



## 执行委员会规划、预算和行政委员会的报告

1. 执行委员会规划、预算和行政委员会第十五次会议在 M.O. de Assunção Saíde 博士(莫桑比克)主持下于 2012 年 1 月 12 和 13 日在日内瓦举行。与会者名单附后(见附件)。
2. 委员会通过了其议程<sup>1</sup>，但删除了项目 3.1，因为没有对《财务条例》和《财务细则》提出修正建议。

### 议程项目 2. 供本委员会参阅或需采取行动的事项

#### 2.1 一般管理：最新情况(文件 EBPBAC15/2)

3. 委员会欢迎秘书处提供了关于一般管理的最新情况并注意到有关背景文件的质量、全面性和及时性。它还注意到在介绍该议程项目过程中用图表方式提供了补充信息和分析，委员会强调这种信息很有重要，有助于其讨论。

### 2010-2011 年和 2012-2013 年规划预算

4. 委员会对 2010-2011 双年度收入与支出之间差距比先前预测有所减小表示赞赏。赤字估计额现减至 1 亿美元，这将由结转资金资助。秘书处为削减费用采取的行动，包括提高效率、迁移职能和人员以及裁减职位等得到了认可。一些委员会委员支持进一步提高效率，并提醒要审慎以免损害工作质量，同时要求今后提交报告说明提高效率和削减费用的各种方式。此外要求提供更多信息阐明区域办事处为削减费用所作的努力以及 1 亿美元估计赤字在整个组织的分布情况。
5. 委员会欢迎就 2012-2013 年规划预算的业务和资源计划提供的初步信息；但是，对核准规划预算后能否保证获得充分资金表示关切。一些委员指出如果 2012-2013 年期间

---

<sup>1</sup> 见文件 EBPBAC15/1。

的收入水平与 2010-2011 年持平，则支出仍将高于收入。委员会建议或许有必要审查规划预算的制定程序，在确定优先次序方面由会员国提供更明确的指导。

6. 委员会还要求秘书提供信息说明如何通过资源调动来解决可能的赤字以及双年度开始时确认的资金缺口。对此，秘书处表示资源调动工作，包括可能通过改革议程改变的某些筹资办法，将着重于弥补潜在的资金缺口。总干事强调为了加强组织的协调性、有效性和长期问责制，必须更加注重在本组织各级共同努力调动资源，并采用不同的融资机制。

7. 许多委员会委员对 2010-2011 年期间各预算部分之间资金持续不平衡问题表示关切。虽然一些委员认为专款专用对政府来说是有效的问责工具，另一些委员则指出必须根据规划预算中商定的重点来提供资金。此外还进一步指出由秘书处代管的伙伴关系和特别安排应自筹资金，不应依赖评定会费或本组织的资金，而且管理这些伙伴关系和特别安排的费用也应全部收回。对此，总干事表示指定资金用途时最好尽可能宽泛，以确保资金的灵活性，使秘书处能够根据规划预算批准的重点最佳配置可用资金。

8. 关于从 2008-2009 双年度结转并用于 2010-2011 年规划预算的 7 亿美元资金以及预计将从 2010-2011 双年度结转至 2012-2013 年的 5 亿美元资金，需要提供补充信息。委员会注意到此前有报告指出 2012-2013 双年度开始时需要的结转资金水平有所下降。对此，秘书处表示本组织正在加强能力以便将收入记入其所涉及的双年度。就 2012-2013 年而言，已记入了一大笔收入，作为为这一双年度储备、计划和提供的资金。因此，尽管从 2010-2011 年结转至 2012-2013 年的金额低于从 2008-2009 年结转至 2010-2011 年的金额，但已记入 2012-2013 年的收入足以有效启动这一双年度。收入记录方面的改进将有助于秘书处对低执行率的出现更有效地进行监测并采取行动。在秘书处提交 2012 年 5 月委员会第十六次会议的规划预算执行情况评估报告和经审计的财务报表中将包含关于 2010-2011 年财务结果的全部详情，包括关于结转至 2012-2013 年的金额情况以及关于 2012-2013 年筹资情况的更多信息。

## 货币风险管理

9. 委员会委员欢迎报告中对短期和长期货币风险以及通过货币对冲保值解决 2012 年短期风险的各种措施所作的分析。委员会委员普遍强调有必要找到管理货币风险的长期方案。就规划预算费用重计问题，一些委员会委员注意到这样实际上会将风险由秘书处转给会员国，因此不予支持，尤其因为这还可能导致摊款比额发生变化。但是，也有代表团支持秘书处以此方式对规划预算进行内部分析并定期向会员国报告财务假设变化，如汇率变化，对规划预算的影响。

10. 为解决长期货币风险，委员会讨论了以瑞郎支付全部或部分缴款的可能性和适宜性。这一措施将确保使收入与支出货币更加平衡。一些委员会委员表示愿意以瑞郎支付全部或部分摊款，但另一些则表示其本国的预算已经核准，因此难以在当前双年度实现这一安排。还有一些委员会委员考虑到全球汇率的波动情况，对改变币种做法的可持久性表示关注。秘书处阐明将部分评定会费改为瑞郎自然会抵消美元与瑞郎兑换率变动造成的影响，因为收入的任何损益可由增加或减少支出来平衡。

11. 委员会委员原则上支持关于将职能和人员迁移到低成本地点的设想，但是，要求提供更多说明如何解决收入与支出货币之间长期不平衡问题。委员会指出任何迁移都应考虑到本组织的战略目标，并遵循正确的规则和程序，同时指出应分析和阐明长期优势。此外，还建议在规划预算内设立一个应急项目以对付意外的货币走势。

12. 委员会要求秘书处更仔细地研究各种管理货币风险方法的利弊、费用和 risk，这些方法包括：迁移职能和人员及其它削减瑞郎支出的方法；以瑞郎或混合币种收取评定会费以增加瑞郎收入；对货币实行对冲保值；以及重新计算规划预算费用等。秘书处还应当提交报告使委员会能够进一步审议此问题。秘书处已着手研究各种方案和提供所需信息。

13. 秘书处就报告中的图 3 作了澄清，该图概括了五年期间世卫组织若干地点一般事务类职员每月的薪金费用。图中显示的是每月的全部薪金费用，包括以职员名义发生的各种组织费用，如养恤金、健康保险费和员额占用费。

## 财务控制框架：职工个人预支款

### 预支薪资

14. 委员会对前任职员预支薪资未结清情况表示关切，欢迎采取措施加强控制、进行全面分析并在这方面跟进相关工作。注意到预计总注销额将达到 60 万美元水平。委员会鼓励继续作出努力冲减损失。有关注销的信息将包括在 2010-2011 双年度财务报表中，供规划、预算和行政委员会于 2012 年 5 月在其第 16 次会议上审议。分析表明，问题涉及整个组织，现在正全面处理。委员会注意到非洲区域在这方面作出的特别努力。秘书处进一步解释称，全球管理系统就财务交易提供了更高程度的信息和控制，因而减少了该领域的风险。这将有助于避免未来陷入类似境地。

### 内部控制框架

15. 委员会成员重申世卫组织有必要确保遵守所有财务控制规定并在发生违反规定的

情况下采取坚定行动，以确保加强管理问责制。总体而言，委员会支持秘书处迄今所采取的加强内部控制框架的行动。

## 风险管理

16. 秘书处向委员会报告了风险管理领域的最新发展，表示风险管理框架已在一般管理领域得到全面实施，包括指定具体“风险负责人”。秘书处还告知委员会，长期未结案的企业风险管理内部审计已结案。

17. 委员会成员赞赏相关努力，要求秘书处按照独立专家监督咨询委员会的意见减少风险数量并将注意力更多地放在更具有战略意义的问题上。另外，委员会还要求秘书处进一步努力扩大风险管理框架使之覆盖整个组织。

### 委员会注意到文件 EBPBAC15/2 所含的报告。

## 2.2 内部监督服务司的报告（文件 EBPBAC15/3）

18. 委员会审议了内部监督服务司的报告，对总干事批准分两阶段加强该司职员配备表示支持。但是，委员会成员表示，有必要参考外部审议员 2010 年对该司进行审计后提出的建议为该司制定更长期的职员配备计划<sup>1</sup>。

19. 在这方面，委员会还注意到该司在调查和评估方面的额外工作。如果不能获得额外资源用于承担额外任务，对该司现有工作可能产生影响，委员会对此表示关切。

20. 委员会成员要求更详细地说明该司年度工作计划及其制订机制，特别是前一年工作结果对该计划有何影响。委员会被告知，根据现有程序，风险评估模型的细节和内部监督服务司制订年度计划的基本准则均经过与独立专家监督咨询委员会的详细讨论并经总干事审查。

21. 委员会还要求概述该司工作中发现的本组织主要风险和共同改进领域。委员会成员被告知，内部审计员向卫生大会所作报告中将包含更详细的此类信息。

### 委员会注意到文件 EBPBAC15/3 所含的内部监督服务司报告。

---

<sup>1</sup> 见文件 A64/30。

### 2.3 独立专家监督咨询委员会的报告（文件 EBPBAC15/4）

22. 委员会欢迎该翔实报告，注意到报告提及的一些问题与有关一般管理最新情况报告（文件 EBPBAC15/2）的讨论直接相关，例如预支薪资和货币风险管理问题。
23. 委员会强调报告有关企业风险管理问题的结论和建议，即，仍需要在世卫组织整体高级战略风险的定义和分析以及职工健康保险基金和伙伴关系等问题上取得更大进展。
24. 独立专家咨询委员会建议让内部监督服务司实施第一阶段世卫组织独立外部评估。考虑到该司资源有限且（其作为秘书处的一部分）不能完全独立于世卫组织的管理，有委员要求对此进行澄清。作为回应，独立专家咨询委员会主席强调内部监督服务司经验深厚、迅速可用且具有成本效益，认为该司作为秘书处的一个职能而言已相当独立，而且还得到独立专家咨询委员会所发挥独立作用的保证。
25. 独立专家咨询委员会将在其 2012 年会议中继续跟进其报告所提及项目，并更新其建议记录。
26. 独立专家咨询委员会主席提请委员会注意如下事实：所有会员国均可在世卫组织治理网站内的专门网址查阅独立专家咨询委员会报告及相关文件。
27. 独立专家咨询委员会主席在发言中建议对独立专家咨询委员会职权范围进行一些修改，委员会对此表示支持。委员会还支持有关 2012 年 2 月与独立专家咨询委员会进行一次半公开会议的建议。

**委员会注意到文件 EBPBAC15/4 所含的独立专家咨询委员会报告。**

### 2.4 联合检查组的报告（文件 EBPBAC15/5）

28. 联合国系统联合检查组监察员向本委员会提供了其最近发表的报告方面的情况，并提请注意与世卫组织可能相关的内容。
29. 委员会结合会议期间提供的情况，对秘书处提供的关于该报告的文件进行了审议，这些情况体现了秘书处对于联检组各项建议所持的立场。
30. 委员会赞扬了联合检查组提出的多方面建议，并强调了联检组所具有的价值，以此作为确保全系统基准的一种方式。

31. 注意到所提的建议数量很多，并建议今后将其加以合并。这一措施还有助于秘书处将其纳入通过内审计和外审计提出的类似建议之中。

32. 委员会了解到，联合检查组正在开发一个电子建议跟踪系统，这一系统将使人们更加便于得到这些建议，也更加容易使用。还要求采用一种类似方式，跟踪世卫组织其它监督机构所提建议。

33. 在回应本组织对披露薪酬以及行政首长接收礼品方面的询问时，总干事告知本委员会，在这类问题上她十分严格地遵守行为守则。

### **委员会注意到文件 EBPBAC15/5 所含的秘书处报告。**

## **议程项目 3. 供执行委员会审议和/或向其提出建议的事项**

### **3.2 人力资源：年度报告（文件 EB130/26 和 EB130/26 Add.1）**

34. 委员会对年度报告中陈述的进展情况表示欢迎，认为其中的分析阐明了本组织过去 10 年的趋势。但仍有进一步改进的余地，以确保世卫组织各方面提供的人力资源信息的一致性。委员会赞赏秘书处和职工协会的补充说明，特别是关于最近裁减措施的说明。

### **战略性的人力资源管理**

35. 委员会认识到世卫组织面临与许多会员国类似的挑战，并确认世卫组织在根据不断变化的情况调整职员配备水平方面作出的重大努力。本组织内部在可持续的筹资、规划重点和职员配备之间存在不一致。目前对规划、结构和职员配备的审查行动将能在一定程度上改善这一状况，但仍需开展更多工作，确保工作人员灵活应变，能够迅速应对技术需求和现有资源的变化。委员会确认，世卫组织的工作取决于从事履行规范职能或向国家提供更直接支持的工作人员的素质。同时，委员会要求人力资源管理司维持工作平衡，即在制定和实施更广泛的改革战略与较迫切的资金紧张之间维持平衡。

36. 委员会强调确保职员公正待遇的重要性，并强调需要有运作良好的司法制度。委员会赞扬在工作人员安置和个人咨询领域开展的工作。但重要的是，工作人员需要充分了解目前人员配备调整措施的理由和目标。在此方面，委员们强调了继续与工作人员沟通和与职工代表保持有效对话的重要性。委员会赞同为改善在合规状况和评估质量这两个方面绩效管理所做出的努力，并要求在人力资源年度报告中通报进展情况。

37. 委员会强调了制定有效的人力战略计划的关键作用。招聘新工作人员应与最新的规划要求明确挂钩。在这方面，建议更全面地审视人力资源。委员会为此要求在今后的“人力资源年度报告”中提供非职员合同数据。此外，在报告的叙述部分，应全面提供区域和国家级的动态。委员会表示，应为加强在人员配备事务上的组织协调作出更多努力。委员会确认了在流动和轮换领域取得的进展，并期待建立技能总库，以便在全组织有效管理和部署人才，包括制定继任计划。委员会对更多采用一般职位说明表示欢迎。它注意到国家专业官员作用的变化，并指出各机构目前正在讨论国家专业官员的使用超越了设置这类工作人员时预期作用的问题。

38. 委员会对迄今在两性平等领域取得的进展感到鼓舞，但认为有必要确保各区域取得一致进展。委员会指出，尽管已于 2003 年通过了 WHA56.17 号决议：“人力资源：性别平衡”，但一些区域仍未取得令人满意的进展。委员会注意到，在本组织高层，包括在司长级和世卫组织国家办事处负责人一级以及在一些区域高层，两性分布不均。但委员会认为在今后十年内实现两性平等是可行的。需要结合持续努力改善地域代表性工作来实现这一目标。

39. 秘书处对委员会的指导表示欢迎。人力资源年度报告反映了委员会过去提出的建议，今后将根据委员会目前的建议进一步改进。过去的经验显示，终止合同往往会受到质疑，因此上诉案数量一定会增加。如果上诉进入最高阶段，那么，不管结果如何，一定会带来费用。本组织已认识到需要向较年轻的专业人员和其他工作人员提供职业发展机会，并已采取相关措施。世卫组织本身并与其它机构一道正在审查国家专业官员的使用问题。

40. 总干事证实，她致力于通过举行工作人员非正式公开会议（提供网络直播，以便不同时区的工作人员可以参加），以及通过经常与职工代表会晤，与工作人员沟通。总干事在答复委员会提问时澄清，将进一步裁减职员配备水平，并解释了为何必须这样做。但她预计裁减幅度将低于 2011 年的裁减规模。这将取决于各捐助方提供可预测的资金支持。她强调指出，本组织需要能够在没有外部干预个案的情况下作出艰难的人事决定。总干事致力于确保正确运用程序并为司法制度提供足够资源。

**委员会建议执行委员会注意到文件 EB130/26 和 EB130/26 Add.1 所含的报告。**

### **3.3 国际公务员制度委员会的报告（文件 EB130/27）**

**委员会建议执行委员会注意文件 EB130/27 所含的报告。**

### 3.4 《人事条例》和《职员细则》修订款（文件 EB130/28）

委员会建议执行委员会通过文件 EB130/28 所含的决议草案 1 和 2。

### 3.5 独立专家监督咨询委员会的成员（文件 EB130/30）

41. 委员会对独立专家监督委员会自成立之日的头两年所完成的工作以及现任主席所展现的领导力表示赞赏。规划、预算和行政委员会认为独立专家监督委员会的咨询作用日趋重要。

42. 注意到两位成员的两年任期已到。此外，其余三位成员的使命将在执委会于 2014 年 1 月召开第 134 届会议时到期。

43. 委员会讨论了文件 EB130/30，该文件针对两位独立专家监督委员会成员的未来步骤问题提出了可选方案，这两位成员的初始任期为两年，可连任一次，任期四年。

44. 执委们表达的观点不尽一致。一些执委从世卫组织改革进程背景考虑，为确保连续性，赞成上述两位成员续任四年。其他执委则认为，从增进地域平衡方面考虑，应当利用这次机会，从目前没有委员会成员的两个区域中任命合格人员。

45. 还提出了两种可能方案。第一种为妥协方式，就是仅替换即将到期的两位成员的其中一人。对这一方案持支持态度的成员提出，可将现任主席的任期予以延长。提出的第二种可能方案是，将独立专家监督委员会加以扩大，增加一名或者两名成员。部分成员对该方案持保留态度，这是因为独立专家监督委员会的规模越大就越不具有效率。

46. 经过深入讨论，委员会同意向第 130 届执委会建议对两名到期成员的其中一人进行替换。委员会表达了使独立专家监督委员会的可能成员保持一个强有力的人员名册所具有的重要性。

### 议程项目 4. 通过报告和会议闭幕

47. 委员会通过了其报告。

附件  
与会人员名单

**MEMBERS, ALTERNATES AND ADVISERS**

**Mozambique**

Dr M.O. de Assunção Saíde (**Chairman**)

Mr J.A. Dengo (alternate)

**China**

Dr Ren Minghui (**Vice-Chairman**)

Dr Liu Peilong (alternate)

Dr Nie Jiangang (alternate)

Ms Ru Lixia (alternate)

**Barbados**

Dr J. St. John (alternate to Dr Inniss)

Dr M. Williams (alternate)

Mr H. Aliman (alternate)

Dr E.A. Phillips (alternate)

Dr C. Babb-Schaefer (alternate)

**Burundi**

Dr N. Birintanya

Mr B. Ntahiraja (alternate)

**Canada**

Ms G. Wiseman (alternate to Dr P. Gully)

Mr L. Jones (alternate)

Mr P. Blais (alternate)

Ms J. Hamilton (alternate)

Ms C. Palmier (alternate)

Ms H. Dhanji (alternate)

**Germany**

Mr B. Kümmel (alternate to Dr E. Seeba)

Dr B. Gehrman (alternate)

Mr T. Ifland (alternate)

Mr J. Frieling (alternate)

**India**

Mr S. Prasad (alternate to Mr P.K. Pradhan)

**Japan**

Dr M. Mugitani (alternate to Dr Omi)

Dr T. Takei (alternate)

Mr M. Sakata (alternate)

Dr S. Takaoka (alternate)

Mr Y. Otake (alternate)

Dr M. Iwata (alternate)

**Switzerland**

Mr G. Silberschmidt

Mr R. Thomson (alternate)

Mr M. de Santis (alternate)

Mrs A.-B. Bullinger (alternate)

Mrs A. Ruppen (alternate)

Mrs L. Calder (alternate)

**Timor-Leste**

Mr J.A.M.L. da Fonseca (alternate to Mrs M. Hanjam Soares)

Mr A.C. Ribeiro (adviser)

Dr O.M. Belo (adviser)

Mr D. Ximenes (adviser)

Dr S. Lobo (adviser)

Mrs N. Belo (adviser)

Mrs V. Branco (adviser)

**Yemen**

Mr I. Al-Adoofi (alternate to Dr A.K. Yahia Rasae)

**Ex officio member**

Dr B.S. Dankoko (Vice-Chairman of the Executive Board)

**MEMBER STATES NOT MEMBERS OF THE COMMITTEE****Algeria**

Mr M.S. Samar

**Australia**

Ms C. Patterson

Mr P. Higgins

**Brazil**

Mr E. de Almeida Cardoso

**Belgium**

Mrs M. Deneffe

Mrs S. Langerock

**Colombia**

Ms A.M. Prieto

**Czech Republic**

Ms B. Souskova

**Denmark**

Ms M. Kristensen

Ms G. Lindgaard

**Ecuador**

Mr L. Espinosa

Ms C. Luna

**Finland**

Ms O. Kuivasniemi

**France**

Mr S. Chatelus

Mr P. Le Goff

**Ghana**

Mr J. Osei

**Hungary**

Mr A. Mészáros

**Iran (Islamic Republic of)**

Mr J. Aghazadeh Khoei

**Iraq**

Mr U. Adnan Ibrahim

Mr J. Aghazadeh

**Italy**

Mr E. Vicenti

Ms P. Immordino

**Kenya**

Dr T. Mboya Okeyo

Ms A. Osundwa

**Mexico**

Mr U. Canchola Gutierrez

Mr M.A. Toscano Velasco

Mrs H. Davila Chavez

Mrs I. Vieitez Martinez

**Morocco**

Mr A. Samri

**Namibia**

Ms S. Nghinamundova

**Netherlands**

Mrs H. van Gulik

**Nigeria**

Mr G.O. Asaolu  
Mr L. Shehu  
Mr I. Bala

**Norway**

Ms B. Stiro  
Mr T. Lindgren

**Panama**

Mr J. F. Corrales H.

**Peru**

Ms M. Traverso

**Poland**

Mrs J. Chojecka  
Mr W. Gwiazda

**Republic of Tanzania**

Dr C. Sanga

**Russian Federation**

Mrs E. Shipileva  
Mr M. Tseshkovsky  
Mr A. Bashkin  
Mr A. Kuchkov  
Mr A. Kulikov  
Mr G. Ustinov  
Mr O. Chestnov

**Senegal**

Mrs M. Sy

**South Africa**

Dr L. Makubalo

**Sweden**

Ms M. Fried  
Ms A. Halén

**Turkey**

Ms E. Ekeman

**Uganda**

Mrs E. Kigenyi

**United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland**

Mrs N. Shipton  
Mr J. Stuppel  
Ms N. Cassidy  
Mr J. Joo-Thomson

**United States of America**

Ms A. Blackwood  
Ms W. Barton  
Mr C. McIff

**Zimbabwe**

Mr J. Manzou  
Mr N.F. Sengwe  
Mrs P. Nyagura

**OBSERVERS****European Union**

Ms S. Cherkaoui

**OTHERS****Joint Inspection Unit**

Mr G. Biraud  
Mr M. Brandau

= = =