



Программный бюджет на 2006-2007 гг.: предварительная оценка исполнения

Доклад Секретариата

1. Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам обсудил на своем шестом совещании предварительную оценку исполнения Программного бюджета на 2006-2007 гг.¹, которая получила положительный отзыв со стороны Исполнительного комитета². Комитет просил Секретариат определить и проанализировать причины, по которым он не исполнен в полном объеме, и представить доклад Комитету на его седьмом совещании.

2. В 2006 г. расходы, которые являются косвенным показателем осуществления программ, увеличились в абсолютном выражении примерно на 102 млн. долл. США³ по сравнению с тем же периодом в 2005 году. Однако в связи с тем, что сумма Программного бюджета на 2006-2007 гг. превышает сумму Программного бюджета на 2004-2005 гг. практически на 30%, расходы, рассматриваемые в качестве доли от общей суммы бюджета, в 2006 г. оказались ниже, чем в 2005 году.

3. Основным препятствием, помешавшим исполнению бюджета в течение первого года двухгодичного периода 2006-2007 гг., явились трудности, с которыми столкнулась Организация в деле расширения своего технического и административного потенциала, который позволил бы ей справиться с освоением существенно большего объема средств, заложенных в Программном бюджете. Не во всех случаях была произведена должным образом и расстановка кадровых ресурсов, что не позволило добиться ожидаемых результатов, предусмотренных в Программном бюджете и оперативных планах Организации. Кроме того, административные службы и службы поддержки очень часто работали в привязке к конкретным географическим местам, которые необязательно соответствовали тем местам, в которых они были нужны.

¹ Документ ЕВРВАС6/5.

² Документ EB121/2007/REC/1, протокол первого заседания, раздел 4.

³ Эта цифра не включает дополнительную сумму в размере 123 млн. долл. США в виде юридических обязательств, которые были взяты в течение 2006 г. и которые будут отнесены к категории расходов в 2007 г., в связи с изменением Финансовых положений, касающихся принципа погашения обязательств (резолюция WHA58.20). В двухгодичном периоде 2004-2005 гг. соответствующие расходы были бы зарегистрированы в течение первого года двухгодичного периода.

4. Хотя среднее время найма на работу было сокращено на одну треть и составляло в период 2005-2006 гг. шесть месяцев, все же во многих случаях этот срок оказался слишком длинным для успешного осуществления соответствующих мероприятий. Другие недостатки в адекватном укомплектовании штатов Организации включали трудности с привлечением сотрудников для работы на местах, которые воспринимаются как места с трудными условиями службы, в странах, находящихся в кризисной ситуации, или в странах со сложными чрезвычайными условиями. Эти недостатки пока еще не устранены.

5. В тот момент, когда формировался Программный бюджет на 2006-2007 гг., признавалось, что многие административные и управленческие стратегии и процедуры Организации нуждаются в существенном пересмотре и обновлении, особенно в контексте системы управления, ориентированной на конкретные результаты, которая предполагает необходимость сквозной работы по программам и между странами и региональными бюро и штаб-квартирой.

6. Достижение ожидаемых результатов, предусмотренных в Программном бюджете, предполагает необходимость совместного оперативного сотрудничества на основе согласованных, последовательных и унифицированных рабочих планов на всех уровнях Организации. Механизмы такого планирования на начало двухгодичного периода 2006-2007 гг. не были оптимальными, вследствие чего в некоторых случаях ожидаемые результаты были сформулированы таким образом, что они были либо слишком завышены, либо не подкреплялись хорошо разработанными и реальными планами работы, либо в недостаточной степени учитывали трудности работы на страновом уровне.

7. Помимо этих управленческих недостатков, дополнительные проблемы возникли с неровным притоком большего объема ресурсов. Во-первых, планирование технических программ было в значительной мере осложнено непредсказуемостью добровольных взносов. Поступления добровольных средств в ВОЗ регулируются более чем 2000 отдельными соглашениями. К тому же зачастую трудно предугадать технические направления, на которые поступят средства, что, в свою очередь, затрудняет набор на работу самого квалифицированного технического персонала. Во-вторых, даже если известно, что доноры решили направить добровольные взносы на осуществление деятельности в данной технической области или на данную программу, сроки получения этих средств не всегда предсказуемы. Некоторые технические программы оказываются в ситуации либо "финансового изобилия", либо "финансового голода", когда в течение некоторых этапов двухгодичного периода финансовых средств сначала практически нет, а затем они начинают обильно поступать. Поскольку такой режим поступления добровольных взносов не соответствует двухгодичному бюджетному циклу ВОЗ, он создает как управленческую, так и финансовую проблемы в части исполнения бюджета. В-третьих, чем больше средств выделяется целенаправленно на какие-либо мероприятия, тем больше вероятность того, что добровольные взносы создадут трудности со всесторонним исполнением Программного бюджета ВОЗ, утвержденного Ассамблеей здравоохранения. Одним из показателей этой более крупной проблемы является наличие областей с недостаточным уровнем исполнения.

8. Положительный аспект заключается в том, что как объем ресурсов, так и степень их освоения в 2006 г. в абсолютном выражении существенно увеличились по сравнению с 2005 годом. Для того чтобы получить больше результатов, ВОЗ необходимо расширить свои административные, управленческие и технические возможности посредством проведения самых разных административных и управленческих реформ и повышения ее эффективности на страновом уровне.

ШАГИ, ПРИНЯТЫЕ В ЦЕЛЯХ УЛУЧШЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ

9. В целях улучшения исполнения в настоящее время осуществляются некоторые крупные инициативы. На этапе подготовки к введению в действие глобальной системы управления все управленческие и административные положения, правила, стратегии, процедуры и процессы, которые регламентируют планирование и осуществление программ, бюджет, финансы, кадровые ресурсы, систему закупок и материально-технического снабжения, подвергаются детальному анализу. По результатам этого анализа принимаются меры по их рационализации и совершенствованию с целью обеспечить более эффективное и результативное осуществление технических программ в рамках более надежной системы управления.

10. Создание глобального центра обслуживания в Куала-Лумпуре обеспечит ныне недостаточную гибкость, которая позволит реагировать на колебания спроса на административные вспомогательные услуги со стороны всех бюро.

11. Секретариат учредил специальные, ограниченные во времени, группы по найму на работу в целях ускорения набора сотрудников на заполнение существенно увеличившегося числа вакансий на всех уровнях Организации. В сочетании с рационализацией процесса кадровой работы, эта мера должна обеспечить набор на работу сотрудников на более своевременной основе.

12. В настоящее время изучаются способы решения некоторых из изложенных выше проблем в целях обеспечения полного финансирования Программного бюджета и максимального соответствия взносов потребностям программ. Например, предпринимаются меры по обсуждению финансирования Программного бюджета с донорами в целях ознакомления с их мнениями и идеями по поводу реальных подходов к добровольным взносам, которые позволили бы заполнить приоритетные пробелы в финансировании. В настоящее время рассматриваются также некоторые хорошо работающие программы, которые получают крупные добровольные взносы и полностью вкладываются в график осуществления, например программы ликвидации полиомиелита, с тем чтобы посмотреть, какие уроки из их осуществления можно было бы применить в более широких масштабах.

13. Меры необходимо принять в следующих двух основных областях: улучшение управленческой поддержки технических программ в условиях улучшения сотрудничества на всех уровнях Организации; и улучшение и обеспечение полного финансирования Программного бюджета, с тем чтобы дать возможность программам технической и

административной поддержки на всех уровнях Организации составлять реальные планы работы и иметь доступ к запланированным и согласованным ресурсам, что должно облегчить бесперебойное и полное исполнение.

ДЕЙСТВИЯ КОМИТЕТА ПО ПРОГРАММНЫМ, БЮДЖЕТНЫМ И АДМИНИСТРАТИВНЫМ ВОПРОСАМ

14. Комитету предлагается принять настоящий доклад к сведению.

= = =