



## 对世卫组织改革的独立评估方法：第二阶段

### 总干事的报告

#### 背景

1. 作为世卫组织改革进程的一部分，执行委员会在其 2011 年 11 月特别会议上要求分两个阶段进行独立评估，首先需对世卫组织改革建议进行独立评估<sup>1</sup>。还要求评估人员提出第二阶段评估的职权范围。第六十五届世界卫生大会在关于管理改革的 WHA65(9) 号决定中，决定注意外审计员报告中载明的第二阶段独立评估拟议职权范围，并要求总干事提交一份关于该评估具体方式的文件，供执行委员会第 132 届会议审议。
2. 本报告的目的是就独立评估的具体方法提供信息，供执行委员会第 132 届会议审议。本报告的结构符合执行委员会在 2012 年 5 月批准的评价政策中提出的方法和要求<sup>2</sup>。
3. 应指出的是，在确定职权范围时，第二阶段评估还应考虑到根据秘书处各项现行计划和执行委员会作出的其它决定而开展的有关工作的结果。例如，需要考虑本组织的评价政策以及联合国联合检查组关于下述专题的修订报告：联合国系统内各组织的权力下放问题 – 第三部分：世界卫生组织；审查世界卫生组织内的管理和行政问题<sup>3</sup>。

#### 评估的组织事项

#### 委托方

4. 将由执行委员会委托和主导第二阶段评估。

<sup>1</sup> 见 EBSS2(3)号决定。

<sup>2</sup> 见 EB131(1)号决定和 EB131/2012/REC/1，附件 2。

<sup>3</sup> 见文件 EB132/5 Add.6。

## 目标

5. 第一阶段评估的重点是评估世卫组织各项改革建议是否提出了需在改革进程中处理的相当广泛的问题，并就第二阶段评估的路线图提出多项建议。这些建议涉及秘书处在本组织三个层级运作和相互协调方面的工作。

6. 第二阶段评估的目标是评价世卫组织改革实施战略以及本组织为开展改革进程而进行准备的程度。尤其是，需要在第二阶段评估中评价是否适当考虑和处理了对变化的管理问题和实施障碍。

## 范围、标准和主要问题

7. 外审计员报告就第二阶段评估的职权范围提出了若干建议<sup>1</sup>。根据改革议程，可将评估分为五大类专题，主要是：(a)战略；(b)结构、作用、工具和程序；(c)内部治理；(d)问责和透明；以及(e)阻碍变革的因素。

8. 考虑到工作范围和广泛的主题以及联合检查组等外部机构在管理和治理领域开展的补充性工作，秘书处建议重点评估本组织是否已为推进改革做好准备。评估工作将根据有效性标准处理第一阶段评估报告中建议处理的主要问题，通过评价下述内容，评估世卫组织为充分实施改革进行准备的程度：

- (i) 在采纳第一阶段评估建议的基础上采取行动的情况。
- (ii) 改革建议内容的实施方式，包括含有下述内容的改革管理战略是否充分：
  - 区分改革建议不同内容的轻重缓急
  - 确定执行改革的机构
  - 问责结构支持改革进程的能力
  - 改革建议所需资源

---

<sup>1</sup> 见文件 A65/5 Add.2。

- 为实施改革建议而制订的时间表
- 为衡量改革进程的进展情况而设定的绩效指标
- 用于处理制约因素、促进因素和依存关系的战略
- 为实施改革进程而修改内部程序和结构。

### 评估管理小组

9. 将召集一个评估管理小组，协助选择顾问、指导评估并进行质量控制。评估管理小组将负责批准职权范围和就报告草案发表评论。它将了解进展情况，答复评估小组的询问，并应提出供考虑的建议。评估管理小组由执行委员会的官员组成，世卫组织秘书处将支持该小组开展工作。

### 评估人员

10. 评估小组应由独立的外部评估顾问组成，他们应掌握适当知识，拥有处理评估主题的适当技能组合，并富有在评估机构改革方面的经验。计划通过建议书程序选择顾问。首先将邀请知名顾问提交其如何根据经核准的职权范围开展评估的建议，然后将根据技术资格和费用综合标准审查这些建议。世卫组织秘书处将支持评估小组开展工作。

### 时间安排（2013 年 1 月至 2014 年 1 月）

11. 时间安排如下：

- 执行委员会在其第 132 届会议上设立评估管理小组：2013 年 1 月；
- 最后确定评估管理小组的总体职权范围：2013 年 2 月；
- 发出建议书邀请：2013 年 3 月；
- 由评估管理小组选定评估小组：2013 年 5 月；以及
- 提交最后报告，供执行委员会第 134 届会议审议：2014 年 1 月。

## 预算

12. 估计评估顾问费用为 12 万至 30 万美元，具体数额取决于最终职权范围和评估小组成员的组成。在估算时考虑到了顾问费率的差异，两人评估小组每日费用为 1000 至 2500 美元，工作期限约为 60 个工作日。还需要划拨大约 5 万美元的经常费用、旅费以及其它直接费用。

## 可交付结果

13. 将向会员国、合作伙伴以及其它利益攸关方提供最后评估报告，并将在本组织因特网网站上向广大公众公布。执行委员会将在 2014 年 1 月第 134 届会议上讨论该报告以及秘书处的答复。

## 执行委员会的行动

14. 请执行委员会注意本报告、核准工作方法并设立评估管理小组。

= = =