсов здравоохранения в достижение Целей тысячелетия в области развития, безусловно, свидетельствуют о том, что высокая доля медсестер в составе всего населения прямо связана с более низкими уровнями распространенности ВИЧ-инфекции среди населения, даже если доля врачей выше, чем доля медсестер и акушерок. Секретариат ВОЗ изучает возможности расширения роли медсестер и акушерок в борьбе с ВИЧ/СПИДом и в выполнении других высокоприоритетных программ.

12. Результаты ведущегося в четырех странах исследования послужат основой для разработки рамочной программы сохранения трудовых ресурсов здравоохранения, состоящей из семи пунктов. В *Докладе о состоянии здравоохранения в мире, 2006 г.*[1] подчеркнута ценность групповой работы в областях образования и оказания медико-санитарных услуг, и, в соответствии с этим, 11 сентября 2007 г. была создана Глобальная исследовательская группа по межпрофессиональному образованию, совместной практике и вспомогательным структурам системного уровня, в которой представлены 30 профессий.

13. Секретариат продолжает оказывать техническую поддержку государствам-членам в разработке национальных планов и работает вместе с ними над подготовкой глобальной программы работы на 2008-2009 гг. в области расширения возможностей медсестер и акушерок, что будет способствовать достижению Целей тысячелетия в области развития, связанных со здоровьем. В первой половине 2008 г. планируется проведение совещаний на глобальном уровне для обсуждения с ведущими специалистами в области сестринского и акушерского дела возможных путей расширения роли медсестер и акушерок в выполнении программ ВОЗ.

---

[1] *Доклад о состоянии здравоохранения в мире, 2006 г.: Совместная работа на благо здоровья.* Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2006 г.

14. Исполнительный комитет на своей Сто двадцать второй сессии в январе 2008 г. принял к сведению предыдущий вариант данного доклада о ходе работы[1].

C. МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ И ЗДОРОВЬЕ (резолюция WHA59.26)

15. В резолюции WHA59.26 Генеральному директору предлагалось оказывать государствам-членам поддержку в их усилиях по разработке согласованной политики по решению вопросов взаимосвязи между торговлей и здравоохранением; оказывать государствам-членам поддержку в их усилиях по созданию потенциала для понимания последствий международной торговли и торговых соглашений для здоровья; и продолжать сотрудничество с компетентными международными организациями в порядке обеспечения большей согласованности между торговлей и здравоохранением.

16. В ответ на эту резолюцию Секретариат провел работу по трем основным направлениям. Во-первых, он провел анализ и научные исследования в целях обеспечения более надежной информации для принятия программных решений, проведения переговоров и расстановки приоритетов. В числе других мероприятий Региональное бюро для стран Восточного Средиземноморья адаптировало принципы анализа международной торговли услугами в области здравоохранения и Генеральное соглашение по торговле услугами для 10 стран и провело региональное консультативное совещание по этому вопросу (Рабат, 30 мая - 1 июня 2006 г.). Региональный комитет для стран Африки принял на своей пятьдесят шестой сессии резолюцию под названием "Нищета, торговля и здоровье: новая проблема развития"[2].

17. Был завершен предварительный обзор правовых аспектов Генерального соглашения по торговле услугами с точки зрения политики в области здравоохранения. В настоящее время проводится работа по проведению аналогичного анализа правовых аспектов Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер и Соглашения по техническим барьерам в торговле.

18. Выпуск *Информационного бюллетеня Всемирной организации здравоохранения* за май 2006 г. (том **84**(5)) был посвящен правам интеллектуальной собственности и общественному здравоохранению, а материалы в номере за март 2007 г. (том **85**(3)) - рассмотрению вопросов здравоохранения, внешней политики и торговли. В настоящее время готовятся технические информационные материалы по правам интеллектуальной собственности и доступу к лекарственным средствам.

19. На своей второй сессии (Бангкок, 30 июня - 6 июля 2007 г.) Конференция Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака постановила создать Межправительственный орган по переговорам для разработки и согласования протокола о

---

[1] См. документ EB122/2008/REC/2, протокол десятого совещания, раздел 2.

[2] Резолюция AFR/RC56/R4.

незаконной торговле табачными изделиями[1]. Первая сессия органа по переговорам состоялась в Женеве 11-15 февраля 2008 года.

20. Второе основное направление работы Секретариата заключалось в разработке методических средств и учебных материалов и в проведении учебных семинаров. Региональное бюро для стран Восточного Средиземноморья приступило, вместе с ПРООН и Сетью "Третий мир", к реализации проекта в области защиты прав интеллектуальной собственности и ВИЧ/СПИДа. Этот проект посвящен оценке национальных режимов, касающихся прав интеллектуальной собственности, инфраструктуры и процедур на страновом уровне. В этой связи было разработано соответствующее пособие по оценке, которая в настоящее время проверяется в масштабах всего Региона.

21. ВОЗ вносит свой вклад в разработку учебного пособия по международной торговле услугами в области здравоохранения для проведения по линии Института Всемирного банка ежегодного курса электронного обучения по торговле услугами и международным соглашениям. Кроме того, был проведен целый ряд других курсов, в том числе ежегодный учебный курс по политике в области здравоохранения в условиях глобализации мира с участием ВТО в Женеве, которая внесла свой вклад в раздел этого курса, посвященный торговле и здравоохранению. Были также проведены различные учебные курсы по интеллектуальной собственности на уровне регионов. ВОЗ также участвует в работе по подготовке главы, посвященной торговле услугами в области здравоохранения, которая войдет в справочник Всемирного банка по международной торговле услугами (издан в ноябре 2007 г.).

22. ВОЗ сотрудничает с Всемирным банком, ВОИС, ВТО, ЮНКТАД, международными экспертами и специалистами по разработке политики в области торговли и здравоохранения из 10 стран в подготовке методических средств диагностики и сопроводительного учебного пособия по торговле и здравоохранению (которое должно быть завершено в 2008 г.). В целях ознакомления с предварительными выводами оценки по четырем странам в Региональном бюро для стран Юго-Восточной Азии было проведено Межрегиональное совещание (Дели, 6-7 марта 2007 г.). Эта работа проводится с использованием более системной и широкой концепции связей, существующих между торговлей и здравоохранением.

23. Третье направление ответных мер заключается в удовлетворении запросов стран на оказание поддержки по конкретным вопросам торговли и здравоохранения. Важнейшие ключевые мероприятия включали совместные торговые и медико-санитарные миссии в Малайзию с участием ВТО по либерализации услуг в области здравоохранения и во Вьетнам - по присоединению к этой Организации; поддержку со стороны Регионального бюро для стран Африки в интересах 21 государства - члена этого Бюро по дальнейшему проведению предварительных исследований по торговле услугами в области здравоохранения; и оказание дальнейшей поддержки государствам-членам в подготовке заявок на гранты в целях реализации проектов, связанных с повышением налогов на

[1] Решение FCTC/COP2(12).

табачные изделия и на целевое выделение средств в связи с Глобальной инициативой Блумберга по сокращению потребления табака.

24. Исполнительный комитет на своей Сто двадцать второй сессии принял доклад о ходе работы к сведению.

D. СОДЕЙСТВИЕ УКРЕПЛЕНИЮ ЗДОРОВЬЯ В ГЛОБАЛИЗОВАННОМ МИРЕ (резолюция WHA60.24)

25. Эта резолюция предложила Генеральному директору, в частности, реализовать семь направлений деятельности. Ответные меры Организации в поддержку продолжающегося наращивания потенциала в области укрепления здоровья изложена ниже.

26. Для увеличения потенциала в области укрепления здоровья во всей Организации все регионы ВОЗ имеют на страновом уровне определенный персонал по укреплению здоровья, а Региональное бюро для стран Африки имеет специально выделенных сотрудников в каждом страновом бюро. В двухгодичный период 2008-2009 гг. предполагается увеличить потенциал в области укрепления здоровья в страновых бюро ВОЗ.

27. В ответ на предложение об оказании поддержки государствам-членам в усилении национальных систем здравоохранения укрепление здоровья будет эффективным для здравоохранения только в том случае, если будет осуществляться с помощью устойчивой структуры, стабильного финансирования и подготовленных сотрудников. В этих целях:

- Европейское региональное бюро работает с государствами-членами в делах расширения ими деятельности по укреплению здоровья как отдельных людей, так и общества в целом в рамках своей общей стратегии укрепления систем здравоохранения;

- Программа по формированию лидерства и управлению в области укрепления здоровья непосредственно занимается созданием совета или фонда по укреплению здоровья в Малайзии, Монголии и Тонге;

- Региональное бюро для стран Восточного Средиземноморья приступило к проведению краткосрочного курса по укреплению здоровья для руководителей среднего звена (Амман, 4-6 декабря 2007 г.);

- Секретариат сотрудничает с Международным союзом по укреплению здоровья и просвещению в разработке средств оценки деятельности по укреплению здоровья и в обучении применению таких средств;

- Региональное бюро для стран Африки проводит обзор деятельности по укреплению здоровья в рамках национальных систем здравоохранения в половине своих государств-членов и укрепляет их потенциал для укрепления здоровья;

- в штаб-квартире и региональных бюро было начато исследование по изучению путей усиления деятельности страновых бюро ВОЗ по оказанию странам поддержки в области укрепления здоровья.

28. В связи с призывом оптимизировать использование существующих форумов государств-членов в 2007 г. было проведено два форума парламентариев: в Регионе Восточного Средиземноморья (Каир, 13-14 мая 2007 г.) и в Регионе Юго-Восточной Азии (Бали, Индонезия, 8-9 октября 2007 г.), и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам работает над тем, чтобы поместить вопросы здоровья на высокое место в повестках дня местных руководителей населенных пунктов.

29. В ответ на предложение о поощрении проведения конференций несколько таких конференции было проведено в ряде регионов ВОЗ, в частности, девятнадцатая Всемирная конференция Международного союза по укреплению здоровья и просвещению (Ванкувер, Британская Колумбия, Канада, 10-15 июня 2007 г.). ВОЗ обеспечивала проведение школьных программ для участников из развивающихся стран, провела в связи с этой конференцией совещания по укреплению здоровья в школах и организовала после конференции совместно с Международным союзом однодневный семинар по совместному планированию.

30. Для мониторинга прогресса, выявления основных недостатков и обеспечения регулярной отчетности было предпринято три шага: на совещании экспертов (Лондон, 3-6 июля 2007 г.) начата разработка основных принципов укрепления здоровья в мире[1]; на одном из совещаний (Дели, 12-14 ноября 2007 г.) началась разработка ориентировочных показателей и средств повышения эффективности осуществления Бангкокской хартии; и на совещаниях во всех регионах была проведена оценка потенциала систем укрепления здоровья.

31. В целях содействия обмену информацией с международными форумами, не связанными со здравоохранением, на Всемирном форуме социального обеспечения (Москва, 10-15 сентября 2007 г.) был представлен стратегический документ о финансировании укрепления здоровья. На проводимом раз в три года пятом Всемирном международном конгрессе по вопросам образования (Берлин, 22-26 июля 2007 г.) был также сделан доклад, в котором говорится, что нынешнее сотрудничество ВОЗ с представителями преподавательских профессий может быть расширено для более широкого охвата детерминант здоровья и содействия социальному страхованию здоровья.

32. В контексте пропаганды политической и экономической политики, положительно влияющей на здоровье, на совещании, организованном в сотрудничестве с органами Организации Объединенных Наций (Ванкувер, Британская Колумбия, Канада, 5-8 июня 2007 г.) был сделан "призыв к действиям в области здоровья, просвещения и развития в школах". В Регионе стран Америки на техническом совещании испаноговорящих стран Америки (Бразилия, 29-30 октября 2007 г.) этот призыв был

[1] Процесс консультаций по разработке основных принципов продолжается; предполагается, что их окончательный вариант будет подготовлен до конца года.

использован, в частности, для обоснования формирования стратегических альянсов между секторами образования и здравоохранения в целях содействия достижению соответствующих Целей тысячелетия в области развития.

33. Проект глобальных основных принципов укрепления здоровья будет использоваться для разработки направлений деятельности на двухгодичный период 2008-2009 годов. На состоявшемся в июле в Лондоне совещании (см. параграф 30, выше) компоненты этих принципов были разделены на четыре области: рассмотрение вопросов развития и детерминант; удовлетворение потребностей отдельных людей и общин; укрепление систем здравоохранения; и создание потенциала в области укрепления здоровья. В последнем квартале 2007 г. начались более широкие консультации.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

34. Ассамблее здравоохранения предлагается принять к сведению доклады о ходе работы.

= = =