



Одиннадцатая общая программа работы: процесс мониторинга

Доклад Секретариата

1. Одиннадцатая общая программа работы на 2006-2015 гг. содержит глобальную повестку дня в области здравоохранения для ВОЗ (государств-членов и Секретариата) и международного сообщества; в ней кратко излагаются сильные стороны и основные функции ВОЗ¹. Главные задачи, стоящие перед ВОЗ, и ее приоритеты на будущее получили дальнейшее развитие в Проекте среднесрочного стратегического плана на 2008-2013 гг., которые представляются Исполкому на его нынешней сессии. Как указано в Общей программе, Секретариат будет осуществлять мониторинг ее осуществления². Мониторинг будет сосредоточен на осуществлении глобальной повестки дня в области здравоохранения в целях оценки адекватности ответных мер на международном уровне, а также на выполнении основных функций ВОЗ в целях анализа качества и сбалансированности работы Организации и четкого определения ее роли.

Мониторинг выполнения глобальной повестки дня в области здравоохранения

2. Оценка адекватности международных мер, принимаемых в порядке реализации глобальной повестки дня в области здравоохранения, содержащейся в Общей программе, будет предполагать использование существующих механизмов, включая показатели и ожидаемые результаты, которые предусмотрены стратегическими целями, изложенными в Среднесрочном стратегическом плане, а также целевые задания и задачи, согласованные Ассамблеей здравоохранения, которые во многих случаях увязаны с согласованными на международном уровне целями в области развития, связанными со здравоохранением, в том числе с теми, которые содержатся в Декларации тысячелетия (здесь и далее "Цели тысячелетия в области развития"). Меры, принимаемые в порядке достижения отдельных приоритетов, будут анализироваться более тщательно на ежегодной основе.

3. **Инвестирование в здоровье в целях сокращения масштабов нищеты.** Инвестирование в эту сферу деятельности будет отслеживаться, в первую очередь, в преломлении к прогрессу в достижении Целей тысячелетия в области развития на основе

¹ Документ A59/25, Приложение 2.

² Там же, пункт 132. См. также документ A59/25 Add.2.

докладов Организации Объединенных Наций и Всемирного банка, в которых найдут отражение статистические данные о достижении целей, связанных со здоровьем, которые будут собираться по линии ВОЗ, ЮНИСЕФ и ЮНЭЙДС. Эти данные будут дополняться информацией о тех областях, которые не охватываются вышеупомянутыми целями, но которые, тем не менее, оказывают существенное воздействие на нищету, в частности информацией о борьбе с неинфекционными болезнями и укреплении репродуктивного здоровья. Соответствующие доклады будут представляться Ассамблее здравоохранения раз в два года, следующий из которых должен быть представлен на Шестьдесят первой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.

4. Создание системы индивидуальной и глобальной безопасности в области здравоохранения. Доклад о состоянии здравоохранения в мире за 2007 г., посвященный здоровью в качестве одного из компонентов безопасности, предусматривает соответствующий механизм отчетности по проблематике здоровья и безопасности. Положение с целым рядом основных инфекционных болезней, включая случаи птичьего гриппа у человека, ВИЧ/СПИД, туберкулез, малярию и полиомиелит, было недавно доведено до сведения Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в соответствующем докладе¹. Прогресс в деле обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и ответным мерам² и применения Международных медико-санитарных правил (2005 г.)³ излагается в докладе, представляемом Исполкому на его нынешней сессии⁴. В настоящее время Секретариат готовит доклады о ходе работы за шесть месяцев по подготовке к возможной пандемии.

5. Расширение всеобщего охвата, усиление гендерного равенства и поощрение прав человека, связанных со здоровьем. Мониторинг обеспечения более широкого и более справедливого охвата населения основными медико-санитарными мероприятиями будет осуществляться на основе регулярного использования в ВОЗ данных в разбивке по признаку пола, возрасту, этнической принадлежности, месту жительства и социально-экономическому положению. Мониторинг улучшений в сфере здоровья женщин будет дополняться контролем за соблюдением более широких обязательств, взятых на себя системой Организации Объединенных Наций, в вопросах обеспечения гендерного равенства и предоставления женщинам более широких возможностей в рамках межучрежденческой сети, занимающейся этой проблематикой, и Рабочей группы Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам и развитию. Проект стратегии по включению гендерного анализа и действий в работу ВОЗ представляется Исполкому на его нынешней сессии⁵. В целях укрепления своей деятельности в вопросах здоровья и прав человека ВОЗ разрабатывает соответствующий план работы с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

¹ Документ A/61/383.

² Резолюция WHA59.22.

³ Резолюция WHA59.2.

⁴ См. документы EB120/35, раздел D, и EB120/16, соответственно.

⁵ См. документ EB120/6.

6. **Решение проблем, связанных с детерминантами здоровья.** Доклад о ходе работы Комиссии по социальным детерминантам здоровья представляется Исполкому на его нынешней сессии¹. На рассмотрение Исполкома также представляется проект резолюции об укреплении здоровья, который включает соответствующее положение, касающееся мониторинга и оценки прогресса и представления соответствующих докладов². Прогресс в решении проблем, связанных с основными поведенческими детерминантами здоровья, будет оцениваться на основе работы ВОЗ по борьбе с табаком посредством осуществления принятой ею Рамочной Конвенции³ и Глобальной стратегии по питанию, физической активности и здоровью⁴ посредством укрепления сексуального и репродуктивного здоровья, в частности за счет осуществления Глобальной стратегии по профилактике инфекций, передаваемых половым путем, и борьбе с ними⁵, и посредством предупреждения насилия, включая подготовку докладов о выполнении резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о повышении безопасности дорожного движения⁶. Мониторинг изменений физических условий окружающей среды в преломлении к здоровью будет сводиться к участию ВОЗ в осуществлении Рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и в работе Комиссии Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, в реализации стратегической концепции международного регулирования химических веществ, в совместной программе мониторинга ВОЗ/ЮНИСЕФ по водоснабжению и санитарии и в работе Комиссии ФАО/ВОЗ "Кодекс алиментарии". Проект глобального плана действий, посвященного здоровью работающих, представляется Исполкому на его нынешней сессии⁷.

7. **Укрепление систем здравоохранения и расширение справедливого доступа.** Это направление занимает центральное место во многих областях работы ВОЗ, поэтому мониторинг осуществления различных программ, связанных с этим вопросом, будет осуществляться на глобальном уровне⁸. Мониторинг систем здравоохранения и их основных компонентов, таких как управление, финансирование, кадровые ресурсы, информация и оказание услуг, осуществляется силами групп наблюдения за состоянием здравоохранения в регионах ВОЗ и посредством обобщения региональных и национальных статистических данных на глобальном уровне. Эффективность международной помощи в укреплении национальных систем здравоохранения будет оцениваться на совместной основе ВОЗ, Всемирным банком и другими органами в рамках процесса согласования и координации работы партнеров, занимающихся вопросами развития в сфере

¹ См. документ EB120/35, раздел В.

² См. документ EB120/12.

³ См. резолюцию WHA56.1.

⁴ Резолюция WHA57.17.

⁵ Утверждена на основании резолюции WHA59.19.

⁶ Резолюция 60/5 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

⁷ См. документ EB120/28.

⁸ См. документ EB120/38.

здравоохранения, посредством использования систем, связанных с мониторингом выполнения Парижской декларации об эффективности помощи.

8. **Освоение знаний, науки и техники.** Прогресс в вопросах соблюдения обязательств по расширению инвестиций и возможностей в области научных исследований, касающихся систем здравоохранения, будет еще раз рассмотрен на встрече в верхах на уровне министров по научным исследованиям в сфере здравоохранения, следующая из которых состоится в Бамако в 2008 году. Что касается рекомендаций Комиссии по правам интеллектуальной собственности, инновациям и общественному здравоохранению, то они продвигаются Межправительственной рабочей группой по общественному здравоохранению, инновациям и интеллектуальной собственности, которая представит соответствующую глобальную стратегию и план действий на рассмотрение Шестьдесят первой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения после представления доклада о ходе работы нынешней сессии Исполнительного комитета и Шестидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения¹.

9. **Укрепление функции руководства, лидерства и подотчетности.** Эта область работы имеет важное значение как на национальном, так и на глобальном уровнях. Для улучшения функции международного контроля за состоянием здоровья людей необходимо провести соответствующую работу. ВОЗ будет осуществлять мониторинг и укреплять свою собственную функцию наблюдения в этой области, отчасти посредством более активного участия в реформе системы Организации Объединенных Наций. Она также будет следить за прогрессом в деле решения проблем, связанных с воздействием торговли и торговых соглашений на здоровье людей, и представит доклад о ходе работы в этой области Шестьдесят первой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения².

10. Анализ основных тенденций в сфере глобального здравоохранения будет проведен на официальном уровне после вступления в действие Среднесрочного стратегического плана на 2008-2013 годы. Они будут подвергаться дополнительному анализу в процессе подготовки Секретариатом докладов об актуальности и реализации Одиннадцатой общей программы работы для Шестьдесят третьей и Шестьдесят седьмой сессий Всемирной ассамблеи здравоохранения³.

Мониторинг основных функций ВОЗ

11. Основные функции ВОЗ, определенные в Одиннадцатой общей программе работы⁴, должны подвергаться мониторингу в целях:

- обеспечения постоянного акцента в работе ВОЗ на улучшение ее качества на всех трех уровнях Организации;

¹ См. документ EB120/35 Add.1, раздел F.

² Резолюция WHA59.26.

³ Резолюция WHA59.4.

⁴ См. документы A59/25, Annex 2, раздел D.

- проведения оценки с целью убедиться в том, что ресурсы ВОЗ используются таким образом, что это обеспечивает соответствующую сбалансированность основных функций, которые должны выполняться в рамках всей Организации в целом;
- проверки того, что Секретариат выполняет свои обязательства перед государствами-членами и играет отведенную ему роль в системе Организации Объединенных Наций и в отношениях с партнерами в целом.

12. Упор в работе на основных функциях в целях укрепления систем повышения качества в рамках ВОЗ. Повышению качества деятельности ВОЗ могут способствовать многие существующие системы управления и методы работы, например система управления, ориентированная на конкретные результаты, система коллегиального рассмотрения, мониторинг служебной деятельности, независимые оценки, улучшение условий труда и подбор кадров с учетом компетентности. Кроме того, в настоящее время разрабатываются системы на основе основных функций, которые конкретно предназначены для повышения качества работы на всех трех уровнях Организации. Конкретные подходы и сотрудники, вовлеченные в этот процесс, для каждой основной функции будут разными, однако принципы останутся теми же: более четкое определение, оценка и анализ качества с помощью систем, предназначенных для его постоянного улучшения. В целях обеспечения рациональности и прозрачности этих процессов они будут подвергаться внешнему контролю.

13. Учет и проверка основных функций в рамках Организации. В целях проверки сбалансированности основных функций в рамках всей Организации будет осуществляться контроль за работой в разбивке по каждой основной функции с помощью новой глобальной системы управления после ее введения в действие¹. Проверка и учет будут использоваться для оценки уровня мобилизации и использования ресурсов, необходимых для выполнения основных функций в каждом бюро, и обеспечивать основные данные, которые можно будет использовать в качестве исходной точки для проведения более детального анализа.

14. Обеспечение лучшего понимания роли ВОЗ. Мнения о роли ВОЗ в значительной мере различаются. Секретариат приступил к осуществлению стратегии информирования в целях лучшего ознакомления с основными функциями и лучшего их понимания.

15. Уточнение ответственности за повышение качества. Генеральный директор возложит на руководителей старшего звена ответственность за создание и поддержание систем повышения качества работы Организации. Назначенные им руководители будут отвечать за разработку и мониторинг стандартов качества и подготовку соответствующих докладов. Во всех случаях, где это возможно, эта работа будет строиться с учетом существующих обязанностей, при необходимости, с оказанием содействия на централизованном уровне.

¹ В Региональном бюро для стран Америки эта функция будет выполняться системой планирования и оценки для Американского региона (АМПЕС).

Прогресс в работе в разбивке по основным функциям

1. Обеспечение ведущей роли в вопросах, имеющих исключительно важное значение для здоровья, и налаживание партнерских отношений там, где нужны совместные действия

16. ВОЗ действует в качестве инициатора коллективных действий, заключает различные рабочие договоренности с партнерами и принимает меры к тому, чтобы здоровье оставалось одним из важнейших компонентов международной политики в области развития и гуманитарных действий. Она возглавляет работу системы Организации Объединенных Наций, осуществляемую в ответ на возникновение медико-санитарных проблем в чрезвычайных обстоятельствах, имеющих масштабный характер. Она разрабатывает директивные принципы заключения совместных договоренностей и наращивания партнерских связей и берет на себя более существенные обязательства по реформированию системы Организации Объединенных Наций¹. Она будет придавать более стратегическую направленность своему сотрудничеству с другими организациями системы, международными финансовыми учреждениями и фондами, работа которых нацелена на укрепление национальных систем здравоохранения. ВОЗ рассматривает возможность организации на регулярной основе международного форума в интересах партнеров и государств-членов в целях консолидации позиций и анализа эффективности своей работы в целом.

2. Разработка повестки дня в области научных исследований и стимулирование сбора, освоения и распространение ценных знаний

17. ВОЗ будет укреплять свою работу по подготовке стратегии управления и организации научно-исследовательской деятельности в рамках ВОЗ². Консультативный комитет по исследованиям в области здравоохранения будет и впредь осуществлять внешний контроль и консультирование. В целях повышения эффективности работы в рамках всей Организации круг вопросов и методы работы будут пересматриваться. Доклад о политике ВОЗ в области публикаций представляется на рассмотрение Комитета³.

3. Установление норм и стандартов, содействие их соблюдению и соответствующий контроль

18. Созданный ВОЗ механизм консультативных групп экспертов работает хорошо во многих областях, однако в ряде других областей его необходимо постоянно пересматривать. Некоторые группы уже больше не используются, причем значительный объем внешних экспертных знаний начинает накапливаться вне этого механизма. Для того чтобы улучшить подготовку руководящих указаний, в настоящее время создается соответствующий механизм пересмотра руководящих принципов. Он позволит вести базу данных руководящих принципов ВОЗ, создать сеть сотрудников ВОЗ, обладающих

¹ См. документ EB120/31.

² См. документ EB120/14.

³ Документ ЕВРВАС5/3.

навыками подготовки руководящих принципов, следить за разработкой методологий, вести веб-сайт, на котором будет размещаться информация о его работе, и выдавать поддающуюся измерению продукцию, которая позволит контролировать его собственную эффективность. Для того чтобы этим механизмом мог воспользоваться весь Секретарит, а также для осуществления контроля за применением руководящих указаний ВОЗ необходимо провести дополнительную работу.

4. Увязка концепции этических вопросов с концепцией разработки политики на основе фактических данных

19. Государствам-членам предлагаются обзоры вариантов политики для их учета в различных условиях, а для содействия в адаптации этих вариантов проводится соответствующая работа на межстрановом и страновом уровнях. ВОЗ будет проводить оценку с целью убедиться в том, что она адекватно использует практические возможности в различных социально-экономических условиях и учитывает вопросы, связанные с эффективностью затрат, этикой и справедливостью. Официальные механизмы повышения качества пока еще не согласованы и предполагают необходимость проведения дальнейших консультаций с государствами-членами и партнерами.

5. Обеспечение технической поддержки, активизации изменений и создание устойчивого институционального потенциала

20. Оказание технической поддержки, создание потенциала и инициирование изменений - это основные аспекты работы с государствами-членами, которые тесно связаны с применением методических указаний и руководящих принципов ВОЗ и связанных с ними соответствующих вариантов политики. Создание институционального потенциала в странах сосредоточено, главным образом, на укреплении государственных учреждений и других связанных с ними национальных организаций. В целях более глубокого понимания наиболее затратоэффективных моделей и способов, с помощью которых можно было бы наилучшим образом использовать сильные стороны Организации, и для достижения согласия по этим моделям и способам будет проведена соответствующая консультация с внешними партнерами.

6. Контроль за ситуацией в области здравоохранения и оценка динамики ее изменения

21. Организация разрабатывает стандарты медико-санитарной информации, связывает сети эпидемиологов, биостатистиков и специалистов в области общественного здравоохранения, следит за тенденциями в области здравоохранения и создает более эффективные системы надзора и сопоставления положения и тенденций в области здравоохранения в странах. В целях повышения эффективности своей работы и снижения нагрузки на государства-члены, она продолжит работу по согласованию своей деятельности в этой области, как внутри себя, так и с другими учреждениями. Созданы механизмы обеспечения качества и прозрачности подготавливаемых оценок при активном участии технических партнеров по линии контрольных и экспертных групп. В целях обеспечения внешнего контроля и предоставления консультаций по научным и

техническим вопросам, связанным с ее статистическими данными в области здравоохранения, в том числе по показателям, подлежащим использованию в процессе мониторинга стратегических целей, предусмотренных Среднесрочным стратегическим планом, ВОЗ недавно учредила консультативный комитет по мониторингу и статистике в области здравоохранения.

22. Доклад о выполнении ВОЗ своих основных функций будет готовиться на регулярной основе.

ДЕЙСТВИЯ КОМИТЕТА ПО ПРОГРАММНЫМ, БЮДЖЕТНЫМ И АДМИНИСТРАТИВНЫМ ВОПРОСАМ

23. Комитету предлагается принять настоящий доклад к сведению.

= = =