



2014-2015 年摊款比额表

外汇风险管理

秘书处的报告

1. 执行委员会规划、预算和行政委员会在其前两次会议上已认识到世卫组织需要找到办法解决本组织收入和支出货币不匹配的问题¹。本组织每个双年度净支出为 12 亿美元等值的瑞士法郎，总评定会费 2012-2013 年为 9.49 亿美元，收到的自愿捐款则是各种不同货币，这种不平衡造成本组织面临长期货币风险。保护本组织免于长期货币不平衡风险的最佳机制就是使收入和支出的货币相匹配。做法是将一些或全部评定会费转为瑞士法郎。
2. 过去十年间，越来越高比例的支出由自愿捐款供资，这导致货币不平衡增加，而最近瑞士法郎对美元的汇率波动则加重了这一问题。改革进程提供了一个很好的论坛，可以重新探讨一些关键的供资决定，例如应使用何种货币缴纳评定会费。联合国系统内的可比机构和其它组织都至少部分使用总部支出货币进行摊款。
3. 世卫组织存在长期瑞士法郎支出需求，这对本组织的财务产生了重大影响。从 2000 年到 2011 年，美元的购买力下降了 34%，造成运营成本美元值不断上升，特别是在总部。2011 年全球金融危机中的激烈汇率波动和美元价值的大幅度下降使得执委会及其规划、预算和行政委员会在其会议中重点关注货币风险问题。
4. 目前，世卫组织的预算是按美元批准的，本组织会员国的会费也是按美元评定的。如果评定会费为瑞士法郎，预算仍将以美元编制，但会员国部分或全部评定会费

¹ 见文件 EB131/2，执委会在文件 EB131/2012/REC/1 中注意到的，第 1 次会议的摘要记录，第 4 节。

则以瑞士法郎缴纳。用于计算瑞士法郎摊款的瑞郎对美元汇率将是会员国批准规划预算时的实际汇率。

5. 以瑞士法郎进行摊款有两种主要选择方案：所有会员国评定会费以瑞士法郎和美元各缴纳 50%，或者 100%以瑞士法郎摊款。

6. 摊款 50% 转向瑞士法郎的好处是减少对会员国以瑞郎而非美元进行结算的要求，而且这个水平的瑞士法郎摊款也能够保护整个世卫组织评定会费部分不受货币波动风险影响。

7. 如果摊款 100% 转向瑞士法郎，则几乎世卫组织所有长期瑞士法郎支出不平衡都会消除，因而减少预算缺口的风险，减少由于不利汇率变化而对预算重新进行成本核算的需求。这是独立专家监督咨询委员会推荐的解决方案¹。另外，对欧洲区域的会员国而言，其本国货币对瑞士法郎的波动比对美元的波动小。但是，这一解决方案对那些本国货币盯美元比瑞士法郎更紧的国家而言则会增加货币风险敞口。

8. 总干事建议考虑转向以瑞士法郎进行 50% 摊款，因为这会最大程度上降低世卫组织评定会费预算的长期货币风险。为减轻剩余的自愿捐款所支持那部分预算的汇率风险，总干事建议与伙伴一道做出进一步努力，确保捐款以计划支出货币记值，或者在预算建议中纳入货币应急措施。

9. 鉴于本课题较为复杂，已在世卫组织网站发表了一系列“常见问题”及其答案²。

执行委员会的行动

10. 请执委会注意本报告，并审议是否就第 8 段提及摊款货币相关事项提出决议草案提交第六十六届世界卫生大会。

= = =

¹ 见文件 EBPBAC16/3，第 12 段。

² http://www.who.int/about/resources_planning/faq_assessment_chf.pdf（2012 年 11 月 26 日检索）。