



Механизм внутреннего контроля управления ВОЗ

Доклад Секретариата

1. Исполнительный комитет на своей специальной сессии в ноябре 2011 г. рассмотрел доклад о реформах ВОЗ для здорового будущего, который включал раздел о реформах управления, содержащий предложения, направленные на повышение эффективности за счет улучшения организационных аспектов и методов работы¹. Исполком принял решение EBSS2(3) о реформах управления, в котором Исполком, в частности, предложил предпринять дальнейшие шаги в отношении предложений об укреплении системы внутреннего контроля.
2. Кроме того, Объединенная инспекционная группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала Генеральному директору обеспечить интеграцию механизмов проверки исполнения и контроля различных уровней в согласованную и всестороннюю систему внутреннего контроля².
3. В ответ Секретариат подготовил проект механизма внутреннего контроля управления³, краткое описание которого приводится ниже. Целью этого стратегического механизма является укрепление системы внутреннего контроля Организации с учетом существующих рисков для выполнения Организацией своего мандата и поставленных задач, а также точное определение структуры системы внутреннего контроля в контексте ВОЗ. Он призван играть направляющую роль при разработке политики, процедур и систем, которые могут быть применимы на всех уровнях Организации.

¹ Документ EBSS2/2, глава 3.

² Обзор управления, административного руководства и децентрализации во Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) - Часть 1, Объединенная инспекционная группа, 2012 г., документ JIU/REP/2012/6.

³ Полный текст имеется на веб-сайте ВОЗ только на английском языке: http://www.who.int/about/who_reform/who-internal-control-framework.pdf.

4. Согласно ВОЗ, внутренний контроль¹ представляет собой процесс, призванный обеспечить разумную уверенность руководства ВОЗ в отношении достижения целей, касающихся ведения деятельности, отчетности и соблюдения требований. Это определение носит общий характер и отражает тот факт, что речь идет не только о финансовых задачах и финансовом контроле. Ставится цель обеспечения эффективности и результативности всех направлений деятельности, включая: охрану активов; достоверность, своевременность и транспарентность отчетности или соблюдение других требований, установленных ВОЗ; и соблюдение принципов политики, правил и положений.

5. Настоящий механизм разработан на основе примеров передового опыта, определенных Комитетом спонсорских организаций Комиссии Тредуэя (механизм внутреннего контроля которого получил международное признание и используется некоторыми другими организациями системы Организации Объединенных Наций). Он включает пять основных взаимосвязанных компонентов внутреннего контроля и 18 принципов, необходимых для создания комплексной и эффективной системы внутреннего контроля.

6. Этот механизм предусматривает детальное описание предполагаемых функций и сфер ответственности. Ответственность за реализацию этого механизма несет весь персонал: каждый сотрудник ВОЗ выполняет определенную функцию для осуществления внутреннего контроля. Однако эти функции предусматривают различные сферы ответственности и, соответственно, разные уровни участия. Комитет Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам отвечает за осуществление общего надзора за введением в действие системы внутреннего контроля. Генеральный директор несет ответственность перед Исполнительным комитетом за эффективное внедрение механизма внутреннего контроля и за достижение целей Организации. В этой роли Генеральному директору оказывает содействие Группа по глобальной политике, в состав которой входят Генеральный директор, заместитель Генерального директора и региональные директора, для обеспечения адекватности и эффективности всей системы внутреннего контроля ВОЗ.

7. В целях обеспечения эффективного, систематического и скоординированного внедрения механизма внутреннего контроля был создан Руководящий комитет для осуществления надзора за внедрением системы внутреннего контроля во всей Организации, общего контроля за текущей деятельностью в области внутреннего контроля в рамках Организации и, при необходимости, делегирования полномочий в отношении функционирования системы внутреннего контроля. В случае необходимости, Руководящий комитет получает поддержку со стороны экспертов по конкретным вопросам. Директор Бюро служб внутреннего контроля будет выполнять роль наблюдателя и предоставлять информационные ресурсы в отношении внутреннего контроля.

¹ Основано на определении Комитета спонсорских организаций Комиссии Тредуэя в работе: *Internal Control - Integrated Framework: executive summary*. Durham, North Carolina, United States of America: Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission; 2013.

8. Настоящий механизм содержит описание процедур, используемых для оценки общей эффективности системы внутреннего контроля, включая процесс сертификации менеджеров; ежегодное письмо о предоставлении информации от региональных директоров и помощников Генерального директора; письмо-заверение, предоставляемое Внешним ревизором; ежегодный доклад Директора Бюро служб внутреннего контроля; ежегодный отчет о внутреннем контроле для представления руководящим органам ВОЗ соответствующих заверений; а также заявление Генерального директора об эффективности системы внутреннего контроля, которое прилагается к ежегодной финансовой отчетности.

9. В настоящее время Секретариат разрабатывает руководство и контрольный перечень вопросов для менеджеров, в котором будут указаны обязанности менеджеров и представлена соответствующая справочная информация. В течение 2014 г. планируется проведение учебных курсов и семинаров для менеджеров.

ДЕЙСТВИЯ КОМИТЕТА ПО ПРОГРАММНЫМ, БЮДЖЕТНЫМ И АДМИНИСТРАТИВНЫМ ВОПРОСАМ

10. Комитету предлагается принять настоящий доклад к сведению.

= = =